

河北润昌律师事务所关于

唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目之 法律意见书

【2024】河北润昌律师事务所意字第004号



中国 河北

邮政编码：063000

联系人：姚东承

联系电话：15303155265



目录

| | |
|-------------------|---|
| 第一部分引言 | 2 |
| 一、释义 | 2 |
| 二、律师应声明的事项 | 2 |
| 第二部分正文 | 3 |
| 一、项目基本情况 | 3 |
| （一）项目概况 | 3 |
| （二）实施主体 | 4 |
| （三）项目合法性 | 4 |
| 二、项目融资来源 | 5 |
| 三、本息覆盖情况 | 5 |
| 四、中介服务机构 | 6 |
| （一）会计师事务所资质 | 6 |
| （二）律师事务所资质 | 7 |
| 五、法律风险管理评估 | 7 |
| （一）风险因素 | 7 |
| （二）控制措施 | 8 |
| 六、结论 | 9 |

河北润昌律师事务所

唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目

法律意见书

【2024】河北润昌律师事务所意字第 001 号

根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)以及相关法律、法规及规范性文件的规定，河北润昌律师事务所(以下简称“本所”)作为唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目专项债券(以下简称“本期债券”)的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分引言

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

| | |
|--------------|------------------------------------|
| 实施主体 | 唐山市丰润区卫生健康局 |
| 本期债券 | 唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目 |
| 投资项目 | 唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目对应投资项目 |
| 报告编号 | 河北润昌律师事务所 法意（2024）第 004 号 |
| 《专项财务评估咨询报告》 | 收益与融资自求平衡专项财务评价报告唐永大咨询字（2024）004 号 |
| 元 | 人民币元、万元 |

二、律师应声明的事项

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2.本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基

础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问，并取得了委托人及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3.本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见及其对该等专业问题作出的判断。

4.本法律意见书仅作为唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目融资之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5.本所律师同意全部或部分引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6.本所同意将本法律意见书作为申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况。

1、项目名称：唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目

2、参与主体：本期债券募投项目的实施主体为唐山市丰润区卫生健康局，基本信息如下表；

| | |
|----------|--------------------|
| 名称 | 唐山市丰润区卫生健康局 |
| 统一社会信用代码 | 1113020835904152XF |
| 住所 | 丰润区光华道 191 号 |
| 负责人 | 张立梅 |
| 赋码机关 | 唐山市丰润区事业单位登记管理局 |

3、项目区位

本项目位于丰润区人民医院、丰润区中医医院、丰润区第二人民医院，区智慧医疗运营中心和其他医疗卫生机构。

4、项目工期

项目目前处于立项准备阶段，下一步主要工作包括项目需求论证、制定项目运行方案、办理相关手续等准备工作。于 2023 年 6 月开始办理前期手续，2024 年 1 月开始动工，2025 年 12 月底竣工。

项目进度安排如下：

2023 年 6 月-12 月：完成前期准备、论证工作；完成设计、招标阶段

2024 年 1 月-2025 年 12 月中旬：施工阶段；

2025 年 12 月底竣工验收。

5、项目建设内容及规模

（1）丰润区中医医院立体车库改造（原址改扩建、不改变占地面积和性质）；区智慧医疗运营中心更新改造；医疗卫生机构医疗用房 9694 m²（原址改扩建、不改变占地面积和性质），旧房改造装修 2000 m²，设施修缮 12904.5 m²，其他配套设施更新等，包含化验室、彩超室、放射科、留观病房、护理站等等。

（2）医疗卫生机构科室设施更新与采购。包含生化、DR、心电、彩超等配套设施更新。

（3）区医疗卫生机构信息化建设，与信息化相关的网络系统建设和硬件基础设施采购。

a.智慧医疗区域平台建设

智慧医院集成信息系统平台、区域智慧医疗云平台、全民健康信息平台、医疗机构信息系统平台、公共卫生应急（疾病防控）响应处置系统、智慧化预防接种门诊等。

b.人民医院院内信息化工程：

基础应用、智慧医疗、智慧服务、智慧管理、医院集成平台。

6、项目总投资估算

根据唐山市丰润区行政审批局《唐山市丰润区行政审批局关于唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目可行性研究报告的批复》（丰审批[2023]15 号），唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目概算建设投资为 28000.00 万元。

（二）参与主体。

唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目实施主体是唐山市丰润区卫生健康局，具体情况如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 名称 | 唐山市丰润区卫生健康局 |
| 统一社会信用代码 | 1113020835904152XF |
| 住所 | 丰润区光华道 191 号 |
| 负责人 | 张立梅 |
| 赋码机关 | 唐山市丰润区事业单位登记管理局 |

本所律师认为：唐山市丰润区卫生健康局系依法设立且合法存续的事业单位法人，具备实施唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目的主体资格。

