

河北大城经济开发区市政管网排水防内涝
能力提升及配套工程建设项目
之
法律意见书

河北晓阳合众律师事务所



目录

第一部分引言	1
一、释义	1
二、律师应声明的事项	1
第二部分正文	3
一、项目基本情况	3
（二）参与主体	5
（三）项目合法性	6
二、项目融资来源	7
三、预期偿债资金来源	8
四、中介服务机构	8
五、法律风险管理评估	10
六、结论意见	13

河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设 项目法律意见书

【2025】合众法意 128 号

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见（财库〔2020〕36号）、财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）以及相关法律、法规及规范性文件的规定，河北晓阳合众律师事务所（以下简称“本所”）作为河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程项目专项债券（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分引言

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本法律意见书	《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目》法律意见书
本所	河北晓阳合众律师事务所
文号	【2025】合众法意 128 号
投资项目	河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目
会计	河北正诺会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目》正诺咨询字[2025]第 1243 号）
元	人民币

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、

专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力,对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

(四) 本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用,非经本所事先书面同意,不得用作其他目的。

(五) 本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容,但作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

(六) 本所同意将本法律意见书作为申请所必备的法律文件,随同其他材料一同上报。

第二部分正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目名称：河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目

2、参与主体：项目实施单位为河北大城经济开发区管理委员会

3、项目地址：河北省廊坊市大城县经济开发区内。

4、建设内容及规模：本项目为河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目，包含经给水工程、再生水工程、排水工程、热力工程、燃气工程、电力工程、通信工程、孵化器及标准化厂房工程。

工程总投资 97174.54 万元，其中建筑工程费用 72260.16 万元，设备购置费用 1672.00 万元，设备安装费用 407.20 万元，工程建设其他费用 9665.84 万元，基本预备费 8400.52 万元，建设期利息费用 4768.82 万元。

5、列入规划情况：

河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目已列入国家重大建设项目库；项目代码 2311-131025-89-01-303885。

6、项目建设情况：河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目建设期拟定为 36 个月，从 2024 年 5 月至 2027 年 5 月。

7、事前绩效评估情况：本项目已开展事前绩效评估，针对项目实施的必要性、公益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资

金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，绩效目标合理性等方面对本项目进行了事前绩效评估，得出结论如下：项目事前绩效评估得分 93 分，评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。

8、所在区域背景情况：大城县，地处河北省中部偏东，廊坊市最南端。东与天津市静海区和 河北省青县相邻，北与文安县接壤，西与任丘市交界，南与河间市毗连。南北长 44.2 千米，东西宽 36.3 千米，总面积 904 平方千米。

截至 2015 年，大城县土地总面积 89706.55 公顷。其中，耕地面积 55410.62 公顷，园地面积 3937.37 公顷。林地面积 2353.98 公顷，草地面积 3669.18 公顷。城镇村及工矿用地面积 12833.65 公顷，交通运输用地面积 3395.83 公顷。水域及水利设施用地面积 7058.98 公顷，其他土地面积 1046.94 公顷。

大城县总人口 53 万人。2020 年，大城县城镇居民人均可支配收入 42662 元，农村居民人均可支配收入 18137 元。居民储蓄存款余额 395.1 亿元。

2020 年，大城县地区生产总值 176 亿元；财政收入 19.97 亿元，其中一般公共预算收入 12.65 亿元。

9、项目收益及融资情况：(1) 债券存续期内项目收入为 218106.46 万元，项目成本 22192.00 万元，税费 65750.16 万元，可实现净收益为 177576.38 万元。收益计算较为合理。

10、(2) 项目估算为 97174.54 万元，资金来源为地方自筹和政府专项债券。其中 19474.54 万元由地方自筹，全部用作项目资本金，占项目资金的 20.04%；77700.00 万元拟申请政府专项债券，占项目资金的 79.96%；其中其中 2024 年已下达政府专项债券资金

11000.00 万元，本期拟申请 1000 万元，2026 年拟申请 65700.00 万元，期限 20 年；专项债券不用做项目资本金。满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求。

10、融资情况

项目估算为 97174.54 万元，资金来源为地方自筹和政府专项债券。其中 19474.54 万元由地方自筹，全部用作项目资本金，占项目资金的 20.04%；77700.00 万元拟申请政府专项债券，占项目资金的 79.96%，其中其中 2024 年已下达政府专项债券资金 11000.00 万元，本期拟申请 1000 万元，2026 年拟申请 65700.00 万元，期限 20 年；专项债券不用做项目资本金。符合《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）规定。

（二）参与主体

名称	河北大城经济开发区管理委员会
统一社会信用代码	11131025MB1031642Q
住所	大城县龙街连接线富民大街 1 号
负责人	杜天佐
单位类型	政府机关
赋码机关	中共大城县委机构编制委员会办公室

