

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及  
教学实验楼新建项目  
事前绩效

评  
估  
报  
告

申报单位：沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局

编制单位：沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局



目录

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目  
事前绩效评估报告摘要 .....1

一、 评估对象 ..... 5

二、 评估工作组织评估工作组织 ..... 9

三、 评估基本原则 .....10

四、 评估方式和方法 .....10

    （一） 评估程序 .....10

    （二） 论证思路及方法 .....11

    （三） 评估方式 .....12

五、 评估内容与结论 .....13

    （一） 新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性... 13

    （二） 新增债券项目建设投资合规性与项目成熟度 ..... 16

    （三） 新增债券项目资金来源和到位可行性 .....20

    （四） 新增债券项目收入、成本、收益预测合理性 ..... 20

    （五） 新增债券项目债券资金需求合理性 .....22

    （六） 新增债券项目偿债计划可行性和偿债风险点 ..... 23

    （七） 新增债券项目绩效目标合理性 .....28

    （八） 项目预期绩效的可持续性 ..... 27

六、 评估结论 ..... 29

七、 相关建议 ..... 29

八、 其他需要说明的事项 .....29

## 黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建 项目事前绩效评估报告摘要

### 一、评估对象

项目名称：黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目

项目单位：沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局

建设性质（新建/改扩建/续建）：新建

### 二、项目概况

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目，基本信息如下：

（1）项目名称：黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目

（2）建设地点：位于黄骅市信誉大街以东，长虹大街以西，北海路以北。

（3）建设期限：2023年7月至2026年12月。

（4）建设规模与内容：

项目占地面积 62225.13 平方米（折合约 93.34），总建筑面积约 23662.29 平方米，其中传染病区建筑面积 10301.46 平方米，地上 6 层，框架结构，设计床位 100 张；教学实验楼（含人防）建筑面积 6883.29 平方米，地上 4 层、地下 1 层，框架结构；康复医疗中心建筑面积 4693.04 平方米，地上 4 层，框架结构，设计床位 40 张；PET-CT 中心建筑面积 1542.12 平方米，地上 1 层，框架结构；附属用房医疗垃圾站建筑面积 146.19 平方米、生活垃圾站建筑面积 96.19 平方米，

地上 1 层，框架结构。建设暖通系统、变配电系统、供排水系统、智能化系统、室外管网及绿地、硬化等附属配套设施。购置医疗设备 319 台（套）。

### 三、项目绩效目标

项目建设有利于进一步提高传染病患者治愈率，降低病死率，改善黄骅市卫生资源配置，有利于提高传染病诊疗、预防水平以及黄骅市传染病科研项目的发展。

加强慢性病管理和康复治疗，为慢性病、老年病以及疾病治疗后恢复期、慢性期康复患者提供医学康复服务，促进功能恢复或改善。为身体功能（包括精神功能）障碍人员提供以功能锻炼为主，辅以基础医疗措施的基本康复诊断评定、康复医疗和残疾预防等康复服务，协助患者尽早恢复自理能力、回归家庭和社会。加强肿瘤患者的防治与管理，降低肿瘤疾病发病率，提升肿瘤患者的生活质量和生存率。塑造一流城市人文环境和有利于高标准人才引进和培养。

项目建成后，将发挥诊疗、科普等系统作用，形成现代化、高品位医疗环境。有利于繁荣地方经济，取得较大的社会效益。促进区域产业结构和产业布局的调整，促进城乡贸易的流通，从而影响区域的经济繁荣。有利扩大就业，促进商业、服务业等社会综合事业发展。并成为黄骅市标志性建筑和文化、科研景点。

### 四、项目资金情况

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目，总投资为 34,220.32 万元，其中拟申请地方政府专项债券 27,300.00 万元（2024 年已发行 7,000.00 万元，2025 年本次拟申请 2,000.00 万元，2025 年其他批次拟申请 8,000.00 万元，2026 年拟

申请 10,300.00 万元），占总投资的 79.78%；其余 6,920.32 万元由财政统筹，占总投资的 20.22%。本次申请的专项债券不用做项目资本金。

## 五、评估结论

项目实施必要性、收益性、公益性显著；项目立项合规；项目资金来源较为明确、资金到位具有相对可行性；收入、成本、收益预测合理；绩效目标基本合理，预期绩效基本具有可持续性。根据本项目事前绩效评估评分指标体系综合评价：该项目基本符合新增债券项目要求，建议对项目的建设资金需求“予以支持”。

## 六、评估情况

### （一）评估方式和方法

本次评估以独立评估的方式进行，主要采用专家咨询的方式，同时辅之以资料分析、集中座谈、网络查询、电话采访、抽样调查等评估方式或手段，对新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；项目预期绩效的可持续性进行了八方面的重点论证。

### （二）评估论证内容与结论

#### 1、项目实施的必要性、公益性、收益性。

结论：项目实施具有必要性、公益性、收益性，符合专项债券资金支持领域。新增债券项目满足合理合法性要求，公共财政应予以支持。

#### 2、项目投资合规性与项目成熟度。

结论：项目符合国家相关政策，为政府投资的公益性资本性支出项目，不涉及中央明令禁止的项目支出。项目已取得发展改革和科技创新局的可行性研究报告的批复，立项合法合规。

3、项目资金来源和到位可行性。

结论：项目的资金来源明确、资金到位具有可行性。

4、项目收入、成本、收益预测合理性。

结论：项目的收入项较合理、收入内容与项目建设内容相匹配、收入的收费单价较合理且符合实际、本项目成本的测算较合理。项目收益测算综合评估，收益较合理。

5、债券资金需求合理性。

结论：项目申报 2025 年资金需求合理，新增债券项目债券资金需求合理性。

6、项目偿债计划可行性和偿债风险点。

结论：项目偿债计划具有相对可行性，偿债风险基本可控。

7、绩效目标合理性。

结论：该项目绩效目标与预计解决的问题及现实需求基本匹配；绩效指标设置较明确、指标值及单位可衡量、所有指标均填写指标值确定依据；绩效指标设置能有效反映项目的预期总体来看，绩效指标基本合理。

