

# 2025 年第八批天津市政府债券市本级 (天津市环湖医院原址改扩建工程项目) 法律意见书

2025 年 9 月



天津市和平区大沽北路 2 号天津环球金融中心津塔写字楼 77/78 层 (300020)

电话: (+86) (22) 60903811 传真: (+86) (22) 60903833

中国·天津

## 目 录

释 义 .....	2
前 言 .....	3
正 文 .....	5
第一部分 债券基本情况 .....	5
第二部分 项目基本情况 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目概况 .....	8
三、项目批复情况 .....	12
四、项目建设情况 .....	12
第三部分 项目资金来源及用途 .....	13
一、项目资金来源 .....	13
二、项目资金用途 .....	13
第四部分 项目收益与融资平衡安排 .....	14
一、项目收益 .....	14
二、融资平衡安排 .....	14
第五部分 法律风险与偿债保障 .....	15
一、法律风险 .....	15
二、偿债保障及投资者保护 .....	16
第六部分 中介机构及相关文件 .....	14
一、律师事务所及《法律意见书》 .....	17
二、会计师事务所及《财务报告》 .....	18
结 论 .....	18

## 释 义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述含义：

中国	中华人民共和国
财政部	中华人民共和国财政部
市政府	天津市人民政府
市财政局	天津市财政局
本期债券/专项债券	2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）
本项目	天津市环湖医院原址改扩建工程项目
《法律意见书》	北京盈科（天津）律师事务所出具的《2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）法律意见书》
《财务报告》	《2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
丞明会计师事务所	天津丞明会计师事务所（普通合伙）
本所	北京盈科（天津）律师事务所
元	人民币元

## 北京盈科（天津）律师事务所

# 2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）法律意见书

[2025]盈 天津 非诉 字第 TJ 1301 号

### 前 言

致：天津市卫生健康委员会

北京盈科（天津）律师事务所（简称“本所”）接受委托，指派崔云玲律师、夏芳芳律师对“2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）”进行法律分析，并出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，在本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

为出具本法律意见书之目的，本所依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）

等法律法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所作出如下重要说明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前，已经发生或存在的事实和我国现行法律法规和规则指引，发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目情况进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书中披露的事实不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于项目主体及项目中介机构已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料及说明。对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为拟申报政府专项债券资金的法律文件之一，随同其他材料一同报送；本意见书愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3. 本所及承办律师与项目主体之间不存在除本期委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

4. 本所律师仅就项目概况、资金来源、资金投入等方面所涉及的法律问题进行核查，不对其他事项发表意见。本法律意见书中涉及收益与融资自求平衡专项评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律

师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到项目主体所出具的如下确认和保证：

(1) 已经全部提供本期委托项目所需要的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明资料。同时保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，向本所出具的情况说明、承诺或做出的口头陈述全部真实，不存在任何虚假；

(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述。

(3) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致。所提供的文件上的签字、盖章均为真实。口头陈述或通过电子信息方式做出的事实说明均与所发生的事实相一致。

6. 本所律师同意项目主体部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供项目主体使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师根据相关法律法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对项目主体提供的有关文件和说明进行了核查，现本所律师出具法律意见如下：

## 正 文

### 第一部分 债券基本情况

根据项目主体提供的相关资料，天津市环湖医院原址改扩建工程项目拟申请

发行政府专项债券筹集资金 63,000.00 万元，其中：2024 年已发行 35,000.00 万元，期限 30 年；2025 年拟发行 28,000.00 万元，已发行 11,000.00 万元，期限 30 年，本次拟发行 10,000.00 万元，发行期限为 30 年，每半年支付一次利息，从债券存续期第 3 年至倒数第 2 年开始等额还本金的 3.5%，最后一年偿还本金的 5.5%。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

按照财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的通知》（财库〔2020〕36 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）以及《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）等规定，本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于天津市环湖医院原址改扩建工程项目建设，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。

## 第二部分 项目基本情况

### 一、项目主体

“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的项目单位为天津市环湖医院，主管部门为天津市卫生健康委员会。根据天津市环湖医院提供的事业单位法人证书及本所律师通过机关赋码和事业单位登记管理平台查询，其基本信息如下：

名称	天津市环湖医院		
统一社会信用代码	1212000040135431XJ	法定代表人	佟小光



开办资金	148763 万元人民币	机构性质	事业单位
住所	天津市津南区吉兆路 6 号		
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理预防保健医学教学医学研究卫生医疗人员培训卫生技术人员继续教育保健与保健教育		

