

河北冀尚律师事务所

关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目

地方政府专项债券项目

法律意见书

【2025】冀尚所意字第 0316 号

二〇二五年三月



河北冀尚律师事务所

地址：石家庄市裕华西路 66 号海悦天地 D 座 1008 室

电话：0311-86880078 邮箱：hbjishang926@163.com

河北冀尚律师事务所

关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目
地方政府专项债券项目
法律意见书

【2025】冀尚所意字第 0316 号

致：河北女子职业技术学院

河北冀尚律师事务所现持有河北省司法厅于 2018 年 9 月 26 日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码:31130000MD0197832P), 为具有合法执业资格的律师事务所。

本所接受河北女子职业技术学院委托, 指派张魁明、张培律师, 就河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目专项债券项目出具本法律意见书。

本所依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号)、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》(财库[2015]83 号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89 号)等有关法律、法规、规范性文件的规定, 遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则, 按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神, 严格履行法定职责, 出具本法律意见书。

律师声明事项

本所就出具本法律意见书的相关事宜声明如下：

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规则指引发表法律意见。

本所以及承办律师与项目单位之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，确保出具的法律意见书独立客观。

本所律师出具本法律意见书依赖于项目单位及项目中介向本所律师提供的文件资料。资料提供方应保证材料真实性。

本所律师仅就该项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关收益与融资评价、专项债券项目总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及收益与融资评价、专项债券项目总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意将法律意见书作为专项债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。本法律意见书仅供项目单位作为专项债券拟发行上报之目的使用，不得用作任何其他目的。

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目名称

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目

2、参与主体

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目实施主体和项目建设运营主体均为是河北女子职业技术学院。

3、列入规划情况

本项目已列入重大项目库，列入经开区事业发展计划，是当地重点支持项目。

4、建设情况

4.1 项目地点：位于辛集市富强大街北侧，教育路西侧。。

4.2 建设性质：新建。

4.3 项目工期：本项目计划开工时间为 2025 年 4 月，2028 年 12 月底竣工。

4.4 项目建设内容及规模

本项目内容主要包括总建筑面积 274344 平方米(含地下人防工程 13050 平方米)。主要建设教学实训楼 8 栋 104800 平方米(含地下人防工程 8800 平方米)，图书馆 1 栋 16500 平方米，风雨操场 1 栋 9000 平方米，体育看台 1 栋 1000 平方米，校级教研楼 1 栋 7200 平方米，学术报告厅 1 栋 3000 平方米，学生活动中心 1 栋 3900 平方米，学生公寓 14 栋 99000 平方米，单身教师公寓 1 栋 5500 平方米，学生食堂 4 栋 15000 平方米，后勤服务楼 1 栋 6144 平方米(含地下人防工程 4250 平方米)，附属用房 1 栋 3000 平方米，大门及门卫 300 平方米及配套室外操场、管网等附属工

程等。

4.5 项目总投资估算

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目项目估算总投资为122544.42万元，其中工程费用95787.00万元，工程建设其他费用18596.80万元，预备费8160.62万元。

5、事前绩效评估情况

5.1 项目实施的必要性、公益性

5.1.1 项目实施的必要性

(1) 现状条件急需改变

河北女子职业技术学院始建于1948年，隶属于河北省妇联，是经省政府批准、教育部备案的公办全日制普通高等职业院校，是全国独立建制的六所公办女性教育高等院校之一。由于学院办学质量的不断提升，招生人数逐年增长，2020年学院全日制专科在校生规模达到12371人，导致学院现有办学空间严重不足。根据国家大力发展职业教育方针政策，以及现行建设标准《高等职业学校建设标准》(建标197-2019)、教育部《普通高等学校基本办学条件指标》(教发(2004)2号)，学校占地面积及建筑面积距离国家现行标准均存在巨大差距，因基础设施条件不完善，场地空间受限等因素，严重影响了学院招生规模的扩大和学院未来发展，不能满足职业教育体系高质量建设的要求以及专业技术人才接受职业教育的需求，辛集校区建设迫在眉睫。

