

2020 年天津市政府产业园区基础设施专项债券(十  
期)-2020 年天津市政府专项债券(五十六期)、2022 年  
天津市政府专项债券(五十四期)-天津市政府债券滨海  
新区-天津市泰达医院改扩建项目(调整项目)

法律意见书



北京大成（天津）律师事务所

[www.dentons.cn](http://www.dentons.cn)

天津市和平区西康路 37 号赛顿中心 VIP 商务广场 204 (300051)  
204, VIP Business Chambers, City Center, No.37 Xikang Road  
Heping District, 300051, Tianjin, China  
Tel: +86 22-23553366 Fax: +86 22-23553377

## 目 录

引 言 .....	- 1 -
正 文 .....	- 4 -
第一部分 项目概况 .....	- 4 -
第二部分 项目资金来源及用途 .....	- 5 -
第三部分 项目预期收益与融资平衡安排 .....	- 6 -
第四部分 中介服务机构 .....	- 7 -
第五部分 结论性意见 .....	- 8 -

2020 年天津市政府产业园区基础设施专项债券(十期)-2020 年天津市政府专项债券(五十六期)、2022 年天津市政府专项债券(五十四期)-天津市政府债券滨海新区-天津市泰达医院改扩建项目(调整项目)

法律意见书

(2025) 第 16 号

致：天津市泰达医院（天津大学泰达医院）

引 言

北京大成（天津）律师事务所（以下称“本所”）接受天津市泰达医院（天津大学泰达医院）（以下称“贵机构”）的委托，就 2020 年天津市政府产业园区基础设施专项债券(十期)-2020 年天津市政府专项债券(五十六期)、2022 年天津市政府专项债券(五十四期)-天津市政府债券滨海新区-天津市泰达医院改扩建项目(调整项目)进行法律分析，出具法律意见书。

为出具本法律意见书之目的，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）等法律法规、规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国相关法律、法规、规章、司法解释及其它规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实

的了解及对相关法律、法规、规章及司法解释的理解而出具。本所律师认定某些事件是否合法有效是以该等事件所发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给与的批准和确认。

2、本所仅就使用本期债券资金的项目项目概况及其资金来源、资金投入情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见，使用本期债券资金的项目为天津市泰达医院改扩建项目（以下简称“泰达医院改扩建项目”）。本所不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或者默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

3、在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵机构如下确认和保证：

（1）已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明或口头的陈述和说明；

（2）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导和重大遗漏之处；

（3）所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致和相符；

（4）所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

（5）所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致；

（6）贵机构指定或委托第三方单位直接向本所律师提供材料的，视为贵机构提供。

4、为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵机构提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此做出相关判断。

5、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、贵机构或其他有关单位和个人出具的证明文件出具法律意见。

6、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对泰达医院改扩建项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵机构的行为以及泰达医院改扩建项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证披露、出具或提供信息的及时、准确、完整，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，如含有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，应承担相应责任。

7、对于意见书中涉及的财务、评级、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵机构聘请的会计师、评估师等专业人员所作的专业核查和判断为准。

8、本所同意将本法律意见书作为贵机构融资信息披露所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

9、本所同意贵机构部分或全部在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求引用法律意见书的内容，但贵机构做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵机构的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵机构已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应法律责任。

10、本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵机构提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

## 正文

### 第一部分 项目概况

使用本期债券资金的项目为天津市泰达医院改扩建项目。根据本所收到的文件，截止本法律意见出具之日，泰达医院改扩建项目的具体情况如下：

#### 一、实施主体

泰达医院改扩建项目的实施主体为天津市泰达医院（天津大学泰达医院）（以下简称“泰达医院”）。根据泰达医院提供的事业单位法人证书和本所律师在事业单位在线系统的查询结果，其基本信息如下：

统一社会信用代码	12120116E01247656Q		
法定代表人	王一旻	开办资金	14667 万元人民币
举办单位	天津市滨海新区人民政府泰达街道办事处		
住所	天津开发区第三大街 65 号		
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理 医学研究 卫生人员培训 卫生技术人员继续教育 保健与健康教育		
单位状态	正常		

