



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

关于石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程 法律意见书

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

注册地址：河北省石家庄市裕华区富强大街与槐安路交口西南角怀特花鸟鱼虫城二层 602 室

邮编：050031 电话：0311-85340001

2025 年 2 月





目 录

一、律师声明的事项

二、项目基本情况

（一）项目概况

（二）实施主体

（三）项目合法性

三、项目事前绩效评估情况

四、项目基本背景情况

五、项目融资来源

六、预期偿债资金来源

七、中介服务机构

八、法律风险评估管理

九、结论意见



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

关于“石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程”

法律意见书

致：石家庄市轨道交通建设办公室

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所（以下简称“本所”）作为石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程（以下简称“本项目”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜出具本法律意见书。

一、律师声明的事项

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2. 委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真



实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3.本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

4.本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

二、项目基本情况

（一）项目概况

- 1.项目名称：石家庄市城市轨道交通5号线一期工程
- 2.参与主体：石家庄市轨道交通建设办公室
- 3.项目区位：石家庄市
- 4.项目工期：项目计划施工时间是2025年6月，2027年12月竣工

5.项目具体情况：1.线路与车站工程。线路起自官北路站终至谈固北大街站，主要沿红旗大街、新石中路、友谊大街、规划石太北路、市庄路、光华路敷设，全部为地下线；设车站19座，平均站间距约



1.07km，均为岛式车站。其中换乘站 6 座：在红旗南大街站与同期规划 4 号线换乘，在新石北路站与规划 6 号线换乘，在和平医院站与运营 1 号线换乘，在市庄站与运营 3 号线换乘，在建和桥站与运营 2 号线换乘，在光华路站与同期规划 4 号线换乘。车站总建筑面积 311779.29 平方米；在线路南端设官家庄车辆段 1 处，主要包括运用库、联合检修库、物资库、厂前办公区、锅炉房与牵引变电所、公安派出所及消防站等，总建筑面积 82415 平方米。

2.车辆及运营。车辆采用 B 型车，正线运行最高速度目标值 80km/h，设计初、近、远期高峰时段均采用 6 辆编组列车，平峰时段采用 4 辆/6 辆编组列车混合运营。4 辆编组为 3 动 1 拖，6 辆编组为 4 动 2 拖，DC1500V 架空接触网受电、最高运行速度 80 公里/小时。初、近、远期高峰期开行单一交路，开行总对数分别为 12 对/h、18 对/h 和 28 对/h，远期系统规模按照单一交路 30 对/h 考虑。初期配属 6 辆编组列车 17 列、4 辆编组列车 4 列。

3.限界。建筑限界与设备限界之间无管线时的距离，一般情况下不宜小于 200mm，圆形隧道建筑限界的直径为 5300mm。行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm。疏散平台设置于行车方向左侧，直线段行车方向左侧建筑限界至线路中心线距离为 2400mm。隧道顶部至轨面建筑限界高度为 4500mm。直线段地下岛式车站，行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm，站台边缘至线路中心线距离为 1500mm。

4.轨道。全线采用 1435 毫米标准轨距，正线及出入线铺设无缝



线路。本工程正线、配线及试车线采用 60kg/m 钢轨，车场线采用 50kg/m 钢轨。钢轨材质：60kg/m 钢轨材质采用 U75V，50kg/m 钢轨材质采用 U71Mn。正线、配线及试车线采用 60kg/m 钢轨 9 号曲尖轨道岔，车场线采用 50kg/m 钢轨 7 号曲尖轨道岔。本工程地下线一般地段采用 DTVI2 型扣件。库外线采用 50kg/m 钢轨弹条 I 型扣件，库内线推荐采用 DJK5-1 型扣件。

5.机电系统。供电系统采用集中供电方式，设置红旗南大街主变电所 1 座，扩容改造既有建北主变电所，设置 2 座 35kV 二级电源开闭所，分别位于红旗南大街站、建和桥站。红旗南大街站二级电源开闭所引自新建红旗南大街主变电所，建和桥站二级电源开闭所引自既有建北主变电所。全线共设置 11 座牵引降压混合变电所。原则同意信息、通信、信号、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、通风空调、给排水及消防、动力照明、气体灭火系统、站台门、自动扶梯和电梯、控制中心等系统的设计和设备选型。

