

雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目  
法律意见书

二〇二五年七月



## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、释义 .....	3
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	6
一、项目基本情况 .....	6
二、项目融资来源 .....	9
三、预期偿债资金来源 .....	9
四、有关中介机构及文件 .....	10
五、法律风险管理评估 .....	11
六、结论意见 .....	12

**北京市通商律师事务所**  
**关于雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的**  
**法律意见书**

通商(债)专字(2025)第0724号

北京市通商律师事务所受托担任雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目申请政府专项债券的专项法律顾问，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规和规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
《实施方案》	《雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目实施方案》
《专项评价报告》	《雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《法律意见书》	《北京市通商律师事务所关于雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的法律意见书》
本项目	雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目
瑞立会所	瑞立（雄安）会计师事务所有限公司
本所	北京市通商律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

### 二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作如下声明：

1. 本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2. 本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对雄安新区智能城市光网

基础设施（一期）项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所及本所经办律师出具本法律意见书依赖于项目相关主体向本所提供的文件资料。为出具本法律意见书，本所假设：项目相关主体所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的、真实的和有效的；有关文件原件及其上面的签字和印章是真实的；所提供文件资料为副本、复印件的，保证与正本或原件相符；一切足以影响出具本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大疏漏。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5. 本所及本所经办律师仅就雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目申请政府专项债券的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7. 本所及本所经办律师同意项目相关主体部分或全部在《实施方案》中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8. 本法律意见书仅供雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目申请政府专项债券及后续发行使用，未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

## 第二部分 正文

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目概况

雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目建设地点为雄安新区容西ABCDEFGH单元、雄东AB单元、启动区已建成/在建地块、昝岗高铁站片区已建成/在建地块。项目建设IP承载网、传送网、光缆网(含最后一公里)、网络安全设备和基础资源智能运营管理系统二次开发5个方面，具体包括：(1)IP承载网设备：部署2台核心路由器、8台汇聚路由器、6台出口路由器、96台万兆接入路由器和307台千兆接入路由器，扩容SDN控制器1套。(2)传送网设备：部署2套核心POTN设备、8套汇聚POTN设备、50套小区POTN设备和121台CPE设备，微波设备5套。(3)光缆网：建设核心光缆135.12皮长公里；汇聚光缆39.74皮长公里，主干光缆305.44皮长公里，最后一公里光缆约504.47皮长公里。(4)网络安全设备：部署2台网闸、1台边界防火墙、1台堡垒机等网络安全设备。(5)基础资源智能运营管理系统二次开发：对资源系统门户、可视化呈现系统、数字网络系统、纤芯管理系统、综合承载网调度系统、IP网管理系统进行二次开发，并新增设备接入、设备巡检系统、客户工单系统、智能决策四个子系统功能模块。本项目总投资1.27亿元。

#### (二) 参与主体

雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的主管单位为河北雄安新区工信科技数据局，建设单位为中国雄安集团数字城市科技有限公司，中国雄安集团数字城市科技有限公司现持有雄安新区公共服务局核发的《营业执照》，该执照载明如下信息：

名称：中国雄安集团数字城市科技有限公司

统一社会信用代码：91130629MA09J3Q45X

类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

住所：中国（河北）自由贸易试验区雄安片区容城县雄安市民服务中心雄安集团办公楼226

法定代表人：刘欣

注册资本：100000万元人民币

成立日期：2017-12-15

营业期限：2017-12-15至长期

经营范围：一般项目：互联网数据服务；数字技术服务；软件开发；计算机软硬件及辅助设备批发；计算机软硬件及辅助设备零售；信息系统集成服务；计算机系统服务；数据处理和存储支持服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；通讯设备销售；专业设计服务；信息技术咨询服务；会议及展览服务；货物进出口；进出口代理；技术进出口；办公服务；广告设计、代理；广播影视设备销售；广播电视传输设备销售；机械设备销售；物联网技术研发；物联网技术服务；物联网应用服务；物联网设备销售；安防设备销售；智能家庭消费设备销售；停车场服务；非居住房地产租赁；物业管理；动漫游戏开发；机械设备租赁；机械零件、零部件销售；智能仪器仪

表销售；五金产品批发；五金产品零售；信息系统运行维护服务；大数据服务；数据处理服务；人工智能公共数据平台；工业互联网数据服务；智能水务系统开发；广告制作；广告发布；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：互联网游戏服务；互联网信息服务；基础电信业务；第一类增值电信业务；第二类增值电信业务；建筑智能化系统设计；建设工程设计；建设工程施工；道路货物运输（网络货运）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

