

# 天津丞明泓律律师事务所

TIANJIN CHENGMINGHONGLV LEGAL FIRM

中国天津市河西区合肥道富力中心 A 座 4 层

4/F Block AFuliBldg Hefei Rd, HexiDist, Tianjin, P.R.China

电话: 86-22-2329-7565 传真: 86-22-8782-5559

天津丞明泓律律师事务所

关于 2025 年第八批天津市政府债券蓟州区

蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目之

法律意见书

致：天津市出头岭镇人民政府

本所接受天津市出头岭镇人民政府(以下简称“出头岭镇政府”)的委托,担任其关于 2025 年第八批天津市政府债券蓟州区蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目的法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》等有关法律、法规、规范性文件的有关规定,本所律师审查和验证了出头岭镇政府提交的与本次拟发行债券项目相关的文件和资料,并按照律师行业公认的业务标准和勤勉尽责精神,出具本《法律意见书》。

## 目录

释义 .....	3
声明 .....	4
正文 .....	5
一、项目实施的主体 .....	5
二、本期债券的项目情况 .....	5
三、项目偿债来源及募集资金用途 .....	6
四、项目收益与资金自平衡 .....	7
五、中介机构资质 .....	7
六、结论意见 .....	8

## 释义

在本法律意见书中，除非特别说明，下列简称和术语具有以下含义：

本项目	指	2025 年第八批天津市政府债券蓟州区蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目
出头岭镇政府	指	天津市出头岭镇人民政府
本所	指	天津丞明泓律律师事务所
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《政府性债务管理意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《绩效管理意见》	指	《全面实施预算绩效管理的意见》
《政府债券绩效管理办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债券资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）
《做好政府债券发行工作意见》	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）
《政府债券发行办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）
《发展自求平衡的地方政府专项债券通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
《天津市财政局规范地方政府专项债券项目管理的通知》	指	《天津市财政局关于进一步规范地方政府专项债券项目管理的通知》（津财债务〔2021〕64 号）



## 声明

就本法律意见书，本所律师声明：

1、法律意见书中所发表的观点和评价，均是基于对本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及本所律师对我国现行法律、法规、规范性文件以及政府主管部门的有关规定的理解而发表的。

2、本所仅就本期专项债券发行所涉及的法律问题发表法律意见，在本法律意见书中涉及会计、审计、评估等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告进行引述。该引述并不意味着本所律师对其真实性做出任何明示或默示的保证，且对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

3、本所律师向出头岭镇政府提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了出头岭镇政府依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

4、出头岭镇政府保证提供本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实的书面材料。同时，委托方保证上述文件的真实、准确、完整，复印件与原件完全一致。

5、对于本法律意见书重要而又无法独立获得证据支持的事实，本所律师将依照于有关政府部门、出头岭镇政府或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本法律意见书仅供出头岭镇政府拟申请续发 2025 年天津市政府专项债券资金之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作任何其他目的。

## 正文

### 一、项目实施的主体

本项目实施主体为天津市蓟州区出头岭镇人民政府，统一社会信用代码为 11120225000211078G，地址天津市蓟州区出头岭镇。

本所律师认为，天津市蓟州区出头岭镇人民政府系机关法人，具备实施本项目的主体资格。

### 二、本期债券的项目情况

#### （一）项目情况

根据本项目的《实施方案》，项目主要建设内容为：

##### 1. 设施农业提升改造工程

改造提升双河湾产业园区冷棚 36000 平方米，搭载智慧农业功能，使用功能为香菇种植温室。包括改造冷棚 66 栋，田间道路平整 3086 平方米、室外灌溉工程 1 项、室外输电工程 1 项、箱式变电站 1 座、水净化系统 1 套。

##### 2. 农产品加工厂改造提升项目。

该项目由原对食用菌仓储中心 9962.08 平方米进行内部加固与装饰装修、实施 5000 平方米特色农产品物流基地改造修缮等调整为新建食用菌仓储中心 9962.08 平方米。改造农产品物流基地 5000 平方米。

3. 官场乡村振兴示范村人居环境整治项目。

包含 2080 平方米 民居外檐修缮、34 套民居结构修缮及风貌提升、打造共享农庄 48 亩。

项目建设期为 45 个月，据项目可研报告，项目开工时间计划为 2023 年 1 月 1 日，竣工时间预计为 2026 年 9 月 30 日，项目运营期 20 年。

## （二）项目立项情况

2022 年 11 月 15 日，天津市蓟州区行政审批局作出《区行政审批局关于批准蓟州区农村产业融合发展示范园区出头岭镇乡村振兴项目建议书的函》（蓟审批一【2022】133 号），同意本项目实施。

