

河北天诚佳信律师事务所  
正定县全民健身活动中心建设项目专项债券  
法律意见书

中国•河北

二零二四年十二月

释义

在本法律意见书中，除另有说明外，下列词语或简称具有如下特定含义：

本期债券	指	正定县全民健身活动中心建设项目专项债券
本项目	指	正定县全民健身活动中心建设项目
本所	指	河北天诚佳信律师事务所
《专项评价报告》	指	石家庄华泽会计师事务所(普通合伙)出具的《正定县全民健身活动中心建设项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》（石华泽审字(2024)第1127号）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

**河北天诚佳信律师事务所**  
**正定县全民健身活动中心建设项目专项债券之法律意见书**

(2024) 河北天诚佳信意字第1210  
号

根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字201933号）等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北天诚佳信律师事务所（以下简称“本所”）作为正定县全民健身活动中心建设项目专项债券的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

对出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

- 1、本所及本所经办律师已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见。
- 2、本所及本所经办律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。
- 3、本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本

所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5、本所及本所经办律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6、本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为本项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7、本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

8、本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所按照律师行业公认的执业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，发表法律意见如下。

## 正文

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

1、项目名称：正定县全民健身活动中心建设项目。

2、建设地点：正定县兴荣路以北、旺泉南街以西、梅山路以南

3、建设期限：2025年1月至2026年12月。

4、实施单位：正定县文化广电体育和旅游局。

5、建设内容及规模：本项目建设正定县全民健身活动中心，总建筑面积24604.59平方米，其中地上建筑面积14815.99平方米，地下建筑面积9788.60平方米。主要建设内容包括乒乓球场、羽毛球场、篮球场、健身操房、综合健身用房、地下车库、设备用房、室外工程及其他配套设施等。

6、项目进展情况：项目已完成前期准备工作。项目建议书及可行性研究报告已批复。

7、正定县数据和政务服务局《关于正定县全民健身活动中心建设项目建议书的批复》正数政投资批复〔2024〕61号；正定县数据和政务服务局《关于正定县全民健身活动中心建设可行性研究报告的批复》正数政投资批复〔2024〕62号。

正定县全民健身活动中心建设项目已通过发改委监督审批平台立项文号【2411-130123-89-01-736659】。

8、项目总投资：本项目总投资为26000万元。

2025年拟申请政府专项债券10800万元，期限15年。

#### （二）项目实施主体

正定县全民健身活动中心建设项目的实施主体是正定县文化广电体育和旅游局。根据正定县文化广电体育和旅游局的《统一社会信用代码证书》其基本情况如下：

名称：正定县文化广电体育和旅游局

统一社会信用代码证书：11130123M819378586

性质：机关

负责人：栗瑞玲

赋码机关：中共正定县委机构编制委员会办公室

综上，本律师认为，正定县文化广电体育和旅游局是经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的行政单位法人，具有相应民事权力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；具备作为项目实施的主体资格。

### （三）项目合法性

2024年12月13日，正定县数据和政务服务局对项目进行了《正定县数据和政务服务局关于正定县全民健身活动中心建设项目建议书的批复》（正数政投资批复〔2024〕61号）；

2024年12月14日，正定县数据和政务服务局对项目进行了《正定县数据和政务服务局关于正定县全民健身活动中心建设项目可行性研究报告的批复》（正数政投资批复〔2024〕62号），批复中明确了项目建设地点、建设内容、总投资及资金来源等。

综上，本所律师认为，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规。

## 二、项目融资来源

本项目总投资26000万元，2025年拟申请15年期政府专项债券额度10800万元，2026年拟申请15年期政府专项债券额度10000万元占总投资的比例80%，未超过正定县专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资本金为5200万元，由县财政提供，占总投资的比例为20%，并列入当年相应年度财政预算，确保项目资金及时投入，保证项目顺利实施。