(2) 项目的建设是学校适应国家教育发展政策和计划的需要

2019-2021年经党中央和国务院重大决策，为落实《国家职业教育改革实施方案》高职院校19年扩招100万人，2020-2021两年扩招200万人。经过3年的持续扩招，实现在校人数的显著增长。《关于推动现

代职业教育高质量发展的意见》为职教高校招生扩张大开绿灯。

河北女子职业技术学院积极筹备，扎实做好各项工作，扩招工作平稳有序。报考学院人数不断增加，翻倍增长。由于学院现有场地空间受限，现有建设规模已不能满足学院办学需求，影响了招生规模的扩大和学校的发展。

河北女子职业技术学院在此时提出建设辛集校区项目，是牢固树立新发展理念，优化职业教育类型定位，增强职业教育适应性的需要项目的实施适应职业教育发展趋势，符合社会发展和市场需求；优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，以促进就业和适应产业发展为导向，着力培养高素质劳动者和技术技能人才；推动我省完善职业教育和培训体系，服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要。

（3）项目的建设是学校提升基础设施水平和拓展办学空间的需要

河北女子职业技术学院为贯彻落实 2020 年《政府工作报告》关于“今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人要使更多劳动者长技能、好就业”的要求，积极筹备，扎实做好各项工作，扩招工作平稳有序。报考学院人数达到计划人数的 2.2 倍，2020 年学院全日制专科在校生规模达到 12371 人，导致学院现有办学空间严重不足。

根据《河北省教育厅关于确定河北女子职业技术学院辛集校区项目在校生规模的复函》，以及学校中长期规划，到 2028 年，全日制在校生规模将达到 15000 人(均为专科生)。学校现有建设规模已不能满足学院办学需求，且学院场地空间受限，学校占地面积及建筑面积均不符合国家现行高等职业学校的建设标准，影响了招生规模的扩大和学校的发展。

根据学院发展规划，辛集校区在校生规模 11000 人，主校区在校生

规模 4000 人。辛集校区项目的实施解决了河北女子职业技术学院的发展难题。辛集校区建成后放弃租用场地，保留学校现有的自有基础设施较为完备的主校区，统一规划校区学生分布。

辛集校区的建设，符合学院未来发展规划，能够提升学校教学基础设施水平，合理调配学校教学科研布局，突破学校发展瓶颈，实现集中教学、统一管理、优化配置与社会资源共享等，通过扩大专业学位规模，推动优势学科发展，提升学院社会服务能力，发掘学院优质高职潜力，积极推动学院职业教育升级本科的机会，有望获得极大增长弹性，为学校发展提供新的机遇。为学院自身和职业教育领域带来新的发展动能。

（4）项目的建设是学校立足现代服务业，促进人才培养的需要

“十四五”时期，河北省将落实“三区一基地”功能定位；加快建设创新型河北、数字河北、健康河北和制造强省、质量强省、教育强省、文化强省、人才强省；推动现代服务业、生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、家政、育幼等服务业。

项目建成后，学院能够合理调配学校教学科研布局，有利于扩张校园招生规模，促进人才培养，积极响应国家和省委、省政府的发展战略，服务大局，紧密对接河北省第三产业及紧缺型新兴产业，推动深化教育教学改革，优化学校设置的专业结构，实施专业群整体优化，进一步加强产教融合，建立和完善“快速反应、同步跟进、动态调整”的专业设置与动态调整新机制，加快改造传统专业，发展新兴专业和民生领域紧缺专业。积极推进“1+X”证书制度试点工作。构建以“学前教育高水平专业群”为引领，“护理类、老年保健与管理类、财会类、乘务类专业群”为带动，商贸、服装、信息、设计类专业协同发展的专业群建设格局，不断进行招生专业的改革，凸显女性优势办学特色提高专业服务产业发

展能力，提升专业建设水平，校企协同共育英才。推动构建具有河北特色的现代职业教育体系和养老、育幼体系，为此做出积极的贡献。

(5)项目的建设是提升学校教育教学整体水平，探索产教协同育人模式的需要

当今世界正经历百年未有之大变局，要构建新发展格局、推动高质量发展，在国际竞争中赢得主动，不仅需要大批拔尖创新人才突破“卡脖子”技术，也需要数以亿计的高素质技术技能人才。

