

河北政法职业学院
法务数字化技术应用实训基地建设项目
地方政府专项债券项目
专项财务评估咨询报告
中财国信咨字（2025）第 3004 号

北京中财国信会计师事务所有限公司

2025 年 3 月

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目 地方政府专项债券项目专项财务评估咨询报告

中财国信咨字（2025）第 3004 号

河北政法职业学院：

我们接受委托，对河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目收益与融资自求平衡情况进行评估并出具专项财务评估报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》。委托人对该项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设的证据的审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能较大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本总体评估仅供委托人用于河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目发行专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。

经专项审核，我们认为，河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项现金流量表公允的反映了该项目收益及现金净流入覆盖专项债券本息情况。

一、项目基本情况

(一) 项目名称：河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目。

(二) 参与主体

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目建设运营主体均为河北政法职业学院，具体情况如下：

项目实施单位	河北政法职业学院
统一社会信用代码	12130000401703428Q
住所	石家庄市友谊北大街 569 号
法定代表人	冯军
成立日期	1949 年 7 月
单位类型	事业单位
业务范围	开展对政法领导干部县(市、区)行政领导干部的短期培训，和政法系统干警的岗位培训，提高政治业务素质、增强法制观念；开展法律、公安、涉外经济法专业和法律本科教育，开展普通法律高等职业教育，向政法系统及全省输送应用型法律人才；开展法学科研活动，为省直领导、省直有关部门、企事业单位及社会团体提供法律服务，推进社会主义民主与法律建设；编辑出版《河北法学》；开展律师业务培训。

(三) 项目列入规划情况

本项目已列入重大项目库，列入河北政法职业学院发展计划，列入“十四五”时期教育强国推进工程储备院校清单(修订版)。

(四) 项目建设情况

1、项目建设内容及规模

本项目包括新建法务数字化技术应用实训基地一栋及改造原有消防控制室两部分。

新建法务数字化技术应用实训基地一栋，总建筑面积 34127.29 平方米，其中地上 33928.31 平方米，地下 198.98 平方米，地上 5 层，局部地下一层，建筑高度 23.95 米。按功能分包括：数据实验中心 1509 平方米、大数据计算实训中心 6889.8 平方米、法务数字化实训中心 14454 平方米、智慧法治实训中心 4901 平方米、数据鉴定实训中心 2703 平方米、产教融合实训中心 2980 平方米、地下设备用房 198.98 平方米、屋顶配套机房 491.51 平方米。

将校园内行政办公楼一层北侧 54.02 平方米的书库进行改造，并入西侧相邻的现有消防控制室，接入法务数字化技术应用实训基地消防系统，增设配套所需的消防、安防控制设备。

配套建设道路、广场、绿化及给排水、电气、消防地下管网等室外工程。

2、项目区位：石家庄市新华区友谊北大街 569 号河北政法职业学院本部校区院内。

3、项目立项审批情况

目前完成了项目可行性研究报告的批复，具体情况如下：

(1) 河北省发展和改革委员会《关于河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（冀发改社会[2023]1299 号）；

(2) 河北省发展和改革委员会《关于河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目初步设计的批复》(冀发改投资(2024)77号)；

(3) 石家庄市自然资源和规划局于2023年11月28日颁发了本项目的国有建设用地使用权证，产权证号为冀(2023)石家庄市不动产权第0113231号；

(4) 河北政法职业学院关于法务数字化技术应用实训基地建设项目自筹资金来源的说明；

(5) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建设工程规划许可证》(建字第1301052024GG0002414号)；

(6) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建设用地规划许可证》(编号石规管征字(2003)第253号)；

(7) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建筑工程施工许可证》(编号130101202407050101)；

目前本项目已取得项目可行性研究报告批复、项目初步设计批复、建设用地规划许可证、不动产权证书，建设工程规划许可证等，各项手续依法合规，项目投资符合相关规定。

4、项目工期

本项目开工时间为2024年4月，2025年12月底竣工。

5、项目进展情况

目前本项目已取得项目可行性研究报告批复、项目初步设计批复、建设用地规划许可证、不动产权证书，建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等，各项手续依法合规，项目投资符合相关规定。

本项目于 2024 年 4 月通过公开招标方式确定了 EPC 工程总承包单位，目前项目正在施工中，预计 2025 年 12 月底竣工验收、交付使用。

7、项目概算总投资

本项目概算总投资 17000.00 万元，其中工程费 15131.68 万元，工程建设其他费 1373.18 万元，预备费 495.14 万元。

（五）事前绩效评估情况

1. 项目实施的必要性、公益性

1.1 项目实施的必要性

1.1.1 现状条件急需改变

河北政法职业学院现有教学实训用房建筑面积 47398.84 平方米。根据《高等职业学校建设标准》（建标 197-2019）文中规定，教学实训用房应建建筑面积 81640 平方米，缺口建筑面积 34241.16 平方米。由此可以看出，学院教学实训用房的建筑面积还有比较大的缺口。而实训基地是职业院校对学生实施技能训练的必备场所，是进行现场教学和实验教学的课堂，也是开展社会培训服务的重要基地，因此建设具有产教融合实训功能的教学实训用房，将进一步拓展学院的实训教学空间，提升教学实训基础设施短，改善办学条件，提高教学质量和水平，对于办好人民满意的教育意义重大。

