



河北天宏律师事务所

关于内丘县德普片区基础配套设施建设项目

之法律意见书

二零二五年二月

目录

释义	2
正文	5
一、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）实施主体	5
（三）项目合法性	5
二、项目融资来源	6
三、预期偿债资金来源	6
四、中介服务机构	7
五、法律风险管理评估	8
六、结论性意见	9

释 义

在本法律意见书中，除另有说明外，下列词语或简称具有如下特定含义：

本期债券	指	内丘县德普片区基础配套设施建设项目专项债券
本项目	指	内丘县德普片区基础配套设施建设项目
本所	指	河北天宏律师事务所
《专项评价报告》	指	河北盈秀会计师事务所（普通合伙）出具的《内丘县德普片区基础配套设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

河北天宏律师事务所

关于内丘县德普片区基础配套设施建设项目

之法律意见书

致：内丘县城市管理综合行政执法局

根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库【2015】83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预【2016】155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北天宏律师事务所（以下简称“本所”）作为内丘县德普片区基础配套设施建设项目的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

对出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本所及本所经办律师已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见。

2、本所及本所经办律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及

本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5、本所及本所经办律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6、本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为本项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

正 文

一、项目基本情况

（一）项目概况

本期债券募集资金拟用于为内丘县德普片区基础配套设施建设项目。

建设内容：项目涉及德普片区雨水、污水主管网以及医祖大街、礼孝路等 4 条路段排水工程及配套设施建设等。建设内容：其中主管网部分：雨水管网 5472 米（管径 1200mm、1000mm 不等）、污水管网 4550.10 米（管径 500mm、800mm 不等）；建设分管网部分：雨水管网 6357.4 米（管径 1000mm、1200mm、1350mm 不等）、污水管网 5953 米（管径 500mm）及管网附属工程；以及弱电管线、路面恢复等相关配套工程。

建设周期：本项目计划从 2023 年 6 月至 2025 年 6 月。

（二）实施主体

本项目实施主体为内丘县城市管理综合行政执法局。根据内丘县城市管理综合行政执法局的《统一社会信用代码证》，其基本情况如下：

机构名称：内丘县城市管理综合行政执法局

统一社会信用代码：11130523554473782B

机构性质：机关

机构地址：内丘县平安北大街

负责人：张国政

本所律师认为，内丘县城市管理综合行政执法局系经批准设立的内丘县人民政府所属的机关法人，具有独立法人资格，具有相应民事权利能力和民事行为能力并依法有效存续，具备从事内丘县德普片区基础配套设施建设项目的主体资格。

（三）项目合法性

本项目取得的合法合规审批手续如下：

已取得内丘县发展和改革局出具《关于内丘县德普片区基础配套设施建设项目建议书的批复》（内发改审批【2022】66号）、《关于内丘县德普片区基础配套设施建设项目可行性研究报告阶段变更的批复》（内发改审批【2022】88号）。

综上所述，截至本法律意见书出具日，本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目融资来源

根据本项目的实施方案，内丘县德普片区基础配套设施建设项目总投资16300万元，本项目拟发行债券12500万元，资本金3800万元，占总投资的23.31%，项目资本金由县财政统筹。

项目名称	序号	资金来源	金额（万元）	占总投资比例
内丘县德普片区基础配套设施建设项目	1	政府专项债券	12500	76.69%
	2	县财政统筹	3800	23.31%
	合计		16300	100.00%

本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目资本金比例大于20%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发【2015】51号）关于项目资本金最低比例的要求，合法合规。

三、预期偿债资金来源

根据河北盈秀会计师事务所（普通合伙）对本项目的项目收益与融资自求平衡情况出具的《专项评价报告》，本项目拟发行债券12500万元（其中2023年已发行4800万元，2024年已发行4500万元，2025年本期拟发行3200万元），

假设债券利率 4%, 期限 15 年, 在存续期内按半年支付利息, 本金分年偿还, 在债券存续期内最后 10 年每年偿还本金 10%, 已兑付本金自兑付日起不另计利息。偿还资金来源为管网租赁费收入、停车位租赁收入。债券存续期内, 本项目经营活动预计净收益为 27933.5 万元, 融资本息为 17500 万元 (债券本金 12500 万元, 利息 5000 万元), 覆盖倍数为 1.56, 能够项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为, 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求, 符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