6.抗震、防水及消防。地下结构抗震设防烈度为 7 度，车站主体结构抗震等级为二级，区间结构抗震等级为三级。地下车站及人行通道均按一级防水等级设计，区间隧道和辅助线隧道、联络通道均按二级防水等级设计。地下车站主体结构、出入口通道、风道耐火等级为一级，地面厅、风亭等地面建(构)筑物耐火等级为二级。

7.人防工程。人防工程按核武器及常规武器 6 级防护，防化等级为丁级。原则上一座车站(含换乘站)加相邻区间为一个防护单元。

（二）实施主体

石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程实施主体是石家庄市轨道交通建设办公室，具体情况如下：

名称	石家庄市轨道交通建设办公室
统一社会信用代码	121301005999052513
负责人	何永利
机构性质	事业单位
机构地址	石家庄市裕华区秦岭大街 116 号
赋码机关	石家庄市人民政府

本所律师认为：根据石家庄市轨道交通建设办公室提供的统一社会信用代码证书，本次项目实施机构系具有独立法人资格，具备实施本次石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程工作的主体资格。

（三）项目合法性

项目前期手续：《河北省发展和改革委员会关于新建石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程可行性研究报告的批复》（冀发改基础[2022]1462 号）、《河北省发展和改革委员会关于石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程初步设计的批复》（冀发改投资[2022]1599 号）。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可，项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

三、项目事前绩效评估情况

（一）事前绩效评估情况

1.项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）是优化调整城市空间布局，支撑城市建设重点的需要



从城市用地现状来看，目前石家庄的人口以及就业岗位主要集中在主城区以内，但是主城区区域内用地规模和环境容量局限性已经显现，必然会造成中心城区交通拥堵，城市发展缓慢。石家庄这种城市发展现状迫切需要快捷、安全大容量的交通通道。一旦交通条件改变，制约因素消除，城市结构将会发生大变化，具有强大运输能力的轨道交通就能在城市结构变迁中充分发挥重要诱导作用。轨道交通5号线能够带动西北部沿线的旧城改造和新城区的开发。可以为中长距离的通勤问题提供快速和低成本的工具，城区居民将沿轨道线向城郊扩散。对改变中心城区过度集中、形成“一主、四辅、一带、多点”的空间格局具有重大意义。

石家庄市为扩张规模和调整结构，拉开石家庄未来空间发展的骨架，形成能够承载开放、舒展的空间结构，将发展“一带、四轴”的整体功能布局结构，它既需要以主城作为强大核心，也需要以高效复合交通走廊为发展轴，这样既可以保证相关性，又可以保证相对的独立性，而轴线上需要大容量的交通系统来支持。从石家庄城市整体布局发展来看，高效的发展轴，主要体现为轨道交通系统与快速公交系统的复合交通走廊。同时，本项目沿线通过城市重点更新区域中的东北文创区，本线的建设将进一步推动片区旧改高效进行，对带动沿线发展、推动城市轴线发展，改善区域土地利用布局具有重要意义。

（2）是坚持以人为本，改善居民出行环境的需要

轨道交通一般按运能采用不同的编组制式，根据客流预测的结果，可以确定列车不同编组 and 不同线路的运能，控制车内拥挤度，使居民



在出行时能够得到较舒适的环境。车站内部由站厅和站台构成，站厅和站台都设有一定量的座位，方便乘客在候车时进行休息；与地面常规公交相比，对于老人和小孩具有更人性化的考虑，站台层一般配备有洗手间，可以方便乘客。无论在站台上还是车厢内都根据当地的气候条件配置通风空调系统，温度适宜，保证了乘客的舒适度。避免了恶劣的天气条件给出行带来的不便。此外，轨道交通间的换乘条件也较好，一般都是通过站厅换乘或通道换乘，安全性极高。因此，轨道交通建设已成为市民的关注焦点之一，是民心所向，也极大的提高了交通服务水平。城市道路交通拥堵导致在一定的出行时间内居民出行距离受到限制，所以人们的经济活动范围就会受到一定的限制，直接会影响到城市规模的扩大和社会经济水平的提高。

