

2025 年第八批天津市政府债券滨海新区(天  
津市第五中心医院新扩建及改造工程)

法律意见书



天津致行律师事务所  
TianJin Zhixing Law Firm

地址：天津市河西区越秀路与乐园道交口银河大厦 907

电话（传真）：022-88132506



## 目 录

引言.....	2
释义.....	3
声明.....	5
一、本次发行概况.....	6
（一）本次发行概述.....	6
（二）本次发行募集资金的用途.....	6
（三）偿债资金来源和融资平衡.....	7
二、项目基本情况.....	9
（一）项目概况.....	9
（二）实施主体.....	16
三、财务报告及中介机构.....	18
（一）财务报告.....	18
（二）会计师事务所.....	18
（三）律师事务所.....	19
四、法律风险及控制措施.....	20
五、结论.....	23
签章页.....	24

附件：天津致行律师事务所执业许可证复印件



## 2025 年第八批天津市政府债券滨海新区 (天津市第五中心医院新扩建及改造工程) 法律意见书

【2025】致行意字 11 号

致：天津市第五中心医院（北京大学滨海医院）

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，天津致行律师事务所作为 2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）特聘的专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，就 2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）的相关事宜出具本法律意见书。



## 释 义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

1、项目：滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）项目

2、本次发行：2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）发行事宜

3、法律、法规及规范性文件：《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43 号文件）、《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库【2015】83 号文件）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225 号文件）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155 号文件）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号文件）、《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》（财预【2018】28 号文件）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预【2018】34 号文件）、《关于做好 2018 地方政府债券发行工作的意见》（财库【2018】61 号文件）、《关于做好地方政府专项债券发





行工作的意见》（财库【2018】72号文件）、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库【2019】23号文件）及其他相关规定

4、《实施方案》：《2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）实施方案》

5、《财务报告》：天津广信有限责任会计师事务所针对本项目出具了《2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）财务报告》（津广信咨询(2025)第 0037 号）

6、会计师事务所：天津广信有限责任会计师事务所

7、本所/律师事务所：天津致行律师事务所

8、元、万元、亿元：中国法定货币人民币元、万元、亿元

## 声 明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见。

2、本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关会计报告、审计报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证。

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

4、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

5、本法律意见书仅供专项债券发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

6、本所同意将本法律意见书作为申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。



## 一、本次发行概况

### （一）本次发行概述

天津市第五中心医院拟就天津市第五中心医院新扩建及改造工程项目申请发行专项债券 149,000.00 万元，2021 年 10 月已发行 2,000.00 万元，发行利率 3.49%，债券期限 15 年，2022 年天津市政府专项债券（三十四期）已发行 20,000.00 万元，发行利率 3.22%，债券期限 15 年，2023 年天津市政府专项债券（四十八期）已发行 1,000.00 万元，发行利率 3.07%，债券期限 15 年，2024 年天津市政府专项债券（四十一期）已发行 19,000.00 万元，发行利率 2.28%，债券期限 15 年，2025 年拟发行 25,000.00 万元，其中：2025 年天津市政府专项债券（十四期）已发行 12,000.00 万元，发行利率 1.91%，债券期限 15 年，本次拟发行 13,000.00 万元，2026 年拟发行 47,000.00 万元，2027 年拟发行 35,000.00 万元，假设债券期限 15 年，按中国债券信息网相同待偿期国债收益率保守预测债券利率 3.80%，每半年付息一次，到期后一次性偿还本金。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

