

2024 年北京市政府专项债券（二十四期）

西郊机场周边及沿线

（西冉村、田村、常青片区）城中村改造

专项债券（调增项目）项目实施方案

实施单位：北京四季创开文化发展有限公司

主管部门：北京市海淀区住房和城乡建设委员会

北京市海淀区财政局

2024 年 12 月

目录

第一章项目概况	1
一、项目所在区域情况	2
二、项目名称	2
三、项目单位	3
四、项目主管部门	4
五、项目建设内容	4
六、项目投资估算	6
七、项目地点	6
八、建设工期及实施进度计划	7
九、项目审批情况	8
十、债券资金使用合规性	9
十一、项目建设运营模式	10
十二、项目投后管理	10
第二章 项目实施必要性和经济社会效益分析	11
一、项目实施的必要性	11
二、项目经济效益	14
三、项目社会效益	15
四、项目事前绩效评估情况	16
第三章 项目投资估算与资金筹措	19
一、编制依据及原则	19
二、估算范围	20
三、估算说明	20
四、建设内容及投资估算	23
五、资金筹措	23
第四章 项目收入分析	24
一、项目经营性收入分析	25
二、项目政府性基金补贴收入	27
三、项目收入合计（经营性收入+补贴收入）	27
第五章 项目运营成本分析	28

第六章 项目收益与融资平衡方案	28
一、项目收益分析	28
二、项目融资本息	29
三、项目收益与融资平衡分析	31
四、项目收益融资平衡评价结果	32
第七章 项目风险控制	32
一、影响项目施工进度的风险及控制措施	32
二、影响项目资金筹措的风险及控制措施	33
三、影响项目收益实现的风险及控制措施	34
四、敏感性分析	35
第八章 还款保障情况	35
一、还款责任及保障	35
二、项目资产管理	36
三、项目还本付息资金对应的收入管理	36
第九章 项目信息披露计划及主管部门责任	38
第十章 其他需要说明的事项	39

北京市已发行的 2024 年北京市政府专项债券（二十四期）海淀区东升镇北部片区朱房四街棚户区改造项目债券额度 600,000 万元。由于上述项目建设进度滞后等原因，没有达到资金支付条件，部分资金年内无法形成支出，致使资金支出进度受到影响。截至 2024 年 12 月 17 日，上述项目专项债券资金结余 115,000 万元。

为提高地方政府专项债券资金使用效益，拟将年内无法形成实际支出的债券资金调整至西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目（以下简称“本项目”），具体为：2024 年北京市政府专项债券（二十四期）海淀区东升镇北部片区朱房四街棚户区改造项目结余资金 50,000 万元，期限 5 年，利率 1.89%，每年付息一次，到期一次性还本。（调整日期暂按 2024 年 12 月 17 日考虑）。以上所述债券资金调整事项，所调整的债券资金，其利息及付息服务费，调整前由原项目承担，调整后由本项目承担。

第一章 项目概况

西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目总投资 2,009,335 万元（取整至万元，下同），其中：计划申请专项债券总额 850,000 万元，2024 年 9 月已发行 2024 年北京市政府专项债券（十六期）专项债券资金 145,200 万元，债券年利率 1.55%，期限 3 年，每年付息到期一次性还本；2024 年 10 月已发行 2024 年北京市政府专项

债券（二十三期）专项债券资金 50,400 万元，债券年利率 1.72%，期限 3 年，每年付息到期一次性还本（本次调增 50,000 万元，调增后额度为 245,600 万元，债券票面利率为 1.89%，债券期限 5 年），后续批次计划发行 604,400 万元，债券期限为 3 年，债券年利率 1.50%，债券存续期内每年付息，到期后一次性还本。

一、项目所在区域情况

海淀区位于北京市区西北部，东与西城区、朝阳区相邻，南与丰台区毗连，西与石景山、门头沟区交界，北与昌平区接壤，区域面积 430.77 平方公里，约占北京市总面积的 2.6%。2023 年年末全区常住人口 312.5 万人，其中，常住外来人口 105.0 万人，占常住人口的比重为 33.6%。年末全区户籍人口 246.9 万人，比上年末增加 1.4 万人。初步核算，2023 年全年实现地区生产总值 11020.2 亿元，按不变价格计算，比上年增长 6.2%。分产业看，第一产业实现增加值 1.5 亿元，下降 27.6%；第二产业实现增加值 810.9 亿元，下降 0.1 %；第三产业实现增加值 10207.8 亿元，增长 6.8%。三次产业构成为 0.01:7.36:92.63。

二、项目名称

西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目，（以下简称“本项目”或“项目”），属于专

项债券重点支持的城中村改造领域项目。

三、项目单位

项目专项债券申请单位为北京四季创开文化发展有限公司，项目单位已累计使用专项债券 348,200 万元，支持项目 2 个，目前已累计支出专项债券 180,442 万元，支出进度 51.82%（累计支出额/累计发行额）。其中：本项目已累计发行专项债券 195,600 万元，目前已累计支出 97,955 万元，支出进度 50.08%。

表 1-1 项目单位基本信息一览表

单位名称	北京四季创开文化发展有限公司		
法定代表人	张浩军	成立日期	2022 年 7 月 5 日
注册资本	2000 万元	营业期限	2022 年 7 月 5 日至无固定期限
统一社会信用代码	91110108MABQN39P6R		
注册地址	北京市海淀区四季青杏石口 23 号 8 号楼三层 303		
经营范围	一般项目：组织文化艺术交流活动；物业管理；城市绿化管理；园林绿化工程施工；五金产品零售；五金产品研发；五金产品批发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）（不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。		
单位类型	有限责任公司（法人独资）		
股东及持股比例 （项目单位为企业的填报）	北京市四季青农工商总公司持股 100%		

北京四季创开文化发展有限公司是依法设立并有效存续的企业，不是市场化转型尚未完成、存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司，具备建设本项目的主体资格，也符合组合使用专项债券和市场化融资的项目主体要求。

