



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

关于石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程 法律意见书

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

注册地址：河北省石家庄市裕华区富强大街与槐安路交叉口西南角怀特花鸟鱼虫城二层 602
室

邮编：050031 电话：0311-85340001

2025 年 2 月





目录

一、律师声明的事项

二、项目基本情况

（一）项目概况

（二）实施主体

（三）项目合法性

三、项目融资来源

四、预期偿债资金来源

五、中介服务机构

六、法律风险评估管理

七、结论意见



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

关于“石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程”

法律意见书

致：石家庄市轨道交通建设办公室

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）等相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所（以下简称“本所”）作为石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程（以下简称“本项目”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜出具本法律意见书。

一、律师声明的事项

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2.委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真

实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3.本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

4.本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

二、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目名称：石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程

2.参与主体：石家庄市轨道交通建设办公室

3.项目区位：石家庄市

4.项目工期：1.线路与车站、车辆段工程。线路起自二十里铺站终至东佐路站，主要沿槐中路向东敷设，向北下穿复兴大街转至裕华东路，后向东转向昆仑大街向南敷设，全部为地下线，共设车站 9 座，总建筑面积 132619.06 平方米(含 1 号线同期实施留村站面积 13133.50 平方米)，平均站间距约为 1.51 公里。其中，换乘站 4 座:在留村站与



运营 1 号线换乘，在南豆站与运营 3 号线换乘，在二十里铺站与规划 9 号线换乘，在珠江大道站与规划 9 号线换乘。在线路南端设东佐车辆段一座，占地约 19.71 公顷，主要包括运用库、联合检修库、工程车库、材料棚、物资总库、牵引降压混合变电所、污水处理站及垃圾站、锅炉房、综合办公楼、轮对及受电弓检测棚易燃品库、门卫、公安派出所、消防站等，总建筑面积 77426.46 平方米。

2.车辆及运营。车辆采用地铁 B 型车，正线最高运行速度 80km/h，初期 4 辆编组，近期 4/6 编组混跑，远期 6 辆编组。4 辆编组为 3 动 1 拖，6 辆编组为 4 动 2 拖，采用 DC1500V 架空接触网受电。初期采用 4 辆编组单一交路 16 对/h；近期采用 4 辆、6 辆编组混跑运营开行大小交路 22.5 对/h；远期采用 6 辆编组，采用大小交路 30 对/h 初期配属车为 4 辆编组列车 18 列。

3.限界。直线地段矩形隧道建筑限界，行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm，疏散平台设置于行车方向左侧，行车方向左侧建筑限界至线路中心线距离为 2400mm，隧道顶部至轨面建筑限界高度为 4500mm。圆形隧道建筑限界的直径为 5300mm。马蹄形隧道轨面以上净空限界高度为 4680mm。直线地段地下车站，行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离岛式站台车站为 2100mm、侧式车站为 2050mm，站台边缘至线路中心线距离为 1500mm，站台面至轨顶面高度为 1050mm，车顶风道至轨顶面建筑限界高度为 4500mm。

4.轨道。本工程正线及配线采用 60kg/mU75V60N 廓形钢轨、DTV12 型扣件、预应力混凝土长枕整体道床；车场线采用



U71Mn50kg/m 钢轨、预埋套管式轨枕及扣件、碎石道床，库内无砟道床采用 DJK5-1 型扣件；正线、配线及试车线采用 9 号曲线尖轨系列道岔，车场线采用 7 号系列道岔。轨道减振措施按减振等级分别采用减振型扣件、中量级钢弹簧浮置板、重量级钢弹簧浮置板。

5.机电系统。本工程由 1 号线已建成的海世界主变电所和 3 号线已建成的塔北主变电所提供电源；在留村站设置二级开闭所，在 3 号线南豆站增设 35kV 联络开关柜，实现主变电所向本工程供电电源的引入。原则同意供电系统、通风与空调、给排水与消防、气体灭火、动力照明、信息、通信、信号、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、自动扶梯和电梯、站台门等系统和控制中心接入的设计和选型。