根据本所律师通过天津市卫生健康委员会网站查询，天津市卫生健康委员会基本信息如下：

名称	天津市卫生健康委员会
机构地址	天津市和平区贵州路 94 号

根据天津市发展和改革委员会于 2021 年 3 月 18 日作出的《市发展改革委关于市环湖医院原址改扩建工程项目建议书批复的函》（津发改批复（社会）（2021）5 号），原则同意天津市环湖医院原址改扩建工程项目建议书。

根据天津市发展和改革委员会于 2022 年 12 月 28 日作出的《市发展改革委关于市环湖医院原址改扩建工程项目可行性研究报告的批复》（津发改批复（社会）（2022）21 号），“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”项目单位为天津市环湖医院，项目代码为 2013-120103-04-01-697880。

综上所述，本所律师认为，根据天津市环湖医院职责范围及上述批复，其具备本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的项目单位



资格，在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目建设进度，尽早安排债券资金使用，提高资金使用效益，尽快形成实物工作量，确保项目如期进入运营期。项目单位要提高项目运营效益，控制运营成本，确保项目收益及时足额实现，按时偿还专项债券本息。同时，天津市卫生健康委员会作为项目主管部门负责督促项目单位加快项目建设进度，提高专项债券资金使用效益，组织做好项目专项债券资金的绩效评价、跟踪检查、信息公开等。加强对专项债券项目和资金使用的监管，确保债券资金依法合规使用，及时反馈项目进度和资金使用情况，主动接受监管、审计等部门的监督检查加强对项目运营的监管，督促指导项目单位深挖项目潜力，更好地提高运营效益，确保项目收益“颗粒归仓”，及时足额偿还专项债券本息。

## 二、项目概况

党中央、国务院高度重视卫生与健康事业发展，提出推进健康中国建设，坚持以人民健康为中心的发展思想，将卫生与健康事业发展摆在了经济社会发展全局的重要位置。人民群众对全面建成小康社会美好生活的追求激发多层次、多样化的健康需求，为健康服务业创造更为广阔的发展空间。经济社会转型中居民生活环境与生活方式快速变化，慢性病成为主要的健康问题。

脑血管病业已成为当今世界致残和病死率最高的疾患之一，在我国脑血管病发生率亦呈逐年上升之趋势，已成为国家防控的重点疾病之一。最新医学资料表明，我国脑卒中每年新发病例 150 万，每年死亡人数近 100 万，重度致残率 40%，每年造成的直接和间接经济损失高达数百亿元，已成为重要的公共卫生问题，给患者及其家庭和社会带来沉重的负担。《“健康中国 2030”规划纲要》提出，实

施慢性病综合防控战略，强化慢性病筛查和早期发现，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查。

随着大健康服务业的发展，市场对于更高水平的医疗服务需求日益强劲，为推动公立医院高质量发展提供持续动力，充分发挥公立医院在保障和改善民生中的重要作用，有条件的公立医院在确保提供基本医疗服务的前提下，在医疗服务时间、空间、设施、环境和优质服务等方面可尝试为患者提供可选择的个性化服务，逐渐发展基本医疗服务之外较高规格的高等级医疗服务。在国家经济的快速驱动和政策的正向激励下，个性化医疗作为公立医院高等级医疗服务的主要载体和重要改革举措，将促进公立医院的发展。

2016 年环湖医院迁至津南区新院区，临床专科医疗服务能力有了长足的进步，医疗业务量大幅度增加，作为天津市神经疾病专科医院，又是国家脑防委委任的全国首批高级卒中中心、脑卒中筛查与防治基地医院，有责任也有义务承担实现健康中国愿景的战略重任，但津南院区现有医疗接待能力已趋于饱和，无法满足因人口老龄化加速导致的人民群众迅猛增长的就医需求。

为了进一步提高天津市神经系统重大疾病救治能力，充分利用京津冀协同发展的重大机遇，发挥环湖医院自身的人才和技术优势，努力在神经专科疾病的预防、诊断、治疗、康复等方面做到高、精、尖，占领神经专科疾病诊疗技术制高点，满足人民群众更高层次、更高水平的医疗健康需求，打造更舒适、更便捷、更高效地就医体验，根据《天津市医疗卫生机构布局规划（2015—2035 年）》（2019 年修订）的布局规划，天津市环湖医院将河西院区的改扩建工程纳入了《天津市环湖医院学科建设发展规划》当中，统筹规划，优化配置，明确功能定位，集中