8、项目预期绩效的可持续性。

结论：认为项目预期绩效基本具有可持续性。

# 黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建

## 项目

## 事前绩效评估

### 一、评估对象

#### （一）项目名称

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目

#### （二）项目单位

沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局

#### （三）建设性质（新建/改扩建/续建）

新建项目

#### （四）项目绩效目标

项目建设有利于进一步提高传染病患者治愈率，降低病死率，改善黄骅市卫生资源配置，有利于提高传染病诊疗、预防水平以及黄骅市传染病科研项目的发展。

加强慢性病管理和康复治疗，为慢性病、老年病以及疾病治疗后恢复期、慢性期康复患者提供医学康复服务，促进功能恢复或改善。为身体功能（包括精神功能）障碍人员提供以功能锻炼为主，辅以基础医疗措施的基本康复诊断评定、康复医疗和残疾预防等康复服务，协助患者尽早恢复自理能力、回归家庭和社会。加强肿瘤患者的防治与管理，降低肿瘤疾病发病率，提升肿瘤患者的生活质量和生存率。塑造一流城市人文环境和有利于高标准人才引进和培养。

项目建成后，将发挥诊疗、科普等系统作用，形成现代化、高品位医疗环境。有利于繁荣地方经济，取得较大的社会经济效益。促进区域产业结构和产业布局的调整，促进城乡贸易的流通，从而影响区域的经济繁荣。有利扩大就业，促进商业、服务业等社会综合事业发展。并成为黄骅市标志性建筑和文化、科研景点。

### （五）项目资金情况

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目，总投资为 34,220.32 万元，其中拟申请地方政府专项债券 27,300.00 万元（2024 年已发行 7,000.00 万元，2025 年本次拟申请 2,000.00 万元，2025 年其他批次拟申请 8,000.00 万元，2026 年拟申请 10,300.00 万元），占总投资的 79.78%；其余 6,920.32 万元由财政统筹，占总投资的 20.22%。本次申请的专项债券不用做项目资本金。

### （六）项目概况

#### 1、项目基本情况

项目占地面积 62225.13 平方米（折合约 93.34），总建筑面积约 23662.29 平方米，其中传染病区建筑面积 10301.46 平方米，地上 6 层，框架结构，设计床位 100 张；教学实验楼（含人防）建筑面积 6883.29 平方米，地上 4 层、地下 1 层，框架结构；康复医疗中心建筑面积 4693.04 平方米，地上 4 层，框架结构，设计床位 40 张；PET-CT 中心建筑面积 1542.12 平方米，地上 1 层，框架结构；附属用房医疗垃圾站建筑面积 146.19 平方米、生活垃圾站建筑面积 96.19 平方米，地上 1 层，框架结构。建设暖通系统、变配电系统、供排水系统、智能化系统、室外管网及绿地、硬化等附属配套设施。购置医疗设备



319 台（套）。

## 2、项目实施的必要性

### （1）符合国家和地方医疗卫生事业发展规划要求

我国发展医疗卫生事业的指导思想全面贯彻党的卫生工作方针，坚持卫生事业为社会主义现代化建设和人民健康服务的方向，深化医药卫生体制改革，加强制度建设，统筹城乡、区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，建设适应人民健康需求、比较完善的医疗卫生服务体系，提高卫生服务水平和质量，缩小城乡之间、区域之间、人群之间卫生服务差距，努力实现人人公平享有基本卫生保健目标，缓解“看病难、看病贵”问题，为提高城乡居民健康水平，促进国家经济社会发展做出贡献。

按照国家卫生部提出的这一指导思想，黄骅市政府在国民经济和社会事业“十四五”发展规划中，专门对黄骅市医疗卫生事业的发展 and 建设制定了具体政策和措施。要求“十四五”期间要进一步完善公共卫生和医疗服务体系，加强基础设施重点项目建设。

由此可见，该项目建设完全符合国家关于发展医疗卫生事业的政策要求和地方建设规划。

### （2）是促进当地医疗事业发展，保障人民身体健康的需要。

推进卫生事业发展，是政府全面履行职责的重要任务，是建设和谐社会的重要内容。医疗卫生工作关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众的利益密切相关，是社会高度关注的热点之一。党和政府历来高度重视卫生事业的发展，强调把保护人民健康和生命安全放在重要位置。新中国成立以来，特别是改革开放以来，随着国民经济的快速发展和人民物质文化水平的不断提高，我国的医疗卫生事

业快速发展，人民群众的健康水平不断提高，我国国民的健康素质已经达到发展中国家的较高水平。但是，用以人为本和科学发展观重新审视我国的卫生事业，就会发现我国卫生事业发展滞后于经济和其他社会事业发展，卫生医疗服务体系与人民日益增长的健康需求不相适应的矛盾还相当突出，卫生事业发展存在着不全面、不协调的问题。主要表现在：医疗卫生管理体制与人民健康需求不适应；公共卫生体系不健全，重大疾病预防控制任务艰巨；应对突发公共卫生事件的机制不完善；医疗服务体系不适应群众的健康需求，看病难、看病贵问题突出。

