

# 张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目 法律意见书



河南格思律师事务所  
HENAN GE SI LAW FIRM



---

地址：河南省郑州市金水区金水东路 80 号绿地新都会 8 号楼 邮编：450000

电话：0371-67918299

传真：0371-67918298

## 目 录

第一部分 引言.....	3
一、释义.....	3
二、律师声明事项.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目基本情况.....	5
二、项目融资来源.....	9
三、预期偿债资金来源.....	9
四、有关中介机构及文件.....	10
五、法律风险管理评估.....	12
六、结论意见.....	13

## 河南格思律师事务所

### 关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的 法律意见书

致：张家口市万全区教育和体育局

河南格思律师事务所受托担任张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的专项法律顾问，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规和规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
《专项评价报告》	《张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《项目实施方案》	《张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目实施方案》
《法律意见书》	《河南格思律师事务所关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的法律意见书》
中德利勤	中德利勤（北京）会计师事务所有限公司
本所	河南格思律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

### 二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作出如下声明：

1. 本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2. 本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目进行了核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所及本所经办律师已得到委托方的保证,即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述,其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的,且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5. 本所及本所经办律师仅就张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目有关的法律问题发表意见,并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论,并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的法律文件,随其他材料一同上报,并愿意承担相应的法律责任。

7. 本法律意见书仅供本项目使用,未经本所授权,本法律意见书不得被用作任何其他目的。

## 第二部分 正文

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

##### 1. 项目建设地址

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目建设地址位于张家口市高新技术产业开发区兴业路以东，龙辰博鳌公园以南。

##### 2. 项目建设内容及规模

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目占地约187.5168亩，项目主要建设3座5层教学实训楼、1座7层综合楼、1座体育馆，1座9层学生公寓、1座5层食堂与双创基地、1座3层对外科研生产基地、改造利用2座原有公寓，同时建设地下车库、运动场、室外景观等。项目建筑总面积128735.37平方米，其中新建建筑面积113383.73平方米（地上102243.73平方米、地下11140平方米），原有旧建筑面积15351.64平方米（地上13322.84平方米、地下2028.8平方米）。

##### 3. 项目总投资

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目总投资为59,819.27万元，其中工程费用54,329.37万元，工程建设其他费用3,189.16万元，预备费2,300.74万元。

##### 4. 建设工期

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目建设期为

24 个月，项目于 2020 年 08 月开工建设，至 2022 年 7 月工程竣工验收。

## （二）参与主体

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目实施机构为张家口市万全区教育和体育局，张家口市万全区教育和体育局现持有张家口市万全区机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，该证书载明如下信息：

机构名称：张家口市万全区教育和体育局

统一社会信用代码：1113072900092676XX

机构性质：机关

机构地址：河北省张家口市万全区孔家庄镇全兴路 60 号

负责人：王东塾

## （三）项目合法性

2020 年 7 月 27 日，张家口市万全区人民政府作出《关于同意实施张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的批复》（万区政字〔2020〕235 号），同意实施张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目。

2020 年 8 月 12 日，张家口市万全区行政审批局作出《关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目项目建议书的批复》（万立环审批〔2020〕58 号），对项目名称、项目建设单位、项目建设地址、项目建设规模及内容、项目投资及资金来源、建设起止年限等作出批复。

2020 年 8 月 14 日，张家口市自然资源和规划局万全分局作出《关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新项目用地与选址意见》（万自然资〔2020〕216 号），原则同意该项目实施。

2020 年 8 月 14 日，张家口市万全区行政审批局作出《关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目可行性研究报告的批复》（万立环审批〔2020〕59 号），对项目名称、项目建设单位、项目建设地址、项目建设规模及内容、项目投资及资金来源、建设起止年限等作出批复。

2020 年 12 月 2 日，张家口市行政审批局对张家口市万全区教育和体育局所提交的《张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目环境影响报告表》作出“张行审立字[2020]1294 号”审批意见，张家口市行政审批局原则性同意张家口市万全区教育和体育局按照环境影响报告表中所列建设项目的地点、性质、规模、采取的环境保护措施进行项目建设。

