

河北大法光律师事务所  
关于清河县中心医院新建医院项目  
之  
法律意见书



# 释义

在本法律意见书中，除另有说明外，下列词语或简称具有如下特定含义：

本期债券	指	清河县中心医院新建医院项目专项债券
本项目	指	清河县中心医院新建医院项目
本所	指	河北大法光律师事务所
《专项评价报告》	指	河北卓审会计师事务所（普通合伙）出具的《清河县中心医院新建医院项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》（冀卓审咨询（2024）第 4030 号）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

**河北大法光律师事务所**  
**关于清河县中心医院新建医院项目**  
**之法律意见书**

(2024)大法光所意字第 5030 号

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国律师法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北大法光律师事务所（以下简称“本所”）作为关于清河县中心医院新建医院项目专项债券的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

对出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本所及本所经办律师已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见。

2、本所及本所经办律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见

书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5、本所及本所经办律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6、本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为本项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7、本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

8、本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所按照律师行业公认的执业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，发表法律意见如下。

## 第一部分 正文

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目概况

1、项目名称：清河县中心医院新建医院项目

2、参与主体：清河县中心医院

3、列入规划情况：本项目已列入中长期规划，列入重大项目库，列入当地或部门事业发债计划，为当地重点支持项目，项目重大项目库编码【2210-130594-89-01-952324】。

4、建设地点：本项目建设地点位于清河经济开发区珠峰路东侧、长江街北侧、三羊街南侧。

5、建设期限：本项目建设工期 44 个月，自 2022 年 10 月—2026 年 5 月。

6、实施单位：清河县中心医院

7、建设内容及规模：清河县中心医院新建医院项目采用总体规划、分期建设。本期实施的门诊、急诊、医技楼等按照 1000 床综合医院规模建设，病房楼按 800 床规模建设，并建设保障系统、业务管理和院内生活等用房；远期主要建设科研用房、教学培训用房、学生宿舍、行政办公、病房楼等。

本期建筑面积 104998.10 平方米，其中地上建筑面积：90151.00

平方米，其中门诊医技综合楼地上建筑面积 41409.94 m<sup>2</sup>，地上 5 层，地下 1 层；综合病房楼地上建筑面积 47869.9 m<sup>2</sup>，地上 13 层，地下 1 层；附属用房地上建筑面积 871.16 m<sup>2</sup>，地上建筑面积 338.3 m<sup>2</sup>，包含污水处理、垃圾暂存等；地下室建筑面积 14847.10 m<sup>2</sup>，包含设备机房、人防、食堂、停车区域等。

配套建设用地红线范围内的道路、桥梁、绿化、水系景观、铺装、大门、围墙、室外水电等室外配套工程。

两个 5 立方米的液氧储罐设置在本期用地南侧空地。满足储罐与医院内道路大于 3m，储罐与医院内一二级建筑物大于 10m，与地下车库出入口大于 15m 的要求。储罐 5m 范围内无可燃物及沥青路面。汇流排间设置在附属用房东端，临近液氧储罐。

8、项目进展情况：项目已完成前期准备工作。项目建议书已批复，项目可行性研究报告已批复。

9、项目审批：

2023 年 10 月 20 日，河北清河经济开发区行政审批局出具《河北清河经济开发区行政审批局关于清河县中心医院新建医院项目可行性研究报告的批复》（临审批批字〔2023〕14 号）。

10、项目总投资：经估算，本项目总投资为 65725.55 万元，其中工程费用 59031.44 万元，工程建设其他费用 3744.40 万元，预备费 2949.71 万元。

11、事前绩效评估情况：

（1）项目实施的必要性、公益性及收益性。

①项目实施的必要性。

项目的建设符合《产业结构调整指导目录（2019 年本）》要求

该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2019 年本）》鼓励类中第三十七条“卫生健康”中“6、传染病、儿童、精神卫生专科医院和康复医院（中心）、护理院（中心、站）、安宁疗护中心、全科医疗设施建设与服务”范畴，是国家重点鼓励发展的项目。