项目的实施，将进一步优化黄骅市卫生资源的配置，充分发挥医院的综合作用。项目建设以提高医疗产业技术水准和人民群众幸福指数为目标，完善各项基础设施，积极开展集预防、保健、治疗、康复、疗养医疗相关服务为一体的系列化服务，为保障当人们身体健康，提高幸福指数做出贡献。

### （3）健全传染病应急救治体系

①健全传染病医疗救治体系。完善传染病医疗救治网络，加强传染病医院和传染病专科防治机构建设，提升传染病综合救治能力和对新发再发传染病的诊断处置能力。

②完善突发事件紧急医学救援网络。加强紧急医学救援机构和紧急救援队伍建设，构建突发事件紧急医学救援网络。承担紧急医学救援管理与技术类的专业教育、人才培养等工作以及重特大突发事件的专业救援任务，承担本区域突发事件的现场伤病员医学救援处置、转运和接收救治等任务。

### （4）提升康复服务能力

建立健全以医疗机构为基础的康复医疗服务体系，为因疾病、损伤导致的功能与结构障碍、个体活动以及参与能力受限者提供有效的康复医疗服务。构建肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务五大中心。依托肿瘤防治中心、慢病管理中心，形成与县域内其他医疗卫生机构的有效联动，开展肿瘤、慢性病的预防、治疗和康复工作，提高医疗服务连续性。依托微创介入中心，加强与上级医院的技术合作，开展肿瘤、外周血管、神经等领域的介入诊疗。依托麻醉疼痛诊疗中心，积极推动围手术期急性疼痛治疗，开展手术室外的麻醉与镇痛治疗，不断满足患者对诊疗舒适性的新需求。依托重症监护中心，提高重症救治水平，提升重大疾病诊疗能力。

#### （5）促进医院科研教学的发展

随着现代医学科学技术水平的迅速发展，人们对健康也越来越重视。医学科学发展前进的动力是医学科研，所以要重视医学的科学研究。同事注重科研管理，让医院在完整全面的系统管理下，科研水平提高，医院得到更好的发展。医院教学能在实践中锻炼大家的业务水平和操作能力，培养高素质的人才。黄骅市医院是一所集科研、教学为一体的综合三级医院，科教楼的建设为医院培养人才、进行科研课题提供一个良好的场所。

综上所述，该项目的建设是十分必要的。

## 二、评估工作组织评估工作组织

为贯彻落实《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预[2021]61号）、《河北省财政厅关于印发<河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（冀财债[2021]41号），成立了3个人的评估工作组。评估工作组仔细研读了

《通知》（财预[2021]61号）、（冀财债[2021]41号）的要求，结合黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目的特点，制定了组织程序和工作方案，以保证事前绩效评估工作顺利完成。

### 三、评估基本原则

（一）客观公正原则。事前绩效评估工作应当注重经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对新增债券项目和资金绩效，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

（二）科学规范原则。事前绩效评估应当注重经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对新增债券项目和资金绩效进行客观、公正的反映。

（三）依据充分原则。在评估过程中，收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评估结论提供充分的依据支持。

（四）成本效益原则。事前评估工作的重点是评估新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；项目预期绩效的可持续性等内容，在开展事前评估工作过程中，要注意控制成本、节约经费，提高评估工作的效率和效益。

### 四、评估方式和方法

#### （一）评估程序

1、**评估启动调研会。**项目单位以评估调研会的形式正式启动项目的评估工作，并明确项目的依据、内容、目的、任务、时间、要求等事项。

2、**拟定工作方案。**评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟

定《事前绩效评估工作方案》，包括评估对象、内容、方法、专家、时间安排等。

**3、组成评估专家组。**评估工作组遴选管理专家、财政财务专家和业务专家，组成评估专家组，并适时开展业务培训。

**4、入户调研。**评估工作组入户与被评估单位沟通，进一步熟悉项目内容；向项目方沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局出示《黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目支出事前绩效评估资料准备清单》，指导项目单位填报项目申报资料。

**5、现场调研。**评估工作组在收集审核项目资料基础上，邀请专家组成员到项目建设现场进行调研。通过查阅资料、核实、了解项目具体内容、申报理由和项目实施的具体做法、依据等，将现场情况与上报资料进行对比，对项目疑点问题进行询问，听取并记录项目单位对有关问题的解释和答复。

**6、组织实施评估。**评估工作组会同评估专家共同召开评估会议，了解项目基本情况，听取项目单位和设计单位的情况介绍，进行现场评议。

(1) 采取多种方式，多方获取信息。

(2) 专家出具个人意见，评估工作组形成专家组初步意见。

(3) 确认专家组意见，得出评估结论。

**7、汇报绩效评估结论。**

评估工作组根据评估意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告，整理事前绩效评估资料。评估工作组在专家评估会后5个工作日内，提交事前绩效评估报告。

## （二）论证思路及方法

### 1、论证思路

本次事前绩效评估主要针对新增债券项目“黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目”的实施必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；项目预期绩效的可持续性进行了八方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

### 2、论证方法

本次事前绩效评估主要采用成本效益分析、比较分析、因素分析、最低成本分析等方法进行论证。

①**成本效益分析法**。是指通过将政策项目的预算支出安排与预期效益进行对比分析，对其进行评估。

②**因素分析法**。是指通过综合分析影响政策项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对其项目进行评估。