6.抗震、防水及消防。地下结构抗震设防烈度为 7 度，车站主体结构抗震等级为二级，区间结构抗震等级为三级。结构的自身防水要求应满足建筑物防水等级要求。地下车站主体、出入口通道、风道耐火等级为一级，地面厅、风亭等地面建(构)筑物耐火等级为二级。

7.人防工程。地下车站及区间人防工程均按核武器及常规武器 6 级防护，防化等级为丁级。原则上一座车站(含换乘车站)加相邻区间为一个防护单位。车辆基地配建人防工程类别为甲类二等人员掩蔽部，按核武器及常规武器 6 级防护，防化等级为丙级。

（二）实施主体

石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程实施主体是石家庄市轨道交通建设办公室，具体情况如下：

名称	石家庄市轨道交通建设办公室
统一社会信用代码	121301005999052513
负责人	何永利
机构性质	事业单位
机构地址	石家庄市裕华区秦岭大街 116 号
赋码机关	石家庄市人民政府

本所律师认为：根据石家庄市轨道交通建设办公室提供的统一社会信用代码证书，本次项目实施机构系具有独立法人资格，具备实施本次石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程工作的主体资格。

（三）项目合法性

项目前期手续：《河北省发展和改革委员会关于新建石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程可行性研究报告的批复》（冀发改基础[2023]415 号）、《河北省发展和改革委员会关于石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程初步设计的批复》（冀发改投资[2023]501 号）。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可，项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

三、项目事前绩效评估情况

（一）事前绩效评估情况

1.项目实施的必要性、公益性

（1）必要性

①提高、优化公交出行供给，有利于实现综合交通规划的战略目标



项目沿线公交线路少、发车间隔长且站、线分布不均衡，出行时间偏长，公交服务水平较低，居民出行质量不高。轨道交通 6 号线一期工程可为线路周边居民提供快捷、舒适、准时、安全、环保的出行方式，可有效缩短项目沿线地区与主城区间的时空距离，提高居民出行质量。

目前，石家庄市的公交出行比例仅 15%，城市交通结构趋于恶化，城市交通结构性矛盾已经显现。6 号线一期工程的建设、运营可提高城市的公交出行比率，优化客运交通结构，实现综合交通规划提出的战略目标。

②填补市区东南方向轨道交通空白，提升已运营轨道网的连通覆盖水平
轨道一期工程的建设，虽然实现了对石家庄中心城区以及正定新区的初步覆盖，但尚有 5 处对外客运枢纽和 11 处公交枢纽没有轨道衔接。无论从网络总规模看还是从线网覆盖率看，中心城区的轨道服务依然不足，难以满足市民日常通勤的需要，网络化效应尚未得到发挥。

6 号线一期工程位于石家庄市区东南方向，可有效填补石家庄市区东南方向轨道交通布设的空白。本项目通过与 1 号线换乘和已建轨道网融为一体，可提升、优化沿线地区与城市中心区、正定地区的连通水平；扩展已建轨道网的服务范围，优化已建轨道网的连通、服务水平。

③支持高新产业园区建设，有利于实现城市总体规划布局

本项目位于城市东南部，串联东部产业新区等重要发展区域，本



项目的建设，可支持新区建设，引导中心城区由单一中心向多中心拓展，并拓展城市范围，促使中心城区人口向外疏散，有利于实现城市总体规划布局。近阶段城市发展依然处于内聚状态，向外疏散能力不足，致使中心城区人口密度不断增升，给中心城带来越来越大的交通压力。常规公交由于运量不足、速度慢、污染大等特点，解决中心城区交通问题还有一定的局限性。加上石家庄市传统的混合式用地模式

以及以步行、自行车为主的交通方式限制了中心城区人口的有效疏散。城市轨道交通具有快捷、安全、大容量等特点，不仅能及时疏散大量密集人群，而且由于其使得沿线区域的可达性大大提高，对居民产生巨大的吸引力，可以诱导人们远离市中心居住，从而促进石家庄市现有城市结构的改变。以轨道交通作为石家庄市交通主导模式，可以引导中心城区由单一中心向多中心的拓展。将中心城区人口向外疏散，使中心城区人口密度控制在可承受的水平上，增强中心城区的活力，从而促进市中心的发展。