四、项目主管部门

本项目主管部门为北京市海淀区住房和城乡建设委员会。北京市海淀区住房和城乡建设委员会负责在依法合规、确保工程质量安全的前提下，指导督促项目单位北京四季创开文化发展有限公司加快专项债券支出进度，尽早形成实物工作量，推动项目早建成、早见效。负责组织项目单位及时将专项债券项目对应的政府性基金收入足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。本项目未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，可由财政部门采取扣减北京市海淀区住房和城乡建设委员会相关预算资金等措施偿债。

五、项目建设内容

基于四季青镇城市化需求及西山村现状存在的实际问题，结合《镇域规划》在本次规划范围内的任务要求，本次综合实施方案项目旨在：推动村庄拆迁及安置进程、助力打造创新产业聚集带、实现一道绿隔地区建设标准和要求、提升西郊机场周边环境整体风貌。

西冉片区的主导功能以居住、公共服务功能为主，主要落实回迁安置、居住、三大设施等功能；产业功能为辅，主要落实集体产业园区。回迁安置用地总用地面积约 13.05 公顷，总建筑面积约 21.56 万平方米。资金平衡用地总用地面积约 6.93 公顷，总建筑面积约 11.08 万平方米。独立占地三大设施建筑规模约 10.49 万平方米。社区服务综合体建筑规模约 3.19 万平方米。镇域统筹指标建筑规模约 14.67 万平方米。

田村、常青片区的主导功能居住、公共服务功能为主，为三村成本提供资金平衡用地，落实三大设施短板补充，提供主动留白用地预留集体产业空间。资金平衡用地总用地面积约 6.9 公顷，总建筑面积约 15.19 万平方米。独立占地三大设施建筑规模约 8.04 万平方米。相关主要指标如下表：

表 1-2 项目主要建设技术指标一览表

项目建设内容	建设规模（平方米）	建设成本单价 （元/平方米）	投资概算（万元）
前期费用	276,600	261.18	7,224
征地费用	670,000	4,223.05	282,944
腾退补偿费用	412,714	17,526.34	723,338
市政基础设施建设费	276,600	1,559.63	43,140
其他费用	276,600	1,079.30	29,853
财务费用	276,600	1,619.64	44,799
项目应承担的成本	276,600	31,743.93	878,037
合计		72,644.07	2,009,335

六、项目投资估算

本项目总投资 2,009,335 万元，其中前期费用 7,224 万元，占比 0.36%；征地补偿费 282,944 万元，占比 14.08%；腾退补偿费用 723,338 万元，占比 36.00%；市政设施建设费用 43,140 万元，占比 2.15%；财务费用 44,799 万元，占比 2.23%；其他费用 29,853 万元，占比 1.49%；项目应承担的成本 878,037 万元，占比 43.70%。

表 1-3 项目投资估算构成表

单位：万元

投资构成类别	前期费用	征地补偿费	腾退补偿费	市政设施建设费用	财务费用	其他费用	项目应承担的成本	合计
投资估算金额	7,224	282,944	723,338	43,140	44,799	29,853	878,037	2,009,335
占比	0.36%	14.08%	36.00%	2.15%	2.23%	1.49%	43.70%	100.00%

从资金来源看，项目计划使用财政预算资金 1,026,335 万元，占比 51%；专项债券资金 850,000 万元，占比 42%；使用城中村专项借款资金 133,000 万元，占比 7%。除以上列示资金来源外，本项目无其他融资计划，资金筹措不涉及 PPP 及其他融资安排。

七、项目地点

本项目建设地点位于北京市海淀区四季青镇。其中西冉片区为，北侧、东侧至西郊机场，西至旱河路，南至杏石口路。总用地面积约 116.12 公顷。田村片区为，北至永定河

路，南至阜石路，西至 101 铁路，东至玉泉路、田村路、田村东路一线，总用地面积约 142.5 公顷。常青片区为，北至东冉新村、南至北京中科量子医学研究院、西至常润路、东至常青园路，总用地面积约 6.33 公顷。西郊机场周边及沿线（西冉、田村、常青片区）总用地面积约为 264.95 公顷。

八、建设工期及实施进度计划

项目改造周期整体预计为 36 个月，计划自 2023 年 1 季度开始至 2025 年 4 季度。腾退工作：

西冉片区与田村、常青片区分期实施。已于 2023 年 9 月启动实施。西郊机场周边及沿线环境整治项目（西冉、田村）腾退工作，至 2023 年底，西冉、田村宅基地已全部完成。

2025 年 2 季度完成西冉片区范围内剩余非宅全部腾退工作（上市地块内已全部完成）。2025 年 4 季度完成田村、常青片区范围内剩余非宅全部腾退工作。

前期手续及上市：

2024 年 5 月上报区政府城中村改造实施方案，方案通过后上报市级相关部门，已于 2024 年 6 月 15 日取得北京市海淀区发展和改革委员会核准文件（详见九、项目审批情况）。2024 年 8 月办理城中村多规合一初审意见（土地整理）、申报项目立项，预计 1 个月完成。

2024 年 10 月启动征地手续，预计用时 6-9 个月。

2025 年 7 月，完成西冉、田村、常青片区征地。

2025 年 12 月，西冉片区资金平衡用地入市。

2026 年 6 月，田村片区资金平衡用地入市。

西冉片区、田村片区资金平衡用地供地时，将先行满足临时水、电、路等基本建设需求，后续将尽快完成规划市政基础设施建设，保障二级开发建设的需要。

按照实施进度动态调整各项手续进展。

九、项目审批情况

（一）立项审批

1. 本项目已于 2024 年 6 月 15 日取得北京市海淀区发展和改革委员会核准文件，文件名称：京海淀发改（核）〔2024〕73 号《北京市海淀区发展和改革委员会关于海淀区四季青镇西郊机场周边及沿线（西冉、田村、常青片区）城中村改造项目核准的批复》。

2. 本项目已于 2024 年 8 月 30 日取得北京市海淀区发展和改革委员会核准文件，文件名称：京海淀发改（核）〔2024〕95 号《北京市海淀区发展和改革委员会关于四季青镇西郊机场周边及沿线（西冉、田村、常青片区）城中村改造西冉田村安置房项目核准的批复》。

