

# 河北中京联合律师事务所

中京律字（2024）第 133 号

---

新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段  
之



中国·河北

石家庄市长安区广安大街汇景国际 2 号楼（铂金公馆）1117 室

## 目录

第一部分引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、重要提示及声明 .....	5
第二部分正文 .....	5
一、项目基本情况 .....	5
二、项目融资来源 .....	23
三、预期偿债资金来源 .....	24
四、中介服务机构 .....	27
五、法律风险管理评估 .....	27
六、结论意见 .....	29

# 河北中京联合律师事务所

---

致：廊坊市发展和改革委员会

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2020〕43号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）以及河北省财政厅关于政府专项债券发行的有关通知和政策及法律文件等相关法律、法规及规范性文件的规定，河北中京联合律师事务所作为新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段的法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

中国	指	中华人民共和国
本次发行	指	新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段
项目或本项目	指	新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段
项目实施主体	指	廊坊市发展和改革委员会
《实施方案》	指	《新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段实施方案》
《评价报告》	指	《新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段财务评估咨询报告》
《法律意见书》	指	《新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段之法律意见书》
本所	指	河北中京联合律师事务所
会计师事务所	指	石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）
元	指	人民币元

### 二、重要提示及声明

本所律师依据本法律意见书出具日前发行人已经发生或存在的事实和我国现行法律、行政法规及规范性文件发表法律意见。

对于本法律意见书至关重要而无独立证据支持的事实，本所律师依据



有关政府部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

在本法律意见书中，本所律师仅就与发行人发行本次债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、平衡方案、评价报告等专业事项发表意见。其中对某些数据和结论的引述，并不意味本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性作出任何明示或默示的担保或保证。

第二部分 正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目基本信息表

项目名称	新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段
建设内容	城际铁路联络线一期线路起自北京市大兴区与河北省廊坊市省界，经廊坊东、空港新区、新航城、新机场，终止北京市大兴区与河北省固安县省界，河北段正线长约 24.3 公里，设 3 座车站。同步配套建设空港新区动车运用所，预留新机场南站接轨条件。新机场段河北境内土建预留工程纳入城际铁路联络线一期河北段。
总投资	101.9 亿元
计划发行规模	117800 万元
发行年限	30 年
还本付息方式	利息每半年支付一次，本金分年偿还，在本期债券存续期的后二十年，每年的还本日偿还债券本金的 5%，已兑付的本金自兑付日起不另计利息。

本项目总体投资 1019000 万元，总体拟申请地方政府专项债券 299800.00 万元，2022 年发行专项债券 92000 万元，债券期限为 30 年，债券利率 3.23%，2024 年发行专项债券 60000 万元，债券期限为 30 年，债券利率 2.5%。2024 年已调整专项债券资金 30000 万元，剩余债券期限为 29 年，债券利率 3.09%，2025 年本次计划申请专项债券 117800 万元，债券期

限为 30 年，债券利率 4%，利息每半年支付一次，本金分年偿还，在债券存续期的后二十年，每年的还本日偿还债券本金的 5%，已兑付的本金自兑付日起不另计利息。

2、项目实施单位

(1) 项目实施单位

新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段实施主体是廊坊市发展和改革委员会，具体情况如下：

名称	廊坊市发展和改革委员会
统一社会信用代码	11131000762070910X
住所	河北省廊坊市广阳区新华路 66 号
负责人	马志永
赋码机关	廊坊市人民政府

廊坊市发展和改革委员会主要职责：

1) 拟订并组织实施全市国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度计划。牵头组织统一规划体系建设。负责市级专项规划、区域规划、空间规划与上下级发展规划的统筹衔接。拟订规范性文件。

2) 提出加快建设全市现代化经济体系、推动高质量发展的总体目标、重大任务以及相关政策。组织开展重大战略规划、重大政策、重大工程等的评估督导，提出相关调整建议。

3) 贯彻落实国家宏观调控政策，统筹提出全市国民经济和社会发展主要目标，监测预测预警宏观经济和社会发展态势趋势，提出经济调节政策建议。综合协调经济调节政策，牵头研究应对措施。调节经济运行，协调



解决经济运行中的重大问题。拟订并组织实施有关价格政策，组织拟订由市级管理的重要商品、服务价格和重要收费标准。参与贯彻落实国家财政政策、货币政策和土地政策。

4) 指导推进和综合协调经济体制改革有关工作，提出相关改革建议。牵头推进供给侧结构性改革。协调推进产权制度和要素市场化配置改革。落实国家完善基本经济制度政策，推进现代化市场体系建设，会同有关部门组织实施市场准入负面清单制度。牵头推进优化营商环境工作。