到目前为止，河北政法职业学院一直没有专门的教学实训大楼，教学实训基础设施短板已成为学校深化改革发展、提升办学水平、培养高素质技能人才的重要制约因素。因此项目的建设是非常必要的。

1.1.2 政策符合性分析

2019 年，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》（国发〔2019〕4 号）提出“优化教育结构，把发展职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础，”。本项目的建设是响应国家职业教育政策的需要。

河北省是首批国家产教融合型城市建设的省份，符合政策支持范围。河北省省市市政府高度重视、大力支持高等职业院校建设产教融合基地，相关配套政策措施完备。因此利用学院本部校园内现有发展用地，加强产教融合基地建设，符合相关文件要求。

综上所述，本项目的建设符合国家、省、市“十四五”规划要求，符合国家现行政策，项目建设必要可行。

1.1.3 项目的建设是培养高素质技能人才的需要

产教融合、校企合作是培养高素质劳动者和技术技能人才的内在要求，也是办好职业教育的关键所在。

河北政法职业学院聚焦政法教育特色，坚持法治教育培训与高等职业教育“两翼齐飞”的发展战略，创新新时代政法干警培训形式，承办河北政法干部网络学院，积极开展全省政法干警政治轮训和业务培训工作，累计培训政法干警 46 万余人次，轮训执业律师 8 千余人次。为更好满足数字经济发展和法治河北建设的要求，学院数字法务

人才培养质量还需进一步提升，产教融合深度广度也需持续深化。但受到基础设施条件限制，现有实训室主要是对普通教室进行改造而成，存在设置分散、空间不足的问题，无法实现实训教学资源优化配置、集约使用，还不能适应产教融合发展的新要求，不能满足校企共建的规范化技术课程和实习实训的教学需要；部分急需建设的校企合作实训室因可用空间不足无法建设，严重影响了相关专业数字化虚拟仿真等实训项目开展。

因此，迫切需要建设功能齐全的产教融合实训基地，扩充实训室教学资源，实现优化实践教学体系的目标，提升学院人才培养质量。

综上所述，为了尽快改善办学条件，提高教学质量和水平、增强人才培养水平，更好地服务于区域社会经济发展，亟需规划建设产教融合实训基地。因此，本项目的建设是紧迫的，也是必要的。

1.2 项目实施具有公益性

根据《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目等基本建设项目。

按照《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）对公益性项目的定义，河北政法职业学院法务数字

化技术应用实训基地建设项目属于具有公益属性的基本建设项目，具有公益性的特征。

2. 项目投资合规性与项目成熟度

2.1 项目投资合规性

2.1.1 项目前期工作完成情况

(1) 河北省发展和改革委员会《关于河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（冀发改社会[2023]1299号）；

(2) 河北省发展和改革委员会《关于河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目初步设计的批复》（冀发改投资〔2024〕77号）；

(3) 石家庄市自然资源和规划局于2023年11月28日颁发了本项目的国有建设用地使用权证，产权证号为冀（2023）石家庄市不动产权第0113231号；

(4) 河北政法职业学院关于法务数字化技术应用实训基地建设项目自筹资金来源的说明；

(5) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建设工程规划许可证》（建字第1301052024GG0002414号）；

(6) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建设用地规划许可证》（编号石规管征字〔2003〕第253号）；

(7) 取得河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目《建筑工程施工许可证》（编号130101202407050101）；

目前本项目已取项目可行性研究报告批复、项目初步设计批复、建设用地规划许可证、不动产权证书，建设工程规划许可证等，各项手续依法合规，项目投资符合相关规定。

2.1.2 项目成熟度

项目成熟度较高。本项目属于在建项目。目前施工单位正在进行施工。

3. 项目资金来源和到位可行性

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目概算总投资 17000 万元。项目建设资金来源拟申请中央预算内资金 8000 万元，其余资金由河北政法职业学院自筹 5400 万元，拟通过发行政府专项债券解决 3600 万元。

本项目拟申请地方政府专项债券 3600 万元。本项目资本金为 5400 万元，占全部投资计划的 32%。项目资金来源符合法律法规之规定，可行性较高。

4. 项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目可行性研究报告和债券申报材料，项目在债券存续期间项目收入主要来自：①学生学费收入；②学生住宿费收入；③政法系统干警及社会培训收入；④函授学费收入；⑤超市等后勤房屋租赁收入。