### （二）本次发行募集资金的用途

本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于天津市第五中心医院新扩建





及改造工程项目，严禁用于上述项目以外的项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。

### （三）偿债资金来源和融资平衡

1、根据《实施方案》和《财务报告》的记载，项目偿债资金来源主要包括医疗收入、药品收入及其他收入。

截至债券存续期结束，项目预测收入合计为4,219,199.43万元，具体情况如下：

#### （1）医疗收入

医疗收入包括门诊收入和住院收入两部分，截至债券存续期结束，预测医疗收入合计为3,113,582.79万元。

#### （2）药品收入

药品收入包括门诊收入和住院收入两部分，截至债券存续期结束，预测药品收入合计为1,086,833.69万元。

#### （3）其他收入

本项目的其他收入是指除上述收入以外的非医疗性收入，包括捐赠、培训收入等。截至债券存续期结束，预测其他收入合计为18,782.95万元。

### 2、融资平衡

根据《实施方案》和《财务报告》的记载：

截至债券存续期结束，预测项目收入合计为4,219,199.43万元，预测项目成本费用合计为3,788,280.25万元，预测项目净收益合计为430,919.19万元。





天津市第五中心医院就天津市第五中心医院改扩建工程项目已于 2020 年 5 月发行专项债券 17,000 万元，债券期限 5 年，实际发行利率 2.31%，每年付息一次，到期后一次性偿还本金，债券存续期内债券本息合计为 18,963.50 万元。

天津市第五中心医院就天津市第五中心医院新扩建及改造工程项目拟发行的债券，在债券存续期内债券本息合计为 224,253.50 万元。

两个项目债券本息合计 243,217.00 万元。

债券存续期内，预测项目净收益合计为 430,919.19 万元，拟发行的债券本息合计为 243,217.00 万元，预计项目净收益对债券存续期内债券还本付息总额的覆盖倍数为 1.77。

本所律师认为，本项目的收益可以覆盖融资成本，本项目的偿债资金来源能达到收益与融资自求平衡，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

1、项目名称：天津市第五中心医院新扩建及改造工程。

### 2、项目投资

本项目原批复总投资 187,446.91 万元，其中：工程费用 120,789.16 万元，工程建设其他费用 7,702.43 万元，预备费 6,424.58 万元，配套设备购置费 52,530.74 万元，现融资方式发生变化，增加建设期利息 10,288.20 万元，调整后项目总投资为 197,735.11 万元。

调整后项目总投资为 197,735.11 万元，其中，自筹资金 48,735.11 万元，占总投资 24.65%；剩余资金拟申请发行地方政府债券 149,000.00 万元，占总投资的 75.35%。

### 3、项目背景

党中央、国务院高度重视卫生与健康事业发展，提出推进健康中国建设，将卫生与健康事业发展摆在了经济社会发展全局的重要位置。为全面深化医药卫生体制改革，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》和《“健康中国 2030”规划纲要》，国务院印发《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》（国发〔2016〕78 号）（以下简称





“规划”)。规划提出“十三五”期间,要在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等5项制度建设上取得新突破,同时统筹推进相关领域改革。健全完善医疗卫生服务体系,提升基层医疗卫生服务能力,完善公立医院管理体制等成为加快发展现代医疗的重点任务。

《天津市滨海新区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中将“全面提高人民群众健康水平”作为增进民生福祉的重要内容。全面提高人民群众健康水平,坚持以公共卫生、基层卫生、农村卫生为重点,进一步健全二、三级医院、专业公共卫生机构和社区卫生服务机构分工协作的城乡卫生服务体系,完善基本医疗卫生制度,建设健康滨海。

为推进天津滨海新区医疗卫生事业的发展,满足当地居民群众对医疗服务的需求,2008年原天津市塘沽区人民政府与北京大学医学部签订共建天津市第五中心医院协议,实行理事会领导下的院长负责制,“全面合作,委托管理”。通过引进北京大学医学部优势资源,使医院在医、教、研等方面取得了跨越式的发展,成为天津市区域医疗中心,滨海新区医学中心,是疏解非首都功能、落实校市合作的典型案例。

天津市第五中心医院是滨海新区唯一一所三级甲等综合医院,承担着新区300万人口的急危重症保障工作。医院于2008年底全面启动改扩建工程项目建设,2012年住院部楼建成投入使用,新建门急诊楼于2021年6月8日正式投