（二）用地审批

正在办理中。

（三）规划审批

正在办理中。

（四）环评备案。

正在办理中。

（五）施工许可

正在办理中。

综上，西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，上述手续真实有效。

十、债券资金使用合规性

债券发行后，由北京四季创开文化发展有限公司按照建设进度，向财政部门提出申请，财政部门经审核后拨付。本项目专项债券资金全部用于有一定收益且收益与融资自求平衡的公益性项目资本性支出，不存在用于市场化运作的非公益性或公益性较弱项目的情形，不用于发放工资、养老金等社保支出、单位工作经费，不用于置换存量债务，不用于企业补贴及偿债，不用于支付利息，不用于 PPP 项目，不用于党政机关办公用房、技术用房等各类楼堂馆所，不用于城

市大型雕塑、景观改造等各类形象工程和政绩工程，不用于房地产开发项目、一般性企业生产线或生产设备、租赁住房建设以外的土地储备、主题公园等商业设施。

十一、项目建设运营模式

本项目建设期 3 年，项目实施主体经行业主管部门同意后，通过公开招标的方式确定施工方。建设期结束通过土地上市收益偿还项目本息，暂不涉及运营期。

十二、项目投后管理

项目收入归集。项目收入为经营性用地上市后的国有土地使用权出让收入，经营性用地由北京市规划和自然资源委员会海淀分局供地，根据《关于将国有土地使用权出让收入矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知》（财综〔2021〕19 号）国有土地使用权出让收入通过税务部门征收，纳入政府性基金预算，用于专项债券还本付息的部分按程序及时上缴国库用于偿债。

债务本息偿还。项目建设期间利息及各项费用由北京市海淀区财政局安排预算资金支付。本项目地块上市以后形成的国有土地出让收入用于支付上市后债券利息和到期债券本金。北京市海淀区财政局将年度债券还本付息及相关费用纳入区级年度预算支出，并按照资金上缴通知要求，及时将

资金上缴至市级金库。北京市财政局及时通过市级金库将还本付息及费用资金拨付至债券发行机构。

资产登记管理。专项债券存续期内，专项债券资金形成的资产为国有资产，权益登记在北京市海淀区住房和城乡建设委员会名下。严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他企业或用于担保抵押，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不得将对应资产进行处置。相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

第二章 项目实施必要性和经济社会效益分析

本项目位于北京市海淀区四季青镇，海淀区位于北京市“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构中的“一主”——中心城区。《北京城市总体规划 2016 年—2035 年》指出海淀区要建设成为具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，服务保障中央政务功能的重要地区，历史文化遗产发展示范区，生态宜居和谐文明示范区，高水平新型城镇化发展路径的实践区。2023 年末海淀区常住人口 312.5 万人，户籍人口 246.9 万人。2023 年海淀区实现地区生产总值 11020 亿元。《海淀分区规划（2017 年—2035 年）》指出海淀区要打造“两横一纵三轴格局，一带一核多级体系”，朱房四街地块内打造“一轴”引领，“双廊”渗透，“四心”共享的空间结构，主导功能以居住、公共服务、绿地及科技研发为主。

一、项目实施的必要性

（一）符合国家政策导向

西郊机场周边环境亟待整治提升，位于北京市海淀区四季青镇，西四环与西五环之间，北至闵庄路、南至杏石口路，紧邻三山五园地区。西郊机场属解放军管辖，是我国华北地区最重要的军用机场之一，承载着首都重要的政务功能。该机场是重大历史事件见证地，也是国家级、国际事务的重要保障地，具有重要的价值和意义。但目前西郊机场周边及沿线存在未实现城镇化的村庄，其村宅和产业建筑风貌不佳、肌理破碎，且宅基地上建筑距离机场跑道中心线之间最近距离仅有130米，对西郊机场起降时的视线环境存在不良影响，需要尽快整治提升。

（二）高度契合地区规划

2021年，北京市委常委会审议通过了《北京市创建“基本无违法建设区”三年行动计划（2021—2023年）》，将按照“集中拆除+持续治理”相结合的模式，以攻坚整治为出发点，实现从整治型拆违向规划引领精细化治违转变。目前海淀区正全力攻坚、提速前进，计划按期按质完成“基本无违建”创建工作，目前仍有约8000平方米的拆除任务。其中，五环内非建设用地上未拆的违建大部分在四季青镇，基本均位于西郊机场周边地区。因此，西郊机场周边环境整治项目是海淀“基本无违建”创建工作的重要抓手和实施重点。西冉村、田村现状村宅和产业建筑风貌不佳、肌理破碎，对

西郊机场起降时的视线环境存在不良影响，应尽快予以整治清理。本次规划范围距离西郊机场约 1-3 公里，对机场起降区周边整体风貌影响明显。

（三）能充分发挥当地资源禀赋

本项目位于四季青镇中西部，属于第一道绿隔地区。作为北京城乡结合部城市化的先行者之一，四季青镇是保障服务首都功能，推动第一道绿隔地区建成、全面实现城市化的重要发力区。四季青 2000 年被纳入北京市第一道绿化隔离地区，分别落实“7 号文”“20 号文”和重点村等绿隔政策，城市化进程快速推进；2004 年撤乡改镇；2015 年实现整建制农转非，2019 年完成产权制度改革成立股份合作社。随着一道绿隔地区城市化的持续推进，原有承担行政管理职能的行政村逐渐被社区取代，当前四季青镇最新行政区划将全镇划分为 22 个社区，遗留尚未撤除的 6 个村庄也包含在 22 个社区中。规划范围涉及西山社区、巨山社区、西冉、田村，其中包括原西山村尚未拆迁安置的东平庄、西平庄、南平庄三个自然村，西冉村、付家村、田村自然村，原有的完整村域概念已不复存在。当前四季青镇第一道绿隔地区进入城市化攻坚收尾阶段，实施单元即属于城镇化任务的收口地区。为尽快推动城市化进程，需先行释放部分指标，用于西冉村、田村回迁安置。因此，将西冉片区作为西郊机场周边及沿线环境整治项目的先行启动区、四季青完成第一道绿隔地区方面城市化工作收尾区优先开展工作。