项目运营成本主要包括学校用水费用、用电费用、工资及福利费、维护维修费、日常办公用品维护及教学耗材支出、办公费用及编外教职工工资福利费用，并考虑项目运营期间相关税费。

本项目收入、成本、收益预测较为合理。

5. 绩效目标合理性

本项目绩效目标为：

目标 1：河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目。

目标 2：项目自身收入满足还本付息要求，实现融资平衡。

该绩效目标与河北政法职业学院的职责、长期规划以及年度工作目标一致，与实际工作内容相关联，绩效目标制定合理。

6. 其他需要纳入事前绩效评估的事项。

本项目对债券资金的需求在合理范围内。项目通过运营收入偿还申请发行的地方政府专项债券，在风险可控的前提下，按照地方相关法律法规在限额内适度举债，保障重点领域合理融资需求。项目实施过程中，将按照相关规定进行详细的信息披露，保障投资者合法权益，更好的发挥专项债券对地方稳投资、调结构、惠民生、补短板的作用。

7. 绩效评估结论

本项目事前绩效评估结论为：

本项目事前绩效评估具备地方政府专项债券资金支持的基本条件。该项目具备必要性和可行性，具有公益性和收益性特征；前期筹备工作规范，本项目为在建项目，成熟度较高；项目财政资金支持方式可行，资金来源和到位基本可行；项目投入资源及成本与预期产出及效果基本匹配，收益预测合理；债券资金需求合理，偿债计划可行。

（六）项目所在区域情况

1. 地理位置

石家庄市新华区友谊北大街 569 号河北政法职业学院本部校区院内。

2. 气象条件

本工程地处华北平原，河北省会石家庄市，石家庄地处中纬度欧亚大陆东缘，横跨太行山中段东坡和河北平原的山前地区，属于暖温带大陆性季风气候。

3. 社会经济概况

2022-2024 年，河北省实现一般公共预算收入分别为 4084 亿元，4286.1 亿元，4310 亿元；政府性基金收入分别为 2016.1 亿元，2230.2 亿元，1878.6 亿元。

2022-2024 年河北省财政经济状况

单位：亿元

项目	2022年	2023年	2024年
一般公共预算收入	4084	4286.1	4310
政府性基金收入	2016.1	2230.2	1878.6

4. 区域规划和土地利用概况

本项目建设场址位于在石家庄市新华区友谊北大街 569 号河北政法职业学院本部校区院内。

建设单位已取得国有土地使用证，土地用途为科教用地，权利类型为划拨，宗地面积 326311.9m²，项目现状为空置土地，场址用地形状规整，不涉及征地拆迁及移民安置。

项目用地符合城市规划要求，占地规模合理，符合集约和有效使用土地的要求。

（七）项目收益及融资情况

通过对本项目还本付息的测算，河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目专项债券用于资金平衡的相关收益为64420.72万元，融资本息为5760.00万元，覆盖倍数为11.18，可实现融资平衡。

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目收益能够合理的保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

二、债券应付本息情况

本项目拟申请政府专项债券3600万元。假设融资利率为4%，期限15年，在债券存续期内每半年付息一次，本金在债券存续期最后一年的还本日偿还。已兑付本金自兑付日起不另计利息。

本项目申请政府专项债券在债券存续期内累计应付利息为2160万元，累计本息和为5760万元。

债券存续期内本息支付情况如下：

还本付息表

单位：万元

项目计算期	期初本金	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金	融资利率	当年偿还利息	当年还本付息合计
2025年		3600.00		3600.00	4.00%	72.00	72.00
2026年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2027年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2028年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2029年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2030年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2031年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2032年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2033年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2034年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2035年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2036年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2037年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2038年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2039年	3600.00			3600.00		144.00	144.00
2040年	3600.00		3600.00	0.00		72.00	3672.00
合计		3600.00	3600.00		4.00%	2160.00	5760.00

三、评估依据和假设

（一）评估依据

1、关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知(财预〔2017〕89号)

2、按照国家政策在稳定性持续性基础上进行测算和估算。

3、市场估算按照目前市场、政策稳定性进行测算基数。

（二）评估假设

1、预测期内国家政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化；

2、预测期内国家税收政策不发生重大变化；

3、预测期内国家金融机构信贷利率以及外汇市场汇率相对稳定；

4、预测期内项目所从事的行业及市场状况不发生重大变化；

- 5、预测期内工程项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行；
- 6、预测期内出现的年度资金缺口由项目单位统筹安排解决；
- 7、无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素所造成重大不利影响。