新修订的《职业教育法》强调“建设技能型社会”。国家将职业教育高质量发展的重视程度提到了前所未有高度，立足点也从教育体系内部转为国家社会经济发展。构建技能型社会，旨在切实增强职业教育适应性，真正实现职业教育与经济发展命脉紧紧相融。

《国家教育部 2022 年工作要点》提出“增强职业教育适应性。实施中职、高职办学条件达标工程。稳步发展职业本科教育，支持整合优质高职资源，设立一批本科层次职业学校。深化产教融合、校企合作，推动职业教育股份制、混合所有制办学，推动职业教育集团(联盟)实体化运作，支持校企共建“双师型”教师培养培训基地、企业实践基地。发展中国特色学徒制，推进岗课赛证综合育人。加强家政、养老、托育等民生紧缺领域人才培养。积极推动技能型社会建设，大力营造国家重视技能、社会崇尚技能、人人享有技能的社会环境。”河北女子职业技术学院秉承“文化立校、机制治校、专业强校、人才兴校、特色名校”的发展战略，以开展女性高等职业教育为重点。形成了普通学历教育、成人学历教育、职业技能培训、妇女干部岗位培训、国际交流与中外合作多元化发展的办学格局。学院牵头成立河北省家政职业教育集团，是我省目前唯一一所牵头两个职教集团的高校;学前教育职教集团成功入选全国

首批示范性职教集团。本项目建成后，可有效扩充当地职业教育资源，促进学院教育资源合理分流，提升学校教育教学整体水平，增强学校竞争力，大力发展特色职业教育，积极探索产教协同育人和职业教育集团化办学新模式、新路径，专业设置采用动态调整新机制，尽力做到符合新兴产业需求，推动培养技术技能人才，加强家政、养老、托育等民生紧缺领域人才培养，为经济社会发展更好地提供多层次人才和劳动力，更好地发挥高等职业教育的强大带动功能，形成产学研一体的群聚效应，带动我省职业教育事业的发展，助力脱贫攻坚，助推行业发展，输送高质量人才，解决社会所需。积极推动技能型社会建设。

（6）项目的建设是促进就业创业、解决高技能人才短缺的需要

职业教育是面向市场的就业教育，突出市场需求的引导作用，指向生产性就业，使学习者“无业者有业，有业者乐业”。受教育部职业教育与成人教育司委托，中国教育科学研究院牵头完成了《2020 中国职业教育质量年度报告》并面向社会发布。报告显示：

我国职业教育 2019 年以来迎来了前所未有的发展机遇，中职学校初具吸引力，高职吸引力稳步提升，雇主对毕业生职业意识、专业能力和通用能力评价大幅提升。

项目的建设，有利于提高学校整体就业质量，推动社会就业模式改革，通过把握技术变革和产业优化升级的方向，依托学校的教育集团优势，以技术为纽带连接社会产业与就业，推动教育与技术的竞赛吸引更多青年接受职业技能教育，促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接。学院从人才培养和就业引导两方面共同努力，最大限度发挥政策性岗位示范引领作用，强化基层就业项目实施，为学生实习就业提供多种选择。推动职业教育改革发展，培养更多高素质技术技能人才，推动

毕业生充分、高质量就业。越来越多的职校毕业生凭借扎实的技能，在就业市场上备受青睐。在“就业难”的大背景下，发展现代职业教育，可以拓宽学生的成才选择，解决就业结构性矛盾，加快从““好就业”转向“就好业”。既有利于缓解当前社会教育及就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。

（7）项目的建设是推动产教融合，助力区域经济发展的需要

辛集市“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出：“深化职业教育产教融合发展。大力发展特色职业教育，积极推进产教深度融合校企全面合作，提升职业教育服务经济社会发展能力。持续加大投入和保障力度。围绕产业布局和调整，创建以城市为节点、行业为支点、企业为重点的产教融合型城市。加快谋划具有地域特色、适应经济发展的高等职业专科院校。”