③**最低成本法**。是指对预期效益不易计量的政策项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对其进行评估。

④**其他必要的评估方法**。

## （三）评估方式

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用专家咨询的方式，同时辅之以资料分析、集中座谈、网络查询、电话采访等评估方式或手段，对新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债

计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；项目预期绩效的可持续性进行了八方面进行全面评估。

## 五、评估内容与结论

### （一）新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性

地方政府专项债券是指省、自治区、直辖市政府（含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府）为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。本项目满足“公益性”、“收益性”，符合专项债券资金支持领域，新增债券项目具的实施的必要性、公益性、收益性明确。具体如下：

#### 1、项目实施的必要性

##### （1）符合国家和地方医疗卫生事业发展规划要求

我国发展医疗卫生事业的指导思想全面贯彻党的卫生工作方针，坚持卫生事业为社会主义现代化建设和人民健康服务的方向，深化医药卫生体制改革，加强制度建设，统筹城乡、区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，建设适应人民健康需求、比较完善的医疗卫生服务体系，提高卫生服务水平和质量，缩小城乡之间、区域之间、人群之间卫生服务差距，努力实现人人公平享有基本卫生保健目标，缓解“看病难、看病贵”问题，为提高城乡居民健康水平，促进国家经济社会发展做出贡献。

按照国家卫生部提出的这一指导思想，黄骅市政府在国民经济和社会事业“十四五”发展规划中，专门对黄骅市医疗卫生事业的发展建设制定了具体政策和措施。要求“十四五”期间要进一步完善公共卫生和医疗服务体系，加强基础设施重点项目建设。

由此可见，该项目建设完全符合国家关于发展医疗卫生事业的政策要求和地方建设规划。

## （2）是促进当地医疗事业发展，保障人民身体健康的需要。

推进卫生事业发展，是政府全面履行职责的重要任务，是建设和谐社会的重要内容。医疗卫生工作关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众的利益密切相关，是社会高度关注的热点之一。党和政府历来高度重视卫生事业的发展，强调把保护人民健康和生命安全放在重要位置。新中国成立以来，特别是改革开放以来，随着国民经济的快速发展和人民物质文化水平的不断提高，我国的医疗卫生事业快速发展，人民群众的健康水平不断提高，我国国民的健康素质已经达到发展中国家的较高水平。但是，用以人为本和科学发展观重新审视我国的卫生事业，就会发现我国卫生事业发展滞后于经济和其他社会事业发展，卫生医疗服务体系与人民日益增长的健康需求不相适应的矛盾还相当突出，卫生事业发展存在着不全面、不协调的问题。主要表现在：医疗卫生管理体制与人民健康需求不适应；公共卫生体系不健全，重大疾病预防控制任务艰巨；应对突发公共卫生事件的机制不完善；医疗服务体系不适应群众的健康需求，看病难、看病贵问题突出。

项目的实施，将进一步优化黄骅市卫生资源的配置，充分发挥医院的综合作用。项目建设以提高医疗产业技术水准和人民群众幸福指数为目标，完善各项基础设施，积极开展集预防、保健、治疗、康复、疗养医疗相关服务为一体的系列化服务，为保障当人们身体健康，提高幸福指数做出贡献。

## （3）健全传染病应急救治体系



①健全传染病医疗救治体系。完善传染病医疗救治网络，加强传染病医院和传染病专科防治机构建设，提升传染病综合救治能力和对新发再发传染病的诊断处置能力。

②完善突发事件紧急医学救援网络。加强紧急医学救援机构和紧急救援队伍建设，构建突发事件紧急医学救援网络。承担紧急医学救援管理与技术类的专业教育、人才培养等工作以及重特大突发事件的专业救援任务，承担本区域突发事件的现场伤病员医学救援处置、转运和接收救治等任务。

#### （4）提升康复服务能力

建立健全以医疗机构为基础的康复医疗服务体系，为因疾病、损伤导致的功能与结构障碍、个体活动以及参与能力受限者提供有效的康复医疗服务。构建肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务五大中心。依托肿瘤防治中心、慢病管理中心，形成与县域内其他医疗卫生机构的有效联动，开展肿瘤、慢性病的预防、治疗和康复工作，提高医疗服务连续性。依托微创介入中心，加强与上级医院的技术合作，开展肿瘤、外周血管、神经等领域的介入诊疗。依托麻醉疼痛诊疗中心，积极推动围手术期急性疼痛治疗，开展手术室外的麻醉与镇痛治疗，不断满足患者对诊疗舒适性的新需求。依托重症监护中心，提高重症救治水平，提升重大疾病诊疗能力。

#### （5）促进医院科研教学的发展

随着现代医学科学技术水平的迅速发展，人们对健康也越来越重视。医学科学发展前进的动力是医学科研，所以要重视医学的科学研究。同事注重科研管理，让医院在完整全面的系统管理下，科研水平提高，医院得到更好的发展。医院教学能在实践中锻炼大家的业务水

平和操作能力，培养高素质的人才。黄骅市医院是一所集科研、教学为一体的综合三级医院，科教楼的建设为医院培养人才、进行科研课题提供一个良好的场所。

综上所述，该项目的建设是十分必要的。

## **2、项目实施的公益性**

“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是社会高度关注的热点，也是实现经济与社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。因此，深入贯彻落实以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观，大力发展我国医疗卫生事业，保障公共卫生安全，适应广大人民群众日益增长的医疗卫生需求，提高全民族健康水平，是摆在各级政府、各有关部门面前的重大历史任务。

