
北京大学人民医院石家庄医院建设项目

法律意见书



二〇二五年六月十七日

北京大学人民医院石家庄医院建设项目

法律意见书

根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预【2016】155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库【2020】43号）等有关法律、法规、规范性文件，河北决策律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

重要提示及声明事项：

1. 本所根据本法律意见书出具日之前已存在的事实和以该等事项发生之时所应适用的法律法规依据，并充分考虑了政府主管部门针对本次债券发行作出的批准、批复。

2. 本所出具本法律意见书依赖于委托方向本所提供的文件资料，文件资料的真实性、完整性由委托方负责，本所仅依据其提供的书面资料对“参与主体、项目合法性”出具审查意见。

3. 本所在本次法律意见书中仅就本次发行专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关《财务评估咨询报告》（包括但不限于债券应付本息情况、偿债能力、本息覆盖倍数、流动性、数据来源、参考、文件和证据、数据逻辑性、数据合理性等）、《实施方案》中涉及的非法律专业事项发表意见，不对本次债券发行的可偿付性和兑付作出任

何明示或者默示的保证、以及本意见在任何情形下均不可被引申为对债券发行、债券兑付的必然性或可行性的判断。

4. 本所不具备对有关会计、审计、信用评级等专业事项和政府做出的任何形式的文件，以及其他与本次债券发行所涉的任何第三方做出的文件进行核实查证、评价判断的能力、资质，因此本法律意见书中对《财务专项评价报告》、《实施方案》等文件中的数据、内容、结论以及政府文件的必要引述，并不意味着本所对该等内容的合规和合法性、客观真实性、科学准确性、逻辑合理性等做出任何明示或默示的保证。

5. 本所同意委托人在发行文件中自行引用法律意见书的部分或全部内容，但不得因不当引用而导致歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，非经本所书面允许不得作为任何其他目的。

6. 本所律师依据事实和现行有效法律的理解发表意见，律师意见可能由于对事实和法律的理解差异而与其他人士不一致，或者可能随之发生变化并出具相关补充修改意见。使用人在参考律师意见对事项作出判断或决定时，应当理解律师意见并不代表行政部门和司法部门的意见。对于律师意见出现歧义或者争议的，应当联系本所并由本所进行书面解答，并且本所保留对本意见书进行修改、撤销的权利。本意见书解释权归属本所。

鉴于此，本所根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见。

正 文

一、申请项目基本情况

（一）申请项目概况

1. 项目名称：北京大学人民医院石家庄医院建设项目（以下简称：项目）。

2. 建设地点：石家庄市裕华区建华南大街赵卜口新村西南，一期东侧。工程包括两个地块：一期东北角区域(康养公园)5.18亩及一期东侧空地地块60亩(裕宁街以东，裕泰路以南，翟营大街以西，仓丰路以北)。

3. 项目建设单位：石家庄市人民医院。

4. 建设性质：改建工程项目。

5. 建设内容及规模：本项目包含医疗综合楼（门诊+病房+科研）、国际交流中心、液氧站、门卫、库房、空中步道、污水站、地下设备用房、车库及人防等。

6. 项目概算投资：109395.46万元。

（二）申请项目建设单位资格

石家庄市卫生健康委员会编制的、河北雄安宏智企业管理咨询有限公司参与咨询编制的《北京大学人民医院石家庄医院地方政府专项债券项目实施方案》（以下简称：实施方案）载明，项目实施单位为石家庄市人民医院，统一社会信用代码：12130100401751630R，住所：石家庄范西路36号，负责人：瞿长宝，单位类型：事业单位，登记管理机关：石家庄市行事业单位登记管理局。

本所律师认为：建设单位具有法人资格，具有相应民事权利能力和民事行为能力，历史沿革合法合规、依法有效存续。

（三）申请项目的合法性

申请项目已经取得如下行政审批文件：

1. 石家庄市行政审批局于2022年11月15日作出的《石家庄市行政审批局关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目建议书的批复》（石行审投资[2022]266号），节选部分内容如下：

（1）经研究，原则同意该项目建设。

（2）建设单位：石家庄市人民医院

（3）项目框算总投资122000万元。资金来源由市财政筹措解决。

接此批复后，请抓紧办理相关手续，完成可行性研究报告编制后报我局审批。

2. 石家庄市行政审批局于2023年12月28日作出的《石家庄市行政审批局关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目初步设计的批复》（石行审投资[2023]264号），节选部分内容如下：

（1）根据石家庄市建设项目评审评估中心评审意见调整的初步设计方案建设。

（2）项目概算投资为109395.46万元。

接此批复后，请抓紧完善相关手续后方可开工建设。

3. 石家庄市行政审批局于2023年6月21日作出的《石家庄市行政审批局关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目可行性研究报告的批复》（石行审投资[2023]83号），节选部分内容如下：