医院优势学科和技术力量，在河西院区设立神经系统重大疾病救治中心，在疑难神经外科手术、神经科复杂罕见疾患诊治领域开拓创新，提高环湖医院辐射能力，把环湖品牌推向全国。津南院区着力发展脑血管病诊疗主线，创建集早期筛查、早期预防治疗、发病时间窗的溶栓治疗、卒中单元治疗、脑血管介入治疗、开颅手术治疗、发病后全周期康复治疗、随访等完善体系的脑血管病诊疗中心。承担天津市脑卒中中心质控任务，指导天津市脑血管病防控网络建设，以津南院区为中心，规范建设脑卒中防控网络。两个院区统筹规划，优势互补，错位发展，互相促进，保持与提升医院神经科疾病医疗整体学科优势，提升医疗、教学、科研、康复等整体水平，完善医院的整体发展规划。环湖医院河西院区具有 500 张编制床位规模的规划批复，为了合理地利用土地资源，控制建设规模，营造更为舒适的高等级就医环境，先期拟设置编制床位 400 张，该项目已获市发改委关于市环湖医院原址改扩建工程项目建议书批复的函（津发改批复（社会）（2021）5 号），并多次组织专家对该项目的初步规划方案进行论证。

项目具体情况如下：

项目名称	天津市环湖医院原址改扩建工程项目
项目选址	项目位于天津市环湖医院原址，河西区气象台路 122 号。
项目建设期	本项目建设期计划为 36 个月，自 2023 年 4 月 12 日至 2026 年 4 月 11 日。
项目总投资	80,430.85 万元
资金筹措方式	自筹资金 17,430.85 万元，占总投资比例 21.67%；

	拟发行专项债 63,000.00 万元，约占总投资 78.33%。
建设内容	<p>项目主要建设规模及内容：规划建设床位 400 张，拆除院内原有建筑，拆除建筑面积 29288 平方米；新建建筑面积 69506 平方米，其中，地上建筑面积 45533 平方米，地下建筑 23973 平方米。本项目具体建设内容及规模如下：</p> <p>（1）新建医疗综合楼：建筑面积 68762 平方米，地上九层，地上面积 44887 平方米，主要设置门急诊、抢救、医技及住院等；地下二层，地下建筑面积 23875 平方米，设置设备机房、厨房、药库、汽车库和人防等。</p> <p>（2）新建报告厅，建筑面积 290 平方米，地上一层，设置报告厅、接待室、卫生间等。</p> <p>（3）新建综合站房楼，建筑面积 296 平方米，地上一层，地上建筑面积 198 平方米；地下一层，建筑面积 98 平方米，设置污水站、液氧站等。</p> <p>（4）新建垃圾站，地上一层，建筑面积 126 平方米。</p> <p>（5）新建门卫（2 处），地上一层，建筑面积 32 平方米。</p> <p>（6）实施室外道路、绿化、围墙、大门及管网等工程。</p> <p>本项目建成后，将作为环湖医院河西院区，拟设置编制床位 400 张，重点提升天津市疑难复杂神经科疾病的诊断治</p>

	疗、科研创新、预防和康复水平，与天津大学、南开大学深度合作开展脑科学研究，充分引入人工智能、大数据、云计算、5G 等高新技术，满足人民群众对更高水平医疗健康服务的需求。
--	--

### 三、项目批复情况

2021 年 3 月 18 日，天津市发展和改革委员会作出《市发展改革委关于市环湖医院原址改扩建工程项目建议书批复的函》（津发改批复（社会）〔2021〕5 号），原则同意天津市环湖医院原址改扩建工程项目建议书。

2022 年 12 月 28 日，天津市发展和改革委员会作出《市发展改革委关于市环湖医院原址改扩建工程项目可行性研究报告的批复》（津发改批复（社会）〔2022〕21 号），项目代码为 2013-120103-04-01-697880。

2023 年 2 月 17 日，天津市卫生健康委员会作出《市卫生健康委关于同意市环湖医院原址改扩建工程项目初步设计的批复》（津卫规后函〔2023〕34 号），原则同意该项目的初步设计。

2023 年 2 月 17 日，天津市发展和改革委员会作出《市发展改革委关于核定天津市环湖医院原址改扩建工程项目概算的函》（津发改批复（项目）〔2023〕2 号）。