（四）能有效解决当前瓶颈问题

实施本项目城中村改造是一项消除安全隐患、改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的重要举措。本次城中村改造范围距离西郊机场约 1-3 公里，对机场起降区周边整体风貌影响明显。西郊机场属解放军管辖，是我国华北地区最重要的军用机场之一，承载着首都重要的政务功能。西山村现状村宅和产业建筑风貌不佳、肌理破碎，对西郊机场起降时的视线环境存在不良影响，应尽快予以整治清理。消除城市建设治理短板、改善城乡居民居住环境条件。作为存量房源地的城中村，是很多超大、特大城市外来建设者等新市民、青年人奋斗的第一个落脚点，但由于历史问题城中村通常布局凌乱、房屋破旧密集、公共服务缺失、环境卫生条件相对较差。实施城中村改造项目，将改善项目范围内的居民生活条件，改善民生。

二、项目经济效益

（一）提供公共产品，改善公共服务

此次城中村改造项目改造方式为拆除新建，有利于盘活存量资产，刺激房地产增量需求，转化为房地产销售，同时也有助于激发上下游如基建、建材、家居、家电等多地产链需求。本次城中村改造的推进有望从投资端对经济产生积极向上作用。

（二）弥补发展短板，带来长远效益

作为存量房源地的城中村，是很多超大、特大城市外来建设者等新市民、青年人奋斗的第一个落脚点，但由于历史问题城中村通常布局凌乱、房屋破旧密集、公共服务缺失、环境卫生条件相对较差。实施城中村改造项目，将改善项目范围内的居民生活条件，改善民生。

（三）拉动有效投资，推动经济增长

规划资金平衡用地获取整体项目入市收入，平衡项目范围内土地开发成本，统筹解决四季青镇域范围内历史问题和历史成本。

项目通过打造巨山创新产业集聚地、杏石口路创新发展联动带职能，释放集体产业指标，盘活低效存量空间，布局各类产业功能，助力镇域职住平衡。

三、项目社会效益

（一）完善基础设施，推动高质量发展

补齐区域三大设施短板，重点增加教育、医疗、养老、体育、社区会客厅等独立占地公共服务设施，补充完善市政交通等三大设施总计约 20.82 万平方米，增强片区综合承载能力，有效提升居民居住品质与生活质量。规划安置房用地可落实田村、西冉村及佟家坟村三村安置村民 4204 人，回迁安置住宅约 21.02 万平方米。

（二）增进民生福祉，提高人民生活品质

可彻底解决西冉、田村、常青地区十余年间的民生、生态环境治理和地区安全等历史遗留问题，使规划区域城市功能得到强化，居民居住品质与生活质量得到明显改善，生态环境及城市面貌全面优化，为四季青镇完成第一道绿隔地区城市化建设收尾工作做出巨大推动。

（三）繁荣社会事业，强化人才智力支撑

优化产城融合、职住平衡：本次城中村改造将主要通过提供居住用地和办公研发用地来实现资金平衡，增加海淀区居住用地，满足海淀区居住需求，实现职住平衡。同时增加办公研发产业空间，满足海淀区高新技术核心区的产业空间的需求。

（四）推动绿色发展，改善生产生活环境

可实现新增绿地约 25.15 公顷，使西郊机场起降区周边环境得到大幅改善，对海淀区形成绿地连片的绿色生态基底和完善首都生态安全格局起到重要作用。通过对公园绿地充分开放利用，完善基础支撑，打造开放式绿色街区。

四、项目事前绩效评估情况

（一）项目实施的必要性、公益性

实施本项目城中村改造是一项消除安全隐患、改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的重要举措。本次城中村改造范围距离西郊机场约 1-3 公里，对机场起降区周边整体风貌影响明显。西郊机场属解放军管辖，是我国华北地区

最重要的军用机场之一，承载着首都重要的政务功能。西山村现状村宅和产业建筑风貌不佳、肌理破碎，对西郊机场起降时的视线环境存在不良影响，应尽快予以整治清理。消除城市建设治理短板、改善城乡居民居住环境条件。作为存量房源地的城中村，是很多超大、特大城市外来建设者等新市民、青年人奋斗的第一个落脚点，但由于历史问题城中村通常布局凌乱、房屋破旧密集、公共服务缺失、环境卫生条件相对较差。实施城中村改造项目，将改善项目范围内的居民生活条件，改善民生。有效扩大内需，直接刺激投资，拉动经济发展。本次城中村改造项目改造方式为拆除新建，有利于盘活存量资产，刺激房地产增量需求，转化为房地产销售，同时也有助于激发上下游如基建、建材家居、家电等多地产链需求。本次城中村改造的推进有望从投资端对经济产生积极向上作用。

综上，评估认为，项目立项符合相关政策要求，具备紧迫性，具备一定的公益性。

（二）项目建设投资合规性与项目成熟度

本项目不涉及督办、督查、信访、审计、负面舆情等情况。根据 2023 年入户调查情况统计，村民改造意愿强烈。截止当前，西冉、田村片区宅基地房屋腾退工作已全部完成。宅基地房屋已经全部交付并已完成拆除。

综上，评估认为，项目建设投资合规，项目成熟度较高。

（三）项目资金来源和到位可行性

西冉、田村片区城中村改造项目宅基地房屋、集体企业房屋腾退补偿安置方案已经区政府审批，项目腾退补偿具有相应的政策依据。西冉、田村片区城中村改造项目内腾退补偿已经区政府审批获得财政资金函，已获得财政资金，能够支持项目范围内宅基地房屋、集体企业房屋腾退补偿。其他资金将通过政府债或者城中村专项贷款方式予以保障。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性

依据本项目资金平衡方案，本项目总投资 2,009,335 万元。依据项目资金平衡方案，本项目入市底价（平衡成本）为 1,901,814 万元，折算资金平衡用地规模单价为 68,759 元/平方米。

项目资金平衡=土地上市收入-入市底价（平衡成本）
=1,904,847-1,901,814=3,033 万元。

综上，评估认为项目总体能够实现资金平衡。

（五）绩效目标合理性

项目绩效目标与项目建设内容基本相符，但满意度调查未制定相应的调查方案。

项目绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求基本匹配，绩效目标具有一定的前瞻性。

（六）其他需要纳入事前绩效评估的事项

按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）等法律法规及规范性文件规定，本项目已开展事前绩效评估工作。根据事前评估报告，该项目的实施是必要的，绩效目标设置符合实际，预期绩效可实现程度较高，预算编制科学合理，事前调研充分，资金筹措合规，债券偿还能力较强，项目事前绩效评估分数为95分，总体意见为：予以支持。

