

2023 年北京市政府一般债券（一至三期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在国务院批准的总规模内，本次公开招标发行 2023 年北京市政府一般债券 36.06 亿元，品种为记账式固定利率附息债券。本次公开招标发行的 2023 年北京市政府一般债券为一期、二期、三期，债券期限分别为 3 年期、5 年期、10 年期，计划发行规模分别为 7.86 亿元、6.07 亿元、22.13 亿元。

3 年期、5 年期的北京市政府债券利息按年支付，10 年期的北京市政府债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。债券到期后一次性偿还本金。

表 1. 拟发行的北京市政府一般债券概况

债券名称	发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式
2023 年北京市政府一般债券（一期）	7.86	3 年	利息按年支付，债券最后一年利息随本金一起支付
2023 年北京市政府一般债券（二期）	6.07	5 年	利息按年支付，债券最后一年利息随本金一起支付
2023 年北京市政府一般债券（三期）	22.13	10 年	利息按半年支付，债券最后一次利息随本金一起支付

(二) 发行方式

2023 年北京市政府一般债券（一至三期）通过招标方式发行。北京市财政局于招标日通过财政部北交所政府债券发行系统组织招投标工作，参与投标机构为 2023-2025 年北京市政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《北京市政府债券招标发行兑付办法》、《北京市政府债券招标发行规则》、《关于发行 2023 年北京市政府一般债券（一期）有关事项的通知》、《关于发行 2023 年北京市政府一般债券（二期）有关事项的通知》、《关于发行 2023 年北京市政府一般债券（三期）有关事项的通知》等文件。

(三) 募集资金投向说明

本批债券募集资金主要投向公路、文化、教育、市政建设、农林水利、医疗卫生、生态建设和环境保护等。

募投项目情况详见附表。

二、信用评级情况

经北京市财政局委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2023 年北京市政府一般债券（一至三期）的信用级别均为 AAA。在 2023 年北京市政府一般债券存续期内，北京市财政局将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

2035 年的远景目标为：到二〇三五年，率先基本实现社会主义现代化，努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都，“四个中心”功能显著增强，“四个服务”水平大幅提升，具有首都特点的现代化经济体系更加成熟，推动京津冀世界级城市群构架基本形成，首都治理体系和治理能力现代化基本实现，生态环境根本好转，市民“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足。

《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》附后，详细情况参见北京市发展与改革委员会网站。

四、地方政府债务状况

（一）政府债务余额情况

截至 2022 年底，全市政府债务余额为 10565.33 亿元，按类型划分，一般债务 2349.14 亿元，专项债务 8216.19 亿元；按级次划分，市本级 2248.76 亿元，区级 8316.57 亿元。

2022 年北京市债务余额分地区情况、2022 年北京市债务期限结构详见表 2、表 3。

表 2. 2022 年北京市政府债务余额分地区情况表

单位：亿元			
	合计	一般债务	专项债务
北京市	10,565.33	2,349.14	8,216.19
北京市本级	2,248.76	880.96	1,367.80

区级合计	8,316.57	1,468.18	6,848.39
东城区	141.02	78.91	62.11
西城区	76.84	76.84	
朝阳区	911.34		911.34
丰台区	1,302.19	145.79	1,156.40
石景山区	201.00		201.00
海淀区	697.47	212.56	484.91
门头沟区	202.30		202.30
房山区	532.48	98.17	434.32
通州区	570.65	322.50	248.16
顺义区	790.60	42.01	748.59
昌平区	820.41	163.92	656.49
大兴区	1,162.58	5.18	1,157.40
怀柔区	369.42	86.51	282.91
平谷区	142.41	84.00	58.41
密云区	210.97	82.71	128.26
延庆区	184.88	69.08	115.80

表 3. 2022 年北京市政府债务期限结构表

单位：亿元

到期期限	合计	一般债务	专项债务
小计	10565.33	2349.14	8216.19
1-3（含）年	4391.08	978.23	3412.85
3-5（含）年	2869.87	584.61	2285.26
5 年以后	3304.38	786.30	2518.08

（二）政府债务限额情况

2020 年政府债务限额 10266.40 亿元，按类型划分，一般债务 2987.30 亿元，专项债务 7279.10 亿元；按级次划分，市本级 4268.35 亿元，区级 5998.05 亿元。

2021 年政府债务限额 11277.40 亿元，按类型划分，一般债务 3149.30 亿元，专项债务 8128.10 亿元；按级次划分，市本级 4557.48 亿元，区级 6719.92 亿元。

2022 年政府债务限额 12202.40 亿元，按类型划分，一般债务 3294.30 亿元，专项债务 8908.10 亿元；按级次划分，市本级 3214.74 亿元，区级 8987.66 亿元。

2022 年北京市债务限额分地区情况详见表 4。

表 4. 2022 年北京市政府债务限额分地区情况表

单位：亿元

	合计	一般债务限额	专项债务限额
北京市	12202.40	3294.30	8908.10
市本级	3214.74	1588.73	1626.01
区级合计	8987.66	1705.57	7282.09
东城区	146.65	82.40	64.25
西城区	78.17	78.17	0.00
朝阳区	1153.58	97.03	1056.55
丰台区	1339.33	181.38	1157.95
石景山区	245.47	8.17	237.30
海淀区	735.39	250.09	485.30
门头沟区	224.89	3.99	220.90
房山区	579.28	109.18	470.10
通州区	650.74	336.24	314.50
顺义区	804.65	42.03	762.62
昌平区	830.85	163.94	666.91
大兴区	1271.64	18.73	1252.91
怀柔区	370.19	87.14	283.05
平谷区	143.20	84.43	58.77
密云区	222.08	88.09	133.99
延庆区	191.56	74.56	117.00