本项目的建设对所在地域的经济的发展具有直接和显著的促进作用，对区域经济发展产生深远的影响。

本项目建成后，有利于积极推进产教深度融合、校企全面合作搭建创业平台，助推项目孵化，为促进经济社会发展提供优质人力资源支撑。学院依托职业学校人才、信息、技术等方面的优势，围绕加强职业教育供给与产业需求对接，以市场需求为导向，动态调整职业教育的层次结构和专业结构，形成多元办学格局，通过创新校企合作模式，深化产教融合，推进人才资源、信息资源的共建共享，围绕“高校+机关厅局”“高校+行业协会”“高校+龙头企业”的思路，积极探索构建“政校行企”产教融合新模式。通过不断丰富职业学校办学形态、拓展校企合作形式内容，推动学校与企业形成紧密对接产业链、创新链的专业体系，创新组织形式和运行机制，形成校企命运共同体，不断增强技术技能人才

输送，提升企业发展活力，推动区域产业经济蓬勃发展。

同时，项目建成后将聚集大量人口，学生消费必然带动商业、餐饮、交通等相关产业发展，扩大消费市场，进而拉动区域经济增长综上所述，项目建设是必要且可行的。

5.1.2 项目实施具有公益性

根据《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目等基本建设项目。

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目主要包括主要建设教学实训楼 8 栋 104800 平方米(含地下人防工程 8800 平方米)，图书馆 1 栋 16500 平方米，风雨操场 1 栋 9000 平方米，体育看台 1 栋 1000 平方米，校级教研楼 1 栋 7200 平方米，学术报告厅 1 栋 3000 平方米，学生活动中心 1 栋 3900 平方米，学生公寓 14 栋 99000 平方米，单身教师公寓 1 栋 5500 平方米，学生食堂 4 栋 15000 平方米，后勤服务楼 1 栋 6144 平方米(含地下人防工程 4250 平方米)，附属用房 1 栋 3000 平方米，大门及门卫 300 平方米及配套室外操场、管网等附属工程。按照《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）对公益性项目的定义，河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目属于具有公益属性的基本建设项目，具有公益性的特征。

5.2 项目投资合规性与项目成熟度

目前项目已取得的文件有：

5.2.1 《河北省发展和改革委员会关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目建议书的批复》冀发改社会〔2022〕1177号

5.2.2 中华人民共和国不动产权证书（编号：冀 2023 辛集市不动产权第 0016315 号）

5.2.3 辛集市自然资源和规划局建设项目规划条件（规划条件编号：2023-30）

5.2.4 辛集市自然资源和规划局建设用地规划许可证（编号：地字第 1301812023YG0015383 号）

5.2.5 辛集市发展和改革局《关于河北省女子职业技术学院辛集校区建设工程社会稳定风险评估的意见》辛发改产业函〔2023〕7号

5.2.6 《辛集市行政审批局关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目节能审查意见》辛审节能审〔2023〕006号

5.2.7 《河北省发展和改革委员会关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目可行性研究报告的批复》冀发改社会〔2024〕412号

5.2.8 河北省重点建设领导小组办公室《关于同意将河北省女子职业技术学院辛集校区项目纳入省重点前期项目管理的函》冀重办项目函〔2023〕67号

5.2.9 河北省教育厅关于确定河北女子职业技术学院辛集校区项目在校生规模的复函

5.2.10 河北省财政厅关于河北女子职业技术学院辛集校区建设项目自筹资金安排意见的函（2022年）

5.2.11 项目建设供水、供热、供电、供燃气的证明及污水排放意见
各项手续依法合规，其他相关手续正在办理。项目投资符合相关规定。项目成熟度较高。

5.3 项目资金来源和到位可行性

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目项目估算总投资为122544.42万元，其中工程费用95787.00万元，工程建设其他费用18596.80万元，预备费8160.62万元。本项目资本金来源为财政资金，金额为62544.42万元，剩余的60000.00万元通过发行政府专项债券解决。