（三）项目合法性。

根据唐山市丰润区卫生健康局提供的唐山市丰润区行政审批局《关于唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目的可行性研究报告》及相关资料说明，该项目已经取得的主要审批文件如下：

《唐山市丰润区行政审批局关于唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目可行性研究报告的批复》（丰审批[2023]15号），本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规。

二、项目融资来源

1、项目拟使用资金金额、占比

| 项目资金来源情况 | | | |
|-------------------|-----------|--------|----|
| 资金来源 | 金额(万元) | 占比 | 备注 |
| 估算总投资 | 28,000.00 | 100.00 | |
| 一、资本金 | 5,600.00 | 20.00 | |
| （一）自有资金 | 5,600.00 | 20.00 | |
| （二）专项债券 | | | |
| 1、已发行专项债券 | | | |
| 2、本期拟发行专项债券 | | | |
| 3、后续拟发行专项债券 | | | |
| 二、债务资金(不含用作资本金部分) | 22,400.00 | 80.00 | |
| （一）已发行专项债券 | 6700.00 | 23.93 | |
| （二）本期拟发行专项债券 | 2000.00 | 8.92 | |
| （三）后续拟发行专项债券 | 13700.00 | 47.15 | |
| （四）银行融资 | | | |

2、唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目批复的建设投资为28000.00 万元。项目资金来源于财政统筹安排及发行地方政府专项债券，其中：财政拨款 5600.00 万元，占投资总额的 20.00%，申请政府专项债券 22400.00 万元，（经上级批准，由唐山市丰润区传染病医院项目转入十五年期政府专项债券 6700.00 万元，利率 3.16%；本期共计申请发行二十年期政府专项债券15700.00万元，本期拟发行2000.00万元，后续发行13700.00万元）占投资总额的 80.00%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求。

三、预期偿债资金来源

唐山永大会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具《唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》（唐永大咨询字（2023）004号），唐山永大会计师事务所认为：债券存续期内，唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目各项收益为95030.13万元，项目融资总本息为34671.06万元，覆盖倍数为2.74。

由以上分析可见，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债券还本付息的规模，从财务角度上分析投资具备可行性。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质。

唐山永大会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《收益与融资自求平衡专项财务评价报告》。

唐山永大会计师事务所有限公司现持有河北省工商行政管理局于2006年2月13日核发的统一社会信用代码为9113020378490795B的《营业执照》、河北省财政厅于2006年1月20日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：13050006）。

本所律师认为唐山永大会计师事务所有限责任公司为在中国

境内依法设立的会计师事务所，具有从事审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

河北润昌律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经河北省司法厅批准设立的国资型律师事务所，现持有河北省司法厅于 2017 年 12 月 1 日核发的，统一社会信用代码为 311300005999071857 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：河北润昌律师事务所系经批准依法成立的国资型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

（一）风险因素

1.政策风险

项目的建设需要政府的大力支持，国家土地政策、财税政策等政策法规影响到项目的建设。该项目用地范围已经划定，相关的手续可尽快办妥，政策风险对本项目而言属较小风险。

2.资金风险

资金风险指建设项目资金供给的中断或延误给项目建设带来的风险。本项目的投资额较大，项目资金的妥善解决和合理安排对于项目的顺利建设显得尤为重要。

3.投资估算风险

投资估算风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，各种费用、费率等的提高。对于此项目而言，估算风险属一般风险。

4.自然灾害风险

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现火灾、水灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

（二）控制措施

1.项目政策风险的防范

一方面需要研究、关注相关的政策及其变动，以便根据变动的政策做出有利于项目建设的措施和行动，另一方面则要尽快实施项目建设，减少因政策变动而给项目建设造成的不利后果。

2.项目资金风险的防范

资金风险的防范关键在于项目资金的落实。对于本项目而言，应加强项目业主与县各责任单位、财政局、建设局等有关政府部门的沟通、合作，争取县有关主要领导及各政府部门领导的支持，尽

快落实余下资金的来源。

3.投资估算风险的防范

需要在估算时考虑人工、材料等费用、费率上涨的可能性，并预留预备费并尽早实施项目建设。

使项目尽快产生收益，提高资产盈利能力，降低投资风险；加强对资金运行情况的监控，最大限度地提高资金使用效率，实施财务预决算制度。

六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

唐山市丰润区卫生健康局系依法设立且合法存续的事业单位法人，具备实施唐山市丰润区医疗卫生能力提升项目的本期专项债券涉及项目建设合法主体资格。

本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规，资金来源合法合规。

本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式肆份，经本所律师及本所负责人签字并

加盖本所公章后生效。

河北润昌律师事务所

律 师：

负责人：

律 师：

河北 唐山

2024 年 10 月 29 日