业务范围	<p>河北大城经济开发区工作委员会主要职责是：贯彻落实党的路线、方针、政策和上级党委的决议、指示；研究辖区内重大经济社会发展问题；按照授权和干部管理权限负责辖区内干部管理；负责辖区内党的建设和其他党务工作；负责宣传和精神文明建设工作；组织协调辖区内社会治安综合治理和维护稳定工作；负责辖区党的纪律检查工作；负责辖区工会、共青团、妇联等群团工作；完成中共大城县委交办的其他任务。</p> <p>河北大城经济开发区管理委员会的主要职责是：编制辖区的总体规划和经济、社会发展规划，经批准后组织实施；编制辖区区域性城市发展规划、国土利用规划、经批准后组织实施；审批或审核辖区固定资产投资项 目；负责辖区基础设施和公共设施的 建议和管理；负责辖区财政管理，实施辖区内财政预算、决算，国有资产管理和财政监督工作；负责招商引资、进出口贸易和国内外经济技术合作工作；负责辖区环境保护和安全生产监督管理工作；负责辖区人力资源和社会保障工作；负责辖区食品药品监督管理工作；负责协调辖区内上级有关部门派驻机构的工作；负责大城县政府交办的其他事项。</p>
------	--

本所律师认为：河北大城经济开发区管理委员会做为参与主体具有的法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于参与主体经营范围。

（三）项目合法性

1、资料核查。

2023 年 11 月 9 日取得河北大城经济开发区行政审批服务中心关于 河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目项 目建议书的批复（大经审投项字〔2023〕001 号）。

2023 年 12 月取得河北大城经济开发区行政审批服务中心关于河北大 城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目可行性研 究报告的批复（大经审可研字〔2023〕002 号）。

2、发表明确法律意见。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

二、项目融资来源

1. 列明项目拟使用资金金额、占比

项目估算为 97174.54 万元，资金来源为地方自筹和政府专项债券。其中 19474.54 万元由地方自筹，全部用作项目资本金，占项目资金的 20.04%；77700.00 万元拟申请政府专项债券，占项目资金的 79.96%；其中其中 2024 年已下达政府专项债券资金 11000.00 万元，本期拟申请 1000 万元，2026 年拟申请 65700.00 万元，期限 20 年；专项债券不用做项目资本金。满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求。

序号	项目	2024 年	2025 年	2026 年	合计	比例
1	财政配套资金	19,474.54	-	-	19,474.54	20.04%
2	政府专项债券	11,000.00	1,000.00	65,700.00	77,700.00	79.96%
合计		30,474.54	1,000.00	65,700.00	97,174.54	100%

项目资金来源情况表

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	97174.54	100%	
一、资本金	19474.54	20.04%	
（一）自有资金	19474.54	20.04%	
（二）专项债券	0	0%	
1、已发行专项债券	0	0%	
2、本期拟发行专项债券	0	0%	
3、后续拟发行专项债券	0	0%	
二、债务资金(不含用作资本金部分)	77700.00	79.96%	
（一）已发行专项债券	11000	11.32%	
（二）本期拟发行专项债券	1000.00	1.03%	

(三) 后续拟发行专项债券	65700.00	67.61%	
(四) 银行融资	0	0%	

2. 本项目属于市政基础设施建设类项目，专项债券不作为项目资本金。满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）的要求。

三、预期偿债资金来源

河北正诺会计师事务所（普通合伙）对《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目》进行评估并出具了《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》正诺咨询字[2025]第1243号）。

根据河北正诺会计师事务所（普通合伙）出具的《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》（正诺咨询字[2025]第1243号）列示：债券存续期内，《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目》用于资金平衡的相关收益为177576.38万元，融资本息为123146万元，覆盖倍数为1.44。

本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

本项目已由河北正诺会计师事务所（普通合伙）出具了《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目地方政府专项债券项目财务评估咨询报告》（正诺咨询字[2025]第 1243 号）。

河北正诺会计师事务所（普通合伙）具备石家庄市长安区行政审批局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130102MA08QKKP2D；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0016569，证书编号 13010078。

本所律师认为：河北正诺会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

河北晓阳合众律师事务所为《河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目》的法律顾问并出具《法律意见书》。

本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000403391755X。

本所律师认为：根据河北晓阳合众律师事务所提供的《律师事务所执业许可证》及两位签字律师的《律师执业证》，河北晓阳合众律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

（一）资金落实风险及控制措施

资金落实风险指建设项目资金供给的中断或延误给项目建设带来的风险，如果项目资金不能按时到位将影响项目的建设进度及生产经营，从而影响项目的实施，项目资金的妥善解决和合理安排对于项目的顺利建设显得尤为重要。

风险控制措施：资金风险的防范关键在于项目资金的落实。项目建设单位应加强与县各责任单位、财政局等有关政府部门的沟通、协调，争取县有关主要领导及各政府部门领导的支持，尽快落实项目所需资金的下达。