综合上述，本所律师认为泰达医院为依法设立并有效存续的事业单位法人，具备实施本项目的主体资格。

#### 二、项目概况

##### 1. 项目概况

根据项目相关批复文件，泰达医院改扩建项目位于天津市滨海新区经济技术开发区泰达医院，在原泰达医院内进行改建，并在泰达医院北侧进行扩建，扩建区域四至范围为：东至北海路，南临盛达街，西至热源三厂，北临泰达大街。本项目为改扩建工程，

总占地面积 4418 m<sup>2</sup>，总建筑面积约 26550 m<sup>2</sup>，主要建设内容包括拆除泰达市政公司办公楼，建设医技住院部主楼一座及连廊，并新建配套工程，并对原医院建筑进行维修改造等。

## 2. 项目审批

经核查，截至本法律意见书出具之日，与泰达医院改扩建项目相关的批复如下：

根据《关于天津市泰达医院改扩建项目项目建议书的批复》（津开审批[2022]16137号），该项目获得了项目建议书的批复，确定了项目选址及主要建设内容、项目总投资等。

根据《关于天津市泰达医院改扩建项目可行性研究报告的批复》（津开审批[2022]16256号），该项目获得了可行性研究报告的批复，确定了项目选址及主要工程内容、项目总投资及资金筹措、计划建设工期等。

根据《关于天津市泰达医院改扩建项目一老院区维修改造工程初步设计的批复》（津开审批[2023]16134号），泰达医院改扩建项目中的老院区维修改造工程初步设计已获得同意，实施泰达医院主楼及裙房、核磁楼改造面积为 72740.35 平方米，概算总投资为 14725.33 万元。

综上所述，本所律师认为，泰达医院改扩建项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域，已取得当前状态下的批复，有建设资金需求，后续应随项目进展及时办理相应审批手续。

## 第二部分 项目资金来源及用途

### 一、项目资金来源

根据《关于天津市泰达医院改扩建项目可行性研究报告的批复》（津开审批[2022]16256号），泰达医院改扩建项目的总投资为 75558.14 万元。根据《2020 年天津市政府产业园区基础设施专项债券(十期)-2020 年天津市政府专项债券(五十六期)、2022 年天津市政府专项债券(五十四期)-天津市政府债券滨海新区-天津市泰达医院改扩建项

目(调整项目)实施方案》以及天津倚天会计师事务所有限公司(以下简称“倚天会计师事务所”)出具《2020年天津市政府产业园区基础设施专项债券(十期)-2020年天津市政府专项债券(五十六期)、2022年天津市政府专项债券(五十四期)-天津市政府债券滨海新区-天津市泰达医院改扩建项目(调整项目)财务报告》(以下简称“《财务报告》”),经其测算调整后的总投资为78,556.22万元。

根据本所律师收到的材料和信息,泰达医院改扩建项目资金来源渠道为自有资金18,556.22万元、政府专项债券60,000.00万元。

天津市泰达医院改扩建项目申请发行项债券60,000.00万元,2025年拟发行5,000.00万元,2026年拟发行26,000.00万元,2027年拟发行29,000.00万元。本期拟申请使用政府专项债券5,000.00万元。

## 二、资金用途

泰达医院改扩建项目所融资金实行专款专用,将用于天津市泰达医院改扩建项目,主要建设内容包括拆除泰达市政公司办公楼,建设医技住院部主楼一座及连廊,并新建配套工程,并对原医院建筑进行维修改造等。

综上所述,本所律师认为,泰达医院改扩建项目的资金来源渠道为自有资金、政府专项债券,所融资金实行专款专用,将用于天津市泰达医院改扩建项目。

## 第三部分 项目预期收益与融资平衡安排

泰达医院改扩建项目的偿债资金来源为项目建成后经营收益,包括门诊及体检收入和住院收入。根据泰达医院的说明,前述偿债收入目前不存在任何抵押、质押或其他权利限制情况,不存在法律纠纷。

根据倚天会计师事务所出具的《财务报告》,泰达医院改扩建项目的预期收益和融资平衡情况为:

天津市泰达医院改扩建项目申请发行专项债券60,000.00万元,2025年拟发行



5,000.00 万元，2026 年拟发行 26,000.00 万元，2027 年拟发行 29,000.00 万元。假设债券期限 30 年，按中国债券信息网站同期国债收益率保守预测债券利率为 3%，每半年付息一次，从债券存续期第 6 年，每年偿还本金的 4%。自发行之日起 30 年债券存续期应还本付息合计 93,814.00 万元，截至债券存续期结束，预测项目净收益合计 155,953.76 万元，项目偿债备付率为 1.66。

倚天会计师事务所对泰达医院改扩建项目收益与融资自求平衡的压力测试结果为“当经营净收益作为影响债券还本付息的因素在±10%范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然>1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。”

综合上述，本所律师认为，泰达医院改扩建项目偿债资金来源为项目建成后经营收益，包括门诊及体检收入和住院收入，在会计师事务所对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，泰达医院改扩建项目预期收益可覆盖融资本息，泰达医院改扩建项目融资平衡方案符合政府债券相关规范性文件关于项目收益与融资自求平衡的要求。

## 第四部分 中介服务机构

### 一、财务顾问及其财务报告

天津市泰达医院委托天津倚天会计师事务所有限公司对泰达医院改扩建项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务报告。

#### 1. 财务顾问

根据倚天会计师事务所的营业执照及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，倚天会计师事务所为经天津市财政局许可并在天津市河东区市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为 911201027182424983，成立日期为 1999 年 11 月 26 日，经营范围为“服务：审查企业会计报表、验证企业资本、查帐及记帐代理、企业合并、分立清算、编制和审验、基建工程概算、预算、决算、财务咨询；税务咨询、

税务代理服务、招投标代理。零售兼批发：财务会计用品；自有房屋租赁。（国家有专项专营规定的按规定执行；涉及行业审批的经营项目及有效期限均以许可证或资质证为准）。

综合上述，本所律师认为，倚天会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的有限公司，具备为泰达医院改扩建项目出具项目预期收益与融资自求平衡财务报告的资质。

## 2. 财务报告

倚天会计师事务所出具《财务报告》，总体评估认为：“天津市泰达医院改扩建项目预测利息备付率 4.61，预测偿债备付率 1.66，该项目的预测收益能达到收益与融资平衡。”

## 二、法律顾问及法律意见书

天津市泰达医院委托本所作为其法律顾问针对泰达医院改扩建项目概况及其资金来源、资金投入进行分析并出具法律意见书。本所系经天津市司法局批准设立的律师事务所，现持有天津市司法局核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31120000663093332H。

本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

综合上述，本所律师认为，北京大成（天津）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为泰达医院改扩建项目进行法律分析并出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 第五部分 结论性意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，最终发表意见如下，截止本法律意见书出具之日：

1、滨海新区使用本期债券资金的项目为天津市泰达医院改扩建项目，属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域，项目已取得其当前建设状态下的批复，有建设资金需求，后续应随项目进展及时办理相应审批手续。

2、泰达医院改扩建项目的资金来源为自有资金、政府专项债券，所融资金实行专款专用，将用于天津市泰达医院改扩建项目，主要建设内容包括拆除泰达市政公司办公楼，建设医技住院部主楼一座及连廊，并新建配套工程，并对原医院建筑进行维修改造等。

3、泰达医院改扩建项目的偿债资金来源为门诊及体检收入和住院收入，在倚天会计师事务所对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，泰达医院改扩建项目的预期收益可覆盖融资本息，项目融资平衡方案符合政府专项债券相关规范性文件关于项目预期收益与融资自求平衡的要求。

4、为泰达医院改扩建项目提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

## 签署页

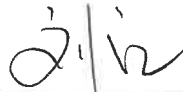
本页无正文，仅供签字盖章之用。

本法律意见书于 2025 年 12 月 22 日出具，正本一式六份，天津市泰达医院执五份，本所执一份，无副本。

北京大成（天津）律师事务所



经办律师：

  
刘江

  
林丽娟

2025 年 12 月 22 日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31120000663093332H

北京大成(天津)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:



发证日期:

2022 年 04 月 01 日

No. 80022803

中华人民共和国司法部监制