### 四、项目建设情况

根据《2025 第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）实施方案》，本项目建设期为 2023 年 4 月 12 日至 2026 年 4 月 11 日，项目已开工，建设期为 36 个月。

本所律师认为，本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”是天津市医疗卫生机构布局规划的具体体现，是医院实现可持续发展的必要手段，是合理利用国有土地的有效途径，同时，项目实施将满足天津市及周边地区人民对高水平医疗服务的需求，属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域的要求。“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”已依法立项，取得立项批复、可研批复及初步设计批复，相关工作正在开展过程中，有资金需求。

### 第三部分 项目资金来源及用途

#### 一、项目资金来源

根据《2025 第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）实施方案》及丞明会计师事务所出具的《财务报告》，本项目原概算总投资 78,859.40 万元，其中：工程费用 72,524.65 万元，工程建设其他费用 4,037.87 万元，预备费 2,296.88 万元。调整建设期债券利息 1,571.45 万元后，工程总投资共计 80,430.85 万元。

项目资金来源为：自筹资金 17,430.85 万元，占总投资比例 21.67%，符合规定要求；拟发行专项债 63,000.00 万元，其中：2024 年已发行 35,000.00 万元，2025 年计划发行 28,000.00 万元，已发行 11,000.00 万元，本次计划发行 10,000.00 万元，全部用于天津市环湖医院原址改扩建工程项目建设。

#### 二、项目资金用途

本期发行专项债券拟筹措的资金用途为“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的建设。



本所律师认为，本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的资金筹措已经做了合理安排，资金来源不存在违反法律法规的禁止性规定，且本期债券发行募集的资金将依法用于“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”。

## 第四部分 项目收益与融资平衡安排

### 一、项目收益

根据丞明会计师事务所出具的《财务报告》及《2025年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）实施方案》，天津市环湖医院原址改扩建工程项目还本付息来源为项目运营期产生的医疗收入，包括门急诊收入及住院收入。

### 二、融资平衡安排

丞明会计师事务所针对“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”进行审核并出具《财务报告》，审核分析结果如下：

“本项目政府专项债券以项目建成后门诊收入及住院收入扣除相关运营成本后取得的项目净收益为还本付息来源，经过详细测算，本期天津市政府专项债券存续期间有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。”

“根据本项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，当项目运营净收益作为影响债券还本付息的因素在±20%范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然 $>1$ ，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。”

“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债



券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的经营收益所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

综上所述，根据丞明会计师事务所出具的《财务报告》，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”预期收益对应的政府性基金净收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 第五部分 法律风险与偿债保障

### 一、法律风险

#### 1. 流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

#### 2. 自然条件风险

项目实施难度受区域内地理条件、气候条件以及自然条件的影响。若自然条件出现较大程度的变化，将可能导致项目实施方案或实施进程进行相应的调整，进而引起投资额度增加、项目实施周期加长等影响。

#### 3. 项目管理风险

若在项目执行过程中由于管理机制与管理制度不完善、与各级管理部门沟通

协调不畅、资金不能及时到位等因素，导致项目进度慢、实施效果不佳，将对本项目的整体开展造成影响。

#### 4. 利率波动风险

在本期专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

#### 5. 国家和政策变动风险

在我国国民经济发展的不同阶段，国家和地方政策会有不同程度的调整。国家宏观经济政策和产业政策的调整可能会影响项目的经营活动，进而影响项目的收益。

### 二、偿债保障及投资者保护

依据《2025 年第八批天津市政府债券市本级（天津市环湖医院原址改扩建工程项目）实施方案》及丞明会计师事务所出具的《财务报告》，“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的资金偿还保证措施如下：

1. 本期专项债券募集资金投资项目自身收益可与专项债券本息实现自求平衡。

丞明会计师事务所出具的《财务报告》，认为“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的经营收益所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

2. 建立完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，确保债券资金合理合规使用，保障投资者合法权益。

3. 本期拟申请使用专项债券募集资金投资项目形成的专项收入，将结合项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还融资本息。

4. 因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可申请再融资债券进行周转偿还，项目收入实现后予以归还。

本所律师认为，本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的偿债保证符合相关法律法规及规范性文件的规定，项目收益可覆盖债券存续期间利息及偿还本金的支出需求，同时提出了必要的投资者保护措施。

## 第六部分 中介机构及相关文件

### 一、律师事务所及《法律意见书》

北京盈科（天津）律师事务所指派崔云玲律师、夏芳芳律师对“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”进行分析并出具本法律意见书。

