



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

保定市城中村改造安置区（三期）市政配套
基础设施建设项目
法律意见书

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



地址：河北省石家庄市裕华区富强大街与槐安路交口西南角怀特花鸟鱼虫城六层 602 室

邮编：050031 电话：0311-85340001

2025 年 2 月



目 录

一、律师声明的事项

二、项目基本情况

（一）项目概况

（二）实施主体

（三）项目合法性

三、项目融资来源

四、预期偿债资金来源

五、中介服务机构

六、法律风险评估管理

七、结论意见



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

关于“保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目”

法律意见书

致：保定市城市管理综合行政执法局

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所（以下简称“本所”）作为保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜出具本法律意见书。

一、律师声明的事项

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存



在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2.委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3.本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

4.本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

二、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目名称：保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目

2.参与主体：保定市城市管理综合行政执法局

3.项目区位：保定市

4.项目工期：根据项目建设进程，项目预计 2026 年 6 月竣工。

5.项目具体情况：本项目为保定市城中村改造安置区（三期）市政

配套基础设施建设项目，主要建设内容为保定市主城区 44 条道路涉及的雨水、污水、电力、热力等管线工程、路面恢复工程以及其他配套工程。其中雨水管线约 35717 米，污水管线约 32127 米，给水管线约 25801 米，热力管线约 13980 米，电力管线约 36870 米。

（二）实施主体

保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目实施主体是保定市城市管理综合行政执法局，具体情况如下：

名称	保定市城市管理综合行政执法局
统一社会信用代码	11130600670305217E
住所	保定市高新区恒源西路 88 号
负责人	张晓峰
赋码机关	中共保定市委机构编制委员会办公室

本所律师认为：根据保定市城市管理综合行政执法局提供的统一社会信用代码证书，本次项目实施机构系具有独立法人资格，具备实施本次保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目工作的主体资格。

（三）项目合法性

项目前期手续：保定市发展和改革委员会关于保定市城中村改造安置区(三期)市政配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复（保发改投资 [2023]208 号）

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可，项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

三、项目事前绩效评估情况



（一）事前绩效评估情况

1.项目实施的必要性、公益性、收益性

本项目建设符合国家宏观经济政策和产业政策,符合保定市总体规划和相关政策,符合保定市委、市政府关于城市发展的工作部署城中村改造提升工作,有助于优化城市宜居环境,提升城市整体形象和品位,拓宽城市发展空间,增强城市综合竞争力,实现农村变社区、洼地变高地、农民变市民,改出城市“新颜值”、发展“新空间”生活“新品质”,进一步提升城中村居民幸福感和获得感,是民心工程、德政工程。保定市城中村改造安置区(三期)市政配套基础设施建设是城中村改造项目的重要组成部分,是满足百姓基本生活需求,改善基本生活保障的重要途径。由于安置区建设,原有基础设施不能满足发展需要,加强市政配套基础设施建设,是改善城中村改造安置区人居环境,美化市容市貌,完善城市功能配套,提高服务能力,提升城市整体形象的重要举措。综上所述,本项目的建设是非常必要的。

“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的,且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目,如市政道路、公共交通等基础设施项目,以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、供水、污水处理等基本建设项目。本项目符合上述定义,具有公益性

本项目收入稳定,收入来源于电力管线出租收入、雨水管线出租收入、污水管线出租收入、热力管线出租收入、给水管线出租收入,具有一定的收益性。



2.项目建设投资合规性与项目成熟度

该项目已完成可行性研究报告的编制，已取得保定市发展和改革委员会关于保定市城中村改造安置区(三期)市政配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复（保发改投资[2023]208号），项目合法合规。

3.项目资金来源和到位可行性

保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目的预计投资金额为 239,144.37 万元，其中资本金金额 59,144.37 万元，占比 24.73%，满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26号)的要求，180,000.00 万元资金通过发行政府专项债券取得。

4.项目收益预测合理性

依据可行性研究报告，本项目收入稳定，收入来源于电力管线出租收入、雨水管线出租收入、污水管线出租收入、热力管线出租收入、给水管线出租收入，具有一定的科学性和合理性。项目收益预测和计算合理。

