



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

# 关于雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目 法律意见书

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



地址：河北省石家庄市裕华区富强大街与槐安路交口西南角怀特花鸟鱼虫城六层 602 室

邮编：050031 电话：85340001

2025 年 2 月

---



## 目录

### 一、律师声明的事项

### 二、项目基本情况

#### （一）项目概况

#### （二）实施主体

#### （三）项目合法性

### 三、项目融资来源

### 四、预期偿债资金来源

### 五、中介服务机构

### 六、法律风险评估管理

### 七、结论意见



# 北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

## 关于“雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目”

### 法律意见书

致：唐县交通运输局

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所（以下简称“本所”）作为雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜出具本法律意见书。

#### 一、律师声明的事项

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。



2.委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3.本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

4.本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

项目名称：雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目

参与主体：唐县交通运输局

项目立项审批：唐县发展和改革局《关于雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目可行性研究报告的批复》（唐县发改字〔2024〕60号）

项目总投资：9528.55 万元

建设内容及规模：该项目总面积 67619 m<sup>2</sup>，含：中心人行集散广场、出租车站场、公交车站场、社会车辆停车场、长途客运停车场，施工内容包括铺装、道路、园路、小品、花坛、景墙、管理用房及公

厕、总体雨污水、给水、消防、总体强弱电、监控等。

## （二）实施主体

雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目实施主体是唐县交通运输局，具体情况如下：

名称	唐县交通运输局
统一社会信用代码	1113062700081889XQ
负责人	马建儒
机构性质	机关
机构地址	唐县国防西路 22 号
赋码机关	中共唐县县委机构编制委员会办公室

本所律师认为：根据实施主体提供的统一社会信用代码证书，本次项目实施机构具有独立法人资格，具备实施本次雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目工作的主体资格。

## （三）项目合法性

项目前期手续：

唐县发展和改革局《关于雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目可行性研究报告的批复》（唐县发改字〔2024〕60 号）

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可，项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

## 三、项目融资来源

雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目的预计投资金额为 9528.55 万元，其中 7,600.00 万元资金通过发行政府专项债券取得（2024 年已



发行 5,000.00 万元，2025 年申请 2,600.00 万元；资本金 1928.55 万元由财政统筹解决。

### 项目资金筹措计划表

单位：万元

项目	金额	比例
资本金	1,928.55	20.24%
政府专项债券	7,600.00	79.76%
合计	9,528.55	100.00%

### 项目资金来源情况

单位：万元

资金来源	金额	占比	备注
估算总投资	9,528.55	100.00%	
一、资本金	1,928.55	20.24%	
（一）自有资金	1,928.55	20.24%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	7,600.00	79.76%	
（一）已发行专项债券	5,000.00	52.47%	
（二）本期拟发行专项债券	2,600.00	27.29%	
（三）后续拟发行专项债券			



#### 四、事前绩效评估情况

1、本项目实施具有必要性、公益性、收益性，符合专项债券资金支持领域。

2、该项目符合国家相关政策，为政府投资的公益性资本性支出项目，不涉及中央明令禁止的项目支出。项目已取得立项批复文件，项目合法合规；具有一定成熟度。

3、本项目资金来源较为明确，资金到位具有可行性。

4、本项目的收入项较合理、收入内容与项目建设内容相匹配、收入的收费单价较合理且符合实际；本项目成本的测算较合理。项目收益测算综合评估，收益较合理。

5、本项目申报本次资金需求合理，新增债券项目债券资金需求具有合理性。

6、基于谨慎参考项目收益情况的原则，本项目偿债计划具有可行性，偿债风险基本可控。

7、本项目绩效目标的设置符合资金绩效管理办法的要求，具有合理性。

### 河北省政府专项债券项目绩效目标表

单位：万元



项目名称	雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目	一体化系统编码		发改委审批监管平台代码	2302-130627-89-01-490180
项目主管部门	唐县交通运输局			统一社会信用代码	1113062700081889XQ
项目实施主体	唐县交通运输局			统一社会信用代码	1113062700081889XQ
项目负责人	田志辉			联系电话	13273289735
项目资金 (万元)	投资总额：9,528.55				
	一、政府专项债券资金：7,600.00 万元。其中 2024 年已发行 5,000.00 万元，2025 年拟申请 2,600.00 万元。				
	二、其他资金：1,928.55				
债券资金用途	雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目。				
绩效目标	提高唐县铁路运输服务能力和水平,为旅客提供集散和交通换乘的场所,满足日益增长的旅客运输需求,加强唐县与沿线城市的快速交通联系功能。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确定依据
	产出指标	数量指标	建设内容	雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目总面积 67619 m <sup>2</sup> ,含中心人行集散广场、出租车站场、公交车站场、社会车辆停车场、长途客运停车场,施工内容包括铺装、道路、园路、小品、花坛、景墙、管理用房及公厕、总体雨污水、给水、消防、总体强弱电、监控等。	可行性研究报告
		质量指标	工程验收合格率 (%)	100%	现行国家相关规范
		时效指标	工程按时完工率 (%)	100%	项目总工作计划