在城市道路交通拥堵的情况下，轨道交通能够发挥准时、快捷的优势，在很大程度上能够使居民在有限的时间内提高出行距离和范围，促进人们经济活动范围扩大。同时，轨道交通提供了舒适、高效率的出行方式，改变了居民的出行习惯，吸引居民远距离出行，从而有助于城市空间向外拓展，支持规划的城市空间布局，大大缓解了城市经济发展和交通之间的矛盾，促使交通模式与城市空间模式协调发展，从而有效的促进整个城市经济的繁荣。

（3）是解决西部高密度居住区出行问题，带动西南重点片区发展的需要

石家庄中心区西部边缘区为大量居住用地集中的区域，沿线红旗南大街至和平西路区间 800m 吸引范围内现状人口将达 20 万、岗



位约为 8 万，且随着沿线经济与区域规划的不断开发落实，远期人口岗位将进一步增长，如何保证该范围内大量居住区居民的出行，成为未来迫切需要解决的问题。而 5 号线由南往北贯穿西部地区，沟通了 2、3 环之间高密度居住用地之间的纵向联系，提高了主城区线网密度，同时可通过换乘联通市核心区内各主要就业密集区，为沿线居民出行提供高速便捷的轨道交通服务。

石家庄中心城区西南片区为石家庄的一个重点发展区域，按照石家庄中心城区西南片区城市设计专项规划，西南片区为石家庄的教育、生活组团聚集区规划有大量的公共服务中心，故本项目的建设将为其规划发展提供一定的轨道交通支持，进一步推动西南片区与中心城区的融合发展。

（4）是优化沿线地区交通结构，有效解决轨道交通发展滞后于综合交通总体发展速率问题的需要

随着石家庄城市化发展进程的加快,机动化出行比例逐步提高（15.9%（2007 年）→34.6%（2015 年）→35.5%（2020 年）），公交出行比例呈波动趋势（8.0%→14.7%→10.4%），正逐步面临小汽车出行迅猛增长带来的严峻挑战（3.7%→16.8%→23.5%）。本项目沿线途径西南高校组团、友谊大街等居民居住密集、出行需求旺盛等地区,现状沿线步行 800m 吸引范围内共有 103 班次常规公交线路出行以公交、出租车等道路交通方式为主，除个别地铁换乘节点外尚无轨道交通覆盖。且随着区域内交流的进一步增多，未来道路交通拥堵问题将日益严重。从快速增长的交通需求来看，加快推进公共交通建设，



形成沿线立体交通格局是解决交通问题的根本措施。本线的建设将有效承接公交、出租车等其他交通方式的出行客流，为沿线旅客出行与换乘提供强有力的保证，极大提高公共交通的服务水平和竞争力，优化交通出行结构，改善旅客出行环境，同时将有效提升石家庄轨道交通的人均拥有率，有效解决轨道交通发展滞后于综合交通总体发展速率的问题。

（5）是填补中心城区北部片区线网空白，提高线网密度、完善轨道线网层次的需要

中心城区北部片区分布了大量居住区、商业区，亟需轨道交通为之服务轨道交通 5 号线贯穿城北居住区，并与多线进行换乘，将有效填补中心城区北部片区线网的空白，为沿线居民出行提供便捷、高效的轨道交通服务，提升北部地区高密度居住区的生活品质。

同时轨道交通 5 号线为“工型”外围辅助线，在中心区边缘居住用地集中的区域与 4 号线扣成环线，即避免了环线的端，又起到了环线的作用，是线网中重要的辅助线，对于提高轨道交通线网密度、完善线网层次至关重要。

（6）是满足旅客斜向便捷出行，提升轨道交通网络整体连通度的需要

本线位于城市建成区，由官北路至谈固北大街，呈工型建设，贯穿市中心西侧南北向与北侧东西向，可实现东北至西南区域斜向客流的直接联通，且规划年度将与 1 号线、2 号线、3 号线、4 号线产生换乘，将进一步推动轨道交通网络的多向通达，促进实现发挥网络的