5.债券资金需求合理性

该项目债券资金申请 180000 万元，占总投资的 75.27%，资金需求合理。

6.项目偿债计划可行性和偿债风险点。

项目本息覆盖倍数为 2.26，偿债计划可行。

7.绩效目标合理性



本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标合理。

8.其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

（二）绩效目标

1.设定情况

结合项目实际的产出数量、质量、时效、成本，围绕经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。该项目绩效情况如下：

河北省政府专项债券项目绩效目标表

填报单位：（盖章）

单位：万元

项目名称	保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目	地债系统编码	P23130600-0006	发改委审批监管平台代码	2302-130600-89-01-972758
项目主管部门	保定市城市管理综合行政执法局			统一社会信用代码	11130600670305217E
项目实施主体	保定市城市管理综合行政执法局			统一社会信用代码	11130600670305217E
项目负责人	刘波			联系电话	13833087899
项目资金（万	投资总额：239144.37				
	一、政府专项债券资金：180000				
	二、其他资金：59144.37				



元)					
债券 资金 用途	用于建设保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目				
绩效 目标	目标 1：保定市主城区 44 条道路涉及的雨水、污水、电力、热力等管线工程、路面恢复工程以及其他配套工程。				
绩效 指标	一级指标	二级 指标	三级指标	指标值及单位	指标值确定依据
	产出指标	数量 指标	指标 1：建设内 容	雨水管线约 35717 米，污 水管线约 32127 米，给水 管线约 25801 米，热力管 线约 13980, 电力管线约 36870 米	可行性研究报告批复
		质量 指标	指标 1：工程完 工率（%）	100.00%	项目总工作计划
		时效 指标	指标 1：竣工日 期	2026 年 6 月	可行性研究报告
		成本 指标	指标 1：工程单 位建设成本	不超出财政概算	可行性研究报告
	绩效指标	经济 效益 指标	指标 1：加快基 础设施建设	改善投资环境，改善居住 环境，营造良好的、更富 吸引力、更具竞争力的发 展环境	可行性研究报告
		社会 效益 指标	指标 1：优化城 市宜居环境	提升城市整体形象和品位	可行性研究报告
		生态 效益 指标	指标 1：拓宽城 市发展空间	增强城市综合竞争力	可行性研究报告
		可持 续影 响指 标	指标 1：优化京 津冀世界级城 市群发展格局	促进区域全面协调	可行性研究报告
		还本 付息 指标	指标 1：还本付 息和	260187.605 万元	还本付息来源
	满意度指标	社会 公众	指标 1：公众的 满意度	≥90%	问卷调查

		或服务对象满意度指标			
--	--	------------	--	--	--

2.审核情况

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》，保定市财政局出具了《专项债券项目审核情况表》，审核意见为同意实施本项目。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。

四、项目基本背景情况

（一）区域概况

保定市区（莲池区、竞秀区、高新区、满城区、清苑区、徐水区）面积 2564.57 平方公里，人口 291.9 万。在京津冀协同发展重大国家战略中，保定处于京津保地区率先联动发展的核心区，是重要的区域性中心城市。

保定是世界自然基金会和国家发改委确定的低碳试点城市，也是中国科协确定的全国地级市中首个创新驱动发展示范市。

保定东站处在保定市东部新城内，北京地铁 R1 线 2022 年将自雄安延伸至保定东站。北京地铁 R1 线将直接连接北京、雄安与保定，加速城市沟通，促进城市的交流融合。同时，地铁高效便捷、票价相对较低的特性，不仅会改变保定居民的出行方式，还将让更多人投入双城生活，开启工作在北京、居住在保定的新生活方式。



雄忻高铁是“八纵八横”高速铁路网中京昆通道的组成部分，目前已在建设，雄忻高铁途径保定东站。雄忻高铁通车后，将服务于华北与西北、西南、东北地区路网性旅客交流，以及京津冀城市群和晋中城市群快速旅客交流。

近几年，东部新城已经成为保定人群、信息流、商流的重要区域。作为城市重点发展区域，向西衔接保定主城，向东对接雄安新区，是保定的城市门户。随着北京地铁、雄忻高铁以及雄石城际铁路的到来，将加速引领保定向东的发展趋势，东部新城将成为保定城市新中心。保定市东部新城定位为科教、商务会展、新一代信息技术、生物医药、商业休闲为一体的京津冀区域中心城市的重要战略门户、对外开放交往平台。是保定市发展热点地区。