2021 年 2 月 24 日，张家口市自然资源和规划局万全分局核发《建设用地规划许可证》（地字第 130708202100005 号），载明，用地单位为张家口市万全区教育和体育局，项目名称为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目，用地位置为张家口高新技术产业开发区兴业路东、汉江街南，用地面积 86460.19 m<sup>2</sup>，土地用途教育科研用地，建设规模不大于 129690.29 m<sup>2</sup>，土地取得方式为划拨。

2021 年 2 月 25 日，张家口市万全区教育和体育局取得证号

为“冀（2021）张家口市万全区不动产权第 0000498 号”《不动产权证书》，该证载明，权利人为张家口市万全区教育和体育局，共有情况为单独共有，坐落于张家口高新技术产业开发区兴业路东，不动产单元号为 130708202205GB00040W000000000，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为划拨，用于为教育用地，面积为 86460.19 m<sup>2</sup>。

2021 年 6 月 12 日，张家口市万全区行政审批局作出《关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目初步设计（概算）的批复》（万立环审批〔2021〕23 号），对项目名称、项目建设单位、项目建设地址、项目建设规模及内容、项目投资及资金来源、建设起止年限等作出批复。

2021 年 6 月 18 日，张家口市自然资源和规划局万全分局核发《建设工程规划许可证》（建字第 130729202144008 号），载明，建设单位为张家口市万全区教育和体育局，项目名称为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目（一期），建设位置为张家口高新技术产业开发区兴业路东、汉江街南，建设规模为总建筑面积 53186.25 m<sup>2</sup>。

2021 年 8 月 13 日，河北张家口高新技术产业开发区行政审批局核发《建筑工程施工许可证》（编号：130751X210531-002-01），载明，建设单位为张家口市万全区教育和体育局；工程名称为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目；以及建设地址、建设规模、合同工期、合同价格等事项。

本所律师认为，张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的实施机构张家口市万全区教育和体育局系具有独立法人资格的机关单位，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的主体资格；张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目已取得立项审批、用地审批、规划审批、环评审批手续；该项目合法合规，符合国家产业政策。

## 二、项目融资来源

张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目总投资估算为 59,819.27 万元，其中资本金 11,964 万，占总投资的 20%，由财政拨款获得；拟申请地方政府专项债券 44,700 万元，其中，2021 年已申请债券资金 19,700 万元、2022 年拟申请 25,000 万元，占总投资的 74.73%；其余由财政统筹。

具体情况如下表：

单位：万元、%

项目	序号	资金名称	资金额度	占总投资比例
张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目	1	资本金	11,964	20
	2	政府专项债券	44,700	74.73
	3	财政统筹	3,155.27	5.27
合计	——	——	59,819.27	100

## 三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》，张家口市万全区职业技术教育中心迁址

新建项目拟申请地方政府专项债券 44,700 万元，其中，2021 年已申请债券资金 19,700 万元，2022 年拟申请债券资金 25,000 万元。2021 年已发行债券情况，债券票面利率 3.65%，期限 15 年，在存续期内按每半年支付利息，存续期的后十年每年的还本日分别偿还债券本金的 10%，已兑付本金不再计息，该项目应付本息 27,250.03 万元；2022 年拟申请债券情况，假设债券票面利率 4%，期限 5 年，在存续期内按每年支付利息，存续期的后三年每年的还本日分别偿还债券本金的 30%、30%、40%，已兑付本金不再计息，该项目应付本息 29,100 万元。张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目应付债券本息共计 56,350.03 万元。

根据《专项评价报告》，张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目收入来源主要为住宿费收入、培训收入、租赁收入、体育馆收入和土地出让收入，债券存续期可实现项目收入 115,348.38 万元，项目收益 87,515.05 万元。

根据项目资金平衡分析结果，预计张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目收益对债券本息的覆盖倍数为 1.55。

本所律师认为，张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

#### 四、有关中介机构及文件

##### （一）会计师事务所及《专项评价报告》

中德利勤（北京）会计师事务所有限公司为张家口市万全区

职业技术教育中心迁址新建项目的收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具了《专项评价报告》。

中德利勤现持有北京市工商行政管理局丰台分局核发的统一社会信用代码为 91110106692305138T 的《营业执照》；持有北京市财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0000249）。经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》，且通过年度检验。中德利勤及经办会计师具备为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目进行专项评价的业务资格。