(一) 会计师事务所

河北盈秀会计师事务所(普通合伙)对本项目的项目收益与融资自求平衡情况出具专项评价报告。

河北盈秀会计师事务所(普通合伙)是经河北省财政厅冀财会[2014]48 号文批准设立的正规社会审计机构, 并依法在工商行政管理部门登记注册。具有法定职业资格的会计师事务所。(统一社会信用代码: 911306263082214165), 及河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》, 执业证书编号: 13060014, 批准执业文号: 冀财会[2014]48 号。签字注册会计师杨凯持有编号为 130600010003 的《注册会计师证》, 刘伟平持有编号为 130100940002 的《注册会计师证》, 具有相应的从业资格, 且均通过年度检验。河北盈秀会计师事务所(普通合伙)及经办会计师具备为本项目进行专项评价的业务资格。

(二) 律师事务所

本所担任本项目的专项法律顾问, 并出具法律意见书。

本所系经河北省司法厅批准设立的律师事务所分所, 现持有河北省司法厅于 2017 年 11 月 3 日核发的《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码: 311300004017082611), 签字律师李皓伟持有执业证号为 11301201910077490 的《律师执业证》, 王红持有执业证号为 11301202011214362 的《律师执业证》, 且均通过年度检验, 具备为本项目提供法律服务的业务资格。

本所系经批准依法成立的合伙型律师事务所分所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，且均通过年度检验，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

综上，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所和专项法律顾问机构均具有相应的从业资质，且均已通过年度检验。

五、法律风险管理评估

1、利率变动的风险及其控制措施

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

2、地方政府债务风险及其控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

风险控制措施：2015年起，财政部实施政府债务限额管理，制定了《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》，河北省及时将河北省政府债务限额向省人大常委会提起审议，研究限额分配方案下达市、县，要求市县政府举债不得突破批准的限额，确需举债的，依照批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省政府备案，并由省政府代为举借。内丘县建立跨年度预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算，国有资本经营预算体系的统筹力度，强化对项目资本的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度，建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政

府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。内丘县人民政府高度重视政府债务风险防范，积极配合省政府督导，并加强自我防控，牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。

六、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、内丘县城市管理综合行政执法局系经批准设立的内丘县人民政府所属的机关法人，具有独立法人资格，具有相应民事权利能力和民事行为能力并依法有效存续，具备从事内丘县德普片区基础配套设施建设项目的主体资格。

2、截至本法律意见书出具日，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

3、本期债券募集资金拟投资的项目资本金比例大于 20%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发【2015】51 号）关于项目资本金最低比例的要求，合法合规。

4、本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

5、为本项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格，且通过年度检验。

6、本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书一式四份，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

(此页无正文，为《河北天宏律师事务所关于内丘县德普片区基础配套设施建设
项目之法律意见书》之签署页。)



负责人：



经办律师：

李皓伟

经办律师：

王红

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：311300004017082611

河北天宏 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：河北省司法厅
发证日期：2017 年 11 月 03 日

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证 (副 本)

统一社会信用代码：311300004017082611

河北天宏 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：河北省司法厅
发证日期：2017 年 11 月 03 日

增值税一般纳税人

律师事务所登记事项（一）

名 称	河北天宏律师事务所
住 所	河北省石家庄市桥西区中山西路南2号B段三楼
负 责 人	赵新强
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	河北省司法厅
批准文号	冀司律(1998)215号
批准日期	1998-09-17

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	赵新强	杜满舵
	景艳娥	

律师事务所登记事项（三）

合 伙 人	
-------------	--

律师事务所登记事项（四）

合 伙 人	
-------------	--

律师事务所登记事项（五）

合 伙 人	

律师事务所登记事项（六）

合 伙 人	

律师事务所登记事项（七）

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	河北省石家庄市桥西区槐安路方兴街西北角写字楼	2019年11月12日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产	100万元	2021年7月8日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（三）

加入合伙人姓名	日 期
马化卫	2019年7月15日
石亚陶、苏华东、隋树强、张琦	2021年7月9日
刘连军	2021年7月9日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（四）

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（五）

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（六）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	河北省司法厅
考核日期	2023年6月11日

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省司法厅
考核日期	2024年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

备 注

注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本放置于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 50091907

执业机构	河北天宏律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201910077490		
法律职业资格 或律师资格证号	A20161301270142		
发证机关		持证人	李鹤伟
发证日期	2023 年 06 月 05 日	性 别	男
		身份证号	130127199311201834

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年5月	备案日期	

执业机构	河北天宏律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301202011214362		
法律职业资格 或律师资格证号	A20181311261503		
发证机关	河北省司法厅	持证人	王红
发证日期	2020 年 07 月 20 日	性别	女
		身份证号	131126199405125427

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	河北省司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2023年5月	备案日期	