项目资金筹措计划表

单位：万元

资金名称	项目总投资	占总投资比例
资本金	5200	20%
政府专项债券	20800	80%
合计	26000	100%

综上，本所律师认为，本期拟发行专项债券未超过正定县专项债券限额，符合本期政府发行条件。项目资金来源符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发201926号）文件要求。

## 三、预期偿债资金来源

石家庄华泽会计师事务所(普通合伙)出具的《专项评价报告》评估分析如下：项目总投资为26000万元，2025年拟申请政府专项债券10800万元，期限15年，假设债券利率4%，利息按每半年支付，在存续期内按每半年支付利息，债券存续期最后一年一次性偿还本金，已兑付本金不再计息，15年期本息共32864万元。预计相关收入对债券

本息的覆盖倍数为1.74倍，项目收益可以覆盖融资成本。

综上，本所律师认为，本期拟发行专项债券金额未超过正定县专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

#### 四、中介服务机构

##### 1、会计师事务所资质

本所律师核查，石家庄华泽会计师事务所(普通合伙)在出具《专项评价报告》时持有石家庄行政审批局核发的社会统一信用代码为9113010407997638XP《营业执照》及河北省财政厅核发的证书序号为0016570、事务所编号为13010067的《会计师事务所执业证书》。注册会计师张红艳签署《专项评价报告》时持有河北省注册会计师协会颁发的编号为110002130010的《中华人民共和国注册会计师证书》，且在年度考核合格期内；注册会计师马欣春签署《专项评价报告》时持有河北省注册会计师协会颁发的编号为130000250769的《中华人民共和国注册会计师证书》，且在年度考核合格期内。

综上，本所律师认为，石家庄华泽会计师事务所(普通合伙)为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

##### 2、律师事务所资质



河北天诚佳信律师事务所为本项目出具了（2024）河北天诚佳信意字第1210号法律意见书，河北天诚佳信律师事务所持有河北省司法厅于2017年12月27日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31130000404901219R）。

经自查，系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，本所委派经办本次发行的律师郝淑巧、刘彦辉均持有《律师执业证》，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、法律风险管理评估

### （1）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在本拟发行债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性，市场利率波动将会使投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### （2）流动性风险

本期专项债券发行可能在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### （3）偿付风险

本期专项债券发行的收入、支出、还本、付息、发行费用等纳入政府性基金预算管理。本期专项债券发行的偿付资金主要来自于整理出的项目预期可支配收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但预期收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

总体而言，本项目预期可支配收益对其拟使用的资金保障程度较高；但其易受法律法规、财政政策、市场需求等影响，若项目收入暂时难以按原计划全额实现，导致不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内以及满足覆盖倍数的情况下，用同类型政府基金予以偿还，或者通过追加资本金等方式来满足还本要求。

## 六、结论意见

根据以上情况，本所律师认为：

（一）正定县文化广电体育和旅游局是经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的行政单位法人，具有相应民事权力能力和民事行为能力，具备作为正定县全民健身活动中心建设项目实施单位的主体资格。

（二）截至本法律意见书出具日，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

（三）本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

（四）为本项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格，且通过年度检验。

（五）本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字及本所盖章后生效，各份具有同等法律效力。

正文完

（本页无正文，仅为《河北天诚佳信律师事务所关于正定县全民健身活动中心建设项目专项债券之法律意见书》之签章页）

河北天诚佳信律师事务所

执业律师：

执业律师：



二〇二四年十二月十四日

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

## （ 副 本 ）

统一社会信用代码：31130000404901219R

河北天诚佳信 律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

2017年 12月 27日



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



# 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2021年6月



考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31130000404901219R

河北天诚佳信

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

河北省司法厅

发证日期:

2017 年 12 月 27 日

No. 70063368

中华人民共和国司法部制

执业机构	河北天诚佳信 律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	11301200011120499
法律职业资格 或律师资格证号	139967050433
发证机关	河北省司法厅
发证日期	2022 年 04 月 22 日
持证人	郝淑巧
性别	女
身份证号	340104196705121547

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	河北省司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	



