

# 2021年第十一批天津市政府债券 信息披露文件

## 一、债券概况

### (一) 基本情况

2021年第十一批天津市政府债券发行总额为13亿元，品种为记账式固定利率付息债券，其中新增一般债券2亿元，新增专项债券11亿元。本批债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

#### 拟发行的2021年第十一批天津市政府债券概况

债券名称	债券金额 (亿元)	债券期限 (年)	还本付息方式
合计	13		
2021年天津市政府一般债券(五期)	2	2年	每年支付一次利息，到期一次性还本
2021年天津市政府专项债券(二十八期)	10.8	10年	每半年支付一次利息，到期一次性还本
2021年天津市政府专项债券(二十九期)	0.2	15年	每半年支付一次利息，到期一次性还本

### (二) 发行方式

2021年第十一批天津市政府债券通过公开招标方式发行。天津市财政局于招标日通过财政部中央国债登记结算有限公司政府债券发行系统组织招投标工作，2019-2021年天津市政府债券承销团成员有资格参与发行投标。招标发行具体安排详见《天津市政府债券发行兑付办法》、《天津市政府债券招标发行规则》、《天津市财政局关于发行2021年第十一批天津市政府债券有关事项的通知》。

### （三）募集资金投向说明

此次发行天津市政府新增专项债券资金纳入政府性基金预算管理，用于基础设施建设等项目支出；新增一般债券资金纳入一般公共预算管理，用于公益性项目中支出（详见附件）；

### 二、信用评级情况

经天津市财政局委托中诚信国际信用评级有限责任公司综合评定，2021年第十一批天津市政府债券全部为AAA。在债券存续期内，天津市财政局将委托评级公司每年开展一次跟踪评级。

债券名称	评级
2021年天津市政府一般债券（五期）	AAA
2021年天津市政府专项债券（二十八期）	AAA
2021年天津市政府专项债券（二十九期）	AAA

### 三、地方经济状况

#### （一）中长期经济规划情况

2021年，天津市结合区域经济发展和本市实际情况，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等要求，制定了《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（详见附件，各专项规划的详细内容参见天津市政务信息公开网），进一步明确了坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕贯彻落实新发展理念，统筹推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局在天津实施，继续推进“一基地三区”的定位，构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。



## (二) 2018-2020 年天津市经济基本情况

### 2018-2020 年天津市经济基本情况

项目	2018 年	2019 年	2020 年
地区生产总值 (亿元)	18809.64	14104.28	14083.73
地区生产总值增速 (%)	3.6	4.8	1.5
第一产业 (亿元)	172.71	185.23	211.25
第二产业 (亿元)	7609.81	4969.18	4802.55
第三产业 (亿元)	11027.12	8949.87	9069.92
产业结构			
第一产业 (%)	0.9	1.3	1.5
第二产业 (%)	40.5	35.2	34.1
第三产业 (%)	58.6	63.5	64.4
对外贸易进出口总额 (亿美元)	1205	1036.18	1142.45
进口 (亿美元)	726.39	610.51	664.51
出口 (亿美元)	478.67	425.67	477.94
社会消费品零售总额 (亿元)	-	5516.05	4683.13
城市居民人均可支配收入 (元)	42976	46119	47659
农村居民人均可支配收入 (元)	23065	24804	25691
居民消费价格指数 (上年=100)	101.8	102.7	102
工业生产者出厂价格指数 (上年=100)	99.7	99.3	97.1
工业生产者购进价格指数(上年=100)	101.7	98.8	96.9
金融机构 (含外资) 本外币存款余额 (亿元)	30983.17	31788.78	34145
金融机构 (含外资) 本外币贷款余额 (亿元)	34084.9	36141.27	38859.42

## **四、天津市财政收支情况**

### **(一) 公共预算收入、转移性收入、地方政府债券收入**

2019年，全市一般公共预算收入2410亿元，转移性收入670亿元，政府债券收入232亿元。市级一般公共预算收入1141亿元，转移性收入859亿元，政府债券收入71亿元。

2020年，全市一般公共预算收入1923亿元，转移性收入741亿元，政府债券收入405亿元。市级一般公共预算收入789亿元，转移性收入921亿元，政府债券收入183亿元。

2021年，全市一般公共预算收入预算2116亿元，转移性收入预算628亿元。市级一般公共预算收入预算868元，转移性收入预算659亿元。

### **(二) 一般公共预算支出、转移性支出、地方政府债券还本支出**

2019年，全市一般公共预算支出3509亿元，转移性支出140亿元，政府债券还本支出147亿元。市级一般公共预算支出1297亿元，转移性支出876亿元，政府债券还本支出32亿元。

2020年，全市一般公共预算支出3151亿元，转移性支出125亿元，政府债券还本支出289亿元。市级一般公共预算支出1102亿元，转移性支出918亿元，政府债券还本支出87亿元。

2021年，全市一般公共预算支出预算3188亿元，转移性支出预算71亿元。市级一般公共预算支出预算1069亿元，转移性支出预算557亿元。

### **(三) 政府性基金收支**

2019年，全市政府性基金总收入2338亿元，全市政府性基金支出2276亿元，总收入与支出相抵，全市政府性基金结



余 62 亿元。市级政府性基金总收入 640 亿元，市级政府性基金支出 626 亿元，总收入与支出相抵，全市政府性基金结余 14 亿元。全市国有土地使用权出让收入 1361 亿元，国有土地使用权出让支出 2079 亿元。