整体效应，提升整体连通度，实现地区综合交通体系健康生长，保障旅客出行服务水平。

（7）是改善城市生态环境，实现区域可持续发展的需要

石家庄城市规划高度重视生态文明建设，提出“生态宜居”的生态重建策略，为经济发展提供良好的环境支撑，促进人与自然的和谐发展。

随着城市机动车保有量的飞速增长，我国城市大气污染由煤烟型污染向煤烟—机动车复合型污染转变，由本地型污染向区域型污染转变，增加了控制与治理污染的难度。有专家认为，机动车排放和道路扬尘在 PM2.5 排放源中所占比例为 50%。石家庄市作为全国文明城市、国家森林城市，拥有美丽的自然环境和历史悠久的文化古迹，环境保护显得尤为重要。

轨道交通具有容量大、速度快、污染小的特点，轨道交通一列车客运量相当于 1000 辆出租车、40 辆公交车，但无论是噪声还是污染物的排放轨道交通均小于当量的出租车与公交车。建设地铁 5 号线一期工程，符合我国节约能源、加强环保、促进能源与环境协调发展的主要政策。它必将在树立石家庄市城市形象、保护世界物质文化遗产起到重要作用，是城市可持续发展的重要保证。

根据石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程可行性研究报告，项目建成后产生客票收入、其他业务净收入、补贴收入，项目建设具有一定的收益性。

综上所述，项目建设具有必要性、公益性、收益性。



2.项目建设投资合规性与项目成熟度

该项目已完成可行性研究报告、初步设计的编制，已取得《河北省发展和改革委员会关于新建石家庄市城市轨道交通5号线一期工程可行性研究报告的批复》（冀发改基础[2022]1462号）、《河北省发展和改革委员会关于石家庄市城市轨道交通5号线一期工程初步设计的批复》（冀发改投资[2022]1599号），项目合法合规。

3.项目资金来源和到位可行性

石家庄市城市轨道交通5号线一期工程的预计投资金额为1,759,528.42万元，其中资本金703,811.37万元，占总投资的40.00%，银行融资950,717.05万元，占总投资的54.03%。剩余105,000.00万元资金通过发行政府专项债券取得。资本金由财政统筹。该项目资金来源可靠，资金到位具有可行性。

4.项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目可行性研究报告，项目建成后产生客票收入、其他业务净收入、补贴收入，项目成本包括职工薪酬、电力费、设备维修费、车辆维修费、营运费用、管理费用支出产生，具有一定的科学性和合理性。项目收益预测和计算合理。

5.债券资金需求合理性

本项目总投资为1,759,528.42万元，拟申请发行地方政府专项债券105,000.00万元，占总投资的5.97%。该项目债券资金需求基本合理。

6.项目偿债计划可行性和偿债风险点。

项目本息覆盖倍数为 3.75，偿债计划可行。

7.绩效目标合理性

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标合理。

8.其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

（二）绩效目标

1.设定情况

结合项目实际的产出数量、质量、时效、成本，围绕经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。该项目绩效情况如下：

河北省政府专项债券项目绩效目标表

单位：万元

项目名称	石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程	预算一体化平台系统编码		发改委审批监管平台代码	2208-130000-04-01-47 6710
项目主管部门	石家庄市轨道交通建设办公室			统一社会信用代码	121301005999052513
项目实施主体	石家庄市轨道交通建设办公室			统一社会信用代码	121301005999052513
项目负责人	付朝立			联系电话	66520053
项目资金	投资总额：1,759,528.42 万元				
	一、政府专项债券资金：200,000.00 万元				