保定经济改革开放以来，保定经济和社会各项事业取得了长足发展，人民生活水平迅速提高。目前，已形成了以汽车制造、机电、纺织、食品、建筑建材和信息产品制造等行业为主的工业生产体系，重点发展了皮毛皮革、石雕、中药材、辣椒、草莓等产业基地。同时，全市能源、交通、通信等基础设施条件等得到明显改善，科技、教育等社会事业全面发展，社会文明程度不断提高。

2020 年，保定市生产总值完成 3353.3 亿元（不含雄安新区、定州），比上年增长 3.9%。其中，第一产业增加值 391.6 亿元，增长 3.5%；第二产业增加值 1109.7 亿元，增长 4.6%；第三产业增加值 1852.0 亿元，增长 3.4%。三次产业结构为 11.7:33.1:55.2。

（二）拟申报项目列入规划情况



保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目已列入重大项目库。

五、项目融资来源

保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目的预计投资金额为 239,144.37 万元，其中资本金金额 59,144.37 万元，占比 24.73%，满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26 号)的要求，180,000.00 万元资金通过发行政府专项债券取得，资本金由当地财政统筹解决。

项目资金筹措计划表

单位：万元

项目	金额	比例
资本金	59,144.37	24.73%
专项债券	180,000.00	75.27%
合计	239,144.37	100.00%

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	239,144.37	100.00%	
一、资本金	59,144.37	24.73%	
(一)自有资金	59,144.37	24.73%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	180,000.00	75.27%	
(一)已发行专项债券	164,100.00	68.62%	
(二)本期拟发行专项债券	15,900.00	6.65%	

(三)后续拟发行专项债券			
(四)银行融资			

七、预期偿债资金来源

根据瑞立（雄安）会计师事务所有限公司作为专项评价机构并出具的《保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 255 号，以下简称“《财务评估咨询报告》”）列示：债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 587,620.43 万元，债券本息合计为 260,187.61 万元（其中本金 180,000.00 万元，利息 80,187.61 万元），通过测算，本期债券本息覆盖倍数为 2.26，能够项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

八、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目已由瑞立（雄安）会计师事务所有限公司出具了《保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 255 号）。

瑞立（雄安）会计师事务所有限公司具备容城县市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130104765165720F；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0005615，证书编号 13010009。

本所律师认为：瑞立（雄安）会计师事务所有限公司为在中国境

内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务专项评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所为保定市城中村改造安置区（三期）市政配套基础设施建设项目的法律顾问并出具《法律意见书》。

本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000MD0277437K。

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

九、法律风险管理评估

（一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证



券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

（三）经济环境风险及控制措施

未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响项目运营所带来的效益。

风险控制措施：投资项目区域在河北省内目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

（四）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目

带来的冲击。

十、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。
2. 投资项目已取得相应阶段的批复，项目合法合规。
3. 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。
4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签名并加盖本所公章后生效。



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

（此页无正文）

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



律师：李婧怡

律师：路平

2025 年 2 月 28 日



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0277437K



北京市蓝鹏
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：河北省司法厅
发证日期：2021 年 9 月 3 日

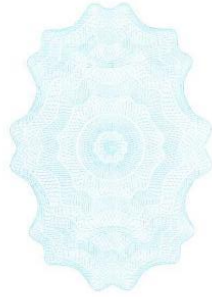


No. 80021528

中华人民共和国司法部监制



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM



律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码: 31130000MD0277437K

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：2021 年 09 月 13 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
住所	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001
负责人	裴洪钧
派驻律师	裴洪钧，薄瑾，吕夏溪
设立资产	30万元
主管机关	裕华区司法局
批准文号	
批准日期	2021年09月03日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001	2021年10月20日
	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001	2021年11月20日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月

考核年度	2023年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

路严

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301200811808305		
法律职业资格 或律师资格证号	20061301020213	持证人	路严
发证机关	河北省司法厅	性别	女
发证日期	2021年09月13日	身份证号	3010219811161821

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

李婧怡

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201611436452		
法律职业资格 或律师资格证号	A20141301030083		
发证机关	河北省司法厅	持证人	李婧怡
发证日期	2021年09月13日	性别	女
		身份证号	30105198704190926

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月