入使用。改扩建工程完成后，医院总建筑面积为 14 万平方米，编制床位 1000 张。医院与北京大学医学部合作共建后，“软”实力得到了大幅度的提升，门急诊量、住院患者量等指标大幅增长，2019 年医院门急诊量达 154.3 万人次，出院患者达 3.2 万人次，逐渐成为了滨海新区的医疗中心。由于医院现有的医疗、教学、科研用房不足，床位使用紧张，已不能满足将第五中心医院建设成为北京大学医学部临床医学研究中心的合作共建目标，成为了制约医院发展的瓶颈。

天津市十四五规划中提出，积极推进市第五中心医院建设市级医学中心，同时第五中心医院作为滨海新区唯一的三级甲等综合医院、区域医疗中心，在 2020 年新型冠状病毒肺炎防控期间，遵照《关于印发新型冠状病毒肺炎诊疗方案（国卫办医函〔2020〕117 号）有关要求及天津市新型冠状病毒肺炎医疗救治总医院“六大战区”的工作部署，第五中心医院被指定为天津市六大战区的市级中心医院，承担着滨海新区新冠肺炎相关的重症、危重症病例医疗救治任务，统筹建立了救治体系，为疫情期间保障全市整体救治水平，守住新区的抗疫防线做出了重要贡献。

目前，第五中心医院承担发热患者诊疗工作的感染性疾病科病区位于院区东南侧发热门诊楼内。新冠疫情期间，国家卫生健康委办公厅下发《关于加强重点地区重点医院发热门诊管理及医疗机构内感染防控工作的通知》（国卫办医函





〔2020〕102 号）对医疗机构的感染性疾病科建设做了特别要求：加强对重点地区设置发热门诊的医疗机构、新型冠状病毒感染的肺炎定点救治医院等重点医疗机构的发热门诊建设，以及感染防控工作，做好设置、分区管理，加强隔离留观病区（房）管理。降低医疗机构内感染风险，降低医务人员暴露风险。同时《中华人民共和国传染病防治法》、《卫生部关于二级以上综合医院感染性疾病科建设的通知》等有关文件又要求：“为防止交叉感染，感染性疾病科病区应为单独建筑并设置在院区内相对独立的位置，同时配套完善的分区诊疗功能”。为此，有必要对现状发热门诊楼进行改造，满足感染性疾病科的相关功能布置。

为适应滨海新区经济社会快速发展的需要，提高新区综合医疗服务保障能力，第五中心医院紧密依托北京大学天津医学中心平台，参与开展医学研究及相关医药科技成果转化，推动区域性医疗健康和生物医药产业发展，使患者看病不出新区、在滨海新区就可以享受到高水平的医疗服务，更好地解决滨海新区百姓“看病难”、“看病贵”的问题，计划启动天津市第五中心医院新扩建及改造工程，该工程主要建设内科大楼、综合楼，同时将原科研教学楼的行政办公功能改造为科研教学功能，以及改造发热门诊楼等工程。

#### 4、项目内容

项目位于天津市第五中心医院（天津市滨海新区塘沽浙





江路 41 号），新扩建及改造工程项目包括：

（1）拆除工程：拆除总建筑面积 21,594.67 平方米，主要包括拆除南院区原第二住院部楼、制剂室楼、老门急诊楼、老门急诊楼与原第二住院部及医技楼之间大小连廊、北院区门诊楼、车库；

（2）新建工程：项目新建总建筑面积约 114,610 平方米，主要包括三个地块建设内容：南院区地块（主要为新建内科综合楼）、北院区地块（主要为新建业务管理综合楼）、东侧公园用地（新建公园地下车库）、连廊及过街天桥在西半圆路上空架空的建筑面积 90 平方米，为地上 2 层建筑，首层架空。

（3）改造工程：改造总建筑面积 7,827.80 平方米，主要包括原科研教学楼的行政办公功能改造为科研教学功能，发热门诊楼二层普通观察病房改造为负压及负压隔离病房，配备负压空调。