四、评估过程

我们依据国家、地方相关政策文件，以真实、客观、可行、独立为原则，对项目收益与融资自求平衡情况进行评估并出具财务评估报告。整个评估工作分为四个阶段进行：

- 1、与委托方就本次债券发行计划、发行期限等相关问题协商一致，并制定出本次评估工作计划。

- 2、收集本次评估所需文件资料。收集与查阅项目的可行性研究报告、项目实施方案，到项目实施单位进行尽调，与相关人员进行访谈，听取委托方相关人员介绍，了解项目的具体情况。

- 3、安排专业人员进行评估，起草财务评估报告。

- 4、在上述工作基础上，与委托方就评估结果交换意见，按评估机构内部评估报告审核制度和程序对报告进行反复修改、校正，最后出具正式财务评估报告。

五、评估分析

（一）项目概算投资

本项目概算总投资 17000 万元，其中工程费 15131.68 万元，工程建设其他费 1373.18 万元，预备费 495.14 万元。

本项目资本金来源为自筹，金额为 5400 万元，申请中央预算内投资 8000 万元，拟申请发行政府专项债券解决 3600 万元。

本项目申请政府专项债券总额在债券存续期内累计应付利息为 2160 万元，发行债券相关费用 3.6 万元。详见下表：

投资估算表

单位：万元

序号	项	投资估算					占比	备注
		工程费	工程建设其他费用	预备费	专项费用	合计		
一	项目建设投资	15131.68	1373.18	495.14		17000.00	88.71%	
1	河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目	15131.68	1373.18	495.14		17000.00	88.71%	
二	专项费用	0.00	0.00		2163.60	2163.60	11.29%	
1	债券利息	--	--	--	2160.00	2160.00	11.27%	
2	发行费用	--	--	--	3.60	3.60	0.02%	
三	总投资合计	15131.68	1373.18	495.14	2163.60	19163.60	100.00%	
	占比	78.96%	7.17%	2.58%	11.29%	100.00%		



（二）项目资金筹措

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目概算投资金额为 17000 万元,拟申请政府专项债券 3600 万元,资本金 5400 万元由河北政法职业学院通过统筹生均拨款、学宿费收入、其他来源收入、申请省级财政资金等渠道自筹解决。资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26 号)有关规定要求。

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
概算总投资	17000.00	100.00%	
一、资本金	3400.00	20.00%	
(一)自有资金	3400.00	20.00%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	3600.00	21.18%	
(一)已发行专项债券	0.00	0.00%	
(二)本期拟发行专项债券	3600.00	21.18%	
(三)后续拟发行专项债券	0.00	0.00%	
(四)银行融资	0.00	0.00%	
三、中央预算内资金	8000.00	47.06%	
四、其他财政资金	2000.00	11.76%	

（三）项目收入、成本、收益预测

1、项目运营收入

项目收入主要来自：①学生学费收入；②学生住宿费收入；③政法系统干警及社会培训收入；④函授学费收入；⑤超市等后勤房屋租赁收入。

依据河北省教育厅关于确定河北政法职业学院在校生规模的复函，在校生人数按 13000 人考虑，学费和住宿费收入按照河北省物价局、财政厅、教育厅《关于进一步规范高校收费管理的通知》冀价行费[2008]42 号文的规定，学费为每生每学年 5000 元，住宿费为每生每学年 500 元。政法系统干警及社会培训每年培训 6000 人，学费为 2500 元/人，函授培训每年培训 700 人，其中：515 人学费为 1050 元/人，185 人学费为 1350 元/人；超市等后勤房屋租赁收入每年为 400 万元。

测算收入时按学费收入的 30%用于偿还专项债券本金和利息，其余 70%学费收入用于河北政法职业学院正常运转经费。函授学费收入的 50%用于偿还专项债券本金和利息，学生住宿费收入、政法系统干警及社会培训收入、超市等后勤房屋租赁收入的 100%用于偿还本项目。

综上，以上每年收入共计 4839.53 万元。

(1) 各项收入的单价及数量见下表：

序号	项目	数量	单位	单价 (元/人.年)	合计 (万元/年)	用于本项目的还 款收入(万元/ 年)	备注
1	学生学费收入	13000	人	5000.00	6500.00	1950	按学费收入的30% 用于还本付息
2	学生住宿费收入	13000	人	500.00	650.00	650.00	
3	政法系统干警及社会培训收入	6000	人	3000.00	1800.00	1800.00	
4	函授学费收入	515	人	1050.00	54.08	27.04	学费收入的50%用 于还本付息
		185	人	1350.00	24.98	12.49	
5	超市等后勤房屋租赁收入				400.00	400.00	
	合计				9429.05	4839.53	

(2) 收入来源测算依据

本项目收入依据河北省物价局、财政厅、教育厅《关于进一步规范高校收费管理的通知》冀价行费〔2008〕42号文规定，高等职业技术学院一般专业学费标准为每生每学年5000元。省物价局、财政厅、教育厅依照《河北省大中专学校学生公寓住宿收费管理暂行规定》审核制定的住宿费标准为每生每学年500元。政法系统干警及社会培训每年培训6000人，学费为2500元/人，函授培训每年培训700人，其中：515人学费为1050元/人，185人学费为1350元/人；超市等后勤房屋租赁收入每年为400万元。