本项目本期（第一期）地方政府专项债券拟发行20000万元，第二期拟申请发行20000万元，第三期拟申请发行20000.00万元，本项目拟累计发行专项债券60000.00万元。本项目资本金为62544.42万元，占全部投资计划的51.04%。项目资金来源符合法律法规之规定，可行性较高。

5.4 项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目可行性研究报告和债券申报材料，项目在债券存续期间项目收入主要包括全日制学生学费收入、成人教育收入、社会培训收入、学生住宿收入、餐饮收入、打印店、洗衣房、小型超市等后勤保障收入。项目运营成本主要包括学校用水费用、用电费用等燃料动力费用、维修费用及食堂外购食品、材料消耗费等费用。本项目收入、成本、收益预测较为合理。

5.5 绩效目标合理性

本项目绩效目标为：

目标1：建设河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目。

目标2：项目自身收入满足还本付息要求，实现融资平衡。

该绩效目标与河北女子职业技术学院的职责、长期规划以及年度工作目标一致，与实际工作内容相关联，绩效目标制定合理。

5.6 其他需要纳入事前绩效评估的事项。

本项目对债券资金的需求在合理范围内。项目通过运营收入偿还申

请发行的地方政府专项债券，在风险可控的前提下，按照地方相关法律法规限额内适度举债，保障重点领域合理融资需求。项目实施过程中，将按照市场化规则向投资者进行详细的信息披露，保障投资者合法权益，更好的发挥专项债券对地方稳投资、调结构、惠民生、补短板的作用。

5.7 绩效评估结论

本项目事前绩效评估结论：

本项目事前绩效评估具备地方政府专项债券资金支持的基本条件。该项目具备必要性和可行性，具有公益性和收益性特征；前期筹备工作规范，本项目成熟度较高；项目财政资金支持方式可行，资金来源和到位基本可行；项目投入资源及成本与预期产出及效果基本匹配，收益预测合理；债券资金需求合理，偿债计划可行。

6、项目所在区域情况

6.1 区域地理位置及人口概况

河北，简称冀，省会石家庄。河北又被称为燕赵之地。河北位于东经 113° 27'至 119° 50'，北纬 36° 05'至 42° 40'之间，地处华北，漳河以北，东临渤海、内环京津，西为太行山地，北为燕山山地，燕山以北为张北高原，其余为河北平原，面积为 18.88 万平方千米。东南部、南部衔山东、河南两省，西倚太行山与山西省为邻，西北与内蒙古自治区交界，东北部与辽宁接壤。辖石家庄、唐山、邯郸等 11 个地级市。河北省是中国唯一兼有高原、山地、丘陵、平原、湖泊和海滨的省份。

辛集市是河北省直管市。辛集市是国务院批准的对外开放市，是全国卫生城、文化先进市、体育先进市、全国百家明星县(市)。

辛集是河北省中东部地区区域中心城市，位于石家庄市东 65 公里处，距首都北京 220 公里。辛集市北与深泽县、安平县接壤，东与深州市为

邻，南与冀州市、宁晋县相接，西与晋州市毗连。辛集市8镇7乡344个村委会，31个社区居委会。辛集市辖8个镇、7个乡：辛集镇、旧城镇、张古庄镇、位伯镇、新垒头镇、新城镇、南智丘镇、王口镇、天官营乡、前营乡、马庄乡、和睦井乡、田家庄乡、中里厢乡、小辛庄乡。全市总面积960平方公里，户籍人口63.5万，常住人口82万。城市建成区面积32平方公里，常住人口32万。

6.2 区域经济情况

河北省把经济区域划分为“东西一线，南北两厢”“一线”地区指秦皇岛、唐山、廊坊、保定、石家庄五市，共有大、中、小城市和县镇64个，城镇和产业高度聚集。“两厢”地区指由一线地带分割而成的区域。张家口和承德市简称北厢，共有大、中、小城市和县镇23个，城镇密度小，产业和经济相对落后。东南及南部地区的沧州、衡水、邢台和邯郸四市简称南厢，共有大、中、小城市和县镇60个，城镇密度比较大。