6 号线一期连接了东部产业新城与主城区，能够有效疏散都市区形态，促使主城与东部产业新城之间的均衡发展；能够缓解中心城区的交通问题；能够实现中心城区人口向东部产业新城疏散，增强石家庄市的城市活力。

④可促进沿线地区建设项目落实，有利于近期重点建设项目的建设

6 号线一期工程沿线分布着生物医药、电子信息、先进装备制造三大主导产业；近期规划在东南部建设千亿元级的生物医药产业园，



本项目的建设可提升片区活力、提高对内外资的吸引力，可促进该片区产业发展、升级，有利于区内近期重点项目的落实和建设。

⑤可优化城市出行方式结构，有利于改善城市环境

随着城市社会经济的快速发展和城区范围的不断扩大，石家庄市机动化出行需求增长迅速，道路交通压力日趋严重。综合交通规划提出 2020 年公共交通分担率需达到 30%。受道路拥堵的制约，常规公交系统的服务水平已无法满足城市发展的要求。为实现交通规划提出的目标，必须尽快构筑以轨道交通为骨干的公交网络，才能弥补常规公交的不足，提供方便、快捷的公交服务，形成合理的交通出行结构、实现城市综合交通发展的战略目标。

石家庄市属于温带大陆性季风气候，城市西部的太行山，阻碍大气污染物稀释扩散，削弱了城市大气的自净能力。冬季，由于逆温层发生频率高、强度大、静风多、降水稀少，使空气中的污染物很难扩散；加之远离海洋及水资源短缺等原因的影响，使石家庄市的生态环境相当脆弱；石家庄一直是全国空气污染最严重的城市之一。

轨道交通提供了舒适、高效率的出行方式，改变了居民的出行习惯，吸引居民远距离出行，从而有助于城市空间向外拓展,支持规划的城市空间布局，大大缓解了城市经济发展和交通之间的矛盾，促使交通模式与城市空间模式协调发展，从而有效的促进整个城市经济的繁荣。

2、项目实施的公益性

随着城市机动车保有量的飞速增长，我国城市大气污染由煤烟型



污染向煤烟—机动车复合型污染转变，由本地型污染向区域型污染转变，增加了控制与治理污染的难度。有专家认为，机动车排放和道路扬尘在 PM2.5 排放源中所占比例为 50%。石家庄市作为全国文明城市、国家森林城市，拥有美丽的自然环境和历史悠久的文化古迹，环境保护显得尤为重要。

轨道交通具有容量大、速度快、污染小的特点，轨道交通一列车客运量相当于 1000 辆出租车、40 辆公交车，但无论是噪声还是污染物的排放轨道交通均小于当量的出租车与公交车。建设地铁 6 号线一期工程，符合我国节约能源、加强环保、促进能源与环境协调发展的主要政策。它必将在树立石家庄市城市形象、保护世界物质文化遗产起到重要作用，是城市可持续发展的重要保证。

因此项目具有公益性。

2. 项目建设投资合规性与项目成熟度

该项目已取得批复文件《河北省发展和改革委员会关于新建石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程可行性研究报告的批复》（冀发改基础[2023]415 号）、《河北省发展和改革委员会关于石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程初步设计的批复》（冀发改投资[2023]501 号）。项目合法合规，成熟度高。

3. 项目资金来源和到位可行性

石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程的预计投资金额为 916,333.25 万元，其中资本金金额 366,533.30 万元，占比 40%，满足《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国



发〔2019〕26号)的要求,银行融资 489,799.95 万元,占总投资的 53.45%。剩余 60,000.00 万元资金通过发行政府专项债券取得。资本金由财政统筹。该项目资金来源可靠,资金到位具有可行性。

4.项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目可行性研究报告,项目建成后产生客票收入、其他业务净收入、补贴收入,项目成本包括职工薪酬、电力费、设备维修费、车辆维修费、营运费用、管理费用支出产生。本项目收入、成本、收益的测算具有一定的科学性和合理性,但预测不够细化,仍需进一步完善。

5.债券资金需求合理性

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标,指标与相关规划、计划相符,绩效目标与现实需求相匹配,绩效目标合理。

6.项目偿债计划可行性和偿债风险点。

项目本息覆盖倍数为 3.80,偿债计划可行。

7.绩效目标合理性

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标,指标与相关规划、计划相符,绩效目标与现实需求相匹配,绩效目标合理。

