

编号：【2025】河北百重泉律师事务所意字第 016 号

河北百重泉律师事务所
关于
大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程
之
法律意见书



河北省石家庄市长安区建华北大街 138 号百川大厦东座 20 楼

目录

第一部分引言	2
一、释义	2
二、律师声明的事项	3
第二部分正文	5
一、项目基本情况	5
二、项目融资来源	7
三、预期偿债资金来源	7
四、中介服务机构	8
五、法律风险管理评估	9
六、结论意见	10

河北百重泉律师事务所

关于“大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程” 的法律意见书

致：河北宁晋经济开发区（大曹庄管理区）管理委员会

依据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章和规范性文件的有关规定，本律师事务所作为大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程方政府专项债券法律服务机构，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。

第一部分引言

一、释义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称：

本项目实施主体	指	河北宁晋经济开发区（大曹庄管理区）管理委员会
律师事务所/本所	指	河北百重泉律师事务所
会计师事务所	指	河北观华会计师事务所（普通合伙）
本期专项债券/本项目	指	大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程
实施方案	指	《大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程实施方案》
财务评估报告	指	《大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程财务评估咨询报告》
法律意见书、本法律意见书	指	《大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程地方政府专项债券之法律意见书》
可研报告批复	指	河北宁晋经济开发区行政审批局《关于大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程可行性研究报告的批复》（宁开审投资审字〔2023〕9号）
元，万元	指	人民币元、万元

二、律师声明的事项

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据《律师执业管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书；

2. 本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作的材料进行了相关的审查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

3. 本所律师同意将本意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任；

4. 为出具本意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定及本所与委托方的要求，对与出具本意见书有关的文件资料进行了核查、验证；

5. 在制作本法律意见书时，本所律师谨慎假定：大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程提供材了必需的、真实的、完整的书面材料、副本材料或其他材料；其提供的所有材料的复印件、扫描件与原件是保持一致的；其提供的所有材料的全部签名、印鉴和公章均是真实的；其提供的材料是真实、准确、完整、全面的，未有实质性的隐瞒和误导。本所律师没有得到任何的明示或暗示表明以上假定是不成立的。

6. 对于出具本意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事

实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关及该中心或其他有关单位出具的证明文件；

7. 本所律师并不具有对《实施方案》、《财务评估报告》及其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论进行审核的适格资质，在本意见书中对上述材料的引述，并不表明本所律师对其内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的评价或保证，本意见书中涉及财务、会计等专业知识的部分，存在着可能的错误描述、偏差或遗漏，请以财务专业的人士的结论为准，特此予以说明；

8. 本意见书仅作为发行人本期项目地方政府专项债券发行之目的使用并随同其他申报材料一起上报相关主管部门，未经本所书面同意，该法律意见书不得用作任何其他目的。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：

第二部分正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称

大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程（以下简称“项目”、“本项目”）

2. 参与主体

项目实施机构：河北宁晋经济开发区（大曹庄管理区）管理委员会

3. 列入规划情况

大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程在河北宁晋经济开发区行政审批局的重大项目库名录中。

大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程已获河北宁晋经济开发区行政审批局审批，审批文号宁开审投资审字〔2023〕9号文件批准。大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程项目代码【2310-130586-89-01-686243】。

4. 项目区位

本项目位于大曹庄管理区、大陆村镇工业园。

5. 项目计划及进展情况

本项目建设期拟定为 24 个月，自 2024 年 1 月至 2025 年 12 月。

6. 项目建设内容及规模

对大陆村 22 条道路、大曹庄 13 条道路实施雨污水分流工程，新建雨污水管网约 35 千米，恢复破损路面约 20 万平方米。

7. 项目总投资估算

项目总投资 30,000.00 万元。其中，工程费用 25,946.65 万元，工程建设其他费用 1,326.08 万元，预备费 2,727.27 万元。

（二）参与主体

1. 项目实施机构

机构名称：河北宁晋经济开发区（大曹庄管理区）管理委员会

赋码机关：中共宁晋县委机构编制委员会会办公室

负责人：孔军峰

统一社会信用代码：111305280826645479

机构性质：机关

机构地址：河北省邢台市宁晋县新兴路中段 68 号

2. 本所律师认为：实施机构具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施机构的负责范围。

（三）项目合法性

截至法律意见书出具之日，本项目已经取得的主要审批文件如下：

河北宁晋经济开发区行政审批局《关于大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程可行性研究报告的批复》（宁开审投资审字〔2023〕

9 号)

本地方政府专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的前期审批手续，项目符合地区发展规划，后续应依法办理其他必要审批手续。

二、项目融资来源

本项目总投资约为 30,000.00 万元，其中项目资本金 10,700.00 万元，占总投资 35.67%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求；2024 年已发行地方政府专项债券资金 8,000.00 万元，2025 年计划申请地方政府专项债券资金 11,300.00 万元。