辛集市工业基础雄厚，皮革、化工、钢铁机械等传统产业不断优化，红外触摸屏、3D打印、石墨烯、新风设备、智慧医疗、熔盐储能等战略新兴产业日益壮大。“两院院士”辛集行、“百名海外博士”辛集行等系列活动成功举办，吸引了更多高端人才、领军人物、精英团队到辛集创新创业。全市院士工作站总数达到11家，政府出资设立50套“博士楼”，吸引19名高端人才入住。同时，以申科电子、腾跃公司、金士顿轴承等骨干企业为依托，以清华大学、中铁院、华北电力大学等顶级科研力量为支撑，正在加紧打造精密互感器、聚氨酯高铁材料、空气悬浮轴承等24个全国性产业研发生产示范基地。是全国综合实力百强市、全国绿色发展百强市、中国最具区域带动力百强市、中国中小城市最具投资潜力百强市、中国中小城市创新创业百强市。

2023年河北省一般公共预算收支决算情况：

省本级一般公共预算收入 705.3 亿元。其中，税收收入 571 亿元，非税收入 134.3 亿元。省本级收入加上中央补助 5232.7 亿元、市县上解 177.4 亿元、一般债务收入 1341.8 亿元、上年结转 30.6 亿元、调入资金 4.4 亿元、动用预算稳定调节基金 88 亿元，省级一般公共预算收入总计 7580.2 亿元。

省本级一般公共预算支出 1087.4 亿元，省本级支出加上补助市县 4850 亿元、上解中央 205.7 亿元、一般债务还本 97 亿元、一般债务转贷市县 1175.5 亿元、安排预算稳定调节基金 126.2 亿元，省级一般公共预算支出总计 7541.8 亿元。收支相抵后，按规定结转下年 38.4 亿元。

2023年河北省政府性基金收支决算情况：

省本级政府性基金预算收入 38 亿元，加上中央补助 22.6 亿元、专项债务收入 2859.8 亿元、上年结余结转资金 3.4 亿元，省级政府性基金预算收入总计 2923.8 亿元。

省本级政府性基金预算支出 20.8 亿元，加上补助市县 28.1 亿元、专项债务还本 5.9 亿元、专项债务转贷市县 2859.8 亿元、调出资金 1.9 亿元，省级政府性基金预算支出总计 2916.6 亿元。收支相抵后，按规定结转下年 7.2 亿元。

6.3 区域规划和土地利用概况

河北女子职业技术学院辛集校区位于辛集市富强大街以北，教育路南延段西侧，南环街以南，安新线以东，占地面积约 900 亩左右。在《辛集市城乡总体规划 2013-2030》中该地块为教育用地，在新编制的《辛集市国土空间总体规划》中该地块在城镇开发边界内，规划用地性质为教育用地。本项目选址无压覆矿床，不影响通航及军事设施，有利于防

洪和排涝等，不会造成相关不利影响，总体建设符合规划的要求。

本项目已取得《建设用地规划许可证》《不动产权证书》，本用地符合城市规划要求，占地规模合理，符合集约和有效使用土地的要求。

7、项目收益及融资情况

通过对本项目还本付息的测算,河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目专项债券用于资金平衡的相关收益为 188871.45 万元，融资本息为 96000 万元（计划融资 60000 万元，利息 36000 万元），覆盖倍数为 1.97，可实现融资平衡。

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目收益能够合理的保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

（二）参与主体

（1）参与主体信息情况

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目实施主体和项目建设运营主体均为是河北女子职业技术学院，具体情况如下：

项目实施单位	河北女子职业技术学院
统一社会信用代码	12130000401701561E
住所	石家庄市南二环汇文街 16 号
法人代表	麻士琦
成立日期	1948 年
单位类型	事业单位
业务范围	专科学历教育;中专学历教育;各级妇联干部在职岗位培训;成人教育。

（2）对参与主体资格的法律意见

本所律师认为，作为项目实施主体和项目建设运营主体的河北女子

职业技术学院具有法人资格，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施主体经营范围。

（三）项目合法性

目前完成了项目建议书及可行性研究报告等的批复具体情况如下：

1.《河北省发展和改革委员会关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目建议书的批复》冀发改社会〔2022〕1177号