5) 提出全市利用外资和境外投资的战略、规划、总量平衡和结构优化政策。牵头推进实施全市“一带一路”建设有关工作。承担统筹协调走出去有关工作。会同有关部门贯彻落实国家外商投资准入负面清单。负责全市全口径外债的总量控制、结构优化和监测工作。

6) 负责全市投资综合管理。拟订全市固定资产投资总规模、结构调控目标和政策，按规定提出政府投资项目审批权限和修订政府核准的固定资产投资项目目录建议。安排市级预算内基本建设资金和有关发展性专项资金，按规定权限审批、审核项目，同时做好审批、审核、核准的监督管理工作。规划全市重点建设项目和生产力布局，组织推动重点建设项目。拟订并推动落实鼓励民间投资政策措施。

7) 推进落实区域协调发展战略、新型城镇化战略和重大政策，组织拟订相关区域规划和政策。按要求做好京津冀协同发展等区域发展战略的相关工作。统筹协调区域合作和对口支援工作。组织编制并推动实施新型城镇化规划。

8) 组织贯彻实施国家产业政策，拟订全市综合性产业政策。协调一二三产业发展重大问题并统筹衔接相关发展规划和重大政策。协调推进重大基础设施建设发展，组织拟订并推动实施服务业及现代物流业战略规划和重大政策。综合研判消费变动趋势，拟订实施促进消费的综合性政策措施。

9) 推动实施全市创新驱动发展战略。会同相关部门拟订全市推进创新创业的规划和政策，提出创新发展和培育经济发展新动能的政策。会同相关部门规划布局市级重大科技基础设施。组织拟订并推动实施高技术产业和战略性新兴产业及数字经济发展规划政策，协调产业升级、重大技术装备推广应用等方面的重大问题。

10) 跟踪研判涉及经济安全、生态安全、资源安全、科技安全、社会安全等各类风险隐患，提出相关工作建议。协调落实重要工业品、原材料和重要农产品进出口调控措施。会同有关部门拟订全市储备物资品种目录、总体发展规划。

11) 负责全市社会发展与国民经济发展的政策衔接，协调有关重大问题。组织拟订社会发展战略、总体规划，统筹推进基本公共服务体系建设和收入分配制度改革，提出促进就业、完善社会保障与经济协调发展的政策建议。

12) 推进实施可持续发展战略，推动生态文明建设和改革，协调生态环境保护与修复、能源资源节约和综合利用等工作。提出健全生态保护补偿机制的政策措施，综合协调环保产业和清洁生产促进有关工作。组织实施全省下达的能源消费控制目标、任务。



13)组织拟订推进全市经济建设与国防建设协调发展的战略和规划，组织推进经济建设项目贯彻国防要求。

14)承担市委财经委员会、市推进京津冀协同发展工作领导小组、市重点建设领导小组、市化解钢铁过剩产能工作领导小组、市服务支持雄安新区规划建设推进工作领导小组等有关具体工作。

15)组织落实国家、省有关粮食流通和物资储备的法律、法规和政策。拟订全市粮食流通、市级粮食储备和物资储备的政策和制度并组织实施。指导全市粮食流通和物资储备体制改革。落实国家粮食行业发展规划和政策，拟订全市粮食行业发展规划并组织实施。承担全市粮食流通宏观调控，落实国家粮食购销政策，负责粮食、食糖等物资管理工作，监测市内粮食、食糖等物资供求变化并预测预警。承担粮食安全责任制考核日常工作。研究提出市级粮食和物资储备规划、储备品种目录建议，组织实施市级粮食、食糖和救灾物资等物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用计划和指令。指导县级粮食和物资储备工作。负责贯彻落实国家粮食和物资储备仓储管理有关技术标准和规范。负责粮食流通、加工行业安全生产的监督管理，承担市级粮食、食糖和救灾物资等物资承储企业以及物资储备承储单位安全生产的监管责任。负责市级粮食、食糖和救灾物资等物资储备基础设施建设和管理。拟订粮食流通设施建设规划并组织实施，管理有关储备基础设施和粮食流通设施投资项目。负责对市级粮食、食糖和救灾物资等物资储备的数量、质量和储存安全实施监督管理，对其他部门管理的物资储备进行监督指导。负责粮食流通监督检查，负责粮食收购、储存、运输



环节粮食质量和原粮卫生的监督管理，组织实施全市粮食库存检查工作。贯彻国家粮食流通和物资储备有关标准、粮食质量标准和有关技术规范并监督执行。开展全市粮食和物资储备的对外合作与交流。

