



天津益建律师事务所
Tianjin Yijian Law Firm

关于 2025 年第八批天津市政府债券宁河区
(宁河经济开发区基础设施配套工程)

法 律 意 见 书

2025 年 9 月 9 日



关于 2025 年第八批天津市政府债券宁河区 (宁河经济开发区基础设施配套工程) 法律意见书

致：天津宁浩生态保护投资有限公司

本所接受天津宁浩生态保护投资有限公司(以下简称“宁浩生态公司”)的委托,担任关于 2025 年第八批天津市政府债券宁河区(宁河经济开发区基础设施配套工程)的法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》等有关法律、法规、规范性文件的有关规定,出具本《法律意见书》。



释义

在本法律意见书中，除非特别说明，下列简称和术语具有以下含义：

本项目	指	2025 年第八批天津市政府债券宁河区（宁河经济开发区基础设施配套工程）项目
宁浩生态公司	指	天津宁浩生态保护投资有限公司
本所	指	天津益建律师事务所
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《政府性债务管理意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《政府债券绩效管理办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债券资金绩效管理办法〉的通知》（财预[2021]61 号）
《做好政府债券发行工作意见》	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）
《政府债券发行办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）
《发展自求平衡的地方政府专项债券通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）
《天津市财政局规范地方政府专项债券项目管理的通知》	指	《天津市财政局关于进一步规范地方政府专项债券项目管理的通知》（津财债务[2021]64 号）



声明

就本法律意见书，本所律师声明：

1、法律意见书中所发表的观点和评价，均是基于对本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及本所律师对我国现行法律、法规、规范性文件以及政府主管部门的有关规定的理解而发表的。

2、本所仅就本期专项债券发行所涉及的法律问题发表法律意见，在本法律意见书中涉及会计、审计、评估等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告进行引述。该引述并不意味着本所律师对其真实性做出任何明示或默示的保证，且对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

3、宁浩生态公司保证提供本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实的书面材料。同时，委托方保证上述文件的真实、准确、完整，复印件与原件完全一致。

4、对于本法律意见书重要而又无法独立获得证据支持的事实，本所律师将依照于有关政府部门、宁浩生态公司或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5、本法律意见书仅供宁浩生态公司拟申请发行 2025 年天津市政府专项债券资金之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作任何其他目的。



一、债券基本情况

根据 2025 年第八批天津市政府债券宁河区（宁河经济开发区基础设施配套工程）《实施方案》，宁河经济开发区基础设施配套工程项目，共计拟申请发行债券金额 45,000.00 万元，2023 年已发行专项债 8,000.00 万元，2024 年已发行专项债 25,000.00 万元，2025 年计划发行专项债 8,000.00 万元，2026 年计划发行专项债 4,000.00 万元。

本期拟发行专项债券 8,000.00 万元，实际发行以天津市政府专项债发行计划安排为准。债券期限二十年，利息每半年付息一次，从债券存续期第 6 年至到期前一年每年偿还本金的 6.6%、最后一年偿还本金的 7.6%。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

发行计划如下

年度	2023 年 (已发行)	2024 年 (已发行)	2025 年	2026 年
发行计划 (万元)	8,000	25,000	8,000	4,000

二、项目实施单位

本项目的实施主体为天津宁浩生态保护投资有限公司，基本信息如下：

企业名称：天津宁浩生态保护投资有限公司
统一社会信用代码：91120221052095398X
法定代表人：张铁立



公司注册资本：10,000 万元

营业期限自 2012-09-19 至 2042-09-18

企业类型：有限责任公司（法人独资）

注册地址：天津市宁河区芦台镇光明路 33 号（宁河区交通局 11 层 1117）

经营范围：一般项目：以自有资金从事投资活动；土石方工程施工；工程管理服务；园林绿化工程施工；市政设施管理；停车场服务；充电桩销售；生态恢复及生态保护服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