（万元）	二、其他资金：1,654,528.42 万元
债券资金用途	主要用于石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程
绩效目标	<p>目标 1: 1.线路与车站工程。线路起自官北路站终至谈固北大街站，主要沿红旗大街、新石中路、友谊大街、规划石太北路、市庄路、光华路敷设，全部为地下线；设车站 19 座，平均站间距约 1.07km，均为岛式车站。其中换乘站 6 座：在红旗南大街站与同期规划 4 号线换乘，在新石北路站与规划 6 号线换乘，在和平医院站与运营 1 号线换乘，在市庄站与运营 3 号线换乘，在建和桥站与运营 2 号线换乘，在光华路站与同期规划 4 号线换乘。车站总建筑面积 311779.29 平方米；在线路南端设官家庄车辆段 1 处，主要包括运用库、联合检修库、物资库、厂前办公区、锅炉房与牵引变电所、公安派出所及消防站等，总建筑面积 82415 平方米。</p> <p>2.车辆及运营。车辆采用 B 型车，正线运行最高速度目标值 80km/h，设计初、近、远期高峰时段均采用 6 辆编组列车，平峰时段采用 4 辆/6 辆编组列车混合运营。4 辆编组为 3 动 1 拖，6 辆编组为 4 动 2 拖，DC1500V 架空接触网受电、最高运行速度 80 公里/小时。初、近、远期高峰期开行单一交路，开行总对数分别为 12 对/h、18 对/h 和 28 对/h，远期系统规模按照单一交路 30 对/h 考虑。初期配属 6 辆编组列车 17 列、4 辆编组列车 4 列。</p> <p>3.限界。建筑限界与设备限界之间无管线时的距离，一般情况下不宜小于 200mm，圆形隧道建筑限界的直径为 5300mm。行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm。疏散平台设置于行车方向左侧，直线段行车方向左侧建筑限界至线路中心线距离为 2400mm。隧道顶部至轨面建筑限界高度为 4500mm。直线段地下岛式车站，行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm，站台边缘至线路中心线距离为 1500mm。</p> <p>4.轨道。全线采用 1435 毫米标准轨距，正线及出入线铺设无缝线路。本工程正线、配线及试车线采用 60kg/m 钢轨，车场线采用 50kg/m 钢轨。钢轨材质：60kg/m 钢轨材质采用 U75V，50kg/m 钢轨材质采用 U71Mn。正线、配线及试车线采用 60kg/m 钢轨 9 号曲尖轨道岔，车场线采用 50kg/m 钢轨 7 号曲尖轨道岔。本工程地下线一般地段采用 DTVI2 型扣件。库外线采用 50kg/m 钢轨弹条 I 型扣件，库内线推荐采用 DJK5-1 型扣件。</p> <p>5.机电系统。供电系统采用集中供电方式，设置红旗南大街主变电所 1 座，扩容改造既有建北主变电所，设置 2 座 35kV 二级电源开闭所，分别位于红旗南大街站、建和桥站。红旗南大街站二级电源开闭所引自新建红旗南大街主变电所，建和桥站二级电源开闭所引自既有建北主变电所。全线共设置 11 座牵引降压混合变电所。原则同意信息、通信、信号、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、通风空调、给排水及消防、动力照明、气体灭火系统、站台门、自动扶梯和电梯、控制中心等系统的设计和选型。</p> <p>6.抗震、防水及消防。地下结构抗震设防烈度为 7 度，车站主体结构抗震等级为二级，区间结构抗震等级为三级。地下车站及人行通道均按一级防水等级设计，区间隧道和辅助线隧道、联络通道均按二级防水等级设计。地下车站主体结构、出入口通道、风道耐火等级为一级，地面厅、风亭等地面建(构)筑物耐火等级为二级。</p> <p>7.人防工程。人防工程按核武器及常规武器 6 级防护，防化等级为丁级。原则上一座车站(含换乘站)加相邻区间为一个防护单元。</p>