（三）加强债务管理，防范债务风险的政策措施

2022 年，是政治年、换届年、改革年，全面贯彻落实“十四五”目标任务处于承前启后的关键时期，做好首都财政工作特别是债务管理工作，使命艰巨、意义重大。在市委、市政府的坚强领导下，在市人大的监督指导下，本市严格贯彻落实党中央、国务院决策部署和预算法各项规定，坚持“强监管、控风险、促发展”的目标导向，健全政府债务管理体系，加强政府债务全流程管理，防范化解政府债务风险，统筹推进了本市疫情防控和经济社会高质量发展。

1. 合理安排新增债务，统筹保障重点项目建设需求，建立债券资金跨年平衡机制，将上年结转资金、当年新增限额、下一年度提前下达限额一并考虑、统筹安排，在充分保障当期需求的同时，有效盘活闲置资金，将 2022 年我市可用于发行新增债券的债务限额合理控制在 938 亿元，年度债券资金投入强度保持在千亿左右。按照“保重点、保在建、保急需”的原则，优先将京津冀协同发展、“两区”建设、城市副中心等全市重点项目纳入保障清单。

2. 狠抓工作督导落实，推动债券资金尽快支出。落实中央“尽早形成实物工作量”的要求，印发《关于落实党中央国务院决策部署 加快本市 2022 年新增专项债券发行使用工作的通知》，完善专项债支出进度通报预警和用途调整机制。将债券规模较大的区，以及市委市政府、市人大关注项目纳入重点监控清单，全程跟踪指导。建立“周监测、月通报”

机制，及时掌握项目建设和资金使用情况，避免出现挪用、闲置等违规问题，形成规范的长效工作机制，每月向各区党委政府通报存在问题、提出改进建议。

3. 稳妥推进专项债券穿透式监测。积极协调财政部，于7月初提前上线专项债券穿透式监测系统，组织财政、主管部门、项目建设单位、资产管理运营单位等及时录入债券相关信息，通过系统串联、动态监测，对债券资金实行逐笔监测，掌握债券资金流向、资产管理状况，为加强政府债券“借、用、管、还”全生命周期管理提供技术支撑。

4. 优化债券用途调整机制，避免资金闲置浪费。加强研判，对确实难以形成实际支出的债券资金及时调整到其他符合要求、急需资金的项目上，避免资金闲置浪费。经市政府批准，2022年分两批调整使用新增债券116.39亿元，首次采取跨区调整方式，从支出进度慢的区收回债券资金进行重新分配，在提高债券资金统筹调度水平、加快全市支出进度的同时，督促各区合理举债、高效用债。

5. 加强债券绩效管理，完善市对区绩效考核体系。为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，我市研究出台《北京市政府专项债券项目资金绩效管理办法》，明确了政府专项债券项目主管部门、项目单位主体责任，细化事前绩效评估表、绩效目标和监控防范等，为全市开展专项债券资金事前事中

事后绩效评价提供参考遵循。

6. 健全政府债务风险评估指标体系，定期评估市区两级债务风险状况，督促落实偿债计划，对不能如期实现收益的项目及时启动处置方案，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

附：北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要



附表：

北京市政府新增一般债券募投项目情况表

序号	项目名称	拟使用新增一般债券额度 (亿元)	偿债资金来源	偿债资金是否覆盖本息
合计		36.06	-	-
1	2023 年北京市普通公路新改建项目	0.22	一般公共预算收入	是
2	天津南港 LNG 应急储备项目	4.55		
3	北京市南水北调配套工程	5.00		
4	口腔医院开办费	0.30		
5	安贞医院开办费	0.30		
6	友谊医院顺义院区及通州院区开办费	0.70		
7	一亩园棚户区改造项目	0.27		
8	三山五园地区东西水磨、福源门、挂甲屯环境整治项目	2.50		
9	中关村房山园市政设施建设项目	0.40		
10	房山区农村污水治理工程	0.26		
11	房山区良乡医院外科楼医疗设备等配套设施	0.16		
12	房山区老旧小区综合整治项目	0.52		
13	房山区中学建设及教学质量提升配套项目	0.60		
14	房山区公共安全提升项目	0.22		
15	琉璃河镇平各庄村集租房（含集中医学观察点）项目配套市政工程	0.11		
16	房山区环境综合提升及市政道路建设项目	0.19		
17	房山区复垦及土地整治项目	0.40		
18	通州区耕地保护空间项目	6.78		
19	新一轮百万亩平原造林	3.57		
20	通州区水环境治理工程项目	1.50		
21	副中心老旧小区综合整治工程	2.25		
22	通州区档案馆	0.31		
23	副中心卫生健康事业高质量发展项目	0.44		
24	北投集团城市次干路	0.39		
25	副中心市政基础设施提升	0.30		
26	大兴区老旧小区综合整治项目	3.60		
27	平谷洳河污水处理厂提标改造项目	0.22		