同步实施室外道路、污水处理系统、配套管网、绿化等工程。

本项目已于 2022 年 6 月开工建设，预计 2027 年 12 月底竣工验收。

## 5、合规性文件

塘地字第 0000726 号《天津市国有土地使用证》记载，坐落于塘沽区西半园路 3 号，使用人为天津市人民政府，用





地面积 5614.5 平方米，用途为医院。

塘单国用【2002】字第 280 号《国有土地使用证》（NO 013269741）记载，坐落于塘沽区浙江路 30 号，地号为 07-01-09-075 的土地，使用者为天津市人民政府，用途为医院，使用权类型为划拨，使用权面积为 26982.3 平方米。

2020 年 6 月 5 日，天津市滨海新区行政审批局作出了《天津市第五中心医院新扩建及改造项目前期工作意见函》（津滨审批一室准函[2020]243 号），同意开展前期工作。

2021 年 9 月 6 日，天津市滨海新区行政审批局作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程项目建议书的批复》（津滨审批一室准[2021]378 号），原则同意该项目的建议书。

2021 年 9 月 6 日，天津市滨海新区行政审批局作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程可行性研究报告的批复》（津滨审批一室准[2021]379 号），原则同意该项目可行性研究报告。

2021 年 9 月 27 日，天津市滨海新区卫生健康委员会作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程项目进度情况说明》

2021 年 10 月 9 日，天津市滨海新区行政审批局作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程调整可行性研究报告有关内容的批复》（津滨审批一室准[2021]419 号），



原则同意该项目调整项目建设工期。

2022年3月25日，天津市滨海新区行政审批局作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程初步设计批复》（津滨审批一室准[2022]64号），原则同意该项目初步设计文件。

2022年5月11日，天津市规划和自然资源局滨海新区分局颁发了《建设工程规划许可证》（2022滨海建证0035），建设单位为天津市第五中心医院，建设项目为天津市第五中心医院新扩建及改造工程东侧公园地下停车库（内科综合楼及公园地下车库、围墙），建设位置滨海新区塘沽浙江路41号，建设规模950平方米。

2022年5月11日，天津市规划和自然资源局滨海新区分局颁发了《建设工程规划许可证》（2022滨海建证0037），建设单位为天津市第五中心医院，建设项目为天津市第五中心医院新扩建及改造工程南院区03-37地块（内科综合楼及公园地下车库、过街天桥、围墙、连廊），建设位置滨海新区塘沽浙江路41号，建设规模57670平方米。

2022年6月30日，天津市规划和自然资源局滨海新区分局颁发了《建设工程规划许可证》（2022滨海建证0036），建设单位为天津市第五中心医院，建设项目为天津市第五中心医院新扩建及改造工程南院区03-32地块（业务管理综合楼、过街天桥、围墙），建设位置滨海新区塘沽浙江路41





号，建设规模 12300 平方米。

2022 年 6 月 27 日，天津市规划和自然资源局滨海新区分局颁发了《建设工程规划许可证》(2022 滨海建证 0062)，建设单位为天津市第五中心医院，项目名称为天津市第五中心医院新扩建及改造工程过街天桥，建设位置滨海新区塘沽浙江路 41 号，建设规模 80 平方米。

2022 年 6 月 30 日，天津市滨海新区行政审批局颁发《建设工程施工许可证》（编号：1201162022063004171），建设单位为天津市第五中心医院，工程名称为天津市第五中心医院新扩建及改造工程施工一标段，总建筑规模 114600 平方米。

2023 年 3 月 27 日，天津市滨海新区行政审批局作出了《关于天津市第五中心医院新扩建及改造工程调整初步设计的批复》（津滨审批一室准[2023]126 号），同意调整该项目初步设计。

本所律师认为：根据项目的相关资料显示，本项目已取得目前必备的审批手续。

## （二）实施主体

项目实施单位是天津市第五中心医院（北京大学滨海医院），基本情况如下：

单位名称：天津市第五中心医院（北京大学滨海医院）

法定代表人：肖渊





单位性质：事业单位

经费来源：财政补助

开办资金：135978 万元人民币

举办单位：天津市滨海新区卫生健康委员会

住所：天津市滨海新区塘沽西半园路 3 号

统一社会信用代码：12120116401245383H

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理，医学教学，卫生医疗人员培训，卫生技术人员继续教育，保健与健康教育。