### （三）项目合法性

2024年6月，中国雄安集团数字城市科技有限公司取得河北雄安新区管理委员会改革发展局核发的《河北雄安新区管理委员会改革发展局关于开展雄安新区智能城市光网基础设施(一期)项目前期工作的函》（文号：雄安改发(前期)〔2024〕70号）。

2024年8月，中国雄安集团数字城市科技有限公司取得河北雄安新区管理委员会改革发展局核发的《河北雄安新区管理委员会改革发展局关于雄安新区智能城市光网基础设施(一期)项目可行性研究报告的批复》（文号：雄安改发投资〔2024〕157号）。

2024年11月，中国雄安集团数字城市科技有限公司取得河北雄安新区管理委员会改革发展局核发的《河北雄安新区管理委员会改革发展局关于雄安新区智能城市光网基础设施(一期)项目初步设计(概算)的批复》（文号：雄安改发投资〔2024〕208号）。

本所律师认为，本项目的建设单位中国雄安集团数字城市科技有限公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的主体资格；雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

## **二、项目融资来源**

雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目总投资1.27亿元，该项目拟使用地方政府专项债券资金1.00亿元，其中，2025年拟申请0.60亿元，本次发行0.60亿元；2026年拟申请0.40亿元。

## **三、预期偿债资金来源**

根据《实施方案》，雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目总投资1.27亿元，该项目拟使用地方政府专项债券资金1.00亿元，其中，2025年拟申请0.60亿元，本次发行0.60亿元；2026年拟申请0.40亿元。假设融资利率4%，期限30年，每半年付息一次，最后一年一次性还本。债券存续期内，专项债券融资本息合计2.20亿元。

根据《专项评价报告》，雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目收益通过租赁收益、土地收入实现，专项债券存续期可实现项目收益4.10亿元。

根据项目资金平衡分析结果，预计雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目收益对专项债券本息的覆盖倍数为1.86。

本所律师认为，本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合政府专项债券相关政策法规的有关规定。

#### 四、有关中介机构及文件

##### （一）会计师事务所及《专项评价报告》

瑞立会所为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具了《专项评价报告》。

瑞立会所现持有容城县市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91130104765165720F的《营业执照》；持有河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：13010009）。经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》，且通过年度检验。瑞立会所及经办会计师具备为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目进行专项评价的业务资格。

##### （二）律师事务所及《法律意见书》

本所为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目所涉及的法律问题出具了《法律意见书》。

本所现持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31110000E00016266T），且已通过司法行政主管部门的年度考核；经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过司法行政主管部门的年度考核。本所及经办律师具备为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目提供法律服务的业务资格。

本所律师认为，为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

## **五、法律风险管理评估**

### **（一）利率变动的风险及控制措施**

在政府专项债券存续期内，国内宏观经济环境的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目的成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：合理安排专项债券发行金额和债券期限，做好专项债券的期限配比、还款计划和资金准备，保证项目收益与融资平衡。

### **（二）其他不可抗拒的风险及控制措施**

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

风险控制措施：根据项目存在的潜在风险因素，从对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出，严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，需多角度跟进包括自然环境在内的重大环境及经济情况，随着项目的实施计划，及时作出调整，减少或控制风险事件发生时造成的损失。

本所律师认为，本期政府专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的建设单位中国雄安集团数字城市科技有限公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的主体资格。

2. 雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

3. 本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合政府专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

5. 本期政府专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下转签章页）

（此页无正文，为《北京市通商律师事务所关于雄安新区智能城市光网基础设施（一期）项目的法律意见书》之签章页）

北京市通商律师事务所（公章）



经办律师：

段洁云

段洁云

李智美

李智美

二〇二五年七月十日

附件1：律师事务所执业许可证



附件2：签字律师执业证书

执业机构	北京通商（海口） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14601200611633652		
法律职业资格 或律师资格证号	13200071010288		
发证机关	海南省司法厅	持证人	段洁云
发证日期	2022年10月13日	性 别	女
		身份证号	132121197101040045



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	海南省司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	海南省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	有效期至 2025-6-30	备案日期	有效期至 2026-6-30

执业机构 北京市通商律师事务所

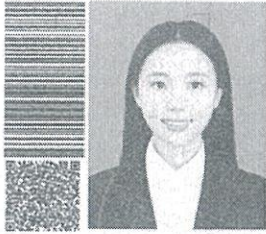
执业证类别 专职律师

执业证号 11101202111299791

法律职业资格 A20181309277163  
或律师资格证号

发证机关 北京市司法局

发证日期 2024 年 08 月 13 日



持证人 李智美

性 别 女

身份证号 130927199701020020

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市司法局
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局
备案日期	2025年6月-2026年5月