按照对公益性项目的定义，黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目具有公益性的特征。

## **3、项目实施的收益性**

项目的建设是推进地区经济发展的需要，是完善黄骅市医疗条件的需要，可以实现地区经济、社会双重效益。

根据《项目专项财务评价咨询报告》，项目建成后可通过住院收入获得一定的收益，因此具有一定的经济效益。

综上所述项目实施具有必要性、公益性、收益性，符合专项债券

资金支持领域。新增债券项目满足合理合法性要求，公共财政应予以支持。

## （二）新增债券项目建设投资合规性与项目成熟度

### 1、项目单位具备实施项目的主体资格

本项目的立项主体是沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局，沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局现持有沧州渤海新区党工委黄骅市委机构编制委员会办公室赋码的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

机构名称：沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局

机构性质：机关

统一社会信用代码：11130983MB1L84217G

机构地址：黄骅市学院路东段

负责人：刘双

根据本项目《法律意见书》，沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局系经批准设立的机关法人，具有相应民事权利能力和民事行为能力并依法有效存续，具备本项目的实施主体资格。

### 2、项目符合国家产业政策并取得相应立项批复文件

#### （1）符合国家产业政策

我国发展医疗卫生事业的指导思想全面贯彻党的卫生工作方针，坚持卫生事业为社会主义现代化建设和人民健康服务的方向，深化医药卫生体制改革，加强制度建设，统筹城乡、区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，建设适应人民健康需求、比较完善的医疗卫生服务体系，提高卫生服务水平和质量，缩小城乡之间、区域之间、人群之间卫生服务差距，努力实现人人公平享有基本卫生保

健目标，缓解“看病难、看病贵”问题，为提高城乡居民健康水平，促进国家经济社会发展做出贡献。

按照国家卫生部提出的这一指导思想，黄骅市政府在国民经济和社会事业“十四五”发展规划中，专门对黄骅市医疗卫生事业的发展 and 建设制定了具体政策和措施。要求“十四五”期间要进一步完善公共卫生和医疗服务体系，加强基础设施重点项目建设。

由此可见，该项目建设完全符合国家关于发展医疗卫生事业的政策要求和地方建设规划。

## （2）取得相应立项批复文件

2022 年 10 月 22 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目项目建议书的批复》黄发改审批【2022】88 号，原则同意该项目建设，并对项目建设地点、主要建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2022 年 11 月 15 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目可行性研究报告的批复》黄发改审批【2022】106 号，并对项目项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2024 年 2 月 5 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目可行性研究报告变更的批复》黄发改审批【2024】7 号，并对项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2024 年 2 月 7 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目初步设计的批复》黄发改审批【2024】9 号，并对项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划，符合国家的产业政策。

### 3、项目政府投资的公益性资本性支出

新增债券项目不得用于“偿还存量债券、经常性支出（工资、补贴等）、企业投资的产业项目、不能对应形成政府资产的非资本性项目、土地储备以及与房地产相关项目”，坚决杜绝用于楼堂馆所等中央命令禁止的项目支出。另外，新增专项债券项目【黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目】建设投资包括建安工程费、工程其它费、基本预备费，为资本性支出，不涉及上述情形，符合新增债券支出要求；同时本项目投资领域为卫生健康，属于国家确定的重点支持领域。

### 4、项目开展进度情况

2022 年 10 月 22 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目项目建议书的批复》黄发改审批【2022】88 号，原则同意该项目建设，并对项目建设地点、主要建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2022 年 11 月 15 日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目可行性研究报告的批复》黄发改审批【2022】106 号，并对

项目项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2024年2月5日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目可行性研究报告变更的批复》黄发改审批【2024】7号，并对项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

2024年2月7日，沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《关于黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目初步设计的批复》黄发改审批【2024】9号，并对项目名称、建设地点、建设内容及规模、项目总投资和资金来源等事项作出批复。

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目已取得立项审批手续；该项目合法合规，符合国家产业政策。

综上所述，项目符合国家相关政策，为政府投资的公益性资本性支出项目，不涉及中央明令禁止的项目支出。项目已取得发展和改革委员会和科技创新局的可行性研究报告的批复，立项合法合规。

### （三）新增债券项目资金来源和到位可行性

#### 1、项目资金来源

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目，总投资为34,220.32万元，其中拟申请地方政府专项债券27,300.00万元（2024年已发行7,000.00万元，2025年本次拟申请2,000.00万元，2025年其他批次拟申请8,000.00万元，2026年拟申请10,300.00万元），占总投资的79.78%；其余6,920.32万元由财政统筹，占总投资的20.22%。本次申请的专项债券不用做项目资

本金。

## 2、到位可行性

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目资金来源均为财政资金，已由财政局出具资金证明，资金来源渠道符合上级政策性文件要求，资金筹措权责对等，财权事权匹配，市级财政资金配套方式和承受能力科学合理。

综上所述项目的资金来源明确、资金到位具有可行性。

### （四）新增债券项目收入、成本、收益预测合理性

#### 1、项目收入预测的合理性

根据《项目专项财务评价咨询报告》，本项目获得的运营收入运营收入来自于住院收入。

##### （1）康复中心住院收入

项目建成后康复楼可规划设计床位 40 张，预计每天住院费用约 0.3 万元，入住率按 80% 测算，则每年康复中心住院收入  $0.3 \times 365 \times 80\% \times 40 = 3504$  万元。

