

大广高速邱县互通改建工程 地方政府专项债券项目法律意见书

编制单位（部门）：邱县交通运输局

咨询（编制）机构：河北燕赵之光律师事务所

编制日期：二零二四年十二月



目 录

释义	1
一、 本期债券的项目基本情况	5
二、 项目融资来源	8
三、 预期偿债资金来源	9
四、 相关中介服务机构	10
五、 法律风险管理评估	12
六、 结论意见	15

释义

除非文义另有所指，本法律意见书内的下列词语具有如下含义：

词语	释义
本所	指河北燕赵之光律师事务所
本所律师	指为本次发行出具法律意见书的河北燕赵之光律师事务所的经办律师
本次发行	指发行人申请发售的大广高速邱县互通改建工程项目专项债券
申报项目	指大广高速邱县互通改建工程项目
《债务管理意见》	指《关于加强地方性债务管理的意见》（国发【2014】43号）
《管理办法》	指《地方政府债券发行管理办法》（财库【2020】43号）
《预算管理办法》	指《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155号）
《试点通知》	指《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号文）
《发行工作意见》	指《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库【2019】23号）
《配套融资工作	指中共中央办公厅国务院办公厅印发的《关于做

通知》	好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财务评价咨询 报告》	指河北燕都会计师事务所（普通合伙）出具的《大广高速邱县互通改建工程项目财务评价咨询报告》
元	指中华人民共和国法定货币单位

河北燕赵之光律师事务所
大广高速邱县互通改建工程项目
专项债券法律意见书

【2024】冀燕赵咨字 49 号

邱县交通运输局：

河北燕赵之光律师事务所接受委托，就大广高速邱县互通改建工程项目专项债券（以下简称“本次发行”）有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）等有关法律、法规、规范性文件，根据律师行业公认的业务标准出具本法律意见书。

本所律师根据本法律意见书出具日之前存在的事实和中国现行法律法规以及规范性文件之规定发表法律意见，本所律师针对某些事项之法律评述或结论，是以该等事项发生之时所应适用的法律法规以及规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行项目进行了必要的调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于本次发行项目实施单位以及项目其他中介方向本所律师提供的文件资料，对于出具法律意见至关重要而又无独立资料文件支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件做出判断。相关机构已向本所律师承诺所提供的全部书面文件资料 and 通过口头、电子等其他非书面方式提供的信息均是真实、准确、完整和有效的，没有任何隐瞒、误导性陈述或重大遗漏；所提供的书面文件的复印件、扫描件均与原件一致、副本均与正本一致；所提供的书面文件上的签名和印章均为真实有效。本所及本所律师同意将本法律意见书作为本次发行的必备文件之一，随同其他材料一并报送并同意作为本次发行的信息披露文件对外公开披露。

本所律师在本次法律意见书中仅就本次发行专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关《财务评价咨询报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见，不对本次债券发行的可偿付性作出任何的保证。本所律师不具备对有关会计、审计、信用评级等专业事项进行核查和评价的能力和专业资质，因此本法律意书中对《财务评估咨询报告》等数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，不得作为任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见。

第一部分 本期债券的项目基本情况

一、项目概况

1、项目名称：大广高速邱县互通改建工程项目

2、参与主体：邱县交通运输局

3、项目区位：河北省邯郸市邱县新马头镇境内。

4、项目立项审批：2024 年 11 月 22 日，邱县行政审批局出具《关于大广高速邱县互通改建工程可行性研究报告的批复》（邱审批字〔2024〕227 号）文件。

5、项目工期：本项目建设期 24 个月，即从 2024 年 11 月-2026 年 6 月。

6、列入规划情况：

本项目已列入中长期规划，列入重大项目库，列入当地或部门事业发展规划，为当地重点支持项目，项目代码为【2411-130430-89-05-804875】。

7、建设规模及内容：（1）互通采用 A 型单喇叭方案，为服务型互通。设置桥梁上跨大广高速公路；互通匝道与规划世纪大街南延为丁字交叉，收费车道按 5 进 5 出规划，共计 10 条收费车道，匝道与规划世纪大街南延平交相接，距北侧国道 G514 约 420m，实现大广高速公路与国道 G514 的交通转换，并设置收费站一处，养护工区一处。主要建设内容包括：路基工程、排水工