16) 提出能源发展战略的建议，拟订能源发展规划、产业政策和年度指导计划并组织实施。推进能源体制改革，拟订有关改革方案并组织实施。协调能源发展和改革中的重大问题。组织实施煤炭、石油、天然气、电力、新能源和可再生能源等能源，以及炼油、煤制燃料和生物质液体等燃料的产业政策和相关标准。按照规定权限，负责审批、审核市规划内和年度计划规模内能源固定资产投资项项目，同时做好审批、核准、审核的监督管理。指导协调农村能源发展工作。组织推进能源重大设备研发，指导能源科技进步、成套设备的引进消化创新，组织协调相关示范工程和推广应用新产品、新技术、新设备。负责能源行业节能和资源综合利用。参与研究能源消费总量控制目标建议，指导、监督能源消费总量控制有关工作，衔接能源生产建设和供需平衡。负责能源预测预警。发布能源信息，参与能源运行调节和应急保障。监管油气、新能源市场运行，规范能源市场秩序。监管油气管网设施的公平开放，参与电力市场的监管。参与组织推进能源国际合作。参与拟订与能源相关的资源、财税、环保及应对气候变化等政策，提出能源价格调整建议。

17) 负责全市口岸规划、建设、开放和管理工作。

18) 完成市委、市政府交办的其他任务。

(2) 项目建设运营主体

# 河北中京联合律师事务所

新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段建设运营主体是京安城际铁路有限公司，具体情况如下：

名称	京安城际铁路有限公司
统一社会信用代码	91110112MA004R440H
住所	北京市通州区榆景东路5号院63号楼1层101、102
法定代表人	王毅宏
赋码机关	北京市通州区市场监督管理局

### 3、项目列入规划情况

本项目已录入发改委国家重大建设项目库。

### 4、项目建设情况

城际铁路联络线一期线路起自北京市大兴区与河北省廊坊市省界，经廊坊东、空港新区、新航城、新机场，终止北京市大兴区与河北省固安县省界，河北段正线长约24.3公里，设3座车站。同步配套建设空港新区动车运用所，预留新机场南站接轨条件。新机场段河北境内土建预留工程纳入城际铁路联络线一期河北段。

### 5、事前绩效评估情况

#### （1）项目实施的必要性、公益性

##### 1) 项目的必要性。

①本项目的建设是构建京津冀城市群城际铁路网，促进区域内产业协同发展，加快推进京津冀一体化进程的需要

交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统，也是习近平总书记、李克强总理和张高丽副总理等国务院领导明确提出的系统发展的先行领域，要



加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络，充分发挥交通运输对京津冀协同发展的引领和支撑作用，优化城镇空间格局，疏解非首都核心功能，促进京津冀一体化发展。本项目串联了既有首都机场和北京新机场，以及北京外围的顺义、通州、亦庄等新城，以及廊坊市，并通过京石城际、京唐铁路、京滨城际、京雄城际串连了雄安新区、天津、唐山、秦皇岛、保定、石家庄等地，从而使整个京津冀地区通过快速客运网实现快速连通，不仅极大地缩短了京津冀城市间的时空距离，提高了主要城市、重要新城、大型交通枢纽的通达性和辐射能力，还可带动城市间的人员、资金、信息、技术的流动，促进区域内的整体产业升级及协同发展，为区域经济的一体化发展和国家战略的落实，提供了强有力的交通支撑。

②本项目的建设是丰富机场交通方式，满足机场旅客集疏运需要，提升机场核心竞争力的需要

北京新机场定位为全国性“综合性超大型机场”，远期年吞吐量将达到1亿人次。北京拥有四通八达的铁路网络，现已形成全国最大的环形加放射形铁路枢纽，并将形成放射状的城际快速客运网、国家高速铁路网络。城际铁路联络线实现了北京外围新城及副行政中心与新机场直接联系功能，同时通过京唐铁路、廊涿城际还能够实现首都机场、北京新机场、天津机场及正定机场四座京津冀区域重要航空枢纽之间铁路交通联络功能。以城际连接新机场，机场将由此成为国家快速铁路网的枢纽站，完善的铁路网使机场的辐射范围得以提升，将会辐射包括京津冀在内的中国北方大