##### （2）传染病区住院收入

项目建成后传染病区可规划设计床位 100 张，预计每天住院费用约 0.25 万元，入住率按 30% 测算，则康复楼住院收入预计  $0.25 \times 365 \times 30\% \times 100 = 2737.50$  万元。

根据《项目专项财务评价咨询报告》，项目预测收入项较合理、收入内容与项目建设内容相匹配、收入的收费单价较合理且符合实际，综上所述，本项目的收入预测具有合理性。

#### 2、项目成本预测的合理性

根据《项目专项财务评价咨询报告》，黄骅市人民医院传染病区、

康复医疗中心及教学实验楼新建项目运营成本主要为人员工资薪酬、卫生材料费、燃料动力费、日常维护及管理费。其中：

（1）卫生材料费：主要为医院医疗用品等涉及的卫生材料费，预计每年占收入的 20%，则每年的卫生材料费为 1248.30 万元；

（2）职工薪酬：预计员工 85 人，薪酬 8 万，合计 680 万元；

（3）燃料动力费：要为医院运行涉及的电力、水费等，预计每年 200 万元/年。

（4）日常维护及管理费：医院机械设备及院内的日常维护及管理费，预计每年 100 万元。

根据国家年度统计公报，2019 年、2020 年、2021 年居民消费价格上涨幅度分别为 2.9%、2.5%、0.90%，三年平均涨幅为 2.10%。基于谨慎性原则，按照 2.1%的增长率进行预测。

综上所述项目的收入项较合理、收入内容与项目建设内容相匹配、收入的收费单价较合理且符合实际、本项目成本的测算较合理。项目收益测算综合评估，收益较合理。

#### （五）新增债券项目债券资金需求合理性

黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目总投资 34,220.32 万元，其中工程费用 31,608.66 万元、工程建设其他费用 1,106.75 万元、预备费 1,504.91 万元。建设期从 2023 年 7 月至 2026 年 12 月。

根据《项目专项财务评价咨询报告》：黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目，总投资为 34,220.32 万元，其中拟申请地方政府专项债券 27,300.00 万元（2024 年已发行 7,000.00 万元，2025 年本次拟申请 2,000.00 万元，2025 年其他批次拟申请



8,000.00 万元,2026 年拟申请 10,300.00 万元),占总投资的 79.78%;其余 6,920.32 万元由财政统筹,占总投资的 20.22%。本次申请的专项债券不用做项目资本金。

结合建设期以及工程量情况、项目资金安排,2025 年度资金安排金额合理,符合工程进度预期,债券资金需求具有合理性。

综上所述,认为本项目申报 2025 年资金需求合理,新增债券项目债券资金需求合理性。

(六) 新增债券项目偿债计划可行性和偿债风险点

1、偿债计划的可行性

项目计划申请使用债券资金总额 27,300.00 万元。其中 2024 年已发行 7,000.00 万元,2025 年本次拟申请 2,000.00 万元,2025 年其他批次拟申请 8,000.00 万元,2026 年拟申请 10,300.00 万元。

1、2024 年申请

项目 2024 年已发行 7,000.00 万元。假设债券票面利率 4.00%,期限 20 年,在债券存续期每半年付息一次,存续期后十年的还本日,分别偿还债券本金的 10%,已兑付本金不再计息。情况如下:

债券还本付息表

单位: 万元

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2024年			7,000.00	4.00%		0.00
2025年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2026年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2027年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2028年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2029年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2030年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2031年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2032年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2033年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2034年	7,000.00		7,000.00	4.00%	280.00	280.00
2035年	7,000.00	700.00	6,300.00	4.00%	280.00	980.00
2036年	6,300.00	700.00	5,600.00	4.00%	252.00	952.00
2037年	5,600.00	700.00	4,900.00	4.00%	224.00	924.00
2038年	4,900.00	700.00	4,200.00	4.00%	196.00	896.00
2039年	4,200.00	700.00	3,500.00	4.00%	168.00	868.00
2040年	3,500.00	700.00	2,800.00	4.00%	140.00	840.00
2041年	2,800.00	700.00	2,100.00	4.00%	112.00	812.00
2042年	2,100.00	700.00	1,400.00	4.00%	84.00	784.00
2043年	1,400.00	700.00	700.00	4.00%	56.00	756.00
2044年	700.00	700.00	0.00	4.00%	28.00	728.00
合计		7,000.00			4,340.00	11,340.00

## 2、2025 年申请

(1) 项目 2025 年本批次拟申请 2,000.00 万元。假设债券票面利率 4.00%，期限 20 年，在债券存续期每半年付息一次，存续期的后十年每年的还本日偿还债券本金 10%，已兑付本金不再计息。情况如下：

### 债券还本付息表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2025年			2,000.00	4.00%	40.00	40.00
2026年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2027年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2028年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2029年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2030年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2031年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2032年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2033年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2034年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2035年	2,000.00		2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2036年	2,000.00	200.00	1,800.00	4.00%	76.00	276.00
2037年	1,800.00	200.00	1,600.00	4.00%	68.00	268.00
2038年	1,600.00	200.00	1,400.00	4.00%	60.00	260.00
2039年	1,400.00	200.00	1,200.00	4.00%	52.00	252.00
2040年	1,200.00	200.00	1,000.00	4.00%	44.00	244.00
2041年	1,000.00	200.00	800.00	4.00%	36.00	236.00
2042年	800.00	200.00	600.00	4.00%	28.00	228.00
2043年	600.00	200.00	400.00	4.00%	20.00	220.00
2044年	400.00	200.00	200.00	4.00%	12.00	212.00
2045年	200.00	200.00	0.00	4.00%	4.00	204.00
合计		2,000.00			1,240.00	3,240.00