经本所律师查询，宁浩生态公司的唯一股东为天津宁河投资控股集团有限公司，天津宁河投资控股集团有限公司的唯一股东为天津市宁河区人民政府国有资产监督管理委员会。

本所律师认为，宁浩生态公司为在中国依法成立并合法存续的国家出资的企业，具备实施本项目的主体资格。

三、项目基本情况

项目名称：宁河经济开发区基础设施配套工程。

项目主管单位：天津市宁河区城市管理委员会。

项目实施单位：天津宁浩生态保护投资有限公司。

建设内容包含：宁河区麒麟桥工程、东大营雨污水合建泵站工程、道路交通综合治理项目和芦汉路延长线工程。项目实施范围涉及经济开发区、芦台街道、桥北新区、贸易开发区。



宁河区麒麟桥工程新建森林路主线(含麒麟桥)全长 1218.4m, 工程起点为现状海龙路与八经路路口, 终点为现状滨水西路与小崔路路口, 沿线跨海龙路明渠与蓟运河; 同时包含路线终点处现状滨水西路的纵断改造, 改造长度约 450m。森林路道路等级为城市主干路, 双向六车道, 设计速度 50km/h, 红线宽度 40m。建设内容包括道路工程、桥涵工程、给水工程、排水工程、交通工程、照明工程、通信工程、绿化工程等。线外工程包括蓟运河两岸堤顶道路改造、小薄桥乡村路与小薄集中隔离点配套道路工程。

东大营雨污水合建泵站工程位于现状东大营站址位置, 东至规划沿河路、南至规划城南路、西至蓟运河、北至堤岸绿地。项目占地面积 2997.7 m², 新建一座 10.5m³/s 雨水泵站和 0.2 m³/s 污水泵站, 新建配套附属用房, 建筑面积 1196.69 m², 配建进出水管道等其他附属设施。同步实施泵站界外工程, 包含道路、排水、给水、热力、通信等基础设施配套以及汛期应急排水工程。

道路交通综合治理项目主要建设内容为: 一是主城区标志标线项目, 拟在芦台街道、桥北街道、经济开发区贸易开发区实施路侧智慧停车, 共计约 7870 个车位。芦台街道涉及到路外停车 3 处, 分别为沿河路(原航运社)路外停车场、沿河路针织厂路外停车场、老五金路外停车场。同时, 针对桥北新区部分交通信号及设备老旧问题, 对滨水西路南与光明路交口等 16 处交叉口的信号灯、计时器、信号机等设备进行更换, 同时增加绿荫西路南与永进道交口等 13 处交叉口的电子警察补光灯设备, 均为设备更新不涉及系统建设。二是芦台街道主要道路交通设施改造项目, 对 11 处道路进行提升改善。包括新华道沿线段、宁河医院院前路段、商业道、朝阳花园社区朝阳路出口段、



金翠路沿线、新华南路交口、商业-朝阳-金翠交口、文化路-商业道交叉口、团结道-光明路交叉口、滨玉路-光明路交口及政府门前。三是芦台街道主要路段老旧小区的交通设施提升改造。包括换新楼、霞光楼、明珠楼、园丁楼、鸿雁楼、文苑楼、福东西里、一中教师楼、佳园小区、正阳楼、永兴楼、金华楼、晨光楼、晓光楼、粮食购销大厦、朝阳楼、红星里平房片区、国家园平房片区、金华路平方片区、永顺里平房片区、沿河楼、安全楼、幸福楼共计 23 个老旧小区，增设道闸 71 处，设置一体机 96 台。四是随以上工程在停车位、芦台街道 11 条道路、芦台街道 23 个老旧小区，共设置充电桩点位 300 个，提供充电头 600 个左右。

芦汉路延长线工程位于芦台街一中片区，设计起点为城南路(芦汉路 K0+37.832)，设计终点桩号为芦汉路 K0+190.072，修筑长度 152.24 米，道路红线宽度 38 米，道路等级为城市次干路。本工程包含道路工程、交通工程、绿化工程、照明工程、雨污水工程、给水工程、再生水工程、临时工程等。

本项目建设总体实施期为 3 年 3 个月，自 2023 年 10 月开始至 2026 年 12 月结束。

四、项目审批及建设情况

(一) 项目审批情况

2022 年 11 月 11 日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程项目建议书的批复》（宁审批政投[2022]38 号变更-1），原则同意该项目建议书。建设内容包括：宁河区麒麟桥工程、东大营雨污水合建泵站工程、道路交通综合治理项目和芦汉路延长线工程。



1、宁河区麒麟桥工程

2022 年 12 月 2 日，天津市规划和自然资源局宁河分局核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 2022 宁河线选申字 0031 号)

2022 年 12 月 5 日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程(宁河区麒麟桥工程)可行性研究报告的批复》(宁审批政投[2022]102 号)

2022 年 12 月 8 日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程-宁河区麒麟桥工程初步设计的批复》(宁审批政投[2022]103 号)