8.其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。



（二）绩效目标

1. 设定情况

结合项目实际的产出数量、质量、时效、成本，围绕经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。该项目绩效情况如下：

河北省政府专项债券项目绩效目标表

填报单位：（盖章）

单位：万元

项目名称	石家庄市城市轨道交通6号线一期工程	预算一体化系统编码		发改委审批监管平台代码	2208-60,000.00-04-01-472209
项目主管部门	石家庄市轨道交通建设办公室			统一社会信用代码	121301005999052513
项目实施主体	石家庄市轨道交通建设办公室			统一社会信用代码	121301005999052513
项目负责人	付朝立			联系电话	66520053
项目资金（万）	投资总额：916,333.25 万元				
	一、政府专项债券资金：60,000.00 万元				



元)	二、其他资金: 856,333.25 万元
债券 资金 用途	用于建设石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程
绩效 目标	<p>目标 1: 1.线路与车站、车辆段工程。线路起自二十里铺站终至东佐路站, 主要沿槐中路由东敷设, 向北下穿复兴大街转至裕华东路, 后向东转向昆仑大街向南敷设, 全部为地下线, 共设车站 9 座, 总建筑面积 132619.06 平方米(含 1 号线同期实施留村站面积 13133.50 平方米), 平均站间距约为 1.51 公里。其中, 换乘站 4 座: 在留村站与运营 1 号线换乘, 在南豆站与运营 3 号线换乘, 在二十里铺站与规划 9 号线换乘, 在珠江大道站与规划 9 号线换乘。在线路南端设东佐车辆段一座, 占地约 19.71 公顷, 主要包括运用库、联合检修库、工程车库、材料棚、物资总库、牵引降压混合变电所、污水处理站及垃圾站、锅炉房、综合办公楼、轮对及受电弓检测棚易燃品库、门卫、公安派出所、消防站等, 总建筑面积 77426.46 平方米。2.车辆及运营。车辆采用地铁 B 型车, 正线最高运行速度 80km/h, 初期 4 辆编组, 近期 4/6 编组混跑, 远期 6 辆编组。4 辆编组为 3 动 1 拖, 6 辆编组为 4 动 2 拖, 采用 DC1500V 架空接触网受电。初期采用 4 辆编组单一交路 16 对/h; 近期采用 4 辆、6 辆编组混跑运营开行大小交路 22.5 对/h; 远期采用 6 辆编组, 采用大小交路 30 对/h 初期配属车为 4 辆编组列车 18 列。3.限界。直线地段矩形隧道建筑限界, 行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm, 疏散平台设置于行车方向左侧, 行车方向左侧建筑限界至线路中心线距离为 2400mm, 隧道顶部至轨面建筑限界高度为 4500mm。圆形隧道建筑限界的直径为 5300mm。马蹄形隧道轨面以上净空限界高度为 4680mm。直线地段地下车站, 行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离岛式站台车站为 2100mm、侧式车站为 2050mm, 站台边缘至线路中心线距离为 1500mm, 站台面至轨顶面高度为 1050mm, 车顶风道至轨顶面建筑限界高度为 4500mm。4.轨道。本工程正线及配线采用 60kg/mU75V60N 廓形钢轨、DTV12 型扣件、预应力混凝土长枕整体道床; 车场线采用 U71Mn50kg/m 钢轨、预埋套管式轨枕及扣件、碎石道床, 库内无砟道床采用 DJK5-1 型扣件; 正线、配线及试车线采用 9 号曲线尖轨系列道岔, 车场线采用 7 号系列道岔。轨道减振措施按减振等级分别采用减振型扣件、中量级钢弹簧浮置板、重量级钢弹簧浮置板。5.机电系统。本工程由 1 号线已建成的海世界主变电所和 3 号线已建成的塔北主变电所提供电源; 在留村站设置二级开闭所, 在 3 号线南豆站增设 35kV 联络开关柜, 实现主变电所向本工程供电电源的引入。原则同意供电系统、通风与空调、给排水与消防、气体灭火、动力照明、信息、通信、信号、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、自动扶梯和电梯、站台门等系统和控制中心接入的设计和选型。6.抗震、防水及消防。地下结构抗震设防烈度为 7 度, 车站主体结构抗震等级为二级, 区间结构抗震等级为三级。结构的自身防水要求应满足建筑物防水等级要求。地下车站主体、出入口通道、风道耐火等级为一级, 地面厅、风亭等地面建(构)筑物耐火等级为二级。7.人防工程。地下车站及区间人防工程均按核武器及常规武器 6 级防护, 防化等级为丁级。原则上一座车站(含换乘车站)加相邻区间为一个防护单位。车辆基地配建人防工程类别</p>