项目的建设符合《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》的要求

《实施方案》指出：“十四五”时期，从需求侧看，我国公共卫生安全形势仍然复杂严峻，突发急性传染病传播速度快、波及范围广、影响和危害大，慢性病负担日益沉重且发病呈现年轻化趋势，职业健康、心理健康问题不容忽视。随着人民生活水平不断提高和人口老龄化加速，人民群众健康需求和品质要求持续快速增长。从供给侧看，医疗卫生服务体系结构性问题依然突出。一是公共卫生体系亟待完善，重大疫情防控救治能力不强，医防协同不充分，平急结合不紧密；二是优质医疗资源总量不足，区域配置不均衡，医疗卫生机构设施设备现代化、信息化水平不高，基层能力有待进一步加强；三是“一老一小”等重点人群医疗卫生服务供给不足，妇女儿童健康服务、康复护理、心理健康和精神卫生服务、职业病防治等短板明显。

项目的建设符合建设健康中国发展战略的要求

《“健康中国 2030”规划纲要》提出，“共建共享、全民健康”，是建设健康中国的战略主题。核心是以人民健康为中心，坚持以基层

为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享的卫生与健康工作方针，针对生活方式、生产生活环境以及医疗卫生服务等健康影响因素，坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，推动人人参与、人人尽力、人人享有，落实预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，强化早诊断、早治疗、早康复，实现全民健康。

健康中国的战略目标是到 2025 年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，健康素养水平持续提高，健康服务体系完善高效，人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，主要健康指标居于中高收入国家前列。

到 2030 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，主要健康指标进入高收入国家行列。到 2050 年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

《“健康河北省 2030”规划纲要》同样也提出了：加快建立更加成熟完善的基本医疗卫生制度，维护基本医疗卫生的公益性。加强行业监管，建立现代公立医院管理制度。强化各级政府医药卫生管理权，实施属地化和包括大学附属医疗机构在内的全行业归口管理，健全全行业综合监管体系。全方位提升基层卫生服务能力。坚持基层医疗卫生机构提供基本公共卫生服务和基本医疗服务的功能定位，同时



承担健康政策宣传职责。开展疾病预防，引导有序就诊。健全基层医疗卫生机构与预防保健机构、二级医院的分工协作机制，巩固“疾控机构进医院”成效，强化医疗机构公共卫生服务职能，促进医疗机构和公共卫生机构的紧密合作。在城镇化进程中同步规划建设改造社区卫生服务机构。继续开展“万名医师支农”工程，提高基层服务能力。提高县乡医疗卫生服务能力，提升急诊急救、正常分娩、高危孕产妇筛查、儿科等医疗服务水平。提升基层医疗卫生机构中医药服务能力和医疗康复服务能力。

项目建设符合《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》的要求

为贯彻落实《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）要求，巩固“进一步改善医疗服务行动计划”积极成果，为实现公立医院高质量发展提供持续动力，充分发挥公立医院在保障和改善民生中的重要作用，制定了《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》。《行动》主要包括：

1）建设高水平公立医院网络。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，在“十四五”时期围绕重大疾病、医学前沿、平台专科推进国家医学中心（含国家中医医学中心）、国家区域医疗中心（含国家区域中医医疗中心）、省级区域医疗中心（含省级区域中医医疗中心）建设设置和管理工作的，新建一批国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域医疗中心。实施“千县工程”县医院能力建设项目，县级中医医院提标扩能项目，发挥公立医院在医疗联合体中的牵头引领作用。

开展中医特色重点医院、中西医协同“旗舰”医院、国家中医疫病防治和紧急医学救援基地等项目建设，促进中医医院特色发展，发挥中西医协同引领作用。到 2025 年，形成国家级医学中心和国家级、省级区域医疗中心为骨干，高水平市级和县级医院为支点，紧密型城市医疗集团和县域医共体为载体的高水平公立医院网络，在疑难疾病、重大疾病、重大疫情的医疗救治、多中心研究、大数据集成、科研成果转化等方面发挥协同作用，带动城乡医疗服务体系实现高质量发展。