第三章 项目投资估算与资金筹措

一、编制依据及原则

1. 2016 年北京市建设工程概算定额（2022 年第二次调整系数）；
2. 北京市现行其他有关造价文件；
3. 北京市同类建筑工程技术经济指标；
4. 北京市近期的材料及设备价格信息；
5. 《关于印发北京市储备开发及棚改等土地开发类项目成本管理细则的通知》（京规自发〔2021〕449 号）；
6. 关于印发《北京市电力接入工程费用纳入土地开发支出定额标准（试行）》的通知（京发改〔2023〕597 号）；
7. 关于印发《海淀区土地开发类项目成本管理和审核实施意见》的通知（京规自海发〔2023〕12 号）；
8. 《海淀区土地开发类项目成本管理和审核实施意见》

（京规自海发〔2023〕12号）；

9.《海淀区南部地区集体土地上非住宅房屋搬迁补偿费用指引》（海建发〔2022〕22号）；

10.《海淀区小片平房区搬迁改造补偿安置标准指引》

11.项目宅基地、居民、集体企业、国有企业房屋腾退补偿方案、实施细则。

二、估算范围

本项目投资估算范围为项目从筹建至竣工验收，按确定的建设内容所发生的全部费用，包括前期费用、征地补偿费及相关税费、收购补偿费、房屋征收（拆迁）补偿费及相关费用、市政基础设施建设费用、财务费用、其他费用、利润或管理费、两税两费、审计费等。

三、估算说明

（一）土地补偿费依据

土地补偿费依据《北京市人民政府关于公布〈北京市征收农用地地区片综合地价标准〉的通知》（京政发〔2021〕9号），海淀区四季青镇属北京市征收农用地地区片综合地价标准中的海淀区Ⅱ区片，区片综合地价为88万元/亩。费用由土地补偿费和安置补助费两部分构成（不包括农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿费用，以及被征地农民的社会保障费用）。

（二）社会保障费

目前，四季青镇已完成整建制转居，整建制转居费用需要通过四季青镇后续集体土地征地项目分摊成本返还给四季青镇集体经济组织。依据整建制转居费用方案，需分摊173万元/亩的人员安置社会保障。

（三）宅基地房屋腾退补偿安置依据

宅基地房屋腾退补偿安置依据已编制《西郊机场周边及沿线环境整治项目腾退补偿实施方案》《西郊机场周边及沿线环境整治项目腾退补偿实施细则》。

（四）居民房屋腾退补偿依据

居民房屋腾退补偿依据《关于研究小片平房区改造工作等事项的会议纪要》（海政会〔2024〕39号）海淀区小片平房区搬迁改造补偿安置标准指引公布实施。

（五）集体企业房屋腾退补偿、国有企业房屋腾退补偿依据

集体企业房屋腾退补偿、国有企业房屋腾退补偿依据关于研究《西郊机场周边及沿线（西山片区）城中村改造项目集体产业及社会单位搬迁腾退补偿方案（草案）》等事项的会议纪要（海政会〔2024〕33号）实施。

（六）城市基础设施建设费

城市基础设施建设费参照《关于印发〈北京市征收城市基础设施建设费暂行办法〉的通知》（京计投资字〔2002〕1792号）、《关于城市基础设施建设费征收相关问题的补充通知》

（京发改[2006]1726 号）估算。

（七）利润依据

利润依据《北京市储备开发及棚改等土地开发类项目成本管理细则》（京规自发〔2021〕449号），安置房利润率按3%计取，以综合建安成本为基数。

（八）审计费

审计费参照财政部关于印发《财政性投资评审费用及委托代理业务补助费付费管理暂行办法》的通知（财建[2001]512号），超额累进费率计算。

（九）两税两费

两税两费依据《北京市储备开发及棚改等土地开发类项目成本管理细则》（京规自发〔2021〕449号），按照各成本构成项，以销项税额减进项税额计算。

（十）建设期利息

建设期利息：

1、已发行的债券利率

2024年9月已发行2024年北京市政府专项债券（十六期）专项债券资金145,200万元，债券年利率1.55%，期限3年，每年付息到期一次性还本；2024年10月已发行2024年北京市政府专项债券（二十三期）专项债券资金50,400万元，债券年利率1.72%，期限3年，每年付息到期一次性还本。为提高地方政府专项债券资金使用效益，拟从2024年北京市政府专

项债券（二十四期）海淀区东升镇北部片区朱房四街棚户区改造项目调整债券资金50,000万元至本项目，发行日期2024年10月29日，期限5年，债券利率为1.89%，债券存续期内每年付息，到期后一次性还本。以上所述债券资金调整事项，所调整的债券资金，其利息及付息服务费，调整前由原项目承担，调整后由本项目承担。

2、3年期假设利率

专项债券以2024年12月13日前5日国债利率平均值为准，根据中国债券信息网2024年12月9日-12月13日，3年期国债收益率平均值为1.35%，本次融资成本以此为基准向上浮动15个BP，即按照1.50%作为本批发债的测算利率。