程、路面工程、桥涵工程、交通工程及沿线设施、绿化工程、房建工程、机电工程等工程。互通总占地 312.279 亩（包含收费站区 9 亩，养护工区 38 亩），其中新增占地 223.368 亩，使用存量建设用地 88.911 亩。本项目建设实施范围工程规模：大广高速公路路基拼宽改建 1087m，拼宽通道 3 道；新建单向匝道长 1498.2m、对向匝道长 1299.7m；匝道新建桥梁 199m/1 座，新建通道 3 道，涵洞 1 道；设置匝道收费站 5 进 5 出一处；收费站宿办区建筑面积 1600 m²，养护工区建筑面积 1500 m²。（2）世纪大街南延，规划世纪大街南延顺接邱县城镇区域，继续南延，与国道 G514 平交及新建互通匝道平交，考虑邱县城镇区域路基宽度采用 34m，市政道路，双向四车道，本项目继续沿用该断面。主要建设内容包括：路基工程、排水工程、路面工程、交通工程及沿线设施、绿化工程等工程。世纪大街南延总占地 53.409 亩，其中新增占地 50.883 亩，使用存量建设用地 2.526 亩。世纪大街南延，一级公路，双向四车道，路基宽 34m。路线全长 0.808km。

8、项目总投资：项目估算总投资为 23961.44 万元，其中建筑安装工程费为 13855.31 万元，土地使用及拆迁补偿费 6735.60 万元，工程建设其他费用 1392.06 万元，预备费 1978.47 万元。本次申请政府专项债券 19100 万元，期限 20 年。

二、参与主体

项目实施单位的基本情况：

实施单位名称：邱县交通运输局

统一社会信用代码：11130430402981323L

住所：邱县新马头镇振兴路 2 号

单位类型：机关

经本所律师核查认为，邱县交通运输局是经批准设立独立的机关法人，具有相应民事权利能力和民事行为能力，依法有效存续且符合项目实施主体要求。

三、项目合法性

1、资料核查：

2024 年 11 月 6 日，邱县行政审批局出具《关于大广高速邱县互通改建工程项目建议书》（馆审批发〔2024〕128 号）文件（邱审批字〔2024〕215 号）文件。

2024 年 11 月 13 日，邱县财政局出具《关于大广高速邱县互通改建工程的资金证明》文件。

2024 年 11 月 17 日，出具《关于大广高速邱县互通改建工程建设项目用地预审与选址意见书》用字第 1304302024XS0007488 号文件。

2024 年 11 月 22 日，邱县行政审批局出具《关于大广高速邱县互通改建工程可行性研究报告的批复》（邱审批字〔2024〕227 号）文件。

2、法律意见：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

第二部分 项目融资来源

一、项目拟使用资金金额、占比

投资估算表

单位：万元

名称	建筑安装工程费	土地使用及拆迁补偿费	工程建设其他费用	预备费	占比
大广高速邱县互通改建工程项目	13855.31	6735.60	1392.06	1978.47	23961.44
占比	58.00%	28.00%	8.00%	6.00%	100.00%

本项目总投资 23961.44 万元，其中建筑安装工程费为 13855.31 万元，土地使用及拆迁补偿费 6735.60 万元，工程建设其他费用 1392.06 万元，预备费 1978.47 万元。

二、本项目投资估算为 23961.44 万元，本项目本期拟申请政府专项债券 19100 万元，期限 20 年，未超过专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件，其余资金由财政统筹，并列入当年相应年度财政预算，确保项目资金及时投入，保证项目顺利实施。

第三部分 预期偿债资金来源

一、根据河北燕都会计师事务所(普通合伙)出具的《大广高速邱县互通改建工程项目财务评估咨询报告》【冀燕咨字(2024)第 145 号】，大广高速邱县互通改建工程项目能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：该项目用于资金平衡的相关收益为 53925.28 万元，需偿还债务本息 34762 万元（本金 19100 万元，利息 15662 万元），覆盖倍数 1.55 倍。