本所律师认为：天津市第五中心医院（北京大学滨海医院）系在中国依法成立并有效存续的事业单位，具有实施本项目的主体资格。



### 三、财务报告及中介机构

#### （一）《财务报告》

天津广信有限责任会计师事务所针对本项目出具了《2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）财务报告》（津广信咨询(2025)第 0037 号）。

本所律师认为：根据上述报告的结论，本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还项目本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

（二）天津广信有限责任会计师事务所专业作为评价机构并出具了《财务报告》。

天津广信有限责任会计师事务所持有中国（天津）自由贸易试验区市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码：911201164012500275，营业期限：2000 年 1 月 27 日至长期。持有天津市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，执业证书编号：12000056，批准执业日期：1999 年 12 月 23 日。

本所律师认为：天津广信有限责任会计师事务所系依法成立且合法存续的审计机构，具备作为专项评价机构并出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会





计师均具备相应的从业资格。

（三）天津致行律师事务所作为专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系 2012 年 12 月 25 日经天津市司法局批准设立的合伙制律师事务所，现持有天津市司法局核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31120000058738630W，批准执业日期：2012 年 12 月 25 日。本所已按时进行年度检查考核。

本所律师认为：天津致行律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备作为法律顾问并出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。





## 四、法律风险及控制措施

根据《实施方案》和《财务报告》的记载并经本所律师核查，本项目可能存在的主要风险及控制措施如下：

### （一）影响施工进度或正常运营的风险及控制措施

#### 1、项目管理风险

项目建设需考虑投资管理与控制不合理风险，可能存在造价失控，使项目实际费用超出概算，造成使整个项目被迫停建，或虽已建成，后续资金偿还压力大；由于管理松散，缺少整体计划，使项目在时间上迟延完成，造成财务成本增加。

#### 2、工程事故风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，国内多个城市的项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加。

#### 风险控制措施：

1、深化各个阶段设计方案，强化地址勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。





2、选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同(包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款)，切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

### (二) 政策风险

本项目所处的医疗行业，从投资、建设、经营和管理等方面均受国家目前政策的大力支持，同时是天津市规划和发展的的重要组成部分以及天津市政府重点支持的行业。但根据本项目投资计划及工程进度需求，债券存续期较长，因此结合我国国民经济发展不同阶段，国家和地方产业政策会有不同程度调整的特点，国家宏观经济政策和产业政策会有不同程度调整将会影响医院的经营管理活动，不排除在一定时期内对医院经营环境和收入产生不利影响的可能性。

### (三) 运营风险

综合医院改扩建项目是涉及多方面、综合、复杂的系统工程，不仅是基础设施环境条件的建设与配置，同时与医院各类设施配置、组织机构人员配置、高端专业技术人才引入等工作密切相关。建议项目建设单位在组织建设扩建新址院区的同时，也应同步推进人才引入，科室扩容，信息化、智能型医院建设等方面的计划组织工作。

### (四) 市场风险



在本政府专项债券存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济环境、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，面临的市场风险主要是市场利率波动风险。市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目的预期现金流。

风险控制措施：整体而言，为控制项目融资平衡风险，项目单动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。在设计债券发行方案时，发行人充分考虑债券存续期内可能存在的利率风险，合理确定本次债券的票面利率，能够保证投资人长期合理的投资收益。





## 五、结 论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、项目的实施主体具有实施本项目的主体资格。
- 2、项目预测收益能达到收益与融资平衡。
- 3、为项目提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。
- 4、本次发行未违反法律、法规及规范性文件的相关规定。

本法律意见书经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。





（本页无正文，仅为《2025 年第八批天津市政府债券滨海新区（天津市第五中心医院新扩建及改造工程）法律意见书》签章页）



负责人：张强

律 师：周玉梅

律 师：曹竹永

二〇二五年九月十五日





# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 311200000058738630W

天津致行  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关:  
发证日期: 2024 年 04 月 01 日



No. 70133094

中华人民共和国司法部监制