2020 年，全市政府性基金总收入 2226 亿元，全市政府性基金支出 2018 亿元，总收入与支出相抵，全市政府性基金结余 208 亿元。市级政府性基金总收入 345 亿元，市级政府性基金支出 325 亿元，总收入与支出相抵，全市政府性基金结余 20 亿元。全市国有土地使用权出让收入 830 亿元，国有土地使用权出让支出 890 亿元。

2021 年，全市政府性基金收入预算 1536 亿元，全市政府性基金支出预算 339 亿元。市级政府性基金收入预算 1602 亿元，市级政府性基金支出预算 370 亿元。全市国有土地使用权出让收入预算 1496 亿元，国有土地使用权出让支出预算 1186 亿元。

#### **（四）国有资本经营收支情况**

2019 年，全市国有资本经营收入 32 亿元，全市支出 31 亿元。市级国有资本经营收入 10 亿元，市级支出 10 亿元。

2020 年，全市国有资本经营收入 132 亿元，全市支出 120 亿元。市级国有资本经营收入 91 亿元，市级支出 71 亿元。

2021 年，全市国有资本经营收入预算 102 亿元，全市支出预算 122 亿元。市级国有资本经营收入 95 亿元，市级支出 115 亿元。

### **五、地方政府债务状况**

#### **（一）全市债务情况**

2021 年，财政部下达天津市新增政府债券额度 1141 亿元，核定天津市 2020 年末政府债务限额 6841 亿元。截至 2020 年

末，天津市政府债务余额 6368 亿元，其中市本级债务为 2017 亿元，占比 31.7%；区级债务 4351 亿元，占比为 68.3%。

截至 2020 年末天津市地方政府债务规模情况

单位：亿元

举债主体类别	政府债务
市本级	2,017
16个区	4,351
合计	6,368

从债务资金投向看，天津市政府债务主要用于市政建设、土地储备和保障性住房，对天津市可持续发展起到了重要作用。具体来看，在政府债务中，用于市政建设 1704 亿元，土地储备 1543 亿元，保障性住房 1077 亿元，三项之和占政府债务总额的 67.9%。

截至 2020 年末天津市地方政府债务余额支出投向情况

单位：亿元

债务支出投向类别	政府债务
市政建设	1,704
土地储备	1,543
保障性住房	1,077
生态建设和环境保护	560
交通设施	377
农林水利建设	283
科教文卫	167



港口	28
其他	629
合计	6,368

## （二）天津市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

天津市委、市政府高度重视政府性债务管理工作，严格债务限额管理，合理控制债务规模，政府性债务风险总体可控。

一是加强制度保障。天津市政府办公厅先后印发《天津市加强政府性债务风险防控工作方案的通知》（津政办发〔2017〕64号）和《天津市政府性债务风险应急处置预案的通知》（津政办函〔2017〕20号），全面防控我市政府性债务风险并完善应急处置机制。同时，天津市财政局印发《天津市政府性债务风险分类处置指南》（津财债务〔2017〕45号），加强政府债券全过程管理，明确我市各级政府偿还责任，实现债权人、债务人分担风险。通过制度建设，我市已基本形成覆盖“借、用、管、还”全过程债务管控体系。同时，我市成立政府性债务管理领导小组，由市长任组长，分管财政、金融的副市长任副组长，统筹协调、整体推进、督促落实全市政府债务管理、债务风险防控工作，领导小组办公室设在市财政局。

二是发挥政府举债积极作用。加大创新力度，积极拓展规范举债的融资渠道，通过建立健全政府投资项目储备库，择优筛选符合条件的重点项目。2020年财政部全年下达我市新增债券额度共计1351亿元，比上年904亿元增加了447亿元。债券资金有效支持了轨道交通、绿色生态屏障、湿地保护、天津港、医疗卫生等我市重点项目建设，对加快项目建设、稳定经济发展、对冲疫情影响发挥了至关重要的作用。

三是严格政府债务限额管理。严格实行政府债务规模管

控，根据区域发展定位、财力状况、债务风险等因素，合理设定各区政府债务限额，科学分配新增债券额度，各区政府举债严格控制在批准的限额以内。将政府债务收支分门别类纳入全口径预算，及时向人大及其常委会报告限额变动、债券发行等工作，主动接受人大监督并向社会公开。严格政府债券资金使用管理，明确资金使用范围，配合财政部天津监管局、天津市审计局等开展债券检查审计工作，确保资金使用合规、有效。

四是防范政府债务风险。优化新增专项债券资金投向，坚持新增专项债券必须用于有一定收益的公益性项目，融资规模与项目收益相平衡。科学合理确定专项债券期限，降低期限错配风险，防止资金闲置。既鼓励发行长期专项债券支持建设和运营期限较长的重大项目，又综合评估分年到期专项债券本息、可偿债财力以及融资成本等情况，避免简单将偿债责任和风险后移。



2021年12月20日