为甲类二等人员掩蔽部，按核武器及常规武器 6 级防护，防化等级为丙级。					
绩效 指标	一级指 标	二 级 指 标	三级指标	指标值及单位	指标值确认依据
	产出指 标	数 量 指 标	项目建 设 内 容	<p>1.线路与车站、车辆段工程。</p> <p>线路起自二十里铺站终至东佐路站，主要沿槐中路向东敷设，向北下穿复兴大街转至裕华东路，后向东转向昆仑大街向南敷设，全部为地下线，共设车站 9 座，总建筑面积 132619.06 平方米(含 1 号线同期实施留村站面积 13133.50 平方米)，平均站间距约为 1.51 公里。其中，换乘站 4 座：在留村站与运营 1 号线换乘，在南豆站与运营 3 号线换乘，在二十里铺站与规划 9 号线换乘，在珠江大道站与规划 9 号线换乘。在线路南端设东佐车辆段一座，占地约 19.71 公顷，主要包括运用库、联合检修库、工程车库、材料棚、物资总库、牵引降压混合变电所、污水处理站及垃圾站、锅炉房、综合办公楼、轮对及受电弓检测棚易燃品库、门卫、公安派出所、消防站等，总建筑面积 77426.46 平方米。</p> <p>2. 车辆及运营。车辆采用地铁 B 型车，正线最高运行速度 80km/h，初期 4 辆编组，近期 4/6 编组混跑，远期 6 辆编组。4 辆编组为 3 动 1 拖，6 辆编组为 4 动 2 拖，采用 DC1500V 架空接触网受电。初期采用 4</p>	初步设计报告



				<p>辆编组单一交路 16 对/h;近期采用 4 辆、6 辆编组混跑运营 开行大小交路 22.5 对/h;远期采用 6 辆编组,采用大小交路 30 对/h 初期配属车为 4 辆编组列车 18 列。3.限界。直线地段矩形隧道建筑限界,行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离为 2100mm,疏散平台设置于行车方向左侧,行车方向左侧建筑限界至线路中心线距离为 2400mm,隧道顶部至轨面建筑限界高度为 4500mm。圆形隧道建筑限界的直径为 5300mm。马蹄形隧道轨面以上净空限界高度为 4680mm。直线地段地下车站,行车方向右侧建筑限界至线路中心线距离岛式站台车站为 2100mm、侧式车站为 2050mm,站台边缘至线路中心线距离为 1500mm,站台面至轨顶面高度为 1050mm,车顶风道至轨顶面建筑限界高度为 4500mm。4.轨道。本工程正线及配线采用 60kg/mU75V60N 廓形钢轨、DTVI2 型扣件、预应力混凝土长枕整体道床;车场线采用 U71Mn50kg/m 钢轨、预埋套管式轨枕及扣件、碎石道床,库内无砟道床采用 DJK5-1 型扣件;正线、配线及试车线采用 9 号曲线尖轨系列道岔,车场线采用 7 号系列道岔。轨道减振措施按减振等级分别采用减振型扣件、中量级钢弹簧浮置板、重量级钢弹簧浮置</p>	
--	--	--	--	---	--