四、建设内容及投资估算

本项目总投资 2,009,335 万元，项目投资费用估算明细如下：

表 3-1 项目投资估算明细表

序号	建设内容	估算金额 (万元)					是否使用 专项债券	主要技术经济指标		
		建筑工程费	安装工	设备购	其他费用	合计		单位	数量	单价 (元)
一	前期费用	/	/	/	7,224	7,224	是	元/平方米	27.66 万平方米	261.18
二	征地补偿费	/	/	/	282,944	282,944	是	元/平方米	67 万平方米	4,223.05
三	腾退补偿费	/	/	/	723,338	723,338	是	元/平方米	41.27 万平方米	17,526.34
四	市政设施建设	43,140	/	/	/	43,140	是	元/平方米	27.66 万平方米	1,559.63
五	其他费用	/	/	/	7,974	7,974	是	元/平方米	27.66 万平方米	288.31
	直接费用小计	43,140	/	/	1,021,480	1,064,620		元/平方米	/	/
六	财务费用	/	/	/	44,799	44,799	否	元/平方米	27.66 万平方米	1,619.64
七	管理费	/	/	/	14,101	14,101	否	元/平方米	27.66 万平方米	509.83
八	相关税费	/	/	/	5,984	5,984	否	元/平方米	27.66 万平方米	216.35
九	审计费	/	/	/	1,792	1,792	否	元/平方米	27.66 万平方米	64.81
十	项目承担成本	/	/	/	878,037	878,037	部分	元/平方米	27.66 万平方米	31,743.93
	合计	43,140			1,966,195	2,009,335		元/平方米	27.66 万平方米	72,644.07

五、资金筹措

本项目总投资估算2,009,335万元，计划使用财政预算资金1,026,335万元，占比51%；专项债券资金850,000万元，占比42%；城中村专项借款资金133,000万元，占比7%。三者合计2,009,335万元。

“西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目”拟发行专项债券资金850,000万元。其中，2024年9月已发行145,200万元，债券年利率1.55%，2024年10月已发行50,400万元，债券年利率1.72%，本次调增50,000万元，调增后额度为245,600万元，债券票面利率为1.89%，债券期限5年（北京市已发行的2024年北京市政府专项债券（二十四期）海淀区东升镇北部片区朱房四街棚户区改造项目债券额度600,000万元。由于上述项目建设进度滞后等原因，没有达到资金支付条件，部分资金年内无法形成支出，致使资金支出进度受到影响。截至2024年12月17日，上述项目专项债券资金结余115,000万元。为提高地方政府专项债券资金使用效益，拟将年内无法形成实际支出的债券资金调整至西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）城中村改造项目（以下简称“本项目”），具体为：2024年北京市政府专项债券（二十四期）海淀区东升镇北部片区朱房四街棚户区改造项目结余资金50,000万元。以上所述债券资金调整事项，所调整的债券资金，其利息及付息服务费，调整前由原项目

承担，调整后由本项目承担。) 2024年计划发行245,600万元，2025年计划发行318,900万元，预计债券期限3年，2026年计划发行285,500万元，预计债券期限3年，债券年利率均暂按1.50%（以2024年12月13日作为测算日，前5个工作日国债收益率平均值上浮15BP）。偿付方式为在债券存续期内每年付息一次，债券到期时一次全部偿还本金。测算共计应还本利息891,155万元，其中：本金850,000万元，利息41,155万元。项目建设期间利息及各项费用由海淀区财政安排资金支付。无收入期间付息及费用由海淀区财政局统筹财政资金予以上缴。

本期专项债券资金主要用于对西郊机场周边及沿线（西冉村、田村、常青片区）范围内的腾退补偿、前期费用及征地费等工作。

分年度筹措计划如下：

表 3-2 项目分年度资金筹措计划表

单位：万元

年份/项目	2023 年及以前	2024 年	2025 年	2026 年	合计	各类型占比
财政统筹资金	1,024,735	1,600			1,026,335	51.08%
专项借款		133,000			133,000	6.62%
专项债券		245,600	318,900	285,500	850,000	42.30%
总计	1,024,735	380,200	318,900	285,500	2,009,335	100%
分年度占比	51.00%	18.92%	15.87%	14.21%	100%	

西冉田村常青片区，已投入资金 196,114.50 万元，本期债券主要用于安置房建设前期、土方工程、回迁地块征地补偿、民宅腾退、集体腾退、国有单位腾退、平衡资金地块

和片区综合的前期费用。债券存续期内每年付息，到期后一次性还本，根据平衡资金地块预计上市时间，由上市收入进行偿还。

第四章 项目收入分析

一、项目经营性收入分析

本项目土地出让收入 2,267,675 万元。

表 4-1 项目经营性收入情况表

单位：万元

序号	收入类型	收入规模
1	土地出让收入	2,267,675
合计	土地出让收入	2,267,675

本项目西冉片区居住用地 6.93 公顷，规划建筑规模 11.08 万平方米；田村片区居住用地 6.9 公顷，规划建筑规模 15.19 万平方米；其他商业用地建筑规模 1.389 万平方米。项目总用地 14.52 公顷，总建筑面积 27.66 万平方米。

居住用地，剩余法和市场法均是立足于市场价格，剩余法是住宅市场价格折算的地价水平，市场法是招拍挂市场的地价水平。从结果来看，两者价格水平相近。办公研发用地，收益法和市场测算结果相近。结合现行政策，参考周边成交案例，按照居住用地招拍挂 15%溢价率的价格水平进行测算，居住用地上市收入单价以 82,000 元/平方米进行预估。样本案例情况为：

自 2021 年至 2024 年 4 月份，海淀区共成交经营性用地 18 宗，其中居住用地 10 宗，平均成交价格 60883 元/平方米；商办用地 8 宗，平均成交价格 20836 元/平方米。

经查阅，取得参考样本数据如下表：

表 4-2 周边项目成交明细表

序号	项目名称	用途	成交时间	建筑面积 (m²)	成交价 (万元)	成交单价 (元/m²)
1	北京市海淀区海淀镇树村棚户区改造 B-1 南地块 R2 二类居住用地	二类城镇住宅用地	2021.5	83,160	573,000	68,903
2	北京市海淀区海淀镇树村棚户区改造 B-1 北地块 R2 二类居住用地	R2 二类居住用地	2021.5	92,371	637,000	68,961
3	北京市海淀区双新村棚户区改造项目 2603-004-1 地块 R2 二类居住用地	R2 二类居住用地	2023.6	21,809.34	195,500	89,640
4	北京市海淀区双新村棚户区改造项目 2603-003-1 地块 R2 二类居住用地	R2 二类居住用地	2023.6	89,552.29	690,000	77,050
5	北京市海淀区海淀北部中关村翠湖科技园 B 地块土地一级开发项目 HD00-0305-0024 地块二类城镇住宅用地	R2 二类居住用地	2024.1	45,482.71	288,650	63,464