二、本所律师认为，根据《财务评估咨询报告》的财务评估结论意见，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

第四部分 相关中介服务机构

一、会计师事务所资质

1、本期债券发行的财务顾问单位为河北燕都会计师事务所(普通合伙)。根据河北燕都会计师事务所(普通合伙)的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,河北燕都会计师事务所(普通合伙)是在邯郸市丛台区市场监督管理局登记注册的普通合伙企业,统一社会信用代码为:91130403MA0D0EAP5G,成立日期为2018年11月28日,经营范围为:审查企业会计报表、出具审计报告、验证企业资本、出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务、出具有关报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询** (依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

河北燕都会计师事务所(普通合伙)持有河北省财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》,执业证书编号为13040037。

2、本所律师认为:河北燕都会计师事务所(普通合伙)是在中国境内依法设立的、具有注册会计师执业资格的机构,具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格;两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已年检的《注册会计师证》,具有相应的从业资格。

二、法律事务所资质

1、本期债券发行的法律服务单位为河北燕赵之光律师事务所，本所持有河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（编号：31130000401767632Y），本所指派的经办律师持有河北省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》，具有合法的从业资格。

2、河北燕赵之光律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，签字执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

第五部分 法律风险管理评估

一、利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，且本期债券期限较长，在本拟发行债券的存续期内，市场利率存在周期性波动的可能性，市场利率变动的不确定性将会使投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：密切关注市场利率变化，及时分析利率波动的原因和趋势，为本次专项债券制定相应的风险防范措施以适应利率市场的波动。

二、管理风险

该项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计单位、施工单位、供应商都存在一定的风险，设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面；施工方的风险因素主要体现在施工技术不当、管理方案不完善；供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等价格的变化，可能会造成供应商的违约，这些因素都会导致不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保施工单位相关人员的素质和水平，正式施工之前各方主体做好充分的交底。对建筑原材料必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

设计单位应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。设计阶段应充分了解项目情况，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、复核仔细，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加放线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制，同时保证施工进度。

在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较强的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

三、偿付风险

本期专项债券发行的偿付资金主要来自于本项目建成后所产生的收益，主要为高速车辆通行费、增值服务、土地溢价等。

这些收入依据当地收费标准，收费依据合理，收入测算合理。这些收入都是项目预期可支配收益，偿债较有保障，偿付风险较低。但预期收益的实现易受到项目实施进度、法律法规、财政政策、市场需求等影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

风险控制措施：在项目实施过程中密切关注市场动态变化，充分与市场机构沟通，合理制定还款计划和资金准备，保证项目收益与融资平衡，切实防范偿付风险。

第六部分 结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

一、本期债券对应的项目单位系依法设立的机关，具备负责项目实施的主体资格。

二、根据河北燕都会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评估咨询报告》，本项目符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库[2020]43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等文件要求，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债券还本付息的规模，具备可行性。

三、为本期债券发行提供服务的财务顾问、法律顾问均具备相应的从业资质。

四、本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书自本所盖章并经经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，均为正本；本所留存一份，其余两份为本次发行之目的使用。

以下无正文，为河北燕赵之光律师事务所《大广高速邱县互通改建工程项目专项债券法律意见书》签字页。



河北燕赵之光律师事务所

律师：赵新敏

律师：王钊

2024年12月28日

、 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:31130000401767632Y

河北燕赵之光
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

律师事务所，符合

发证机关: 河北省司法厅

发证日期: 2024 年04 月29 日

No. 70120172

中华人民共和国司法部监制

执业机构 河北燕赵之光
----- 律师事务所 -----

执业证类别 专职律师

执业证号 11301202211480679

法律职业资格 A20191305313622
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 赵静薇

性 别 女

身份证号 130531199809161725

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	石家庄市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 河北燕赵之光
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11301202310642535

法律职业资格
或律师资格证号 A202311305820850

发证机关

河北省司法厅

发证日期

2023 年 07 月 24 日



持证人 王鈔

性 别 男

身份证号 13058219920920121X

17731184963

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	