部分区域，这不仅进一步丰富了机场的交通方式，方便居民出行，还大大提升了新机场作为东北亚地区大型枢纽机场的核心竞争力。

③本项目的建设是打通北京城市副中心对外快速通道，加强副中心对外沟通联系，提升副中心影响力的需要

随着通州城市副中心地位的确立，进一步加快该地区的建设成为北京市的首要任务，北京市政府及一批企事业单位的搬迁为副中心的发展带来新的契机，通州新城核心区等重大项目的建设也正在紧锣密鼓进行。城际铁路联络线是南北贯穿副中心的一条主要铁路通道，与京唐铁路形成交叉，构筑了通州交通枢纽的主骨架。本项目在新机场与京九客专相连形成副中心至京九沿线地区的快速通道，远期将延伸至怀柔南站与京沈衔接，形成沈阳等东北地区至副中心的快速客运通道；同时通过在怀柔南站连接环北京城际衔接京张城际铁路，形成蒙西地区至副中心的便捷客运通道；本线通过廊涿城际与京石城际衔接，形成保定、石家庄地区至副中心的便捷通路；本线经过廊涿城际连通通州区、雄安新区，为雄安新区交通枢纽的组成部分。通过在亦庄地区与京津城际实现便捷换乘，实现天津与副中心地区的快速连通。本项目的建设对打通副中心至雄安新区、东北、蒙西、华北地区乃至全国大部分地区的快速通道，加强副中心地区对外沟通联系，提升副中心影响力等均有重要意义。

④本项目的建设是北京市疏解中心城区人口、带动外围新区发展的需要

城际铁路联络线的建设将成为中心城外围连接城市东南部及南部新城



的快速轨道交通干线，为中心城人口和职能疏解提供重要交通支持，此外为新城之间形成功能互补，以弥补各新城之间产业类型及职住人口之间的不平衡提供交通条件。根据城市总体规划的要求，东部发展带上的3座重点新城分别根据自身特点提出了重点发展的产业和目标：①通州新城：引导发展行政办公、商务金融、文化、会展等功能。是中心城行政办公、金融贸易等职能的补充配套区。发展目标：区域服务中心、文化产业基地、滨水宜居新城。②顺义新城：引导发展现代制造业，以及空港物流、会展、国际交往、体育休闲等功能。③亦庄新城：引导发展电子、汽车、医药、装备等高新技术产业与现代制造业，以及商务，物流等功能，积极推动开发区向综合产业新城转变。城际铁路联络线沿线分布有顺义、通州、亦庄等外部新城，项目的建设对于串联北京外围新城、加强外围新城之间的沟通联系具有重要意义，此外城际铁路联络线还衔接了北京段还与多条城市轨道交通线路衔接，形成了外围新城与中心城区之间的便捷通道，对于带动外围新城的发展具有重要支撑作用。⑤本项目的建设是构建资源节约型和环境友好型社会、实现人与自然和谐相处和可持续发展战略的需要

目前，京津冀地区空气污染较为严重，根据环保部统计数据，京津冀、珠三角、长三角单位面积的污染物排放强度是全国平均水平的5倍，其中京津冀空气污染最为严重，有7座城市排在前十位。污染物排放量大是根本原因，燃煤、工业、机动车和道路扬尘是主要排放源。因此，京津冀地区对环境污染的整治是十分迫切的，过度发展公路运输会导致生态环境更加恶化。相比之下，铁路具有运量大而占地较少、能耗较低、污染小的优



势，是国家重要的基础设施、国民经济的大动脉和大众化交通工具，从环境保护、节约能源、提高效率等方面看，铁路在综合交通运输体系中占有十分明显的优势。据统计，单位能耗公路和航空分别是铁路的 2.3 倍和 6 倍。本项目的建设是改善京津冀地区日益恶化的生态环境，构建资源节约型和环境友好型社会、实现人与自然和谐相处和可持续发展战略的需要。

综上，本项目的建设是构建京津冀城市群城际铁路网，促进区域内产业协同发展，加快推进京津冀一体化进程的需要；是丰富机场交通方式，满足机场旅客集疏运需要，提升机场核心竞争力的需要；是打通北京城市副中心对外快速通道，加强副中心对外沟通联系，提升副中心影响力的需要；是北京市疏解中心城区人口、带动外围新区发展的需要；亦是构建资源节约型和环境友好型社会、实现人与自然和谐相处和可持续发展战略的需要；同时本线经过廊涿城际连通通州区、雄安新区，为雄安新区交通枢纽的组成部分，是落实以习近平同志为核心的党中央的重大的历史性战略选择、集中疏解北京非首都功能、调整优化京津冀城市布局 and 空间结构千年大计的城际铁路建设项目。

### 2) 项目的公益性

公益性项目是以谋求社会效应为目的，具有一般规模大，投资多，受益面宽，服务年限长，影响深远等特点的投资项目。现阶段关于公益性项目的解释有两种，分为广义和狭义。

广义的公益性项目是指为社会大众或社会中某些人口群体的利益而实施的项目，即包括政府部门发起实施的农业、环保、水利、教育、交通等

项目，也包括民间组织发起实施的扶贫、妇女儿童发展等项目。狭义的公益性项目是有民间组织发起的，他利用民间资源为某些群体谋求利益，创造社会效应。本项目具有公益性的特征，属于公益性项目。