本所是经天津市司法局批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，统一社会信用代码号为 31120000553428971F，在考核有效期内。

本所指派的崔云玲律师、夏芳芳律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且二人执业证均在年检有效期内。

本所律师认为，北京盈科（天津）律师事务所是经天津市司法局批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，具备出具本法律意见书的资格，两名在法律意见书上签字的执业律师亦具备合法的从业资格。

## 二、会计师事务所及《财务报告》

丞明会计师事务所对“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”收益与融资自求平衡进行财务评价并出具了《财务报告》。

根据本所律师在国家企业信用信息公示系统查询，丞明会计师事务所是于2009年12月04日依法成立并合法存续的普通合伙企业，统一社会信用代码为911201166974228358，执行事务合伙人为阎宇彤，登记机关为天津滨海高新技术产业开发区市场监督管理局，主要经营场所为华苑产业区物华道2号A座4045室。经营范围：“审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关的报告；承办会计咨询、会计服务业务；税务咨询；企业管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）”

本所律师认为，丞明会计师事务所是依法成立，合法存续的公允的中介服务机构，具有会计师事务所执业资格，具备为本期专项债券对应项目出具《财务报告》的资格，两名在财务报告上签字的注册会计师亦具备合法的从业资格。

## 结 论

本所律师通过审核、核查项目相关文件及信息，结合上述内容，根据有关法律法规及规范性文件的规定，发表如下结论性意见：

截至本意见书出具之日：

从项目主体来看，根据天津市环湖医院职责范围及相关批复文件，天津市环湖医院具备本期专项债券对应项目——“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”的项目单位资格，在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项

项目建设进度，尽早安排债券资金使用，提高资金使用效益，尽快形成实物工作量，确保项目如期进入运营期。项目单位要提高项目运营效益，控制运营成本，确保项目收益及时足额实现，按时偿还专项债券本息。同时，天津市卫生健康委员会作为项目主管部门负责督促项目单位加快项目建设进度，提高专项债券资金使用效益，组织做好项目专项债券资金的绩效评价、跟踪检查、信息公开等。加强对专项债券项目和资金使用的监管，确保债券资金依法合规使用，及时反馈项目进度和资金使用情况，主动接受监管、审计等部门的监督检查加强对项目运营的监管，督促指导项目单位深挖项目潜力，更好地提高运营效益，确保项目收益“颗粒归仓”，及时足额偿还专项债券本息。

从项目概况来看，“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”是天津市医疗卫生机构布局规划的具体体现，是医院实现可持续发展的必要手段，是合理利用国有土地的有效途径，同时，项目实施将满足天津市及周边地区人民对高水平医疗服务的需求，属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域的要求。“天津市环湖医院原址改扩建工程项目”已依法立项，相关工作正在开展过程中，有资金需求。

从项目资金来源、资金用途和项目收益与融资自求平衡情况来看，本期债券对应项目的资金筹措已经做了合理安排，资金来源不存在违反法律法规的禁止性规定，且本期专项债券发行筹集的资金将依法用于项目的建设。项目预期收益对应的政府性基金净收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，并具有较强的抗风险能力。

从项目的法律风险及偿债保障来看，本期债券对应项目的偿债保证符合相关法律法规及规范性文件的规定，同时提出了必要的投资者保护措施。

而且，北京盈科（天津）律师事务所、天津丞明会计师事务所（普通合伙）均是依法成立，合法存续的公允的中介服务机构，均已对本期专项债券对应项目出具了专业性意见，可以作为项目主体综合评定项目的依据之一。

综上所述，本期专项债券对应项目主体情况、项目概况、资金来源及投入情况、项目支出及融资安排情况等符合法律法规及规范性文件的规定，本次发行专项债券不存在实质法律障碍。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式五份，本所留存一份，其余四份供项目主体使用。

（以下无正文，为签字盖章处）

北京盈科（天津）律师事务所

经办律师：崔云玲、夏芳芳

2025 年 9 月



执业机构 北京盈科（天津）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11201200111792369

法律职业资格  
或律师资格证号 020074030192

发证机关

发证日期



持证人 崔云玲

性别 女

身份证号 120221197403091122

### 律师年度考核备案

考核年度	2024
考核结果	称职
备案机关	天津市河西区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	下次考核2026年4月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 北京盈科（天津）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11201202011248233