2023 年 8 月 4 日，取得《建设工程规划许可》(建字第 2023 宁河线证申字 0032 号)

2023 年 8 月 14 日，取得《建设工程施工许可证》(编号：1201172023081403221)

2023 年 9 月 26 日，取得《关于对宁河经济开发区基础设施配套工程(宁河区麒麟桥工程)环境影响报告表的批复》(津宁审批环(2023)53 号)

2、东大营雨污水合建泵站工程

2023 年 4 月 18 日，天津市规划和自然资源局宁河分局核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 2022 宁河地条申字 0011 号)

2023 年 6 月 13 日，天津市宁河区行政审批局作出《关于天津市宁河经济开发区基础设施配套工程-东大营雨污水合建泵站工程可行性研究报告的批复》(宁审批政投[2023]41 号)

2023 年 11 月 29 日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程-东大营雨污水合建泵站工程初步设计



的批复》（宁审批政投[2023]147号）

3、道路交通综合治理项目

2022年11月12日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程（道路交通综合治理项目）可行性研究报告的批复》（宁审批政投[2022]80号变更-1）。

2024年1月12日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程（道路交通综合治理项目）初步设计的批复》（宁审批政投[2024]07号）

2024年5月14日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程（道路交通综合治理项目）初步设计的批复》（宁审批政投[2024]07号变更-1）

2024年9月18日，天津国际工程建设监理有限公司签发宁河经济开发区基础设施配套工程-道路交通综合治理项目工程开工令。

4、芦汉路延长线工程

2023年4月3日，天津市规划和自然资源局宁河分局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2023宁河线选申字0022号）

2023年6月13日，天津市宁河区行政审批局作出《关于天津市宁河经济开发区基础设施配套工程-芦汉路延长线工程可行性研究报告的批复》（宁审批政投[2023]39号）。

2023年7月19日，天津市宁河区行政审批局作出《关于宁河经济开发区基础设施配套工程-芦汉路延长线工程初步设计的批复》（宁审批政投[2023]56号）。

2023年11月21日，取得《建设用地规划许可证》（地字第2023宁河线地证申字0025号）



2024 年 1 月 24 日，取得《建设工程规划许可证》（建字第 2023 宁河线证申字 0054 号）

2024 年 4 月 1 日，取得《建筑工程施工许可证》（编号 1201172024040102211）

（二）项目建设情况

麒麟桥工程于 2023 年 10 月开工，现主体工程完工并实现通车；东大营雨污水合建泵站工程目前完成施工招标，处于拆迁阶段；道路交通综合治理项目、芦汉路延长线工程目前处于在建阶段。

本所律师认为，本期债券所涉及的项目已完成立项审批相关手续，项目建议书、可研性报告已分别获得天津市宁河区行政审批局的批复，符合国务院的有关规定。相关项目工作正在开展之中，项目建设单位需根据项目的开发进度继续办理相关审批和许可手续，以进一步保证项目建设的合法性和合规性。

五、项目资金来源及用途

（一）项目资金来源

根据 2025 年第八批天津市政府债券宁河区（宁河经济开发区基础设施配套工程）《实施方案》，宁河经济开发区基础设施配套工程总投资为 57,779.57 万元，资金来源为建设单位自筹和申请地方政府专项债资金。其中：建设单位自筹资金为 12,779.57 万元，约占项目总投资 22.12%；拟申请地方政府专项债券 45,000.00 万元，约占项目总投资 77.88%。其中：2023 年已发行专项债 8,000.00 万元，2024 年已发行专项债 25,000.00 万元，2025 年计划发行 8,000.00 万元，2026 年计划发行 4,000.00 万元，本期计划发行专项债 8,000.00 万元，实际发行以天津市政府专项债发行计划安排为准。



（二）项目资金用途

根据 2025 年第八批天津市政府债券宁河区（宁河经济开发区基础设施配套工程）《实施方案》，宁河经济开发区基础设施配套工程项目已于 2023 年 10 月开工，预计 2026 年 12 月完工。投资计划安排为 2023 年投入资金 8,160.00 万元，其中自筹资金 160.00 万元，专项债券 8,000.00 万元；2024 年投入资金 26,000.00 万元，其中自筹资金 1,000.00 万元，专项债券 25,000.00 万元；2025 年投入资金 13,000.00 万元，其中自筹资金 5,000.00 万元，专项债券 8,000.00 万元；2026 年投入资金 10,619.57 万元，其中自筹资金 6,619.57 万元，专项债券 4,000.00 万元。本期债券发行规模 8,000.00 万元，本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于宁河经济开发区基础设施配套工程。