### （2）项目投资合规性与项目成熟度

1) 项目投资符合相关规定。目前已完成前期工作，包括项目建议书编制、可行性研究报告及论证、前期规划和设计。本项目严格按照国家相关法律法规履行基本建设程序，并取得相关审批文件。具体批复文件如下：

①2016年12月27日河北省住房和城乡建设厅出县城际铁路联络线一期工程河北段建设项目选址意见书（选字第130000201600059）；

②2017年3月13日《廊坊市人民政府市长办公会议纪要》；

③中华人民共和国国土资源部《关于新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）建设用地预审意见的复函》（国土资源预审字[2018]18号）

④《河北省发展和改革委员会关于新建城际铁路联络线一期河北段核准的批复》（冀发改基础[2018]350号）；

⑤中华人民共和国生态环境部《关于新建城际铁路联络线廊坊东至新机场段环境影响报告书的批复》（环审[2018]58号）；

⑥《京安城际铁路有限公司关于报送新建城际铁路联络线一期工程施工总价承包（招标编号：JJJT0SG201800300）招标投标情况报告的函》（京安城际办函[2019]4号）；



⑦河北省发展和改革委员会《关于支持调整城际铁路联络线廊坊东站空港新区站站房规模的函》（冀发改函[2019]29号）；

⑧《廊坊市人民政府关于城际铁路联络线一期工程廊坊东站、空港新区站站房设计有关事宜的复函》；

⑨《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期工程轮廊坊东站、空港新区站、新航城站站房及相关工程初步设计的批复》（京津冀铁规[2022]31号）；

⑩《京津冀城际铁路投资有限公司关于征求新建城际铁路联络线一期空港新区站房调减建筑规模意见的函》（京津冀铁工函[2023]6号）；

⑪《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期空港新区站房调减建筑规模I类变更设计的批复》（京津冀铁工[2023]15号）。

## 2) 项目成熟度较高。

本项目建设期为4年，项目已制定完善的制度和实施方案。

## 3) 项目资金来源和到位可行性

项目资金来源和到位可行性较高。项目总投资101.9亿元，资金筹措方式包括项目资本金、专项债券资金以及银行贷款。项目资本金暂按50%，剩余50%由专项债券资金及银行贷款解决，本次申请的专项债为资本金的一部分，本项目为铁路项目，符合专项债券用作资本金的10大领域。

## 4) 项目收入、成本、收益预测合理性

项目以专项收益（主营运力收入、非主营运力收入、项目动车组及辅助商业收入、土地出让收入）偿还地方政府专项债券本息。

## 5) 绩效目标合理性

本项目绩效目标为：城际铁路联络线一期工程起自北京市大兴区与河北省廊坊市省界，经廊坊东、空港新区、新航城、新机场，终至北京市大兴区与河北省固安县省界，河北段正线长约 24.3 公里，设 3 座车站。同步配套建设空港新区动车运用所，预留新机场南站接轨条件。新机场段河北境内土建预留工程纳入城际铁路联络线一期河北段。

项目名称	新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段项目	地债系统编码		发改委审批监管平台代码	018-130000-53-02-000031
项目主管部门	廊坊市发展和改革委员会			统一社会信用代码	11131000762070910X
项目实施主体	廊坊市发展和改革委员会			统一社会信用代码	11131000762070910X
项目负责人	马志永			联系电话	
项目资金（万元）	投资总额：1019000				
	一、政府专项债券资金：299800.00				
	二、其他资金：719200				
债券资金用途	新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段				
绩效目标	城际铁路联络线一期工程起自北京市大兴区与河北省廊坊市省界，经廊坊东、空港新区、新航城、新机场，终至北京市大兴区与河北省固安县省界，河北段正线长约 24.3 公里，设 3 座车站。同步配套建设空港新区动车运用所，预留新机场南站接轨条件。新机场段河北境内土建预留工程纳入城际铁路联络线一期河北段。				
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确定依据
		数量指标	指标 1：铁路正线	24.3 公里	可行性研究报告
			指标 2：车站	3 座	可行性研究报告
			指标 3：配套设施		可行性研究报告
		质量指标	工程质量验收	合格	国家和省、市等标准要求