法律职业资格  
或律师资格证号 A20163403221735

发证机关



发证日期

2024年11月1日



持证人

夏芳芳

性别

女

身份证号

340322199504101248

### 律师年度考核备案

考核年度	2023
考核结果	称职
备案机关	天津市河西区司法局 律师年度考核备案 专用章
备案日期	下次考核2025年4月

### 律师年度考核备案

考核年度	2024
考核结果	称职
备案机关	天津市河西区司法局 律师年度考核备案 专用章
备案日期	下次考核2026年4月

法律意见书使用

天津市环湖国际原始权益人建设工程项目

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31120000553428971F

北京盈科(天津)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:



发证日期:

2020 年 05 月 27 日

No. 80012434

中华人民共和国司法部监制



# 律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31120000553428971F

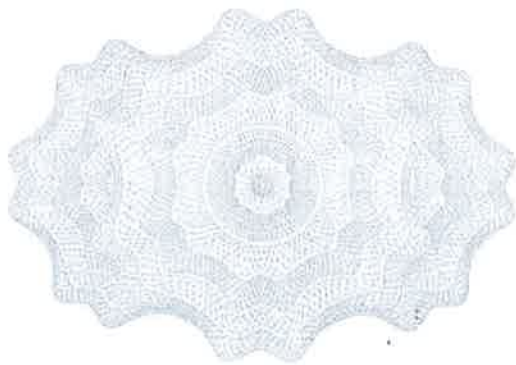
北京盈科(天津) 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2020

年 05 月 27 日



仅限出具2025年第八批天津市政府债券市本级

# 律师事务所分所登记事项

名称	北京盈科（天津）律师事务所
住所	天津市和平区大沽北路2号 7001-7016、7101-7116
负责人	王世清
派驻律师	王世清、陈强、郭昂、刘强、陈利芬、李晋彪、刘福刚、吕永平、侯宝明、王晋彪、陈国瑞、郭强、刘洋、孟祥武、李江斌、董国、范晓、李峰、梅作展、黄宏、张军、张海洋、朱健、朱晓、周、孙会君、赵亚玉、田安喜、王静、王永利、张健、王一海、魏明、刘国斌、王威、赵洁、房晓琳、李红卫、程明强、王书茂、孙荣强、孙治臣、曹明、韩雪松、卢永强、周胜、付金长
设立资产	30万元
主管机关	河西区司法局
批准文号	津司律管发[2010]72号
批准日期	2010年04月21日

律师事務所分所變更登記(一)

事项	变更	日期
名称		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
住所		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日

### 律师事务所分所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负责人		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
设立资产	1000元	2023年5月16日
		年月日
		年月日
主管机关		年月日
		年月日
		年月日
		年月日

### 律师事务所分所变更登记 (三)

事项	变更	日期
驻 律 师	增派 张欢 刘前佳	2020年6月22日
	增派 邓如	2019年4月10日
	增派 张建新 权锦华 郝振王群	2021年4月19日
	增派 孙景健	2021年11月12日
	增派 赵宝云	2020年9月1日
	增派 刘建	2022年11月19日
	增派 刘建	2022年11月19日
	增派 巨成	2023年5月10日
	增派 郭宝峰	2024年2月27日
	增派 周朕	2024年7月17日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日

所属律师事务所登记事项备案（一）

名称	
住所	
负责人	
组织形式	
设立资产	
主管机关	
批准文号	
批准日期	

所属律师事务所登记事项备案（二）

--	--

合伙人

所属律师事务所登记事项备案 (三)

合 伙 人

所属律师事务所登记事项备案 (四)

合 伙 人



所属律师事务所变更登记备案（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（二）

事项	变更	日期
负责人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设立资产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主管机关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所  
属  
律  
师  
事  
务  
所  
变  
更  
登  
记  
备  
案  
(四)

[illegible]







# 律师事务所分所年度考核记录

考核年度	2022		下次考核2024年4月
考核结果	合格		
考核机关			
考核日期			

律师事务所分所处罚记录

[illegible]

考核年度	2023
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	下次考核2025年4月

考核年度	2024
考核结果	合格
考核机关	天津市河西区司法局 天津市河西区法律援助中心 2025年1月25日
考核日期	下次考核2026年4月

备 注

## 注 意 事 项

一、《律师事务所分所执业许可证》是律师事务所分所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所分所年度检查考核专用章（首次发证之日起至首次年度考核完成前除外）。

二、《律师事务所分所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所分所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所分所及所属律师事务所变更登记事项，应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务所分所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所分所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所分所详细信息，请登录  
核验网址：\_\_\_\_\_。

No. 60014238