2.中华人民共和国不动产权证书（编号：冀2023辛集市不动产权第0016315号）

3.辛集市自然资源和规划局建设项目规划条件（规划条件编号：2023-30）

4.辛集市自然资源和规划局建设用地规划许可证（编号：地字第1301812023YG0015383号）

5.辛集市发展和改革局《关于河北省女子职业技术学院辛集校区建设工程社会稳定风险评估的意见》辛发改产业函〔2023〕7号

6.《辛集市行政审批局关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目节能审查意见》辛审节能审〔2023〕006号

7.《河北省发展和改革委员会关于河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目可行性研究报告的批复》冀发改社会〔2024〕412号

8.河北省重点建设领导小组办公室《关于同意将河北省女子职业技术学院辛集校区项目纳入省重点前期项目管理的函》冀重办项目函〔2023〕67号

9.河北省教育厅关于确定河北女子职业技术学院辛集校区项目在校生规模的复函

10.河北省财政厅关于河北女子职业技术学院辛集校区建设项目自筹资金安排意见的函（2022年）

11.项目建设供水、供热、供电、供燃气的证明及污水排放意见

各项手续依法合规，其他相关手续正在办理。项目投资符合相关规定。项目成熟度较高。

本所律师认为，本项目专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

二、项目融资来源

河北女子职业技术学院辛集校区建设工程项目投资估算金额为122544.42万元。本项目拟申请政府专项债券60000万元，资本金62544.42万元由财政统筹解决。

本项目资本金占全部投资比例51.04%。资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26号）有关规定要求。

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	122544.42	100.00%	
一、资本金	62544.42	51.04%	
（一）自有资金	62544.42	51.04%	
（二）专项债券	0	0.00%	
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	60000	48.96%	

河北冀尚律师事务所
HEBEI JISHANG LAW FIRM

(一)已发行专项债券	0	0.00%	
(二)本期拟发行专项债券	20000	16.32%	
(三)后续拟发行专项债券	40000	32.64%	
(四)银行融资	0	0.00%	

本所律师认为，该项目符合固定资产投资项关于资本金的规定，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项资本金制度的通知》中关于项目资本金占项目总投资的比例的规定。

三、预期偿债资金来源

根据《地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》，经专项审核：

项目收入主要包括全日制学生学费收入、成人教育收入、社会培训收入、学生住宿收入、食堂超市等后勤保障房屋租赁收入等。

项目运营成本主要包括编外教职工工资、学校用水费用、用电费用等燃料动力费用、维修费用等费用，并考虑项目运营期间相关税费。

本项目专项债券存续期内运营收入为 214844.18 万元，运营成本 24689.90 万元，相关税费 1282.84 万元，预计共可实现收益为 188871.45 万元。融资本息为 960000 万元（计划融资 60000 万元，利息 36000 万元），覆盖倍数为 1.97。

综上，由本项目的税息折旧及摊销前利润做为为本次专项债券偿债的资金来源。在债券存续期内项目运营收益对债券本息的覆盖倍数为 1.97，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

本次发行工作中的《地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》由北京中财国信会计师事务所有限公司出具。北京中财国信会计师事务所有限公司现持有北京市工商行政管理局海淀分局于2018年7月20日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为91110108783203735Y）。

在《地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》上签字的注册会计师在出具报告时，持有通过年检的《注册会计师证书》。

本所律师认为北京中财国信会计师事务所有限公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事证券、期货审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

本次发行工作中的法律意见书由河北冀尚律师事务所出具。河北冀尚律师事务所现持有河北省司法厅于2018年9月26日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31130000MD0197832P），为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由河北冀尚律师事务所张魁明、张培律师作为签署律师，两名执业律师均持有河北省司法厅核发的律师执业证书，且已经过年度年检，河北冀尚律师事务所不存在被相关监管部门立案调查、受行政处罚或被采取监管措施的情况，具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为，河北冀尚律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师

均具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

该建设项目因投资大，现实中存在的主要风险有以下方面：

1、资金供给的中断或延误给项目带来的风险。对此，建设单位应该尽快落实项目所需资金，同时处理好项目所需资金及其他资金支出之间的关系，合理安排收入及支出，避免因资金出现问题而导致的工程风险。