2) 实施医疗质量提升行动。完善医疗质量管理与控制体系，加强各级质控中心建设与管理，进一步完善医疗质量控制指标体系，十八项医疗质量安全核心制度不断巩固。以年度“国家医疗质量安全改进目标”为指引，推进目标管理。实施手术质量安全、病案内涵提升等相关专项行动。推进二级及以上公立医院病案首页、医学名词、疾病诊断编码、手术操作编码实现“四统一”，充分利用信息化手段开展医疗质量管理与控制，加快公立医院临床路径管理制度建设，鼓励医院利用信息化技术扩大处方审核和点评的范围，合理诊疗和合理用药指标不断改善。公立医院通过国家级、省级临床实验室室间质评的项目数和通过率持续提升，不断推进检验结果互认和检查资料共享。认真开展医疗机构依法执业自查工作，落实依法执业主体责任。

项目建设是落实《健康中国·河北行动(2020—2030 年)》的要求

《健康中国·河北行动(2020—2030 年)》总体目标是：到 2030 年，健康生活方式得到普及，全省居民健康素养水平大幅提升，主要

健康影响因素得到有效控制，重点人群健康水平显著提高，重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命显著提高。全省居民主要健康指标优于全国平均水平。

项目建设是落实清河县委、县政府工作安排的要求

根据清河县县委、县政府关于筹划清河县中心医院搬迁、筹建三级医院、打造区域医疗中心的安排部署，为扎实推进“奋进新时代，创业再出发”活动走深走实，不断壮大全县公共服务资源和区域诊疗实力，结合全县卫生健康事业发展实际，进行了政策梳理、形势研判，相关情况如下：

1) 上级有要求。一是 2019 年，国家发改委、卫健委、中医药局、国务院医改办秘书处联合印发《区域医疗中心建设试点工作方案》(发改社会〔2019〕1670 号)，安排部署建设区域医疗中心，推进卫生健康领域供给侧结构性改革，着力解决群众看病难问题。2022 年 1 月 27 日，2022 年全国卫生健康工作会议提出：要在建设国家级医疗中心基础上，建设一批县域医疗次中心，以此为抓手全面提升县域医疗水平；二是《河北省“十四五”医疗卫生服务体系规划》明确“支持一批县级医院达到三级医院服务能力和办院水平”目标，2021 年 9 月 28 日省政府新闻发布会提出，“十四五”期间推动区域医疗中心建设，形成具有较强引领和辐射带动作用的优质医疗服务、医学科研和人才培养高地，有条件的县力争有 1 个县级医院要达到三级医院硬件设施和服务能力；三是《邢台市区域卫生规划（2016—2020 年）》中明确提出：全市东北部区域依托宁晋、中部区域依托巨鹿、东南部

区域依托威县和清河县设置三个县级综合医疗中心，负责向本行政区域内及相邻县域内提供综合医疗卫生服务。

2) 基础有保障。一是政策保障。2021 年县政府工作报告就提出了“加快健康清河建设，打造冀东南区域医疗中心”。2022 年 5 月 5 日，县政府召开专题会议，并做出重要决定：各相关部门发挥监督指导作用，加快完成财务审计、资产评估等基础性工作，依法依规、高质高效推进县中心医院理顺公立医院体制工作。二是土地保障。县中心医院理顺公立医院体制后，县自然资源和规划局负责完成位于长江街北侧、珠峰路东侧、三羊西街南侧 196 亩（包括 35 亩医疗用地、18 亩待划拨土地、143 亩储备商业用地土地性质变更）土地的调规划拨工作，为新建医院做好项目用地储备。三是资金保障。县财政局会同县中心医院做好申请专项债券的各项工作，为项目筹建提供资金保障。

3) 群众有需求。目前，虽然清河县已经有 3 家二级甲等医院，但仅 2022 年全县外转县外（三级以上医院）就诊率高达 19.05%，群众对优质高端医疗服务的需求在县域无法得到满足，大病不出县的问题亟待解决。

另外，现已完成项目前期部分准备工作，为该项目的筹建提供了支撑。

综上所述，本项目符合国家政策导向，符合省、市卫生服务体系规划，符合清河社会经济发展、建设健康清河实际，符合全县人民群众对优质医疗资源的新需求、新期盼，具备现实的必要性、可行性。