	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确定依据
绩效指标	产出指标	数量指标	指标 1: 地铁车站数量	19 座	初步设计
			指标 2: 车站总建筑面积	311779.29 平方米	初步设计
			指标 3: 车辆数量	初、近、远期高峰时段均采用 6 辆编组列车, 平峰时段采用 4 辆/6 辆编组列车混合运营	初步设计
			指标 4: 轨距	全线采用 1435 毫米标准轨距	初步设计
		质量指标	指标 1: 项目质量验收合格率	100 (%)	项目实施完成情况
		时效指标	指标 1: 竣工时间	按时竣工	项目实际情况
			指标 2: 项目相关手续完成情况	100%	申报程序的合规
		成本指标	指标 1: 总投资	≤1,759,528.42 万元	初步设计
绩效指标	效益指标	经济效益指标	指标 1: 取得专项收入	收入足以覆盖本息	项目运营情况
			指标 2: 促进经济发展, 提升综合实力	促进	项目运营情况
		社会效益指标	指标 1: 改善交通状况, 促进城市发展	提升	项目运营情况
		生态效益指标	指标 1: 改善生态环境	改善	项目运营情况
			指标 2: 采用节能型材料	100%	行业标准
		可持续影响指标	指标 1: 促进能源与环境协调发展, 增强城市竞争力	促进	项目运营情况
		还本付息指标	指标 1: 偿债来源	专项收入	财务评估咨询报告
			指标 2: 还本付息时间	按时还本付息	财务评估咨询报告



	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	指标 1: 群众满意度	≥95%	调查问卷
--	-------	----------------	-------------	------	------

2.审核情况

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》，当地财政局出具了《专项债券项目审核情况表》，审核意见为同意实施本项目。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。

四、项目基本背景情况

（一）区域概况

（1）地理区位

石家庄地处河北省中南部，位于北纬 37°26'~38°46'，东经 113°31'~115°29'之间，东与衡水市接壤，南与邢台市毗连，西与山西省为邻，北与保定市为界。市区位于市域中部，北距首都北京 273 公里，东北距天津约 420 公里，南距河南省省会郑州约 410 公里，西部距山西省省会太原约 220 公里，东部距山东省省会济南约 300 公里。

（2）行政区划

2014 年 9 月，国务院批复了河北省人民政府关于石家庄市部分行政区划调整的请示。截至 2021 年末，石家庄市辖 8 区 14 县(市)，即新华区、桥西区、长安区、裕华区、矿区、藁城区、鹿泉区、栾城



区、晋州市、新乐市、正定县深泽县、无极县、赵县、高邑县、元氏县、赞皇县、井陉县、平山县、灵寿县、行唐县、辛集市和 1 个高新技术开发区。

（3）人口资源

截至 2023 年末，石家庄市常住总人口 1123.35 万人，比上年末增加 1 万人。其中，城镇常住人口 811.92 万人，比上年末增加 10.13 万人；占总人口比重（常住人口城镇化率）为 72.28%，比上年末提高 0.84 个百分点。全年出生人口 41.0 万人；死亡人口 61.7 万人。人口自然增长率为-2.8‰，比上年回落 1.1 个百分点。根据石家庄市第七次全国人口普查结果，截至 2020 年 11 月，全市常住人口中，男性人口为 5634151 人，占总人口数的 50.15%；女性人口为 5600935 人，占比 49.85%。总人口性别比（以女性为 100，男性对女性的比例）为 100.59。

石家庄市各区县的人口分布较不均衡，呈现由中心向外围渐低的特点。根据第七次人口普查数据，人口主要集中在主城区，其中长安区和桥西区的人口最为密集，常住人口分别达到 105.96 万人和 97.96 万人，占到主城区人口的 52%。人口向主城区聚集的趋势比较明显。主城区人口增速远远高于外围区县，人口数量主要流入主城区。

（4）土地利用现状

据统计，石家庄市全市土地面积 2194.11 平方公里，建成区土地面积为 309.32 平方公里。

（5）城市经济与财力分析

石家庄市作为全国二级铁路枢纽城市，是区域性的客货中转中心；全市经济运行稳中向好，2024 年，石家庄市实现地区生产总值 8203.4 亿元，比上年增长 5.5%。

2024 年，石家庄市（含辛集市）实现地区生产总值 8203.4 亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.5%。其中，第一产业增加值 574.3 亿元，增长 3.1%；第二产业增加值 2369.0 亿元，增长 6.3%；第三产业增加值 5260.1 亿元，增长 5.5%。全市（不含辛集市）实现生产总值 7850.6 亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.6%。其中，第一产业增加值 517.2 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值 2222.5 亿元，增长 6.2%；第三产业增加值 5110.8 亿元，增长 5.5%。