2、因设计方案、施工与工期等存在的各种不确定性给项目带来的风险。对此，需在设计初期就需全面考虑工程风险因素，施工阶段精心组织施工、保证施工按时按质按量。

3、投资估算、利率波动的风险。对此，需要在估算和预算时充分考虑人工、材料等费用、费率上涨的可能性，并尽早实施项目建设。

4、市场风险：在专项债券存续期内，国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

5、利率波动风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

6、国家法律法规或宏观调控的政策风险。对此，需要实时关注、研究相关的政策及其变动，以便作出有利于项目建设措施和行动，并且要尽快实施项目建设，减少因政策变动而造成的不利后果。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为本期专项债券涉及项目属于实施机构

河北女子职业技术学院的业务范围；该项目已取得有关部门的审批手续及有关批文，项目合法合规，符合国家的产业政策；该项目资本金占项目总投资的比例符合相关规定；本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定；该项目提供服务的中介机构均具备相应的从业资质。本法律意见书一式二份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

本页无正文，为《河北冀尚律师事务所关于河北女子职业技术学院
辛集校区建设工程项目地方政府专项债券项目之法律意见书》之签署页。

河北冀尚律师事务所
负责人：张魁明
经办律师：张魁明
张培 张培

2025年3月16日



律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31130000MDO197832P

河北冀尚

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2018年09月28日

律师事务所登记事项 (一)

名称	河北冀尚律师事务所
住所	河北省石家庄市桥西区中山东路118号东方新世界大厦1608室
负责人	张魁明
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	桥西区司法局
批准文号	冀司许决字(2018)第1169号
批准日期	2018年09月18日



律师事务所登记事项 (二)

张魁明, 王素满, 梁君	合 伙 人
--------------	-------

律师事务所变更登记（八）

律师事务所年度检查考核记录

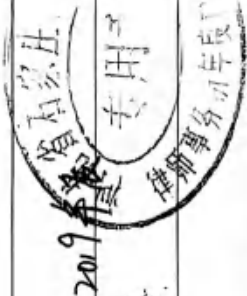


退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

考核年度	2018年度
考核结果	
考核机关	
考核日期	有效期至2020年5月



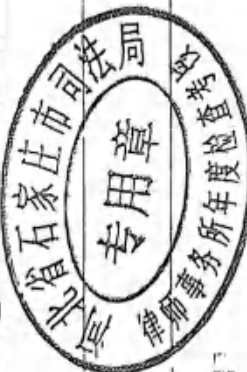
考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2021年5月

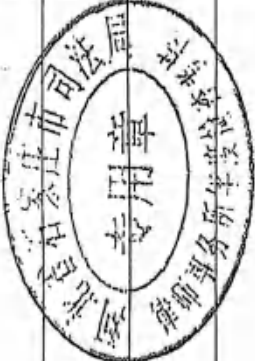


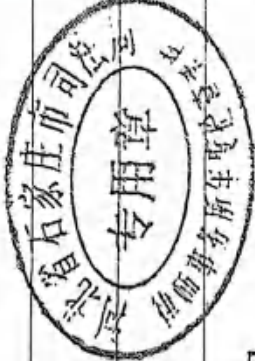
考核年度	2020年度
考核结果	1
考核机关	
考核日期	2021年



律师事务所年度考核记录

考核年度	2021年度		
考核结果	合格		
考核机关			
考核日期	2022年5月		

考核年度	2022年度		
考核结果	合格		
考核机关			
考核日期	2023年5月		

考核年度	2023年度		
考核结果	合格		
考核机关			
考核日期	2024年5月-2025年5月		

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



执业机构 河北冀尚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11301200410460934

法律职业资格
或律师资格证号 A20031301020057

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2024年05月07日



持证人 张魁明

性别 男

身份证号 20106197011290537

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 河北冀尚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11301202311625250

法律职业资格
或律师资格证号 A20211301040607

发证机关



发证日期

2023 年 06 月 21 日



持证人 张培

性 别 女

身份证号 130105198704092429

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	