（1）建设单位：石家庄市人民医院

(2) 项目估算总投资119594.17万元。资金来源由市财政筹措解决。

接此批复后，请抓紧办理相关手续，完成初步设计编制后报我局审批。

4. 石家庄市财政局于2022年11月7日向市行政审批局出具的《国家区域医疗中心（北京大学人民医院石家庄医院）建设项目财政资金来源证明》，节选部分内容如下：

石家庄市人民医院承建国家区域医疗中心（北京大学人民医院石家庄医院）建设项目估算总投资12.2亿元（建设内容与投资规模最终以评审结果为准），其建设资金通过积极申请中央、省专项资金，以及申报政府专项债券统筹解决。

5. 石家庄市裕华区行政审批局于2023年10月8日作出的《关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目环评报告书的批复意见》（裕环审[2023]9号）。

6. 石家庄市行政审批局于2023年3月10日作出的《关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目节能审查意见》（石行审投资能[2023]3号）。

7. 石家庄市裕华区行政审批局于2023年3月15日作出的《关于北京大学人民医院石家庄医院建设项目社会稳定风险分析报告的审核意见》（裕行审社稳[2023]09号）。

8. 石家庄市自然资源和规划局于2023年5月11日出具的建设项目用地预审与选址意见书（用字第130100202300029号）。

9. 石家庄市自然资源和规划局于2023年9月27日出具的建设用地规划许可证（地字第1301082023YG0012316号）。

10. 石家庄市自然资源和规划局于2023年10月10日出具的不动产权证书（冀（2023）石家庄市不动产权第0094949号）。

11. 石家庄市自然资源和规划局于2023年12月27日出具的建设工程规划许可证（建字第1301082023GG0061379号）。

12. 石家庄市行政审批局于2024年11月28日作出的建筑工程施工许可证（编号：130101202411280101）。

本所律师认为：申请项目已取得上述行政文件，项目建设单位应继续按照相关行政程序办理项目审批。

二、项目融资来源

《实施方案》显示：项目直接投资总额109395.46万元。其中项目资本金59479.46万元（其中：中央预算内投资47000万元，地方市级预算内投资12479.46万元），占全部投资计划的54.37%。拟申请使用地方政府专项债券额度49916万元（本次拟申请发行地方政府专项债券1000万元，未来拟申请使用48916万元）。符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）有关规定要求。专项债券不用做项目资本金。

具体情况如下：

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	109,395.46	100%	
一、资本金			
(一)自有资金	59,479.46	54.37%	
1.中央预算内	47000	42.96%	
2.地方市级预算内	12479.46	11.41%	
(二)专项债券			

1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)			
(一)已发行专项债券			
(二)本期拟发行专项债券	1000	0.91%	
(三)后续拟发行专项债券	48916	44.72%	
(四)银行融资			

三、预期偿债资金来源

《实施方案》显示：本项目拟使用政府专项债券49916万元，本期使用政府专项债券1000万元，假设融资利率4%，期限15年，在存续期内按半年支付利息，自融资之日起15年应还本付息79865.6万元。本项目债券存续期内运营收入为1254244.13万元，运营成本1092841.15万元，项目税费0万元，项目运营收益161402.98万元。本项目用于资金平衡的相关收益为161402.98万元，融资本息为79865.6万元（计划融资49916万元，利息29949.6万元），覆盖倍数为2.02倍。

中义诚河北会计师事务所（普通合伙）出具的《北京大学人民医院石家庄医院建设项目募集资金支出安排及预期偿债资金来源专项财务评估咨询报告》（以下简称：财评报告）的评估结论显示：1. 债券本息覆盖倍数为2.02倍。2. 经审核，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度分析投资具备可行性。

本所律师认为：《财评报告》对专项债本息覆盖情况发表明确意见：“该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度分析投资具备可行性”。该《财评报告》具备专项债券相关政策法规所规定的必要形式。

四、中介服务机构资质

（一）会计师事务所资质

中义诚河北会计师事务所（普通合伙）为本次专项债券发行出具了《财务评价咨询报告》。根据中义诚河北会计师事务所（普通合伙）的《营业执照》（统一社会信用代码：91130108MABM386F62）和《会计师事务所执业证书》（证书编号：），并经本所律师通过国家企业信用信息公示系统以及中国注册会计师协会网站核查，中义诚河北会计师事务所（普通合伙）成立于2022年5月12日，经营范围：会计、审计及税务服务。审计服务；资产评估；工程造价咨询；代理记账（凭许可经营）；企业管理咨询；信息技术咨询服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。中义诚河北会计师事务所（普通合伙）以及《财务评价咨询报告》经办注册会计师已通过2023年度注册会计师任职资格检验合格，是符合要求的具备会计事务所资质的第三方机构。。

本所律师认为：中义诚河北会计师事务所（普通合伙）系在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本项目提供财务评估咨询服务的主体资格。

（二）律师事务所资质

河北法璋律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经河北省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：311300003988652068），具备提供法律服务的主体资格，并且通过了河北省司法厅2023年度检查，同时经办律师具有律师执业资格证书并且通过了河北省司法厅2025年度律师执业资格检查。

