

北华航天工业学院固安校区建设工程

法律意见书

河北泰科律师事务所

日期：2025年5月20日



河北泰科律师事务所
关于北华航天工业学院固安校区建设工程
之法律意见书

泰字（2024）ZX004 号

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《河北省人民政府办公厅关于印发〈河北省政府性债务风险应急处置预案〉的通知》（冀政办字〔2017〕27 号）等以及相关法律、法规及规范性文件的规定，河北泰科律师事务所（以下简称“本所”）作为北华航天工业学院固安校区建设工程（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

一、释义部分

在本法律意见书中，除另有说明，下列词语或简称具有如下特定含义：

1. 本期债券：指 2025 年河北省北华航天工业学院固安校区建设工程专项债券。
2. 本项目：指北华航天工业学院固安校区建设工程。
3. 本所：指河北泰科律师事务所。
4. 《专项评价报告》：指《北华航天工业学院固安校区建设工程地方政府专项债券财务评估咨询报告》。

二、声明部分

1. 本所及本所经办律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见。

2. 本所及本所经办律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5. 本所及本所经办律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为本项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7. 本报告不作为委托人作为决策的依据，因为委托人依据本报告作出决策而给委托人造成损失的，本所不承担任何责任。

正 文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称

北华航天工业学院固安校区建设工程

2. 参与主体

名称：北华航天工业学院

统一社会信用代码：12130000401997972F

住所：河北省廊坊市爱民东道 133 号

负责人：韩文仲

赋码机关：河北省廊坊市事业单位登记管理局

3. 列入规划情况

本项目规划方案于 2023 年 7 月 12 日经固安县国土空间规划审议委员会第七十七次会议审议通过。

4. 项目建设情况

本项目总建筑面积 356966.17 平方米，其中地上 334994.69 平方米，地下 21971.48 平方米（含人防 11900 平方米）。共设置机动车停车位 738 个，其中地上 452 个地下 286 个。主要包括 31 栋建筑单体。配套实施道路、室外铺装、室外运动场地、绿化、水体以及水暖电气消防地下管网等室外工程。

2022 年 9 月 8 日，取得项目建议书批复（冀发改社会[2022]1159 号）。

2022 年 10 月 31 日，项目纳入河北省重点前期项目管理（冀重办项目函[2022]698 号）。

2022 年 11 月 4 日,取得项目用地预审及选址意见书(选址意见书编号:用字第 130000202200066)。

2022 年 11 月 5 日,取得项目社会稳定风险分析报告批复(固发稳评[2022]34 号)。

2022 年 11 月 6 日,取得项目节能审查意见(廊审批投资[2022]2006 号)。

2023 年 1 月 12 日,取得项目可行性研究报告批复(冀发改社会[2023]36 号)。

2023 年 7 月 12 日,《北华航天工业学院固安校区项目规划设计方案》经固安县国土空间规划审议委员会第七十七次会议审议通过。

2023 年 9 月 15 日,取得初步设计和概算的批复(冀发改投资[2023]1197 号)。

2023 年 9 月 28 日,取得建设工程规划许可证。

5. 事前绩效评估情况

本项目事前绩效评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。

6. 所在区域背景情况

廊坊位于河北省中部偏东,环渤海腹地,北临北京,东与天津交界,南接沧州,西和保定及雄安新区毗连,1989 年 4 月,经国务院批准为省辖地级市,现辖 6 个县(香河、大厂、永清、固安、文安、大城)、2 个县级市(三河、霸州)、2 个市辖区(广阳、安次)和国家级廊坊经济技术开发区。幅员面积 6429 平方公里,共有 90 个乡镇、3220 个行政村。

固安县隶属廊坊市,东与永清县相连,西与保定的涿州市、高碑店市

相邻，南与霸州市、雄安新区接壤，北隔永定河，与北京市大兴区相望。全县幅员面积 703 平方千米，下辖 9 个乡镇、1 个省级园区，419 个行政村，耕地 65 万亩。固安地处京津保三角腹地，北京、天津、雄安新区的黄金三角之地，享受大北京经济圈辐射，是河北省实施“两环”战略（环北京、环渤海湾）的重点市县之一。作为环京第一圈层南部核心城市，北靠北京、南接雄安，承载着北京大兴机场带来的发展红利。

固安是我国唯一拥有运载火箭完整产业链的县域城市，固安航天城位于固安新兴产业示范区内，规划用地面积约 14.45 平方公里。目前吸引并聚集了一批以航天技术民用化、航天技术配套为方向，以中国航天科技集团、中国航天科工集团为龙头的科研院所。中国航天科技集团第一研究院将在固安航天产业基地打造国内首个、国际一流的航天综合性大型试验基地和航天高端制造基地。包括：