（二）自然环境风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

（三）施工条件风险及控制措施

项目的施工条件包括项目建设地点的气温、雨、雪、风和雷电等气象变化情况，项目施工区域地质构造、地基土的承载力、地下水位的高低变化情况，施工区域地上、地下的各类管线埋置位置和深度，项目施工必经施工道路的路况情况、附近可利用河流的情况，项目的

主要材料、生产工艺设备供应条件和交通运输条件。项目施工条件的不确定和变化情况会对项目施工产生一定的风险，可能增加施工成本。

风险控制措施：通过搜集相关资料并到现场踏勘，提前了解项目涉及的施工条件，对施工条件变化情况进行分析论证，根据项目施工条件制定合理的施工方案和管理措施，减少施工条件风险带来的损失。

（四）市场风险及控制措施

市场风险是指企业所面对的外部市场的复杂性和变动性所带来的与经营相关的风险。主要包括产品或服务的价格及供需变化带来的风险，能源、原材料、配件等物资供应的充足性、稳定性和价格变化带来的风险，主要客户、主要供应商的信用风险，利率、汇率、股票价格增数的变化带来的风险，潜在进入者、竞争者、替代品的竞争带来的风险。

风险控制措施：持续监控市场动态，了解行业的最新变化、政策影响、竞争对手的行动以及客户需求，以便及时做出反应；做好尽职调查，在投资或推出新产品之前，确保对所有潜在风险有深入了解；制定应急计划，预测可能的市场风险并制定应对策略，以便在风险发生时能够迅速应对。

（五）财务风险及控制措施

实施主体或参与主体在未来投资项目建设中仍需承担一定的投融资压力。所投资的基础设施建设行业属资金密集型行业，具有投资规模大、回收时间长的特点，可能对实施主体或参与主体现金流和债务偿付产生影响，从而使实施主体或参与主体面临一定财务压力。

风险控制措施：持续监控市场动态，了解行业的最新变化、政策影响、竞争对手的行动以及客户需求，以便及时做出反应；做好尽职调查，在投资或推出新产品之前，确保对所有潜在风险有深入了解；

制定应急计划，预测可能的市场风险并制定应对策略，以便在危机发生时能够迅速应对。

（六）投资测算风险及控制措施

投资估算风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，各种费用、费率等的提高。

风险控制措施：需要在估算时考虑人工、材料等费用、费率上涨的可能性，并预留预备费并尽早实施项目建设。

（七）利率波动风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（八）国家法律法规或宏观调控风险及控制措施

国家土地、产业、财税、建设等法律法规及国家宏观调控将对项目立项手续、建设及生产运营等产生较大影响，政策风险是指政府政策的变化对经济主体和企业经营活动产生的不确定性和风险。这些变化可能涉及税收、监管、贸易政策、货币政策等方面。政策风险对企业和投资者具有重要影响，因为它可能导致投资回报减少、成本上升或市场不确定性增加。

风险控制措施：加强政策研究，对相关政策进行细致分析，密切关注政府政策的变化，企业提前做好风险防范措施。制定灵活的业务战略，充分考虑潜在的政策风险，使企业能够迅速适应政策变化。加

强政府和监管机构沟通，与政府部门和监管机构保持良好沟通，以便更好地了解政策变化情况，提前采取有效措施。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。
2. 投资项目均已取得各项批复，项目合法合规。
3. 本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。
4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，仅为《河北晓阳合众律师事务所关于河北大城经济开发区市政管网排水防内涝能力提升及配套工程建设项目法律意见书》之签章页）



负责人：



律师：

王楠

律师：

高磊

2025 年 8 月 8 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:31130000403391755X

河北晓阳合众

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

河北省司法厅

发证日期：

2024 年05 月4 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码： 31130000403391755X

河北晓阳合众 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

河北省司法厅

发证日期：

2024 年 05 月 14 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	河北晓阳合众律师事务所
住 所	河北省邢台市信都区冶金路与 中华路交叉口东北角晓阳合众 律师楼三层
负 责 人	王建民
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	邢台市司法局
批准文号	000000
批准日期	2001年01月01日



律师事务所年度考核考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	河北晓阳合众 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11305200810916808		
法律职业资格 或律师资格证号	B20061305290022		
发证机关	河北省司法厅	持证人	高绍士
发证日期	2024 年 05 月 15 日	性 别	男
		身份证号	130529198008246239

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2021年度	考核年度	2022年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省邢台市司法局	备案机关	河北省邢台市司法局 专用章
备案日期	2022年5月	备案日期	2023年5月

○○ HUAWEI Mate 30 5G
 ○○ SuperSensing Camera | LEICA

执业机构 河北院阳合众律师事务所	
所	
执业证类别 专职律师	
执业证号 11305199910403571	
法律职业资格 或律师资格考试	持证人 王震
发证机关 河北省司法厅	性别 男
发证日期 2014 年 03 月 28 日	身份证号 13050219541221151x

律师年度考核备案			
考核年度	2023年度	考核结果	称 职
备案机关	邢台市司法局 专用章		
备案日期	2024年5月-2025年5月		