拟出让地块规模：西冉片区居住用地 6.93 公顷，规划建筑规模 11.08 万平方米。田村片区居住用地 6.9 公顷，规划建筑规模 15.19 万平方米。总用地 13.83 公顷，26.27 万平方米。其他商业用地 0.69 公顷（分摊），规划建筑规模 1.389 万平方米。总建筑面积 27.66 万平方米。按照上述预估收入单价进行测算，本项目上市总收入为 2,267,675 万元。

表 4-3 项目收入一览表

序号	资金平衡用地	用地 (公顷)	建筑规模 (万 m²)	容积率	收入单价 (元/m²)	上市收入 (万元)
一	西冉片区	7.62	12.47			976,525
1	A 地块 HD00-1408-0034	4.8	7.68	1.60	85,000	652,800
2	B 地块 HD00-1408-0049	2.13	3.4	1.60	85,000	289,000
3	其他商业用地 HD00-1408-0040	0.69 (分摊)	1.389		25,000	34,725
二	田村片区	6.9	15.19	2.20	85,000	1,291,150
3	A 地块 HD00-2201-0021	1.99	4.38	2.20	85,000	372,300
4	B 地块 HD00-2201-0019	2.98	6.56	2.20	85,000	557,600
5	C 地块 HD00-2201-0022	1.93	4.25	2.20	85,000	361,250
合计		14.52	27.66			2,267,675

二、项目政府性基金补贴收入

本项目无政府性基金补贴收入。

三、项目收入合计

综上，债券存续期内，本项目分年度收入及扣减项情况如下表：

4-4 项目分年度收入合计表

单位：万元

序号	项目	合计	2024 年	2025 年	2026 年
1	住宅用地上市收入	2,267,675			2,267,675
	出售率	100%			100%
	出售面积（平方米）	276,600			276,600
	出售地块大小（公顷）	13.83			13.83
	单价（元/平方米）	81,983			81,983
收入合计		2,267,675			2,267,675

本项目期内，项目土地出让扣减计提成本合计 362,828 万元。

土地出让成本主要为土地出让后计提相关政策性资金，根据北京市相关政策，详细情况如下：

市级计提数：土地出让收入*16%=362,828 万元；

按照北京市土地分成政策上市价款的 16%由市级予以扣除。经测算本项目可用土地出让收益为：土地出让收入*（1-16%）= 1,904,847 万元。

根据上述依据，计算土地出让成本如下：

单位：万元

项目	总计	2024 年	2025 年	2026 年
扣减成本	362,828			362,828
经营成本合计	362,828	0	0	362,828

第五章 项目运营成本分析

本项目无运营成本。

第六章 项目收益与融资平衡方案

一、项目收益分析

综上，债券存续期内，本项目分年度收益情况如下表：

6-1 项目分年度收益表

单位：万元

类别	分年收益			
	合计	2024 年	2025 年	2026 年
土地出让收入	2,267,675			2,267,675
土地出让扣减项目	362,828			362,828

类别	分年收益			
	合计	2024 年	2025 年	2026 年
项目净收益	1,904,847			1,904,847

二、项目融资本息

（一）专项债券融资本息

本项目拟使用专项债券 850,000 万元,2024 年北京市政府专项债券（十六期）发行专项债券资金 145,200 万元，债券利率按照 1.55%，期限 3 年。每年付息，到期后一次性还本。

2024 年北京市政府专项债券（二十三期）发行专项债券资金 50,400 万元，债券利率按照 1.72%，期限 3 年。每年付息，到期后一次性还本。

本次 2024 年 12 月 17 日调增 50,000 万元，调增后额度为 245,600 万元，债券票面利率为 1.89%，债券期限 5 年。每年付息，到期后一次性还本。

2025 年计划发行 318,900.00 万元。以 2024 年 12 月 13 日前 5 日国债利率平均值为准，根据中国债券信息网 2024 年 12 月 9 日—12 月 13 日,3 年期国债收益率平均值为 1.35%，本次融资成本以此为基准向上浮动 15 个 BP，即按照 1.50% 作为本批发债的测算利率，期限 3 年。每年付息，到期后一次性还本。

2026 年计划发行 335,500.00 万元。以 2024 年 12 月 13 日前 5 日国债利率平均值为准，根据中国债券信息网 2024

年12月9日—12月13日3年期国债收益率平均值为1.35%，本次融资成本以此为基准向上浮动15个BP，即按照1.50%作为本批发债的测算利率，期限3年。每年付息，到期后一次性还本。

项目建设期间利息及各项费用由海淀区财政安排资金支付。无收入期间付息及费用由海淀区财政局统筹财政资金予以上缴。

还本付息明细如下：

表 6-2 专项债券应付本息情况表

单位：万元

序号	年度	期初本金	本期新增	本期偿还	期末本金	应付利息	应付本息
1	2024 年		245,600.00		245,600.00		
2	2025 年	245,600.00	318,900.00		564,500.00	3,942	3,942
3	2026 年	564,500.00	285,500.00		850,000.00	8,846	8,846
4	2027 年	850,000.00		245,600.00	604,400.00	13,128	258,728
5	2028 年	604,400.00		318,900.00	285,500.00	10,011	328,911
6	2029 年	285,500.00		285,500.00		5,228	290,728
合计	---	---	850,000.00	850,000.00	---	41,155	891,155

（二）城中村专项借款融资本息

本项目 2024 年拟使用专项借款 133,000 万元，融资期限为 3 年期（2024 年 6 月至 2027 年 5 月），按照 1 年期以上的 LPR-91 个基点，即按照 2.54%利率进行计算，本息情况为：

表 6-3 专项借款应付本息情况表

单位：万元

序号	年度	期初本金	本期新增	本期偿还	期末本金	应付利息	应付本息
1	2024 年		133,000		133,000	1,689	1,689
2	2025 年	133,000			133,000	3,378	3,378
3	2026 年	133,000			133,000	3,378	3,378
4	2027 年	133,000		133,000		1,689	134,689
合计	---	---	133,000	133,000	---	10,134	143,134