		成本指标	工程单位建设成本	不超出财政概算	
	效益指标	经济效益指标	项目收入情况	停车收入、广告收入、充电桩收入、出租收入，项目存续期内运营收入预计为32,506.05万元，满足还本付息要求。	可行性研究报告
		社会效益指标	交通环境改善情况	提高和改善高铁车站片区的道路通行能力和生活环境质量，促进基础设施等各方面设施的完善。	可行性研究报告
		可持续影响指标	项目可持续性	该项目实施后服务期足够长，能够持续为城市发展提供服务。	可行性研究报告
		还本付息指标	还本付息方式	计划发行期限为15年，利率4%，存续期内利息按半年支付，本金分年偿还，在本期债券存续期的最后10年每年的还本日分别偿还10%。已兑付本金自兑付日起不另计利息。	债券发行信息
			还本付息及时性	按期还本付息	省财政制定的专项债还本付息规则
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	公众的满意度	≥90%	调查问卷

## 9.审核情况

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。



## 10. 区域概况

唐县位于河北省保定市西部，地处太行山脉与华北平原的结合部，县域面积 1417 平方公里，其中山区面积占 82%，下辖 20 个乡镇、345 个行政村，总人口 60 万。主要有以下三个方面特点：一是千年古县。西汉初年置县，是上古时期“三皇五帝”之一的“唐尧”封侯之地，是华夏民族的发祥地之一，被省民政厅授予“千年古县”称号。

唐县交通便利，区位优势明显，距北京 150 公里、天津 200 公里、石家庄 100 公里、雄安新区 100 公里、保定 50 公里，处于京津冀一个半小时经济圈之内；京昆、保阜和太行山高速穿县而过，高速、国道、省道、县道构成了完善的运输网络。产业特色鲜明，精工铸造、文化旅游、农副产品及深加工、建筑建材等主导产业持续发展壮大，以电子商务为代表的新兴产业蓬勃发展，被评为国家级电子商务进农村综合示范县。近年来，县委、县政府抢抓京津冀协同发展、军民融合发展和雄安新区建设等重大机遇，狠抓脱贫攻坚、项目园区、城镇建设、生态旅游、民生事业等重点工作，相继荣获省级园林县城、省级文明县城等荣誉称号。2020 年，全县生产总值完成 124.6 亿元，增长 1.4%，限上消费品零售额完成 3.72 亿元，增长 15.6%；城乡居民人均可支配收入分别完成 25401 元、10138 元，增长 4.9%、9.3%，全县经济发展平稳向好。

## 五、预期偿债资金来源

根据瑞立（雄安）会计师事务所有限公司作为专项评价机构并出



具的《雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 141 号，以下简称“《财务评估咨询报告》”）列示：债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 21,023.57 万元，债券本息合计为 9,891.10 万元，通过测算，本期债券本息覆盖倍数为 2.13，能够项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

## 六、中介服务机构

### （一）会计师事务所资质

雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目已由瑞立（雄安）会计师事务所有限公司出具了《雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 141 号）。

瑞立（雄安）会计师事务所有限公司具备容城县市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130104765165720F；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0005615，证书编号 13010009。

本所律师认为：瑞立（雄安）会计师事务所有限公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务专项评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

## （二）律师事务所资质

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所为雄忻高铁唐县站综合交通枢纽项目的法律顾问并出具《法律意见书》。

本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000MD0277437K。

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 七、法律风险管理评估

### （一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

### （二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债

券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

### （三）经济环境风险及控制措施

未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响项目运营所带来的效益。

风险控制措施：投资项目区域在河北省内目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

### （四）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

## 八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

- 1.项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。



- 2.投资项目均已取得相应阶段的相关批准或许可，项目合法合规。
- 3.本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。
- 4.为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签名并加盖本所公章后生效。



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所  
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

（此页无正文）

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



律师：李婧怡

律师：路平

2025年2月10日





北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0277437K



北京市蓝鹏（石家庄）  
律师事务所，符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准  
予设立并执业。

发证机关：河北省司法厅  
发证日期：2021 年 9 月 3 日



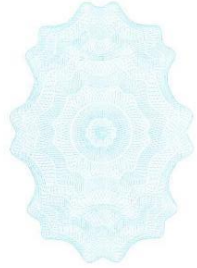
No. 80021528

中华人民共和国司法部监制





北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所  
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM



## 律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码:31130000MD0277437K

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：2021 年 09 月 23 日



### 律师事务所分所登记事项

名称	北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
住所	河北省石家庄市裕华区建华 南大街132号石家庄裕华万达 广场B2-4号商住楼2-2001
负责人	裴洪钧
派驻律师	裴洪钧，薄瑾，吕夏溪
设立资产	30万元
主管机关	裕华区司法局
批准文号	
批准日期	2021年09月03日

### 律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所	河北省石家庄市裕华区裕华大街 与槐安路交叉口西南角裕华万达广场 B2-4号 二至2001室 2021年10月8日	2021年10月8日
	河北省石家庄市裕华区裕华大街 与槐安路交叉口西南角裕华万达广场 B2-4号 二至2001室 2021年1月28日	2021年1月28日
		年 月 日
		年 月 日



[illegible]

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月

考核年度	2023年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]





北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所  
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

路严

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301200811808305		
法律职业资格 或律师资格证号	20061301020213	持证人	路严
发证机关	河北省司法厅	性别	女
发证日期	2021年09月13日	身份证号	3010219811161821



律师年度考核备案	
考核年度	2022年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年5月

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月-2025年5月



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

李婧怡

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201611436452		
法律职业资格 或律师资格证号	A20141301030083		
发证机关	河北省司法厅	持证人	李婧怡
发证日期	2021年09月13日	性别	女
		身份证号	30105198704190926

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月