

北京市重光律师事务所
关于保定市大水系建设项目—环堤河基础设施
及生态环境综合治理工程
之法律意见书



中国 北京
西城区广安门内大街 338 号维景国际大酒店写字楼 8 层
电话(Tel): 86-010-83557500 传真(Fax): 86-010-83557560
网址: www.chongguanglawfirm.com

目 录

第一部分 引言.....	2
一、释义.....	2
二、律师应声明的事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、项目基本情况.....	4
二、项目融资来源.....	7
三、预期偿债资金来源.....	8
四、中介服务机构.....	9
（一）会计师事务所.....	9
（二）律师事务所资质.....	9
五、法律风险管理评估.....	10
（一）利率风险及控制措施.....	10
（二）流动性风险及控制措施.....	10
（三）经济环境风险及控制措施.....	10
（四）财务风险及控制措施.....	11
（五）自然灾害风险及控制措施.....	11
六、结论.....	11

北京市重光律师事务所
关于保定市大水系建设项目一环堤河基础设施
及生态环境综合治理工程
之法律意见书

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）以及相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市重光律师事务所（以下简称“本所”）作为保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程专项债券（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本法律意见书	《北京市重光律师事务所关于保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程之法律意见书》
本所	北京市重光律师事务所
投资项目	保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程
会计师事务所	河北瑞立会计师事务所有限公司
《专项评价报告》	《保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程财务评估咨询报告》 (冀瑞立咨字(2021)第2245号)
元	人民币

二、律师应声明的事项

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2. 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项

核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3. 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

4. 本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，本不得用作其他目的。

5. 本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6. 本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目基本情况

保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程

1. 项目概况

(1) 项目建设单位为保定市国控集团有限责任公司，行业主管部门为保定市城市管理综合行政执法局

(2) 建设地点：白洋淀上游府河水系支流环堤河，包括西堤河（北二环与乐凯北大街交汇口至建国路）及南堤河（建国路至东三环）。

(3) 建设内容及规模：项目占地总面积约 197.1115 公顷，河道长度为 22.16km，堤顶路长度 22.34km。调整后项目建设内容包括水利工程、水生态治理工程、伴行河道生态恢复工程、交通设施工程、其他配套设施等方面。调整后项目详细建设内容如下：

1) 水利工程

①环堤河防洪堤治理 44.68km，满足 20 年一遇的防洪排涝标准，对有条件的部分环堤河上口宽度进行拓宽，最大限度保障河道过流。

②沿环堤河新建 7 座蓄水闸，采用钢坝景观闸门。

③新建 1 座初期雨水泵站，配套建设雨水调蓄池。

④对 158 公里管道进行清淤。

2) 水生态环境治理工程

①雨水调蓄工程：雨水花园、下凹绿地 50000m²；植被缓冲带 12000m²；生态边沟 22.34km；新建 1 座初期雨水泵站，配套建设雨水调蓄池；设置智能分流井 1 个，过滤装置和河旋流尘沙井 10 个；并提升改造沿线所有出水口，

铺设生态化缓冲的鹅卵石或者砾石 5000m²。

②新建表面流人工湿地 13.13ha，潜流人工湿地 17.91ha。

③建设滩涂地 8860m，生态浮岛 4800m。

④改造生态驳岸 44.52km。

3) 交通工程

①改造环堤路 22.34km，路面由原来的 6m 扩宽到 8-10m。

②新建林荫慢行道总面积约 40000m²（10km），游憩小径总面积约 30000m²（16km）。

③新建滨水栈道 8000m²（5km）。

④新建码头 2 座，配套建设游船服务设施。

⑤改造提升 20 座非阻水桥和 29 座阻水桥，拆除现有危桥 1 座并新建 1 座景观桥梁。

⑥新建 1 处铁路桥下穿。

4) 伴行河道生态恢复工程

①统筹两岸公园绿地、农田、林地等生态斑块，结合城、村、工业特质，分类分段、因类施策，打造 3 类滨河连续的优质生态斑块，改造绿地面积约 900 亩。

②结合大斑块林地和湿地建设于外环水系重点打造 3 处鸟类栖息地 3 处水鸟生境，中轴水系结合沿线公园重点规划 11 组底栖类栖息空间。

③项目结合环堤河绿化及公园分布，利用绿地空间新建多处广场约 10000 平方米，利用点状绿地空间新建多处社区健身场地、儿童活动场地、老年活动场地、多功能球场约 30000m²。