(1) 2 大龙头：中国航天科技集团，中国航天科工集团；

(2) 3 个中心：固安航天生产力促进中心、固安航天专利孵化中心、固安航天文化传播中心；

(3) 4 个重点实验室：仿真实验室、制导控制实验室、燃气流综合防热实验室、星空实验室；

(4) 130 家航天企业：河北航天振邦精密机械有限公司、廊坊泰泓卫星通信技术发展有限公司等。

7. 项目收益及融资情况

北华航天工业学院固安校区建设工程预计可用于资金平衡的相关收益为 570022 万元，融资本息为 308000 万元，覆盖倍数为 1.85。

（二）参与主体

本项目实施主体为北华航天工业学院，本所律师认为，北华航天工业学院具有独立法人资格，具有相应民事权力能力和民事行为能力并依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于北华航天工业学院的业务范围。

（三）项目合法性

本项目取得的合法合规审批手续如下：

2022年9月8日，取得项目建议书批复（冀发改社会[2022]1159号）。

2022年11月4日，取得项目用地预审及选址意见书（选址意见书编号：用字第130000202200066）。

2022年11月5日，取得项目社会稳定风险分析报告批复（固发稳评[2022]34号）。

2022年11月6日，取得项目节能审查意见（廊审批投资[2022]2006号）。

2023年1月12日，取得项目可行性研究报告批复（冀发改社会[2023]36号）。

2023年7月12日，《北华航天工业学院固安校区项目规划设计方案》经固安县国土空间规划审议委员会第七十七次会议审议通过。

2023年9月15日，取得初步设计和概算的批复（冀发改投资[2023]1197号）。

2023年9月28日，取得建设工程规划许可证。

截至本法律意见书出具日，本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目融资来源

项目建设总投资为 287871.04 万元，包含工程费用 211813.58 万元、工程建设其他费 67118.72 万元、预备费 8938.74 万元。

本项目拟申请政府专项债券 140000 万元，占总投资的 48.63%；资本金 147871.04 万元，占总投资的 51.37%。符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求。

项目资金筹措计划表（单位：万元）

项目	序号	资金名称 (来源)	金额 (万元)	占总投资 比例
北华航天工业学院固安校区建设工程	1	资本金	147871.04	51.37%
	2	政府专项债	140000.00	48.63%
	3	项目总投资	287871.04	100.00%

本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）关于项目资本金最低比例的要求，合法合规。

三、预期偿债资金来源

根据北京中评捷诚会计师事务所（普通合伙）对本项目的项目收益与融资自求平衡情况出具的《专项财务评估咨询报告》，本项目拟申请专项债券 140000 万元，其中 2025 年申请 70000 万元（本次拟发行 30000.00 万元），2026 年申请 70000 万元，利率参照地方政府专项债券市场情况按 4% 计算，期限 30 年，按半年付息，到期一次性还本。

北华航天工业学院固安校区建设工程预计可用于资金平衡的相关收益为 570022 万元，融资本息为 308000 万元，覆盖倍数为 1.85。

本所律师认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

北京中评捷诚会计师事务所（普通合伙）所对本项目的项目收益与融资自求平衡情况出具《专项财务评估咨询报告》。

北京中评捷诚会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事会计师事务所业务、会计服务、税务服务、审计服务的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所对本项目出具《法律意见书》。本所系廊坊市司法局核准设立的律师事务所，现持有廊坊市司法局核发的《律师事务所执业许可证》，系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

律师事务所具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，且均通过年度检验，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

综上，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所和专项法律顾问机构均具有相应的从业资质，且均已通过年度检验。

五、法律风险管理评估

1. 利率变动的风险及其控制措施

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

2. 地方政府债务风险及其控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

3. 其他不可抗拒的风险

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

根据项目存在的潜在风险因素，采用简单估计法对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出，严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，项目方需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况，及时调整，保证外围环境安全可控。

六、结论性意见

1. 北华航天工业学院具有独立法人资格，具有相应民事权力能力和民事行为能力并依法有效存续。

2. 截至本法律意见书出具日，本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

3. 本期债券募集资金拟投资的项目资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26号）关于

项目资本金最低比例的要求，合法合规。

4. 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

5. 为本项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格，且通过年度检验。

出具律所（盖章）：河北泰科律师事务所

经办律师（签字）：



2025 年 5 月 20 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 311300005824191853

河北泰科

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:



河北省司法厅

发证日期:

2017 年 12 月 08 日



执业机构	河北泰科律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11310202310681708		
法律职业资格 或律师资格证号	A20211311214185		
发证机关		持证人	徐斌
发证日期	2023 年 09 月 20 日	性 别	男
		身份证号	131121199203123632

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度		考核年度	2023年度
考核结果	新执业	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月