## （二）律师事务所及《法律意见书》

本所为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目所涉及的法律问题出具了《法律意见书》。

本所现持有河南省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31410000MD01911585），且已通过司法行政主管部门的年度考核；经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过司法行政主管部门的年度考核。本所及经办律师具备为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目提供法律服务的业务资格。

本所律师认为，为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格。

## 五、法律风险管理评估

### （一）利率变动的风险及其控制措施

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资收益风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

### （二）地方政府债务风险及其控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

风险控制措施：2015年起，财政部实施政府债务限额管理，制定了《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》，河北省及时将河北省政府债务限额向省人大常委会提起审议，研究限额分配方案下达市、县，要求市县政府举债不得突破批准的限额，确需举债的，依照批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省政府

备案,并由省政府代为举借。张家口市建立跨年度预算平衡机制,加强一般公共预算、政府性基金预算,国有资本经营预算体系的统筹力度,强化对项目资本的管理,加快专项资金清理,归并和整合力度,建立债务项目全生命周期偿债计划,分层次编制政府债务偿还规划和年度计划,建立健全政府债务滚动偿还方案,做好分年度的债务还本付息预算安排工作,加大预算统筹力度,多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。张家口市人民政府高度重视政府债务风险防范,积极配合省政府督导,并加强自我防控,牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。

### （三）其他不可抗拒的风险

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

风险控制措施:根据项目存在的潜在风险因素,采用简单估计法对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出,严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果,但发生的可能性较小,项目方需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况,及时调整,保证外围环境安全可控。

## 六、结论意见

综上所述,本所律师认为:

1. 张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的实施机构张家口市万全区教育和体育局系具有独立法人资格的机关单位,其在中国境内依法成立且合法存续,且拥有相应民事权利

能力和民事行为能力，具备建设张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的主体资格。

2. 张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目已取得立项审批、用地审批、规划审批、环评审批手续；该项目合法合规，符合国家产业政策。

3. 张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的项目资本金安排符合《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》（国发〔2009〕27号）第一条、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）第二条关于项目资本金最低比例的要求。

4. 张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

5. 为张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格。

6. 本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下转签章页）

(此页无正文，为《河南格思律师事务所关于张家口市万全区职业技术教育中心迁址新建项目的法律意见书》之签章页)



负责人：\_\_\_\_\_



陈大豪

经办律师：\_\_\_\_\_

王锐

王 锐

赵艳云

赵艳云

二零二一年十一月一日

# 律师事务所执业许可证

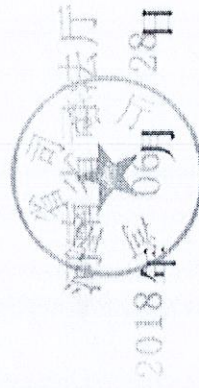
统一社会信用代码: 31410000MD01911585



律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

发证日期:



No. 70072703

中华人民共和国司法部监制

# 律师事务所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码:

31410000MD01911585

河南格思

律师事务所

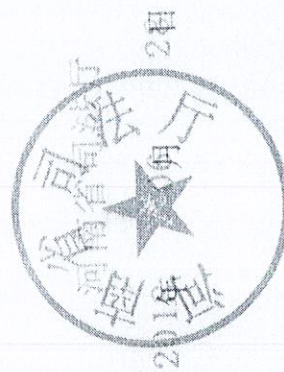
律师事务所,

《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



律师事务所登记事项 (一)

名称	河南格恩律师事务所
住所	河南省郑州市金水区北、东风南路东绿地新都会8号楼10层1003-1004
负责人	陈大豪
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	金水区司法局
批准文号	豫司许律管决[2018]第32号
批准日期	2018年05月24日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	陈大豪, 王锐, 王松
-----	-------------



执业机构 河南格思律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 14101200910948122

法律职业资格  
或律师资格证号 2009411830247



持证人 王锐

性 别 男

发证机关

身份证号 412828198006010635

发证日期 2018年 0月 14日



### 律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	河南省司法厅
备案日期	2021年5月31日至 2022年5月31日止

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 河南格思律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14101202011185173

法律职业资格  
或律师资格证号 A20174112212392

发证机关 河南省司法厅

发证日期 2020年



43

持证人 赵艳云

性别 女

身份证号 411221199011083069

### 律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	郑州市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2021年5月31日至 2022年5月31日 zzssfj

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	