综上，以上每年收入共计4839.53万元

(3) 收入预测

综上，按照上述收费单价，编制了收入预测表，见下表。项目运营收入明细表如下：

项目收入明细表

单位: 万元

序号	项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	合计
1	学生学费收入	0.00	0.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	1950.00	29250.00
2	学生住宿费收入	0.00	0.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	650.00	9750.00
3	政法系统干警及社会培训收入	0.00	0.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	27000.00
4	函授学费收入	0.00	0.00	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	39.53	592.88
5	超市等后勤房屋租赁收入	0.00	0.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	6000.00
	合计	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88



2、项目运营成本

运营成本主要包括河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地用水费用、用电费用、办公费用、维修费用、物业人员及编外教职工工资福利费用。具体情况详述如下：

(1) 水费：依据项目可行性研究报告实训基地年用水量为 3.267 万立方米，水费单价为 5.66 元/立方米，每年水费为 18.49 万元。

(2) 电费：依据项目可行性研究报告本项目运营期年用电量 132.65 万 kWh，电费单价为 0.50 元/Kwh，每年电费共计 66.33 万元。

(3) 日常运营维护费用

按照法务数字化技术应用实训基地的规模及教学性质，运营期需大量购置办公设施、耗材，日常运营维护费用为日常办公用品维护及教学耗材支出，根据本项目的可行性研究报告第一年日常运营维护费用为每年 75 万元。在校生人数按 13000 人考虑，根据河北政法学院人才培养计划，2026 年至 2035 年本科生招生数 4000 人/年，同时随着运营时间的推移，日常运营维护费用会逐年增加，按每年 1%的比例递增。

(4) 修缮费用

法务数字化技术应用实训基地运营期间，需要对设备及工器具等进行保护维修。根据本项目的可行性研究报告，修缮费用每年 75 万元，随着时间的推移，修缮费会逐年增加，修缮费每年按 1%比例增加。

(5) 物业人员和编外教职工工资及福利费

实训基地投入使用后，考虑维护维修、保洁等，需要聘用物业人员 10 人，聘用编外教职工为 25 人，本项目运营成本只计算物业人员及编外教职工工资福利，在编教职工工资福利为财政划拨人员经费支出，在此不予考虑。编外教职工工资及福利按每人每月 6000 元，年平均工资为 7.2 万元，工资及福利费为 180 万元/年；物业人员工资及福利按每人每月 3000 元，年平均工资为 3.6 万元。工资及福利费为 36 万元/年，考虑消费者物价指数的上涨因素，上述费用考虑逐年增长 2%。

据此编制项目运营成本如下：

项目运营成本表

单位：万元

序号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	合计
1	水费	0.00	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	277.37
2	电费	0.00	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	994.88
3	办公费用	0.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	750.00
4	日常运营维护费用	0.00	75.00	75.75	76.51	77.27	78.05	78.83	79.61	80.41	81.21	82.03	82.85	83.68	84.51	85.36	86.21	1207.27
5	修缮费用	0.00	75.00	75.75	76.51	77.27	78.05	78.83	79.61	80.41	81.21	82.03	82.85	83.68	84.51	85.36	86.21	1207.27
6	物业人员	0.00	36.00	36.72	37.45	38.20	38.97	39.75	40.54	41.35	42.18	43.02	43.88	44.76	45.66	46.57	47.50	622.56
7	编外教职工工资	0.00	180.00	183.60	187.27	191.02	194.84	198.73	202.71	206.76	210.90	215.12	219.42	223.81	228.28	232.85	237.51	3112.82
8	运营成本	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
9	折旧费	0.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	16066.94
10	总成本	0.00	1333.82	1339.64	1345.56	1351.58	1357.71	1363.95	1370.30	1376.75	1383.32	1390.01	1396.81	1403.74	1410.78	1417.95	1425.24	24239.10



3、相关税费

本项目测算时只考虑了学生学费收入和住宿费收入，根据国家相关规定，高等职业学院的学费收入和住宿费收入不需要缴纳增值税。

4、项目运营收益

根据项目收入、项目运营成本及项目相关税费情况，测算项目运营收益表如下：

项目运营收益预测表

单位：万元

序号	年份	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	合计
1	运营收入	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88
2	运营成本(不含利息)	0.00	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
3	项目可偿债收益	0.00	0.00	4338.71	4332.89	4326.97	4320.94	4314.81	4308.58	4302.23	4295.77	4289.20	4282.52	4275.71	4268.79	4261.74	4254.58	4247.28	64420.72