三、项目收益与融资平衡分析

根据以上分析，债券存续期内，本项目专项债券及借款资金收益与融资平衡情况如下表：

表 6-4 专项债券及借款资金收益与融资平衡情况表

单位：万元

年度	项目收益	融资			年度可否平衡
		到期本金	到期利息	本息合计	
2024 年			1,689	1,689	
2025 年	1,904,847		7,319	7,319	
2026 年			12,224	12,224	
2027 年		378,600.00	14,818	393,418	
2028 年		318,900.00	10,011	328,911	
2029 年		285,500.00	5,228	290,728	
合计	1,904,847	983,000.00	51,289	1,034,289	是
本息覆盖倍数					1.84

综上，本项目预期项目收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 1.84，能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

（一）分账管理

本项目收入包括：纳入政府性基金预算管理的经营性收入 2,267,675 万元，全部为土地出让收入。

本项目严格按照本方案中项目收益与融资平衡方案测

算所列数据，对项目收入实施分账管理。用于偿还专项债券的还本付息资金及时足额缴纳国库，确保专项债券还本付息资金安全，包括：纳入政府性基金预算管理的经营性收入 2,267,675 万元、政府补贴收入 0 万元用于偿还专项债券本息，合计 2,267,675 万元。

四、项目收益融资平衡评价结果

经测算，本项目收益对专项债券本息的覆盖倍数为 1.84 倍，项目相关预期收益能够合理保障偿还专项债券本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡。

第七章 项目风险控制

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

一、影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目用地是建设单位通过合法渠道得到的合法建设用地，项目已经过相关部门批

准，各项手续齐全。二是做好资金保障。项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制，保证工程质量。四是加强现场管理。对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生活的影响。五是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

二、影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加。专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金筹措出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有力的资金保障。二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。三是严格变

更审批程序。对于项目设计方案调整、采购成本上升等因素造成项目总概算出现的重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源。四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊状况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾，避免形成“半拉子工程”。

三、影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险。将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流入不能平衡，对债券还本付息产生影响。

控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营效率。择优选择有资质有能力的第三方专业机构合作运营，督促项目公司建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，北京市将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项

债券兑付风险。

四、敏感性分析

通过经营净收益作为影响债券还本付息的因素在±15%范围变动情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然>1.2，说明还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。可通过表格体现。

项目债券本息偿还能力评估表

单位：万元

敏感性分析	敏感性变化比率						
	-15%	-10%	-5%	0%	5%	10%	15%
经营净收益	1,619,120	1,714,362	1,809,605	1,904,847	2,000,089	2,095,332	2,190,574
债券还本付息额	1,034,289	1,034,289	1,034,289	1,034,289	1,034,289	1,034,289	1,034,289
债券本息覆盖率	1.57	1.66	1.75	1.84	1.93	2.03	2.12

第八章 还款保障情况

一、还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向上级财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由上级财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支

出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向上级财政缴纳专项债券还本付息资金的，上级财政采取适当方式扣回。

项目申请的专项债券存续期内，项目单位及主管部门将按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）规定，及时披露项目相关信息，包括项目使用的债券规模、期限、利率、偿债期限及资金来源、债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，以保护投资者的权益。在债券存续期内，当项目建设、运营情况发生重大变化或者发生对投资者有重大影响的事项，项目单位和主管部门将按照规定及时披露相关信息。

二、项目资产管理

专项债券存续期内，专项债券对应形成的项目资产为国有资产，资产和权益登记在北京市海淀区住房和城乡建设委员会名下。项目资产权属清晰，不存在任何抵押或担保，债券存续期内不将专项债券项目对应资产违规注入企业或用于担保抵押等影响本项目权益的风险操作，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不会对应资产进行处置。在债券存续期间，北京市海淀区住房和城乡建设委员会定期对项目资产进行检查和盘点，相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

三、项目还本付息资金对应的收入管理

预算编制。专项债券项目对应的政府性基金收入应按地方政府债务管理规定和预算编制要求，全部纳入部门预算编制范围，编入部门政府性基金征收预算。项目单位应按照事前约定的专项债券还本付息资金收缴责任，根据还本付息资金归集计划等，逐个项目编制专项债券还本付息资金收入征缴预算，并细化明确项目收入计划用于偿付债券代码及本金、利息、手续费等。主管部门负责审核本部门及所属管理单位编制的各个专项债券项目用于还本付息资金收入征收预算，汇总形成本部门专项债券项目还本付息资金收入预算建议和预算草案。财政部门根据专项债券项目实施方案、还本付息资金归集计划等，审核相关部门专项债券项目收入征收预算安排，确保专项债券还本付息资金收入全额纳入政府性基金预算，报经同级人大或人大常委会批准执行。

预算执行。财政部门根据专项债券项目实施方案、预算安排、债券还本付息时间等，提前通知主管部门如期实现项目所对应的国有土地出让权收入。主管部门和项目单位应根据预算安排要如期实现政府性基金收入，并将取得收入用以归还具体的专项债项目。财政部门在预算管理一体化系统和专项债券穿透式监控系统中，根据实际取得政府性基金收入，将资金对应到相应的专项债券项目。主管部门若未按既定方案如期实现项目所对应的国有土地出让权收入并落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算

资金、停发年终绩效奖等措施，确保专项债券按时足额还本付息。

第九章 项目信息披露计划及主管部门责任

一、信息披露计划

按照有关政策规定，根据工作职责，明确财政部门、主管部门和项目单位信息披露分工，其中，主管部门和项目单位要按职责做好披露债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息公开相关工作。

二、主管部门责任

主管部门要组织项目单位做好项目建设期限规划、投资计划、收益和融资测算等工作，确保项目收益与融资平衡；组织项目单位做好债券发行准备工作，项目单位要真实、准确、合规、完整编制资料；要组织做好债券项目建设，履行相关运营维护责任；要组织规范使用债券资金，加强监督管理，资金要用于所对应的项目，尽快形成实物工作量，确保债券资金按有关要求完全支出；要组织做好债券资金对应项目的资产登记、日常统计和动态监控等，确保项目资产独立性和确认资产权益归属，按要求做好会计核算管理，严禁改变使用用途，不得用于质押、抵押；要组织做好债券相关信息公开及其他债券管理相关工作。

第十章 其他需要说明的事项

无。