绩效指标	产出指标		使用债券资金使用是否合规	合规	项目资金支出使用计划
		时效指标	开工日期	2019 年	可行性研究报告
			竣工日期	2024 年	可行性研究报告
		成本指标	预计投入额	101.9 亿元	可行性研究报告
	绩效指标	经济效益指标	内部收益率、投资回收期	优于标准要求	可行性研究报告
		社会效益指标	促进区域内产业协同发展，加快推进京津冀一体化进程	显著提高	项目立项文件
			丰富机场交通方式，满足机场旅客集疏运需要，提升机场核心竞争力的需要	明显改善	项目立项文件
		可持续影响指标	提升城镇整体形象	明显提升	项目立项文件
		还本付息指标	收益覆盖债券本息倍数为2.0倍，大于1.3倍（基准债券本息覆盖倍数）	大于1.3倍	项目实施方案
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	项目区居民满意度	>80%	调查问卷

6) 绩效评估结论

评估工作组从项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点等七个方面对新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段进行综合分析后，结论如下：



①依据中发〔2018〕34号文的规定，廊坊市发展和改革委员会组织实施，廊坊市发展和改革委员会是合法主体。

②依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等政府专项债券政策文件，符合收益性、公益性要求。

③依据《河北省人民政府办公厅关于印发〈河北省政府性债务风险应急处置预案〉的通知》（冀政办字〔2017〕27号）等相关文件要求符合风险控制。

④依据《中华人民共和国会计法》《审计法》会计准则3111号文件，预测利润合理、准确、依据假设合理充分，覆盖倍数合理。

⑤依据财政部绩效评价相关文件要求，绩效目标准确合理，实现具有可行性。

⑥项目具有持续性，连续性，必要性，符合国家京津冀协同发展和雄安新区战略。同时委托运营。

⑦项目实施已经经过土地、发改等职能部门审批，符合项目施要素。

⑧项目资金方案符合投资条例要求、合理规范。

⑨新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段事前绩效评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。

7) 项目所在区域情况

廊坊市，河北省地级市，位于河北省中部偏东，北临首都北京，东与天津交界，南接沧州，西连保定，受地质构造的影响，廊坊市大部处于凹陷地区；地处中纬度地带，属暖温带大陆性季风气候；地处京津冀城市群核心地带，环渤海腹地。廊坊市辖两个区、两个县级市及六个县，总面积 6429 平方千米，市区面积 54 平方千米。2018 年户籍人口 479.5 万人。

廊坊境域北起燕山南麓丘陵地区，南抵黑龙港流域。廊坊市地处中纬度地带，属暖温带大陆性季风气候，四季分明。廊坊市地处海河流域中下游，素有“九河下梢”之称。境内有 5 条铁路干线，7 条高速公路，10 条国家和 20 条省级公路。

2018-2020 年，廊坊市分别实现地区生产总值 3,108.20 亿元、3,196.00 亿元和 3,301.10 亿元，一般公共预算收入 144.94 亿元、149.37 亿元和 167.12 亿元。

## 8) 项目收益及融资情况

新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：本项目用于资金平衡的相关收益为 1083712.68 万元，申请 309800 万元专项债券本息为 516140.30 万元，由此可得本息覆盖倍数为 2.10 倍。

## (二) 参与主体

### 1、披露参与主体工商信息

#### (1) 项目实施单位

## 河北中京联合律师事务所

新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段实施单位为廊坊市发展和改革委员会,具体情况如下:

名称	廊坊市发展和改革委员会
统一社会信用代码	11131000762070910X
住所	河北省廊坊市广阳区新华路 66 号
法人代表	马志永
成立日期	—
单位类型	机关单位

### (2) 项目建设运营主体

新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段建设运营主体是京安城际铁路有限公司,具体情况如下:

名称	京安城际铁路有限公司
统一社会信用代码	91110112MA004R440H
住所	北京市通州区榆景东路 5 号院 63 号楼 1 层 101、102
法定代表人	王毅宏
成立日期	—
单位类型	企业单位

**本所律师认为:**参与主体具有独立的法人资格,具有相应权利能力和民事行为能力;历史沿革合法合规、依法有效存续;本期专项债券涉及项目属于参与主体职责权限范围。

### (三) 项目合法性

本项目严格按照国家相关法律法规履行基本建设程序,并取得相关审批文件。具体文件如下:

1) 2016 年 12 月 27 日河北省住房和城乡建设厅出具城际铁路联络线一期工程河北段建设项目选址意见书(选字第 130000201600059);