项目的建设是医院发展的需要

清河县中心医院现有院区占地面积 4.64 万平方米，现有建筑面积 7.65 万平方米，开放床位 790 张，现有职工 1121 人，其中卫生技术人员 884 人，硕士以上学历 48 人、副高以上职称 177 人。2021 年门诊人次 47 万人次，住院人次 3.15 万人次，住院手术 7103 例。清河县中心医院始建于 1993 年，经过多年的发展，

现存在以下问题：

1) 医院建筑残旧，各类用房规模严重不足。医院房屋多为上世纪建筑，已经全面进入残旧状态，难以维护保养。现有院区各项指标难以满足《综合医院建设标准》中基本用房的要求，而且与《河北省医院基本现代化建设标准》要求的床均业务用房面积有巨大差距。

2) 部分医疗卫生功能建筑物超负荷运行、消防设施滞后，存安全隐患。现有床位较为紧张，不足以满足日益发展的要求。另外，因原有建筑建设年代较早，病区扩建受限，存在一定医疗安全隐患。医院各建筑的消防设施已不适合目前新的消防规范要求，存在消防隐患，亟需解决。

3) 院内外车辆拥堵，妨碍急救通道通畅，影响病人就诊和医疗秩序。随着当地经济的快速发展，来医院就诊病人逐年增多，车辆急剧增加，导致停车难问题日趋突出。由于医院原有规划设计趋于落后，停车场地不足。外来就诊病人的车辆无法停放。由于停放困难，病人、救护车辆行走困难，院内外车辆拥堵，妨碍急救通道通畅，影响病人就诊和医疗秩序。广大群众和医院职工强烈要求解决停车难的问题。

4) 医技空间局促，严重影响医院发展。随着医院的发展，医疗设备的更新，医院原来的医技空间已经不能满足现有的要求，需要进行改造，而从医技科室的使用特点看，医技用房的改造较住院、门诊更为复杂，如果利用现状进行改建，很可能会受到建筑结构的制约，难以改造到完全满足使用要求。如果医院医技用房得不到充分建设，医院医疗卫生服务水平与质量将会受到严重影响，难以满足人民群众医疗卫生健康日益增长的需求，维护公立医院公益性环境堪忧。

综上所述，本项目的建设是深入贯彻落实国家相关规划要求的具体体现，符合关于推进医疗卫生事业发展，优化医疗卫生资源配置的要求，能够对当地医院进行缺口补全以及提升地方医疗卫生防控水平，保障本地区人民的身体的健康发展，项目的建设是十分必要的。

## ②项目的公益性

“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。本项目符合我国相关产业政策，具有明显公益性特征。

## ③项目的收益性

项目建成后主要收入为门诊收入、住院收入及停车位收入。从而实现项目经营收入，项目的建设具有良好的经济效益。

因此，项目实施具有必要性、公益性、收益性，符合专项债券资金支持领域。

## （2）项目投资合规性与项目成熟度。

本项目的实施主体清河县中心医院经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的事业单位法人，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于清河县中心医院的经营范围。本项目建设实施已取得清河县中心医院新建医院项目可行性研究报告审批的批复，文号：清开审投资[2023]14号。清河县中心医院新建医院项目已通过发改委监督审批平台立项文号项目基本信息【2210-130594-89-01-952324】。项目合法合规、符合国家产业政策。同时，本项目已经开展项目设计前期工作、环评评价工作、招投标工作，具有一定成熟度，施工前期工作有序进行。

（3）项目资金来源和到位可行性。本项目总投资65725.55万元，本期拟申请政府专项债券2500万元，期限为20年；项目前期已发行政府专项债券15000万元；后期再拟申请政府专项债券30500万元，债券资金共计48000万元，占项目总投资的73.03%，未超过清河县专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资本金17725.55万元，占总投资的26.97%。目前，本项目已取得财政部门的资金证明。财政部门将根据项目建设进度的资金需求，逐步到位。因此，项目的资金来源、资金安排明确，具有可行性。