2022 年 11 月 15 日，天津市蓟州区行政审批局作出《区行政审批局关于批准蓟州区农村产业融合发展示范园区出头岭镇乡村振兴项目可行性研究报告的函》（蓟审批一【2022】135 号）。

2023 年 8 月 16 日，天津市蓟州区行政审批局作出《区行政审批局关于批准蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目（一标段）初步设计的函》（蓟审批一【2023】69 号）。

2023 年 11 月 14 日，天津市蓟州区行政审批局作出《区行政审批局关于批准蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目（二标段）初步设计的函》（蓟审批一（2023）102 号）。

2025 年 1 月 7 日，天津市蓟州区行政审批局作出《区行政审批局关于批准蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目可行性研究报告（变更）的函》（蓟审批一【2025】7 号）。



本所律师认为，本期债券所涉及的项目已经取得了天津市蓟州区行政审批局的批复，依法履行本项目必要的审批手续，符合国务院的规定。

### 三、项目偿债来源及募集资金用途

#### （一）项目偿债来源

根据本项目的《实施方案》，本项目将以双河湾大棚分成收入、食用菌仓储中心租金收入、民居租金收入、广告收入、旅游收入及其他收入作为发行债券还本付息的偿债资金来源。

本所律师认为，本项目未来偿债资金来源项目的专项收入，符合《政府债券发行办法》的规定。

#### （二）募集资金用途

根据本项目《实施方案》，项目总投资 13,303.87 万元，其中，工程费用 9,096.32 万元、工程建设其他费用 2,999.86 万元、预备费 607.69 万元、建设期利息 600.00 万元。

本项目建设期投资自筹资本金 3,195.87 万元；拟申请发行政府专项债券筹集资金 10,000.00 万元，其中：2023 年已发行天津市政府专项债 5,000.00 万元，债券期限 20 年；2025 年拟申请发行天津市政府专项债 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行天津市政府专项债 4,000.00 万元，债券期限 20 年。本批次申请发行 1,000.00 万元。

本所律师认为，本期募集资金用于项目内的建设工程费、工程建设其他费用、基本预备费、建设期利息等，募集资金的用途符合《政

府债券发行办法》的规定。

#### 四、项目收益与资金自平衡

天津丞明会计师事务所（普通合伙）就本项目作出了《2025 年第八批天津市政府债券蓟州区蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，经评价后认为“根据项目收益与融资平衡分析结果，蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目专项债券存续期内还本付息资金相对充足。项目本息资金覆盖倍数可达到 1.65 倍”。

本所律师认为，根据天津丞明会计师事务所（普通合伙）就本项目作出的《项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，本项目能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模，融资与收益能够达到平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》规定的条件要求。

#### 五、中介机构资质

1、天津丞明会计师事务所（普通合伙），系经天津市财政局批准，并经天津市滨海新区市场和质量监督管理局准予设立的普通合伙企业，统一社会信用代码为 911201166974228358，经营范围为审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关的报告；承办会计咨



询、会计服务业务;税务咨询;企业管理咨询。

本所律师认为,天津丞明会计师事务所(普通合伙)具备为本期债券对应项目提供服务并出具专业意见的从业资质。

2、天津丞明泓律律师事务所是经天津市司法局批准设立的律师事务所,现持有证号为 31120000MD0189277U 的《律师事务所执业许可证》,本法律意见书签字律师具有律师执业资格,本所具备为本项目提供法律服务的专业资质。

## 六、结论意见

1、天津市蓟州区出头岭镇人民政府系机关法人,具备实施本项目的主体资格;

2、本项目已经取得了天津市蓟州区行政审批局的批复,完成项目立项工作;

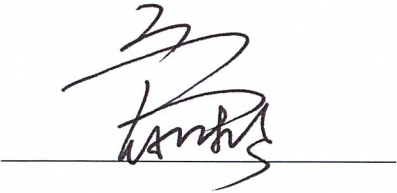
3、本期债券对应项目资金来源符合《政府债券发行办法》规定;

4、经专业咨询机构测算,本期债券本息资金覆盖率大于 1,项目收益与资金能够实现自平衡,符合《发展自求平衡的地方政府专项债券通知》;

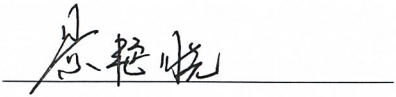
5、为本期债券提供专业咨询意见的会计师事务所、律师事务所具备出具相关报告的专业资质。

(以下无正文)

【本页无正文，为《天津丞明泓律律师事务所关于 2025 年第八批天津市政府债券蓟州区蓟州区农村产业融合发展示范园出头岭镇乡村振兴项目之法律意见书》签字、盖章页】



经办律师



经办律师



年 月 日