本所律师认为，本期专项债券对应“宁河经济开发区基础设施配套工程”项目资金筹措已做合理安排，本期募集资金的资金来源和资金用途不违反我国法律法规的禁止性规定。

六、项目收益及融资平衡安排

（一）项目收益

根据 2025 年第八批天津市政府债券宁河区（宁河经济开发区基础设施配套工程）《实施方案》及《财务报告》，项目建成后，本项目的未来收益主要来源为停车位收入、充电桩收入、路灯广告收入。

（二）融资平衡安排

中审华会计师事务所(特殊普通合伙)就本项目作出了 2025 年第八批天津市政府债券宁河区(宁河经济开发区基础设施配套工程)《财务报告》，经评价后认为：



“本项目债券本息资金覆盖倍数=项目收益资金流入/需偿还的融资本息。本项目汇总资金覆盖倍数为 1.36。”

“该项目净收益在变化-10%的情况下，还本付息资金仍具有一定的稳定性与风险抵抗能力。本项目专项债券募投项目经营收益对其拟使用的募集资金保障程度较高。”

“本项目专项债券以经营收益为还本付息基础，考虑项目建成后的达产情况，对本项目的收入成本进行预测。本期项目专项债券存续期间有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。本项目资金稳定性较可靠。”

“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以本项目所对应的停车位收入、充电桩收入和路灯广告收入充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

本所律师认为，根据中审华会计师事务所(特殊普通合伙)就本项目作出的《财务报告》，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本期专项债券对应项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《发展自求平衡的地方政府专项债券通知》规定的条件要求。

七、法律风险及控制措施

(一) 项目建设管理风险及控制措施

1、项目建设过程中，如遇施工噪音问题、环境问题、人身安全问题等，可能影响进度，导致整体施工停滞。若项目执行过程中管理



机制不完善、沟通协调不畅通等因素,也可能导致项目进度慢、实施效果不佳,对项目整体开展造成影响,从而影响项目收益的如期实现。

2、控制措施:项目实施单位通过科学合理的工程设计,严谨的施工组织计划,制定事前、事中、事后风险管理体系,加强监督,严格执行预定工期计划并对照工程实际进度,及时调整项目施工计划,确保项目如期完工。

(二) 项目运营风险及控制措施

1、项目运营风险主要指经营过程中的不确定性带来的风险,主要存在于项目运营期实际收益与预测值存在偏差从而降低偿债能力方面,同时,项目日常经营性支出变动等因素,也可能降低偿债能力。

2、控制措施:项目实施单位要积极提高项目运营效益,建立科学的机制有效控制运营成本,确保项目收益及时足额实现,并按时足额偿还债券本息。

八、中介机构

1、中审华会计师事务所(特殊普通合伙),统一社会信用代码为 911201166688390414;营业期限:2000-09-19 至无固定期限;登记机关:天津经济技术开发区市场监督管理局;注册地址:天津经济技术开发区第二大街 21 号 4 栋 1003 室(存在多址信息);经营范围:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训;法律、法规规定的其它业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

本所律师认为,中审华会计师事务所(特殊普通合伙)具备为本



项目提供服务并出具专业意见的从业资质。

2、天津益建律师事务所是经天津市司法局批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，持有天津市司法局核发的《律师事务所执业许可证》；统一社会信用代码：31120000093770775L；成立日期：2014-03-03；注册地址：诺城广场1号楼-201、202；2023年度考核合格，且在年度检查考核有效期内。

本所律师认为，本所具备为本项目提供法律服务的专业资质。

九、结论意见

1、本项目实施主体天津宁浩生态保护投资有限公司系依法成立并合法存续的国家出资企业，具备实施本次项目的主体资格。

2、本项目已取得天津市宁河区行政审批局对于相关建议书、可行性研究报告等文件的批复，目前各子项目处于实施阶段。

3、本期专项债券对应项目相关主体情况、资金来源、融资安排等情况不违反我国现行法律法规及规范性文件的规定。

4、根据《财务报告》测算，本项目汇总资金覆盖倍数为1.36，本期项目专项债券存续期间有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求，项目收益与资金能够实现自平衡；

5、为本期债券提供专业咨询意见的会计师事务所、律师事务所具备出具相关报告的专业资质。



【本页无正文，为签字、盖章页】

刘霞西

经办律师

闵晨

经办律师