（二）拟申报项目列入规划情况

本项目已列入重大项目库。

五、项目融资来源

石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程的预计投资金额为 1,759,528.42 万元，其中资本金 703,811.37 万元，占总投资的 40.00%，银行融资 950,717.05 万元，占总投资的 54.03%。剩余 105,000.00 万元资金通过发行政府专项债券取得。资本金由财政统筹。

项目资金筹措计划表

单位：万元

项目	金额	比例
资本金	703,811.37	40.00%



项目	金额	比例
政府专项债券	105,000.00	5.97%
银行融资	950,717.05	54.03%
合计	1,759,528.42	100.00%

项目资金来源情况			
资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	1,759,528.42	100.00%	
一、资本金	703,811.37	40.00%	
(一)自有资金	703,811.37	40.00%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	1,055,717.05	60.00%	
(一)已发行专项债券			
(二)本期拟发行专项债券	105,000.00	5.97%	
(三)后续拟发行专项债券			
(四)银行融资	950,717.05	54.03%	

六、预期偿债资金来源

根据瑞立（雄安）会计师事务所有限公司作为专项评价机构并出具的《石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 132 号，以下简称“《财务评估咨询报告》”）



列示：债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 865,934.73 万元，债券本息合计为 231,000.00 万元（其中本金 105,000.00 万元，利息 126,000.00 万元），通过测算，本期债券本息覆盖倍数为 3.75，能够项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

七、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程已由瑞立（雄安）会计师事务所有限公司出具了《石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程财务评估咨询报告》（冀瑞立咨字【2025】第 132 号）。

瑞立（雄安）会计师事务所有限公司具备雄安新区容城县市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130104765165720F；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0005615，证书编号 13010009。

本所律师认为：瑞立（雄安）会计师事务所有限公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务专项评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所为石家庄市城市轨道交通 5 号线一期工程的法律顾问并出具《法律意见书》。



本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000MD0277437K。

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

八、法律风险管理评估

（一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发



行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

（三）经济环境风险及控制措施

未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响项目运营所带来的效益。

风险控制措施：投资项目区域在河北省内目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

（四）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

九、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。
2. 投资项目已取得相应阶段的批复，项目合法合规。
3. 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平



衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签名并加盖本所公章后生效。



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

（此页无正文，为《北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所关于石家庄市城市轨道交通5号线一期工程法律意见书》之签署页）

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



律师：李婧怡

律师：路平

2025年2月9日



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0277437K



北京市蓝鹏
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：河北省司法厅
发证日期：2021 年 9 月 3 日

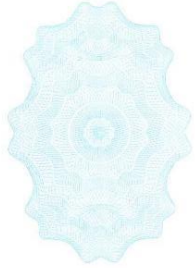


No. 80021528

中华人民共和国司法部监制



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM



律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码:31130000MD0277437K

北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：2021 年 09 月 23 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
住所	河北省石家庄市裕华区建华 南大街132号石家庄裕华万达 广场B2-4号商住楼2-2001
负责人	裴洪钧
派驻律师	裴洪钧，薄瑾，吕夏溪
设立资产	30万元
主管机关	裕华区司法局
批准文号	
批准日期	2021年09月03日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所	河北省石家庄市裕华区裕华大街 与槐安路交叉口西南角裕华万达广场 B2-4号 二至2001室 2021年10月8日	2021年10月8日
	河北省石家庄市裕华区裕华大街 与槐安路交叉口西南角裕华万达广场 B2-4号 二至2001室 2021年1月28日	2021年1月28日
		年 月 日
		年 月 日



[illegible]

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月

考核年度	2023年	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	2023年5月	

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

路严

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301200811808305		
法律职业资格 或律师资格证号	20061301020213	持证人	路严
发证机关	河北省司法厅	性别	女
发证日期	2021年09月13日	身份证号	3010219811161821

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

李婧怡

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201611436452		
法律职业资格 或律师资格证号	A20141301030083		
发证机关	河北省司法厅	持证人	李婧怡
发证日期	2021年09月13日	性别	女
		身份证号	30105198704190926

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月