5、根据以上项目收入、项目成本、折旧与摊销、利息支出等，
计算项目损益，编制项目损益表如下（单位：万元）

项目损益表

单位：万元

年份（年）	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	合计
一、经营收入/成本/税金																		
1. 项目收入	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88
2. 项目成本（不含债券利息）	0.00	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
3. 税金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4. 税金折旧及摊销前利润	0.00	0.00	4338.71	4332.89	4326.97	4320.94	4314.81	4308.58	4302.23	4295.77	4289.20	4282.52	4275.71	4268.79	4261.74	4254.58	4247.28	64420.72
二、折旧与摊销																		
1. 总折旧和摊销	0.00	0.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	12495.00
2. 息税前利润	0.00	0.00	3505.71	3499.89	3493.97	3487.94	3481.81	3475.58	3469.23	3462.77	3456.20	3449.52	3442.71	3435.79	3428.74	3421.58	3414.28	51925.72
三、利息支出																		
1. 利息费用	0.00	72.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	72.00	2160.00
2. 税前利润	0.00	-72.00	3361.71	3355.89	3349.97	3343.94	3337.81	3331.58	3325.23	3318.77	3312.20	3305.52	3298.71	3291.79	3284.74	3277.58	3342.28	49765.72
四、企业所得税																		
企业所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、净利润/净亏损	0.00	-72.00	3361.71	3355.89	3349.97	3343.94	3337.81	3331.58	3325.23	3318.77	3312.20	3305.52	3298.71	3291.79	3284.74	3277.58	3342.28	49765.72

（四）项目收益与融资平衡情况

根据上述项目总投资、运营成本、收入情况、偿债资金来源，测算项目净现金流，编制了以下项目投资现金流量表。

项目投资现金流量表

单位：万元

序号\年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	合计
一、现金流入																		
1. 运营收入	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88
2. 债务资金流入		3600																3600.00
3. 政府资金流入	4000.00	7400.00																11400.00
现金流入合计	4000.00	11000.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	87592.88
二、现金流出																		
1. 运营成本	0.00	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
2. 还本付息	0.00	72.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	3672.00	5760.00
3. 建设投资	6000.00	11000																17000.00
现金流出合计	6000.00	11072.00	644.82	650.64	656.56	662.58	668.71	674.95	681.30	687.75	694.32	701.01	707.81	714.74	721.78	728.95	735.24	30932.16
三、净现金流量	-2000.00	-72.00	4194.71	4188.89	4182.97	4176.94	4170.81	4164.58	4158.23	4151.77	4145.20	4138.52	4131.71	4124.79	4117.74	4110.58	575.28	56660.72
四、累计净现金流量	-2000.00	-2072.00	2122.71	6311.60	10494.56	14671.51	18842.32	23006.90	27165.13	31316.90	35462.10	39600.62	43732.33	47857.12	51974.86	56085.44	56660.72	



（五）资金的稳定性

本项目拟发行地方政府专项债券 3600 万元，假设融资利率 4%，按照 15 年测算根据上述项目总投资、运营成本、收入情况、偿债资金来源，编制了项目投资现金流量表。本项目在债券存续期内累计净现金流量为 56660.72 万元，说明本项目资金较稳定性可靠，还本付息资金具有一定稳定性与风险抵抗能力。详见项目现金流量表。

六、评估结论

1、债券本息覆盖倍数

河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目收益能够合理的保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对本项目还本付息的测算，河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目专项债券用于资金平衡的相关收益为 64420.72 万元，融资本息为 5760.00 万元，覆盖倍数为 11.18，可实现融资平衡。

项目收益与融资平衡情况

单位：万元

项目名称	项目资金总需求	项目预期净收入	融资金额	预计融资成本		项目预期净收入对融资成本覆盖倍数
				债券利息	发行费用	
河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目	17000.00	64420.72	3600.00	2160.00	3.6	11.18

2、覆盖倍数的敏感性分析

(1) 通过将经营净收益作为影响债券还本付息的因素在一定范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数的变化情况，说明还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。具体情况如下：

项目债券本息偿还能力评估表

单位：万元

敏感性分析	敏感性变化比率				
	-10%	-5%	0%	5%	10%
经营净收益	57978.65	61199.68	64420.72	67641.76	70862.79
偿债资金合计	57978.65	61199.68	64420.72	67641.76	70862.79
债券还本付息额	5760.00	5760.00	5760.00	5760.00	5760.00
资本金偿还建设期利息	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
经营收入偿还的债券本息额	5760.00	5760.00	5760.00	5760.00	5760.00
债券本息覆盖率	10.07	10.62	11.18	11.74	12.30

(2) 通过将项目收入、成本及利率在一定范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数的变化情况如下表所示，说明还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。具体情况如下：

