

2023 年天津市政府专项债券（二期） -  
宁河区中医医疗集群建设项目  
之法律意见书

天津团民律所事务所

2025 年 11 月



2023 年天津市政府专项债券（二期）-

宁河区中医医疗集群建设项目

之法律意见书

（2025）团民 YJ 号

致：天津市宁河区卫生健康委员会

天津团民律师事务所（以下简称“本所”）接受天津市宁河区卫生健康委员会（以下简称“宁河区卫健委”）委托，担任 2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目（以下简称“本项目”）的法律顾问，本所律师根据相关法律、法规及规范性文件的规定，经核查及验证天津市宁河区卫生健康委员会提供的与本项目有关的文件及资料，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。



## 目录

声明.....	1
正文.....	3
一、项目基本情况.....	3
（一）实施主体 .....	3
（二）项目概况 .....	3
（三）项目批复情况 .....	4
二、项目融资来源及建设情况.....	5
三、项目收益与融资平衡评价.....	5
四、中介服务机构.....	6
（一）会计师事务所 .....	6
（二）律师事务所 .....	7
五、结论意见.....	7



## 声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本所承诺已根据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，进行了核查验证，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2、截止到本法律意见书出具之日，对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于宁河区卫健委提供的文件、资料、所作的说明、承诺、中介机构的专业报告或意见以及相关政府部门出具的文件（以本法律意见书所引用的文件为限）发表意见。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关财务评估咨询报告、审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。



4、本法律意见书仅供宁河区卫健委本次申请 2025 年天津市政府债券资金之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作任何其他用途。

5、本所律师同意将本法律意见书作为申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。



## 正文

### 一、项目基本情况

根据本所收到的文件及资料，截止本法律意见书出具之日，本项目具体情况如下：

#### （一）实施主体

根据《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目实施方案》，本项目实施主体为宁河区卫健委，经宁河区卫健委提供的资料显示其基本情况如下：

单位名称	天津市宁河区卫生健康委员会
单位地址	天津市宁河区芦台街道震新路增 2 号
单位性质	机关
负责人	曹丽华
统一社会信用代码	11120221MB1655850T

本所律师认为：宁河区卫健委系依法成立并合法存续的机关法人，具备实施本项目的主体资格。

#### （二）项目概况

根据宁河区卫健委提供的相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目概况如下：

为加强城市医疗网格化布局管理，整合医疗机构和专业公共卫生机构，为居民提供一体化、连续性医疗卫生服务，宁河区拟实施宁河区中医医疗集群建设项目（以下简称“本项目”）。以宁河区中医医



院为龙头，以紧密型医共体为依托、基层医疗卫生机构为基础，打造宁河区中医医疗集群，构建平急两用体系，平时用于提供医疗服务，疫情或灾难发生时，平稳转为应急医疗中心，保障救治能力，总病床规模达 400 张。项目主要建设内容包括：改造中医医院芦台院区主楼、附属用房共 5706.02 平方米，主要实施室内装修、增设电梯、更新水暖电系统、结构鉴定及加固、消防改造及室外场地、管线更新等；更新采购宁河区中医医院医疗设备；完善宁河中医医院信息化工程建设。

本项目拟定总建设期为 24 个月，自 2025 年 5 月至 2027 年 4 月，2027 年进入项目运营期，运营期 10 年。本项目已纳入国家发展改革委的国家重大建设项目库。

2025年5月9日，天津市宁河区人民政府作出《天津市宁河区人民政府关于调整实施天津市宁河区中医医疗集群建设项目的批复》（津宁河政函[2025]97号），原则同意宁河区卫健委调整实施《天津市宁河区中医医疗群建设项目》。

### （三）项目批复情况

截止本法律意见书出具之日，本项目已取得有关部门批复情况如下：

本项目于 2025 年 5 月 11 日取得天津市宁河区行政审批局《关于宁河区中医医疗集群建设项目项目建议书的批复》（宁审批政投[2023]4 号-变更 3）。





本项目于 2025 年 5 月 12 日取得天津市宁河区行政审批局《关于宁河区中医医疗集群建设项目可行性研究报告的批复》（宁审批政投[2023]15 号-变更 3）。

## 二、项目融资来源及建设情况

根据可研报告及实施方案，天津市宁河区中医医疗集群建设项目原批复总投资 32,600.00 万元，其中：工程费用 2,005.80 万元，设备及工器具购置费 24,505.06 元，工程建设其他费用为 943.68 万元，预备费为 2,745.46 万元，建设期利息为 2,400.00 万元。现融资方式发生变化，调整建设期利息 1,202.67 万元，调整后项目总投资为 31,402.67 万元，资金来源为自有资金和申请地方政府专项债资金。其中自有资金 6,402.67 万元，约占总投资的 20.38%，符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）要求的资本金比例；宁河区中医医疗集群建设项目计划使用专项债券资金 25,000.00 万元，其中 2025 年拟从 2023 年天津市政府专项债券（二期）中调剂已发行专项债券资金 10,000.00 万元，并拟新发行 6,000.00 万元，总计 16,000.00 万元；2026 年拟发行 9,000.00 万元，约占项目总投资 79.61%。

## 三、项目收益与融资平衡评价

天津广信有限责任会计师事务所对本项目所做的《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目财务报告》中对本项目分析评价认为：“宁河区中医医疗集群建设项目预测利息





备付率 15.77，预测偿债备付率 2.37，该项目的预测收益能达到收益与融资平衡。同时，我们查阅了宁河区中医医疗集群建设项目的《项目建议书》《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目实施方案》以及有关的基础数据，通过测算，未发现项目预测现金流的计算公式存在明显的偏差。”

本所律师认为，天津广信有限责任会计师事务所对本项目所做的《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目财务报告》，本项目的预测收益能达到收益与融资平衡。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

天津广信有限责任会计师事务所对本项目出具了《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目财务报告》。

经天津广信有限责任会计师事务所提供的《营业执照》及本所律师在全国企业信用信息公示系统查询可知，天津广信有限责任会计师事务所系经中国（天津）自由贸易试验区市场监督管理局准予设立的有限责任公司，统一社会信用代码为 911201164012500275，经营范围为审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；会计咨询、会计服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）；经营状态为存续。

本所律师认为，天津广信有限责任会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的有限责任公司，具备为本项目出具财务评估咨询报告的资质。

## （二）律师事务所

天津团民律师事务所作为本项目的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经天津市司法局批准设立的合伙制律师事务所，现持有天津市司法局于 2019 年 9 月 20 日核发的统一社会信用代码为 31120000MD0182577A 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：天津团民律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备出具本项目法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、结论意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，最终发表意见如下，截止本法律意见书出具之日：

1、天津市宁河区卫生健康委员会系依法成立并合法存续的机关法人，具备实施本项目的主体资格。

2、本项目已取得天津市宁河区行政审批局出具的《关于宁河区中医医疗集群建设项目项目建议书的批复》及《关于宁河区中医医疗集群建设项目可行性研究报告的批复》。

3、根据本项目财务报告显示，本项目的预测收益能达到收益与融资平衡。

4、为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备出具相关报告的专业资质。

本法律意见书一式陆份，其中本所执壹份，具有同等法律效力。

（以下无正文）



（本页无正文，仅为天津团民律师事务所关于《2023 年天津市政府专项债券（二期）-宁河区中医医疗集群建设项目之法律意见书》之盖章页）