(2) 项目 2025 年本批次拟申请 8,000.00 万元。假设债券票面利率 4.00%，期限 20 年，在债券存续期每半年付息一次，存续期的后十年每年的还本日偿还债券本金 10%，已兑付本金不再计息。情况如下：

### 债券还本付息表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2025年			8,000.00	4.00%	160.00	160.00
2026年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2027年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2028年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2029年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2030年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2031年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2032年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2033年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2034年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2035年	8,000.00		8,000.00	4.00%	320.00	320.00
2036年	8,000.00	800.00	7,200.00	4.00%	304.00	1,104.00
2037年	7,200.00	800.00	6,400.00	4.00%	272.00	1,072.00
2038年	6,400.00	800.00	5,600.00	4.00%	240.00	1,040.00
2039年	5,600.00	800.00	4,800.00	4.00%	208.00	1,008.00
2040年	4,800.00	800.00	4,000.00	4.00%	176.00	976.00
2041年	4,000.00	800.00	3,200.00	4.00%	144.00	944.00
2042年	3,200.00	800.00	2,400.00	4.00%	112.00	912.00
2043年	2,400.00	800.00	1,600.00	4.00%	80.00	880.00
2044年	1,600.00	800.00	800.00	4.00%	48.00	848.00
2045年	800.00	800.00	0.00	4.00%	16.00	816.00
合计		8,000.00			4,960.00	12,960.00

### 3、2026 年申请

项目 2026 年拟申请 10,300.00 万元。假设债券票面利率 4.00%，期限 20 年，在债券存续期每半年付息一次，存续期的后十年每年的还本日偿还债券本金 10%，已兑付本金不再计息。情况如下：

#### 债券还本付息表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2026年			10,300.00	4.00%	206.00	206.00
2027年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2028年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2029年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2030年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2031年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2032年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2033年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2034年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2035年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00

年度	期初本金余额	本期偿还本金	期末本金余额	利率	本期偿还利息	应付本息合计
2036年	10,300.00		10,300.00	4.00%	412.00	412.00
2037年	10,300.00	1,030.00	9,270.00	4.00%	391.40	1,421.40
2038年	9,270.00	1,030.00	8,240.00	4.00%	350.20	1,380.20
2039年	8,240.00	1,030.00	7,210.00	4.00%	309.00	1,339.00
2040年	7,210.00	1,030.00	6,180.00	4.00%	267.80	1,297.80
2041年	6,180.00	1,030.00	5,150.00	4.00%	226.60	1,256.60
2042年	5,150.00	1,030.00	4,120.00	4.00%	185.40	1,215.40
2043年	4,120.00	1,030.00	3,090.00	4.00%	144.20	1,174.20
2044年	3,090.00	1,030.00	2,060.00	4.00%	103.00	1,133.00
2045年	2,060.00	1,030.00	1,030.00	4.00%	61.80	1,091.80
2046年	1,030.00	1,030.00	0.00	4.00%	20.60	1,050.60
合计		10,300.00			6,386.00	16,686.00

债券存续期间可实现项目收入 124,830.00 万元，项目收益 70,145.42 万元，本期项目融资本息合计为 44,226.00 万元，用于还本付息资金的充足性得到保障。

## 2、偿债风险点

### （1）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### （2）流动性风险

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债

券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

### （3）经济环境风险

项目涉及到未来区域规划定位和发展方向。未来经济环境、区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响而发生变化，从而影响项目带来的效益。

### （4）财务风险

实施主体沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局在未来投资项目建设中仍需承担一定的投融资压力。可能对沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局现金流和债务偿付产生影响，从而使实施主体面临一定财务压力。

### （5）自然灾害风险

实施主体沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

综上所述，基于谨慎参考项目收益情况的原则，本项目偿债计划具有相对可行性，偿债风险基本可控。

## （七）新增债券项目绩效目标合理性

### 1、绩效目标与预计解决的问题及现实需求匹配情况

项目建设有利于进一步提高传染病患者治愈率，降低病死率，改善黄骅市卫生资源配置，有利于提高传染病诊疗、预防水平以及黄骅市传染病科研项目的发展。

加强慢性病管理和康复治疗，为慢性病、老年病以及疾病治疗后

恢复期、慢性期康复患者提供医学康复服务，促进功能恢复或改善。为身体功能（包括精神功能）障碍人员提供以功能锻炼为主，辅以基础医疗措施的基本康复诊断评定、康复医疗和残疾预防等康复服务，协助患者尽早恢复自理能力、回归家庭和社会。加强肿瘤患者的防治与管理，降低肿瘤疾病发病率，提升肿瘤患者的生活质量和生存率。塑造一流城市人文环境和有利于高标准人才引进和培养。

项目建成后，将发挥诊疗、科普等系统作用，形成现代化、高品位医疗环境。有利于繁荣地方经济，取得较大的社会经济效益。促进区域产业结构和产业布局的调整，促进城乡贸易的流通，从而影响区域的经济繁荣。有利扩大就业，促进商业、服务业等社会综合事业发展。并成为黄骅市标志性建筑和文化、科研景点。