	运营收入	运营成本	偿债资金	债券本息合计	债券本息覆盖倍数	备注
1	72592.88	8172.16	64420.72	5760.00	11.18	预测值
2	68963.23	8172.16	60791.08	5760.00	10.55	收入下降5%
3	72592.88	8580.76	64012.11	5760.00	11.11	成本上升5%
4	72592.88	8172.16	64420.72	5976.00	10.78	利率上升10%

3、专项债本息覆盖情况的意见

由以上分析可见，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且债券发行存续期内现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度上分析投资具备可行性。

七、附件：

1. 项目投资估算明细表

2. 运营成本费用明细表

- 3. 项目利润表
- 4. 项目投资现金流量表
- 5. 本息覆盖倍数及敏感性分析表

北京中财国信会计师事务所有限公司



2025年3月26日

中国注册会计师:



中国注册会计师:



附件 1. 项目投资评估明细表

项目投资评估明细表

单位：万元

序号	项	投资估算					占比	备注
		工程费	工程建设 其他费用	预备费	专项费用	合计		
一	项目建设投资	15131.68	1373.18	495.14		17000.00	88.71%	
1	河北政法职业学院法务数字化技术应用实训基地建设项目	15131.68	1373.18	495.14		17000.00	88.71%	
二	专项费用	0.00	0.00		2163.60	2163.60	11.29%	
1	债券利息	--	--	--	2160.00	2160.00	11.27%	
2	发行费用	--	--	--	3.60	3.60	0.02%	
三	总投资合计	15131.68	1373.18	495.14	2163.60	19163.60	100.00%	
	占比	78.96%	7.17%	2.58%	11.29%	100.00%		

附件 2. 运营成本费用明细表

序号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	合计
1	水费	0.00	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	18.49	277.37
2	电费	0.00	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	66.33	994.88
3	办公费用	0.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	750.00
4	日常运营维护费用	0.00	75.00	75.75	76.51	77.27	78.05	78.83	79.61	80.41	81.21	82.03	82.85	83.68	84.51	85.36	86.21	1207.27
5	修缮费用	0.00	75.00	75.75	76.51	77.27	78.05	78.83	79.61	80.41	81.21	82.03	82.85	83.68	84.51	85.36	86.21	1207.27
6	物业人员	0.00	36.00	36.72	37.45	38.20	38.97	39.75	40.54	41.35	42.18	43.02	43.88	44.76	45.66	46.57	47.50	622.56
7	编外教职工工资	0.00	180.00	183.60	187.27	191.02	194.84	198.73	202.71	206.76	210.90	215.12	219.42	223.81	228.28	232.85	237.51	3112.82
8	运营成本	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
9	折旧费	0.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	16066.94
10	总成本	0.00	1333.82	1339.64	1345.56	1351.58	1357.71	1363.95	1370.30	1376.75	1383.32	1390.01	1396.81	1403.74	1410.78	1417.95	1425.24	24239.10



附件 3. 项目收益表

项目收益表

单位：万元

年份(年)	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	合计
一、经营收入/成本/税金																		
1. 项目收入	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88
2. 项目成本(不含债券利息)	0.00	0.00	500.82	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	592.24	8172.16
3. 税金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4. 利息折旧及摊销前利润	0.00	0.00	4338.71	4332.89	4326.97	4320.94	4314.81	4308.58	4302.23	4295.77	4289.20	4282.52	4275.71	4268.79	4261.74	4254.58	4247.28	64420.72
二、折旧与摊销																		
1. 总折旧和摊销	0.00	0.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	833.00	12495.00
2. 息税前利润	0.00	0.00	3505.71	3499.89	3493.97	3487.94	3481.81	3475.58	3469.23	3462.77	3456.20	3449.52	3442.71	3435.79	3428.74	3421.58	3414.28	51925.72
三、利息支出																		
1. 利息费用	0.00	72.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	72.00	2160.00
2. 税前利润	0.00	-72.00	3361.71	3355.89	3349.97	3343.94	3337.81	3331.58	3325.23	3318.77	3312.20	3305.52	3298.71	3291.79	3284.74	3277.58	3342.28	49765.72
四、企业所得税																		
企业所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、净利润/净亏损	0.00	-72.00	3361.71	3355.89	3349.97	3343.94	3337.81	3331.58	3325.23	3318.77	3312.20	3305.52	3298.71	3291.79	3284.74	3277.58	3342.28	49765.72