- 2) 2017年3月13日《廊坊市人民政府市长办公会议纪要》；
- 3) 中华人民共和国国土资源部《关于新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）建设用地预审意见的复函》（国土资源预审字[2018]18号）
- 4) 《河北省发展和改革委员会关于新建城际铁路联络线一期河北段核准的批复》（冀发改基础[2018]350号）；
- 5) 中华人民共和国生态环境部《关于新建城际铁路联络线廊坊东至新机场段环境影响报告书的批复》（环审[2018]58号）；
- 6) 《京安城际铁路有限公司关于报送新建城际铁路联络线一期工程施工总价承包（招标编号：JJJT0SG201800300）招标投标情况报告的函》（京安城际办函[2019]4号）；
- 7) 河北省发展和改革委员会《关于支持调整城际铁路联络线廊坊东站空港新区站站房规模的函》（冀发改函[2019]29号）；
- 8) 《廊坊市人民政府关于城际铁路联络线一期工程廊坊东站、空港新区站站房设计有关事宜的复函》；
- 9) 《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期工程廊坊东站、空港新区站、新航城站站房及相关工程初步设计的批复》（京津冀铁规[2022]31号）；
- 10) 《京津冀城际铁路投资有限公司关于征求新建城际铁路联络线一期空港新区站房调减建筑规模意见的函》（京津冀铁工函[2023]6号）；
- 11) 《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期空

港新区站房调减建筑规模 I 类变更设计的批复》（京津冀铁工[2023]15 号）。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

## 二、项目融资来源

根据《河北省发展和改革委员会关于新建城际铁路联络线一期河北段核准的批复》（冀发改基础[2018]350 号）文件，河北段正线长度 24.3 正线公里，项目原估算总额 101.9 亿元，其中：静态投资 94.08 亿元，技术经济指标 3.86 亿元/正线公里；建设期投资贷款利息 4.20 亿元；机车车辆购置费 3.61 亿元；铺底流动资金 0.01 亿元。

根据《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期工程廊坊东站、空港新区站、新航城站站房及相关工程初步设计的批复》（京津冀铁规[2022]31 号）文件廊坊市政府增加投资 7.68 亿元，根据《京津冀城际铁路投资有限公司关于新建城际铁路联络线一期空港新区站房调减建筑规模 I 类变更设计的批复》（京津冀铁工[2023]15 号）文件变更设计概算减少 0.4 亿元，项目总投资增加 7.28 亿元（此部分由廊坊市政府承担）。本项目申报新增专项债券资金 299800.00 万元，占总投资的 29.41%，抗疫特别国债 10000 万元，占总投资的 0.98%，自筹资金 70916.65 万元，占总投资的 69.61%，本项目总体需申请专项债券 299800.00 万元用作资本金，2022 年发行专项债券 92000 万元，2024 年发行专项债券 60000 万元，2024 年已调整专项债券资金 30000 万元，2025 年本次计划申请专项债券 117800 万元。本项目为铁路项目，符合专项债券用作资本金的 10 大领域，符合《中



# 河北中京联合律师事务所

共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）规定。

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	1,019,000.00	100%	
一、资本金	1,019,000.00	100.00%	
(一)自有资金	719,200.00	70.58%	
(二)专项债券	299,800.00	29.42%	
1、已发行专项债券	182,000.00	17.86%	
2、本期拟发行专项债券	117,800.00	11.56%	
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)			
(一)已发行专项债券			
(二)本期拟发行专项债券			
(三)后续拟发行专项债券			
(四)银行融资			

## 三、预期偿债资金来源

新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：本项目用于资金平衡的相关收益为1083712.68万元，申请309800万元专项债券本息为516140.30万元，由此可得本息覆盖倍数为2.10倍。

募投项目平衡情况

单位：万元

项目名称	项目资金总需求	项目预期净收益	融资金额	预计融资成本	项目预期收入对融资成本覆盖倍数
新建城际铁路联络线一期工程(廊坊东至新机场段)河北段	1019000	1083712.68	309800	516140.30	2.10