本项目设置的绩效目标与绩效指标基本适用，与预计解决的问题及现实需求基本匹配。

## **2、绩效指标设置较明确**

绩效目标中三级指标较明确，指标值及单位可衡量，绩效指标设置语言较标准，且均有指标值确认依据。整体符合标准。

## **3、绩效指标设置能有效反映项目的预期**

绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。

综上所述，认为该项目绩效目标与预计解决的问题及现实需求基本匹配；绩效指标设置较明确、指标值及单位可衡量、所有指标均填写指标值确定依据、绩效指标设置能有效反映项目的预期。总体来看，绩效指标基本合理。

## **（八）项目预期绩效的可持续性**

## **1、项目所依据的宏观政策具有可持续性**

我国发展医疗卫生事业的指导思想全面贯彻党的卫生工作方针，坚持卫生事业为社会主义现代化建设和人民健康服务的方向，深化医药卫生体制改革，加强制度建设，统筹城乡、区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，建设适应人民健康需求、比较完善的医疗卫生服务体系，提高卫生服务水平和质量，缩小城乡之间、区域之间、人群之间卫生服务差距，努力实现人人公平享有基本卫生保健目标，缓解“看病难、看病贵”问题，为提高城乡居民健康水平，促进国家经济社会发展做出贡献。

按照国家卫生部提出的这一指导思想，黄骅市政府在国民经济和社会事业“十四五”发展规划中，专门对黄骅市医疗卫生事业的发展 and 建设制定了具体政策和措施。要求“十四五”期间要进一步完善公共卫生和医疗服务体系，加强基础设施重点项目建设。

由此可见，该项目建设完全符合国家关于发展医疗卫生事业的政策要求和地方建设规划。

## **2、项目实施所需要的管理机构具有可持续性**

项目实施的主体是沧州渤海新区黄骅市卫生健康和医疗保障局，经费来源于财政支出，具有独立法人资格的机关单位，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设黄骅市人民医院传染病区、康复医疗中心及教学实验楼新建项目的主体资格。

## **3、项目预期产出、社会效益与环境效益具有可持续性**

项目占地面积 62225.13 平方米（折合约 93.34），总建筑面积约 23662.29 平方米，其中传染病区建筑面积 10301.46 平方米，地上



6 层，框架结构，设计床位 100 张；教学实验楼（含人防）建筑面积 6883.29 平方米，地上 4 层、地下 1 层，框架结构；康复医疗中心建筑面积 4693.04 平方米，地上 4 层，框架结构，设计床位 40 张；PET-CT 中心建筑面积 1542.12 平方米，地上 1 层，框架结构；附属用房医疗垃圾站建筑面积 146.19 平方米、生活垃圾站建筑面积 96.19 平方米，地上 1 层，框架结构。建设暖通系统、变配电系统、供排水系统、智能化系统、室外管网及绿地、硬化等附属配套设施。购置医疗设备 319 台（套）建设暖通系统、变配电系统、供排水系统、智能化系统、室外管网及绿地、硬化等附属配套设施。购置医疗设备 319 台/套。

项目建成后黄骅市医疗条件得到改善，科室设置更趋于合理、完善，医疗水平相应提高，为黄骅市及周边区域的居民提供一个方便快捷、技术先进、服务周到的就医环境。塑造一流城市人文环境和有利于高标准人才引进和培养。项目建成后，将发挥诊疗、科普等系统作用，形成现代化、高品位医疗环境。有利于繁荣地方经济，取得较大的社会经济效益。项目的建设具有良好的环境效益和社会效益，预期产出、预期效果明确，具有可持续性。

#### 4、项目的经济效益具有可持续性

根据《项目专项财务评价咨询报告》，本项目通过住院收入在项目运营期可产生 124,830.00 万元的专项收入，综合判断项目具有一定收益性。

综上所述，认为项目预期绩效基本具有可持续性。

## 六、评估结论

项目实施必要性、收益性、公益性显著；项目立项合规；项目资金来源较为明确、资金到位具有相对可行性；收入、成本、收益预测

合理；绩效目标基本合理，预期绩效基本具有可持续性。根据本项目事前绩效评估评分指标体系综合评价：该项目基本符合新增债券项目要求，建议对项目的建设资金需求“予以支持”。

## 七、相关建议

（一）科学测算项目收益，合理安排债券需求，严格把控债券项目收益与融资自求平衡，保证债券本息按时偿还。

（二）完善绩效目标，细化绩效指标的设定，使其具有可衡量性。

（三）合理确定工程进度安排，采取有效措施，确保债券项目按时支出，确保形成实物资产。

（四）规范项目管理，完善各环节的规章制度，有执行也要有监控和信息反馈，及时堵塞漏洞。

## 八、其他需要说明的事项

### （一）关于评估责任的说明

本评估结果依据评估客体提供的各项基础资料，运用规定的评估方法，评估工作组保证本次评估工作全过程的公正和公平，各项评估基础资料的真实性与完整性由被评估单位负责，未经评估组织机构同意，任何单位和个人不得将本评估结果对外公布。

### （二）关于本项目评估中存在的局限性的说明

1.本次评估受所收集资料的有限性和调查、分析、判断的局限性，评估结论无法考虑影响资金使用的所有因素，评估结论存在一定的局限性。

2.本项目是一次性资金使用项目，而且专业性较强，专业指标设定的全面性可能存在一定的局限性。本报告的结论与意见是参考性的，仅供财政部门申请政府专项债券资金时使用，不做其他用途。