附件 4. 项目投资现金流量表

项目投资现金流量表

单位：万元

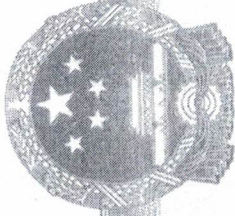
序号\年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	合计
一、现金流入																		
1. 运营收入	0.00	0.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	72592.88
2. 债务资金流入		3600																3600.00
3. 政府资金流入	4000.00	7400.00																11400.00
现金流入合计	4000.00	11000.00	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	4839.53	87592.88
二、现金流出																		
1. 运营成本	0.00	0.00	500.82	506.64	512.56	518.58	524.71	530.95	537.30	543.75	550.32	557.01	563.81	570.74	577.78	584.95	592.24	8172.16
2. 还本付息	0.00	72.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	144.00	3672.00	5760.00
3. 建设投资	6000.00	11000																17000.00
现金流出合计	6000.00	11072.00	644.82	650.64	656.56	662.58	668.71	674.95	681.30	687.75	694.32	701.01	707.81	714.74	721.78	728.95	736.24	30932.16
三、净现金流入	-2000.00	-72.00	4194.71	4188.89	4182.97	4176.94	4170.81	4164.58	4158.23	4151.77	4145.20	4138.52	4131.71	4124.79	4117.74	4110.58	575.28	56660.72
四、累计净现金流入	-2000.00	-2072.00	2122.71	6311.60	10494.56	14671.51	18842.32	23006.90	27165.13	31316.90	35462.10	39600.62	43732.33	47857.12	51974.86	56085.44	56660.72	

附件 5. 本息覆盖倍数及敏感性分析表

本息覆盖倍数及敏感性分析表

单位：万元

	运营收入	运营成本	偿债资金	债券本息合计	债券本息覆盖倍数	备注
1	72592.88	8172.16	64420.72	5760.00	11.18	预测值
2	68963.23	8172.16	60791.08	5760.00	10.55	收入下降5%
3	72592.88	8580.76	64012.11	5760.00	11.11	成本上升5%
4	72592.88	8172.16	64420.72	5976.00	10.78	利率上升10%



营业执照

(副本)(1-1)

统一社会信用代码

91110108783203735Y



扫描二维码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体
验更多应用服务。

名称 北京中财国信会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 张永贤

经营范围 审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。（企业依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

注册资本 50万元

成立日期 2005年12月12日

住所 北京市海淀区阜成路111号329室



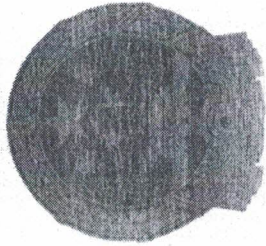
登记机关

2024年05月27日

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所
执业证书

名称：北京中财国信会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：张永贤

经营场所：北京海淀区阜成路111号329室

组织形式：有限责任

执业证书编号：11000419

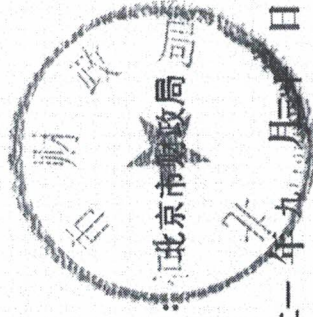
批准执业文号：京财会[2005]1479号

批准执业日期：2005年09月12日

证书序号：0014719

说明

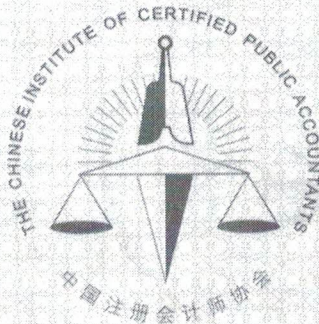
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出借、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：北京市财政局

二〇二一年九月三日

中华人民共和国财政部制



姓名 Full name 王文彦
性别 Sex 女
出生日期 Date of birth 1967-09-12
工作单位 Working unit 北京立信会计师事务所(普通合伙)
身份证号码 Identity card No. 130123196709120068



王文彦 110104440001

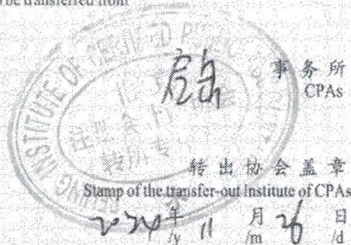
证书编号: 110104440001
No. of Certificate

批准注册协会: 北京注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

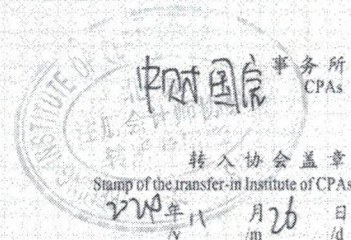
发证日期: 2024 年 11 月 26 日
Date of Issuance

注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



同意调入
Agree the holder to be transferred to





赵瑞余 130000030129

证书编号: 130000030129
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2006 年 2 月 20 日
Date of Issuance



姓名 赵瑞余
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1941-08-09
Date of birth
工作单位 河北中兴会计师事务所有限
Working unit 责任公司
身份证号码 130203410809331
Identity card No.



注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2006 年 3 月 1 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to



事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2006 年 4 月 3 日
/y /m /d

注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d