项目覆盖倍数及现金流量表

年度	借贷本息支付			项目收益			现金净流量
	本金	利息	本息合计	项目土地出让收益	项目专项收益	小计	

# 河北中京联合律师事务所

2022	0.00	0.00	0.00			0.00	0.00
2023	0.00	2971.60	2971.60		0.00	0.00	-2971.60
2024	0.00	3721.60	3721.60		0.00	0.00	-6693.20
2025	0.00	7754.60	7754.60	116717.38	673.15	117390.53	102942.73
2026	2000.00	10110.60	12110.60	70030.43	719.98	70750.41	161582.55
2027	2000.00	10110.60	12110.60	46686.96	770.09	47457.05	196929.00
2028	2000.00	10110.60	12110.60	389049.13	823.70	389872.83	574691.22
2029	2000.00	10110.60	12110.60	414985.74	881.06	415866.80	978447.42
2030	2000.00	10110.60	12110.60		941.78	941.78	967278.60
2031	0.00	10110.60	10110.60		980.29	980.29	958148.29
2032	0.00	10110.60	10110.60		1020.40	1020.40	949058.09
2033	4600.00	10110.60	14710.60		1062.17	1062.17	935409.66
2034	6100.00	9962.02	16062.02		1105.68	1105.68	920453.32
2035	9100.00	9729.59	18829.59		1150.99	1150.99	902774.73
2036	14990.00	9341.86	24331.86		1198.19	1198.19	879641.06
2037	14990.00	8836.33	23826.33		1247.35	1247.35	857062.07
2038	14990.00	8330.80	23320.80		1298.55	1298.55	835039.82
2039	14990.00	7825.27	22815.27		1351.88	1351.88	813576.44
2040	14990.00	7319.74	22309.74		1407.32	1407.32	792674.02
2041	14990.00	6814.21	21804.21		1465.18	1465.18	772334.99
2042	14990.00	6308.68	21298.68		1525.46	1525.46	752561.77
2043	14990.00	5803.15	20793.15		1588.25	1588.25	733356.86
2044	14990.00	5297.62	20287.62		1653.66	1653.66	714722.90
2045	14990.00	4792.09	19782.09		1721.80	1721.80	696662.61
2046	14990.00	4286.56	19276.56		1792.78	1792.78	679178.83
2047	14990.00	3781.03	18771.03		1866.74	1866.74	662274.54
2048	14990.00	3275.50	18265.50		1943.79	1943.79	645952.83
2049	14990.00	2769.97	17759.97		2024.06	2024.06	630216.92
2050	14990.00	2264.44	17254.44		2107.70	2107.70	615070.18
2051	14990.00	1758.91	16748.91		2194.84	2194.84	600516.10
2052	14990.00	1253.38	16243.38		2285.63	2285.63	586558.36
2053	10390.00	747.85	11137.85		2380.24	2380.24	577800.74
2054	8890.00	390.90	9280.90		2478.81	2478.81	570998.65
2055	5890.00	117.80	6007.80		2581.53	2581.53	567572.38
合计	309800.00	206340.30	516140.30	1037469.64	46243.04	1083712.68	567572.38
本息覆盖倍数	2.10						

本所律师认为：《河北省财政厅关于政府债券还本付息纳入预算审核和新增政府专项债券信息披露文件汇审有关事项的通知》对可供偿债的项



目整体本息覆盖倍数作出相应规定，即“对于可供偿债的项目收益覆盖应偿还债券本息总额倍数不足 1.3 倍的，原则上不允许发行项目收益专项债券”。根据《平衡方案》及《评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合相应规定。

#### 四、中介服务机构

##### 1. 会计师事务所

石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）作为专项评价机构并出具《评价报告》。

石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）现持有石家庄市长安区行政审批局于 2022 年 10 月 11 日颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911301026827846221），持有河北省财政厅于 2022 年 10 月 20 日颁发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：0005323）。

**本所律师认为：**石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

##### 2. 律师事务所

河北中京联合律师事务所作为本次发行的专项法律顾问，并出具《法律意见书》。

本所是经河北省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现

# 河北中京联合律师事务所

---

持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码号为：311300007666117105），本所指派的张立新律师、杨永伟律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为：河北中京联合律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、法律风险管理评估

### 1、利率变动的风险及其控制措施

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

### 2、地方政府债务风险及其控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

### 3、其他不可抗拒的风险

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可



能造成不可抗拒的意外风险。

根据项目存在的潜在风险因素，采用简单估计法对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出，严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，项目方需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况，及时调整，保证外围环境安全可控。

### 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、廊坊市发展和改革委员会经批准成立、具有独立的法人资格，具有承担本项目的主体资格。

2、本项目依据相关规定，已取得对应的行政审批。

3、根据会计师事务所出具的项目《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预[2017]89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为上级政策补贴收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

4、为本次提供服务的中介机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四（肆）份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

# 河北中京联合律师事务所

---

（此页无正文，为《新建城际铁路联络线一期工程（廊坊东至新机场段）河北段之法律意见书》签署页）



负责人：



经办律师：张立新

经办律师：杨永伟

2024 年 11 月 12 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 311300007666117105

河北中京联合

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

河北省司法厅

发证日期：

2017 年 12 月 28 日

No. 70069423

中华人民共和国司法部监制





执业机构 河北中京联合  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1301200610489786

法律职业资格  
或律师资格证号 A20032101120008

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2022 年 04 月 24 日



持证人 杨永伟

性 别 男

身份证号 210112197709204011

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	河北中京联合 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	1301200010993585		
法律职业资格 或律师资格证号	39965120456		
发证机关	河北省司法厅	持证人	张立新
发证日期	2022年4月1日	性别	男
		身份证号	13010619651206181X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	