本所律师认为：河北法璋律师事务所系经河北省司法厅批准依法成立的律师事务所，具备为本项目出具法律意见书的资质。

五、法律风险管理评估

（一）本期债券的法律风险提示

1. 资金落实方面

本法律意见书中的“项目融资来源”、《实施方案》、《财评报告》中载明的项目资本金59479.46万元截止本意见书作出之日尚未到位，后期是否能够获得有关部门批准，并及时、足额到位，以及本项目涉及的债券的发行是否能受到市场接受从而及时足额的获取对应的资金，可能影响项目实施。

2. 项目不能正常实施的风险

项目在实施过程中，存在包括但不限于：来源于自然环境、拆迁、施工条件等方面发生变化的风险；来源于施工方、设计方、供应方的风险；发生工程事故等各项风险，以及不可抗力，及其他可能出现的直接或间接影响项目不能正常实施的因素，均可能影响项目实施。

3. 项目建设等手续的办理

该项目尚未取得包括但不限于：安评等相关手续，尚未完成政府对项目的各个备案、许可环节，后续涉及项目的各项手续办理情况的顺利与否均可能会影响项目的正常开展。

4. 宏观调控风险

国家及地方现行法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策变化将直接影响参与主体的存续性、预期偿债资金来源的稳定性。

5. 利率波动

国际经济环境、国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策等因素的影响，在债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

6. 地方政府债务风险

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

7. 项目收益风险

本项目可能存在投资核算不准确、收入情况预测不准确、收费价格波动、市场因素变化等方面的风险，从而影响投资收益的平衡。

8. 本意见书依据的文件以及文件中各项数据来源的风险

本所不具备对有关会计、审计、信用评级等专业事项进行核查和评价的能力、资质，因此本法律意见书中对《财评报告》、《实施方案》等数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。（参见“重要提示及声明事项”）

或者，本法律意见书所引用的方案、报告、政府文件等文件出现修改、撤销、失效。

（二）关于本期债券的投资者保护措施（还款保障计划）的说明

《实施方案》第六条投资者保护措施（还款保障计划）载明：

1. 本项目自身收益对债券本息的覆盖倍数为2.02倍，可对投资者提供较充分的保障；

2. 主管部门会对项目形成的国有资产进行有效管理和监督，保障项目收益专项用于偿还债券本息。

3. 项目主管部门保证本期专项债券的运营收益优先用于专项债券的本息偿付：如发生未按时足额缴纳时的将动用应急资金保障债券本息的偿还。根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）和《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]188号），河北省政府先后制定《河北省人民政府关于深化政府性债务管理改革的意见》（冀政〔2014〕115号），规范政府债务举债融资机制：《河北省人民政府办公厅关于印发河北省政府性债务风险应急处置预案的通知》（冀政办字〔2017〕27号），全面防控政府性债务风险并完善应急处置机制。

4. 石家庄市卫生健康委员会已建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，确保债券资金合规使用，保障投资者合法权益。

说明：

《实施方案》由石家庄市卫生健康委员会编制，咨询（编制）机构：河北雄安宏智企业管理咨询有限公司。

六、结论意见

综上，本所律师认为：

(一)石家庄市人民医院是具有独立法人资格且有效存续的事业单位法人主体，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；具备作为北京大学人民医院石家庄医院建设项目建设单位的主体资格。

(二)截至本法律意见书出具日，申请项目已取得石家庄市政府有关部门的有关项目的批复，且项目符合产业政策及地区发展规划，项目不属于法律禁止性项目，符合国家的产业政策。

(三)《财评报告》具备专项债券相关政策法规所规定的必要形式。

(四)《实施方案》第六条投资者保护措施（还款保障计划）的切实履行，有赖于石家庄市卫生健康委员会以及有关地方权力部门、政府职能部门的落实、政策的衔接，本律师无法对投资者保护措施（还款保障计划）的有效且可执行性给予法律意见。

(五)为本次项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字及本所盖章后生效，各份具有同等法律效力。

（本页无正文，为河北法璋律师事务所关于《北京大学人民医院
石家庄医院建设项目法律意见书》的签字、盖章区）



经办律师：王振周

经办律师：杨涛

二〇二五年六月十七日

附：

1. 河北法璋律师事务所执业许可证，
2. 经办律师王振周执业证，
3. 经办律师杨涛执业证。

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：311300003988652068


河北法璋 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：河北省司法厅

发证日期：2017 年 12 月 22 日

70049024

中华人民共和国司法部监制

<p>执业机构 河北法理律师事务所</p> <p>执业证类别 专职律师</p> <p>执业证号 11301201010503660</p> <p>发证机关 河北省司法厅</p> <p>发证日期 2023-02-11</p>	 <p>持证人 王保坤</p> <p>性别 男</p> <p>身份证号 130427198107072715</p>
<p>申报年度考核备案</p> <p>考核年度 2023年度</p> <p>考核结果 称职</p> <p>考核日期 2024-03-11</p>	<p>申报年度考核备案</p> <p>考核年度 2023年度</p> <p>考核结果 称职</p> <p>考核日期 2024-03-11</p>

执业机构 河北分所律师郑金海

执业证类别 律师

执业证号 0130120101064925

法律职业资格
或律师资格证号 A20081306820102

发证机关

发证日期



持证人 杨洪

性别 男

身份证号 110682198001012273

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	河北省司法厅 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	