			<p>板。5.机电系统。本工程由 1 号线已建成的海世界主变电所和 3 号线已建成的塔北主变电所提供电源;在留村站设置二级开闭所,在 3 号线南豆站增设 35kV 联络开关柜,实现主变电所向本工程供电电源的引入。原则同意供电系统、通风与空调、给排水与消防、气体灭火、动力照明、信息、通信、信号、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、自动扶梯和电梯、站台门等系统和控制中心接入的设计和选型。</p> <p>6.抗震、防水及消防。地下结构抗震设防烈度为 7 度,车站主体结构抗震等级为二级,区间结构抗震等级为三级。结构的自身防水要求应满足建筑物防水等级要求。地下车站主体、出入口通道、风道耐火等级为一级,地面厅、风亭等地面建(构)筑物耐火等级为二级。</p> <p>7.人防工程。地下车站及区间人防工程均按核武器及常规武器 6 级防护,防化等级为丁级。原则上一座车站(含换乘车站)加相邻区间为一个防护单位。车辆基地配建人防区工程类别为甲类二等人员掩蔽部,按核武器及常规武器 6 级防护,防化等级为丙级。</p>	
	质量指	工程验收合格率	100%	现行国家相关规范



		标			
		时效指标	工程完工率 (%)	100%	项目总工作计划
		成本指标	项目总投资	≤916,333.25 万元	初步设计报告
	效益指标	经济效益指标	取得专项收入	专项收入足以覆盖本息	项目财务评估报告
		社会效益指标	改善交通状况，促进城市发展	提升	项目实施效果
		可持续影响指标	促进能源与环境协调发展，增强城市竞争力	促进	可行性研究报告
		还本付息指标	偿债来源	专项收入	项目财务评估报告
			还本付息及时性	全部按时偿还	



	满意度 指标	社会 公众 或服 务对 象满 意度 指标	群众满 意度	≥ 90%	调查问卷
--	-----------	--	-----------	-------	------

2.审核情况

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》，当地财政局出具了《专项债券项目审核情况表》，审核意见为同意实施本项目。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。

四、项目基本背景情况

（一）区域概况

石家庄地处河北省中南部，位于北纬 37°26'~38°46'，东经 113°31'~115°29'之间，东与衡水市接壤，南与邢台市毗连，西与山西省为邻，北与保定市为界。市区位于市域中部，北距首都北京 273 公里，东北距天津约 420 公里，南距河南省省会郑州约 410 公里，西部距山西省省会太原约 220 公里，东部距山东省省会济南约 300 公里。



（2）行政区划

2014年9月，国务院批复了河北省人民政府关于石家庄市部分行政区划调整的请示。截至2021年末，石家庄市辖8区14县(市)，即新华区、桥西区、长安区、裕华区、矿区、藁城区、鹿泉区、栾城区、晋州市、新乐市、正定县、深泽县、无极县、赵县、高邑县、元氏县、赞皇县、井陉县、平山县、灵寿县、行唐县、辛集市和1个高新技术开发区。

（3）人口资源

截至2023年末，石家庄市常住总人口1123.35万人，比上年末增加1万人。其中，城镇常住人口811.92万人，比上年末增加10.13万人；占总人口比重（常住人口城镇化率）为72.28%，比上年末提高0.84个百分点。全年出生人口41.0万人；死亡人口61.7万人。人口自然增长率为-2.8%，比上年回落1.1个百分点。根据石家庄市第七次全国人口普查结果，截至2020年11月，全市常住人口中，男性人口为5634151人，占总人口数的50.15%；女性人口为5600935人，占比49.85%。总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）为100.59。

石家庄市各区县的人口分布较不均衡，呈现由中心向外围渐低的特点。根据第七次人口普查数据，人口主要集中在主城区，其中长安区和桥西区的人口最为密集，常住人口分别达到105.96万人和97.96万人，占到主城区人口的52%。人口向主城区聚集的趋势比较明显。主城区人口增速远远高于外围区县，人口数量主要流入主城区。



（3）土地利用现状

据统计,石家庄市全市土地面积 2194.11 平方公里,建成区土地面积为 309.32 平方公里。

（4）城市经济与财力分析

石家庄市作为全国二级铁路枢纽城市,是区域性的客货中转中心;全市经济运行稳中向好,2024 年,石家庄市实现地区生产总值 8203.4 亿元,比上年增长 5.5%。