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	30,000.00	100.00%	
一、资本金	10,700.00	35.67%	
（一）自有资金	10,700.00	35.67%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	19,300.00	64.33%	
（一）已发行专项债券	8,000.00	26.67%	
（二）本期拟发行专项债券	2,000.00	6.67%	
（三）后续拟发行专项债券	9,300.00	31.00%	
（四）银行融资			

三、预期偿债资金来源

根据国务院印发《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的规定：专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

本项目偿债资金拟通过经营收益实现,《财务评估报告》测算认为项目在本地方政府专项债券存续期间净收益为 61,687.44 万元,融资本息为 29,149.60 万元(计划融资 19,300.00 万元,利息 9,763.72 万元),覆盖倍数为 2.12(小数点后保留两位),收入能够合理保障偿还融资本息支出,能够实现该项目募集资金支出安排及预期偿债资金来源平衡,符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

(一) 会计师事务所资质

河北观华会计师事务所(普通合伙)现持有石家庄市桥西区行政审批局核发的统一社会信用代码证 91130104MAOGHEPW3K《营业执照》,河北省财政厅于 2021 年 8 月 10 日核发的证书编号 13010118《会计师事务所执业证书》,出具报告的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师证书》,具备相应执业资格。

综上,本所律师认为河北观华会计师事务所(普通合伙)系依法注册,并有效存续的会计师事务所,具备为大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程提供服务并出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

(二) 律师事务所资质

本所作为本期债券专项法律顾问并出具本法律意见书

河北百重泉律师事务所是经河北省司法厅批准,依法注册的具有法律

执业资格并有效存续合伙制律师事务所，现持有河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31130000MD0175318X），具备作为法律顾问并出具法律意见书的资质。本所指派的两名执业律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，已通过了年度考核。

本所律师认为：河北百重泉律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备作为专项法律顾问具备并出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的律师具备相应的从业资格。

五、法律风险管理评估

本项目的投资主要依靠财政资金、专项债券资金，偿债资金的归还主要依靠项目自身预期收入现金净流量来解决，因此可能存在一定的风险。

（一）利率波动风险

在本次发行债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本次发行项目财务成本产生影响，进而影响到项目投资收益的平衡性。

项目单位应加强资金绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效益对冲利率波动损失。可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险；若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于经营收益，偿债较有保障，偿付风险极

低，但经营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

防控建议：聘请高水平的具有相应资质和能力的施工队伍，依法签订和履行本项目相关各类合同，保证项目工期和施工质量，进而保障项目经营收益，降低偿付风险；从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案，建立完善的债券资金使用管理机制，必要时可发行新一期地方政府专项债券用于偿还本次债券本息。

（三）流动性风险及不可抗力

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

自然环境及不可抗力因素对项目的影响。

风险防控措施：严重的自然灾害环境灾害等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性极小，项目单位需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况，及时调整，保证外围环境安全可控。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债券发行领域；

（二）河北宁晋经济开发区（大曹庄管理区）管理委员会系依法设立、合法存续的行政单位，具备负责本项目申请发行专项债券完成相关工作的主体资格；

（三）为大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程申请发行政府专项债券提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业或执业资格；

（四）本期专项债券募集资金拟投资的项目符合相关政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目工程建设相关的批准需按相关政策要求及时办理其他必要的相关审批手续；

（五）本项目《实施方案》的项目资本金设置符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）以及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）关于项目资本金比例的要求；

（六）河北观华会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评估报告》测算认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定；

（七）应当根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《地方政府专项债务预算管理办法》履行相关审批、报备程序；

本法律意见书，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效

力。

（以下无正文）

（关于大曹庄管理区城区和大陆村镇工业园区雨污分流工程法律意见书签字页）



河北百重泉律师事务所

经办律师：马军红

负责人：马军红



侯洁

2025 年 1 月 6 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码 31130000MD0175318X

河北百重泉
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。



发证机关：河北省司法厅
发证日期：2024 年 05 月 1 日



No. 70120255

中华人民共和国司法部监制

河北百重泉 律师事务所，


 符合《
规定的

发证日期:

河北省司法厅
2022年05月11日

律师事务所年度检查考核记录

[illegible]

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核高度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所登记事项 (一)

名称	河北百重泉律师事务所
住所	河北省石家庄市长安区建华北大街138号
负责人	马红军
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	石家庄市司法局
批准文号	冀司许决字（2017）第0229号
批准日期	2017年05月03日

律师事务所登记事项 (二)

亢永明, 田云, 马红军

人

执业机构 河北百重泉律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1301202210419953

法律职业资格
或律师资格证号 20201309810449

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2022年02月05日



持证人 罗庆猛

性别 男

身份证号 130981199509010015



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	河北百重泉律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301202211451434		
法律职业资格 A20181305333286 或律师资格证号			
发证机关	河北省司法厅	持证人	侯洁
发证日期	2024 年 10 月 08 日	性别	女
		身份证号	130533199711017023



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	