④项目设置 1 套智慧灌溉系统。

5) 其他配套设施

①新建电力和电信缆线管廊 24km。

②新建 1250m² 一级驿站 6 座，750m² 二级驿站 8 座，250m 三级驿站 8 座。

③安装景观灯 8000 个，路灯 300 个。

④新建地下停车场 50000m²，新建生态停车场 30000m²，按 20%比例配套建设停车场附属商业 16000m²，停车位按 25%的比例安装充电桩。

⑤新建 120m² 一类城市公厕 15 座。

⑥新建垃圾转运站 4 座，购置安装垃圾桶 4000 个。

⑦购置安装智慧水务硬件设施。（不含软件系统）

⑧购置安装 300 个 5G 智慧灯杆。（不含软件系统）

⑨购置安装智慧体育设施和智慧跑步道设备（不含软件系统）。

（4）投资估算：523094.20 万元

2. 项目单位

（1）建设单位

名称：保定市国控集团有限责任公司

统一社会信用代码：91130600MA07UFUT6Y

法定代表人：陈树存

注册地址：保定市竞秀区银杏路 118 号

登记机关：保定市市场监督管理局

（2）主管部门

名称：保定市城市管理综合行政执法局

统一社会信用代码：11130600670305217E

法定代表人：丰世敬

注册地址：保定市高新区恒源西路 88 号

登记机关：保定市委办公室、人民政府办公室

本所律师认为：保定市城市管理综合行政执法局系依法设立并合法存续的机关法人，保定市国控集团有限责任公司系依法设立并合法存续的有限责任公司，具备从事保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程的主体资格。

3. 项目已取得批复情况

2021 年 9 月 18 日，保定市发展和改革委员会核发《关于保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程可行性研究报告的批复》（保发改投资[2021]1090 号），原则同意项目可行性研究报告。

2021 年 10 月 22 日，保定市发展和改革委员会核发《关于保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程可行性研究报告变更的批复》（保发改投资[2021]1209 号），原则同意项目可行性研究报告。

本所律师认为：本项目已取得保定市发展和改革委员会核发的可行性研究报告的批复和可行性研究报告变更后的批复，项目符合产业政策及地区发展规划。

二、项目融资来源

单位：万元

项目	金额	比例
资本金	133,094.20	25.44%
政府专项债券	390,000.00	74.56%
合计	523,094.20	100.00%

注：2021 年已申请专项债券 65,000.00 万元，本次拟申请专项债券 230,000.00 万元，2023 年拟申请专项债券 95,000.00 万元。

三、预期偿债资金来源

瑞立会计作为专项评价机构并出具《专项评价报告》，债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 1,106,508.20 万元，债券本息合计为 704,336.75 万元（其中本金 390,000.00 万元，利息 314,336.75 万元），通过测算，本期债券本息覆盖倍数为 1.57，能够项目收益与融资自求平衡。

在经营净收益下浮动 5%和利率上浮 5%的情况下，经营净收益可以覆盖债券本息和，因此具有一定的稳定性与风险抵抗能力。具体明细如下表：

单位：万元

敏感性分析	敏感性变化比率		
	收益下浮-5%	基准 0%	利率上浮 5%
偿债资金合计	1,078,600.21	1,106,508.20	1,106,508.20
经营净收益	1,078,600.21	1,106,508.20	1,106,508.20
债券还本付息额	704,336.75	704,336.75	720,053.59
经营收入偿还的债券本息额	704,336.75	704,336.75	720,053.59
债券本息覆盖率	1.53	1.57	1.54

综上所述，瑞立会计认为，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度上分析投资具备可行性。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

河北瑞立会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

河北瑞立会计师事务所有限公司现持有石家庄市桥西区行政审批局于 2021 年 9 月 27 日核发的统一社会信用代码为 91130104765165720F 的《营业执照》、河北省财政厅于 2019 年 2 月 21 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所分所编号：13010009）。