2024 年,石家庄市(含辛集市)实现地区生产总值 8203.4 亿元,按不变价格计算,比上年增长 5.5%。其中,第一产业增加值 574.3 亿元,增长 3.1%;第二产业增加值 2369.0 亿元,增长 6.3%;第三产业增加值 5260.1 亿元,增长 5.5%。全市(不含辛集市)实现生产总值 7850.6 亿元,按不变价格计算,比上年增长 5.6%。其中,第一产业增加值 517.2 亿元,增长 3.2%;第二产业增加值 2222.5 亿元,增长 6.2%;第三产业增加值 5110.8 亿元,增长 5.5%。

（二）拟申报项目列入规划情况

无。

五、项目融资来源

石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程的预计投资金额为 916,333.25 万元,其中资本金 366,533.30 万元,占总投资的 40%,满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26 号)的要求,银行融资 489,799.95 万元,占总投资的 53.45%。剩余 60,000.00 万元资金通过发行政府专项债券取得。资本金由财政



统筹。

项目资金筹措计划表

单位：万元

项目	金额	比例
资本金	366,533.30	40.00%
银行贷款	489,799.95	53.45%
专项债券	60,000.00	6.55%
合计	916,333.25	100.00%

项目资金来源情况			
资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	916,333.25	100.00%	
一、资本金	366,533.30	40.00%	
(一)自有资金	366,533.30	40.00%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	549,799.95	60.00%	
(一)已发行专项债券			
(二)本期拟发行专项债券	60,000.00	6.55%	
(三)后续拟发行专项债券			
(四)银行融资	489,799.95	53.45%	

六、预期偿债资金来源

根据瑞立（雄安）会计师事务所有限公司作为专项评价机构并出具的《石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程财务评估咨询报告》冀瑞立咨字【2025】第 160 号，以下简称“《财务评估咨询报告》”）列示：债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 501,392.44 万元，债券本息合计为 132,000.00 万元（其中本金 60,000.00 万元，利息 72,000.00 万元），通过测算，本期债券本息覆盖倍数为 3.80，能够项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

七、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程已由瑞立（雄安）会计师事务所有限公司出具了《石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程财务评估咨询报告》冀瑞立咨字【2025】第 160 号。

瑞立（雄安）会计师事务所有限公司具备容城县市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130104765165720F；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0005615，证书编号 13010009。

本所律师认为：瑞立（雄安）会计师事务所有限公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务专项评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会

颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所为石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程的法律顾问并出具《法律意见书》。

本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000MD0277437K。

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

八、法律风险管理评估

（一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人



无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

（三）经济环境风险及控制措施

未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响项目运营所带来的效益。

风险控制措施：投资项目区域在河北省内目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

（四）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

九、结论意见



根据以上内容，本所律师认为：

- 1.项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。
- 2.投资项目已取得相应阶段的批复，项目合法合规。
- 3.本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。
- 4.为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签名并加盖本所公章后生效。



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

（此页无正文，为《北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所关于石家庄市城市轨道交通 6 号线一期工程法律意见书》之签署页）

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



律师：李婧怡

律师：路平

2025 年 2 月 17 日



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0277437K



北京市蓝鹏（石家庄）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

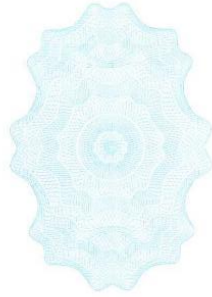
发证机关：河北省司法厅
发证日期：2021 年 9 月 3 日

中华人民共和国司法部监制

No. 80021528



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM



律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码: 31130000MD0277437K

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：2021 年 09 月 13 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
住所	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001
负责人	裴洪钧
派驻律师	裴洪钧，薄瑾，吕夏溪
设立资产	30万元
主管机关	裕华区司法局
批准文号	
批准日期	2021年09月03日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001	2021年10月20日
	河北省石家庄市裕华区建华南大街132号石家庄裕华万达广场B2-4号商住楼2-2001	2021年11月20日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月

考核年度	2023年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

[illegible]



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

路严

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301200811808305		
法律职业资格 或律师资格证号	20061301020213	持证人	路严
发证机关	河北省司法厅	性别	女
发证日期	2021年09月13日	身份证号	3010219811161821

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

李婧怡

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201611436452		
法律职业资格 或律师资格证号	A20141301030083		
发证机关	河北省司法厅	持证人	李婧怡
发证日期	2021年09月13日	性别	女
		身份证号	30105198704190926

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章	备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月