本所律师认为：河北瑞立会计师事务所有限公司系依法成立且合法存续的审计机构，具备作为专项评价机构并出具专项评价报告的资质；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

北京市重光律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经北京市司法局批准设立的合伙制律师事务所，现持有北京市司法局于 2016 年 8 月 2 日核发的统一社会信用代码为 31110000H52631502W 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：北京市重光律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质；两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

（一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

（三）经济环境风险及控制措施

基础设施建设不仅涉及对现有土地及地上物的整理开发，同时还涉及到未来区域规划定位和发展方向。未来经济环境的变化，不仅对土地的有形增值和无形增值产生影响，未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响基础设施建设所带来的效益。

风险控制措施：基础设施建设行业对经济周期的敏感性弱于其他行业。投资项目区域集中河北省内，在我国目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

（四）财务风险及控制措施

实施主体或参与主体在未来投资项目建设中仍需承担一定的投融资压力。所投资的基础设施建设行业属资金密集型行业，具有投资规模大、回收时间长的特点，可能对实施主体或参与主体现金流和债务偿付产生影响，从而使实施主体或参与主体面临一定财务压力。

风险控制措施：实施主体或参与主体治理结构完善，能够持续获得河北省财政在政策和资金层面的持续有力支持，融资渠道畅通。

（五）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

1. 项目建设单位系依法成立的有限责任公司，项目主管部门系依法成立的机关法人，具备从事保定市大水系建设项目一环堤河基础设施及生态环境综合治理工程的主体资格。

2. 本项目已取得保定市发展和改革委员会核发的可行性研究报告的批复和可行性研究报告变更后的批复，项目符合产业政策及地区发展规划。

3. 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，仅为《北京市重光律师事务所关于保定市大水系建设项目—
环堤河基础设施及生态环境综合治理工程之法律意见书》之签章页)

北京市重光律师事务所



负责人：

黄海

律师：

刘子

律师：

王

2021年 10月 26日

律师事务 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码 31110000H52631502W

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。



发证机关：

发证日期：

2016年 08 月 02 日

律师事务所登记事项 (一)

名称	北京市重光律师事务所	
住所	北京市西城区广宁伯大街2号金 泽大厦东座7层	
负责人	黄海	
组织形式	普通合伙	
设立资产	变更 300.0万元	变更 100万元
主管机关	西城区司法局	
批准文号	司发函【2001】040号	
批准日期	2001-06-01	

律师事务所登记事项 (二)

田社国	邱克	徐扬
祝阳	陆康	刘耀辉
丁凯	刘海	秦伟
白凤梅	廖晓阳	杨妮
贾建华		
武丰	郭立	鲁海
李帅兵		
合		

律师事务所登记事项（七）

序号	分称名称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
住所	河北省广字门内大街338号 锦祥园酒店8层801、802	2008年5月3日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日

律师事务所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负责人		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
设立资产	300.0万元	年月日
		年月日
		年月日
主管机关		年月日
		年月日
		年月日

律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日期
刘飞宇	2018年11月13日
闫志武	2018年2月13日
马青争	2018年7月13日
胡立群	2018年1月14日
李静	2018年6月14日
李朋	2019年3月15日
邵波	2018年1月15日
杨玉清、王丹、张双、沈威卫	2018年3月15日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日

律师事务所年度考核记录

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	北京市西城区司法局
考核日期	2020年5月

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	北京市西城区司法局
考核日期	2021年5月

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	北京市西城区司法局
考核日期	2022年5月

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



执业机构 北京市重光律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11101201110717243

法律职业资格
或律师资格证号 A20081304281117

发证机关 北京市司法局

发证日期 2021年05月12日



田社国 11101201110717243

持证人 田社国

性别 男

身份证号 130428198001111356

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇至二〇二一年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市西城区 律师年度考核备案专用章
备案日期	2021年6月 - 2022年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京市重光律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11101201610347320

法律职业资格
或律师资格证号 A20081101082284

发证机关 北京市司法局

发证日期 2021年05月12日



于鹏 11101201610347320

持证人 于鹏

性别 男

身份证号 352201198504255014

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇至二〇二一年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市东城区司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2021年6月 - 2022年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	