（4）项目收入、成本、收益预测合理性。本项目的经营收入主要为门诊收入、住院收入及停车位收入，从而实现项目经营收入，运营期内项目正常年运营收入为42709万元，本项目运营期内项目正常

年运营成本约32728万元，项目运营期内年运营收益约9981万元。项目收益情况与同类型项目无明显差异，预测具有相对合理性。

#### （5）绩效目标合理性。

项目设定的总体绩效目标：完成清河县中心医院新建医院项目；完善当地卫生医疗保障系统；满足广大人民群众的就医需求，提高当地医疗卫生水平。

##### ①经济效益指标

依据项目实施方案，绩效目标中经济效益指标共考核4个指标，指标1：项目年运营收入；指标2：项目年运营成本；指标3：项目年运营收益；指标4：项目收入、成本、收益预测的合理性。

##### ②社会效益指标

依据项目实施方案，绩效目标中社会效益指标共考核2个指标，指标1：完善当地卫生医疗保障系统；指标2：满足广大人民群众的就医需求，提高当地医疗卫生水平；

##### ③可持续影响指标

依据项目实施方案，绩效目标中可持续影响指标共考核1个指标，指标1：持续促进清河县医疗事业的和谐发展；

##### ④还本付息指标

依据项目实施方案，还本付息指标共考核5个指标，指标1：还本资金来源；指标2：还本付息金额；指标3：按期足额偿付本息率；指标4：偿债计划可行性；指标5：偿债风险点。

河北省政府专项债券项目绩效目标表



单位： 万元

项目名称	清河县中心医院新建医院项目		发改委审批监管平台代码		2210-130594-89-01-952324
项目主管部门	清河县中心医院			统一社会信用代码	12130534403365266C
项目实施主体	清河县中心医院			统一社会信用代码	12130534403365266C
项目负责人	许士波			联系电话	13315906886
项目资金	总投资：65725.55 万元。				
（万元）	一、政府专项债券资金：48000（本期拟申请 2500；前期已发行 15000；后期拟申请 30500。）				
	二、其他资金：17725.55				
债券资金用途	用于清河县中心医院新建医院项目				
绩效目标	项目总体绩效目标：完成清河县中心医院新建医院项目；完善当地卫生医疗保障系统；满足广大人民群众的就医需求，提高当地医疗卫生水平。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	指标 1: 总用地面积	50455.1 m²	可行性研究报告
			指标 2: 床位数	80 床	可行性研究报告
			指标 3: 总建筑面积	104998.1 m²	可行性研究报告
			指标 4: 地上建筑面积	90151 m²	可行性研究报告
			指标 5: 门诊医技综合楼	41409.94 m²	可行性研究报告
			指标 6: 综合病房楼	47869.9 m²	可行性研究报告
			指标 7: 附属用房	871.16 m²	可行性研究报告
			指标 8: 地下建筑面积	14847.1 m²	可行性研究报告
			指标 9: 地下室面积	14508.8 m²	可行性研究报告
			指标 10: 附属用房地下面积	338.3 m²	可行性研究报告
			指标 11: 附属用房地下构筑物面积	387.7 m²	可行性研究报告
			指标 12: 容	1.79	可行性研究报告

			积率		
			指标 13: 建筑密度	0.29	可行性研究报告
		质量指标	指标 1: 工程验收合格率	100.00%	验收报告
		时效指标	指标 1: 项目按期完成率	100.00%	合同
		成本指标	指标 1: 建设成本	≤65725.55	工程竣工决算报告
	绩效指标	经济效益	指标 1: 项目年运营收入	42709 万元	财务评估咨询报告
			指标 2: 项目年运营成本	32728 万元	财务评估咨询报告
			指标 3: 项目年运营收益	9981 万元	财务评估咨询报告
			指标 4: 项目收入、成本、收益预测的合理性	合理	财务评估咨询报告
		社会效益	指标 1: 完善当地卫生医疗保障系统	效益显著	可行性研究报告
			指标 2: 满足人民群众的就医需求,提高当地医疗卫生水平。	效益显著	可行性研究报告
		可持续影响指标	指标 1: 持续促进清河县医疗事业的和谐发展。	≥20 年	可行性研究报告
		还本付息	指标 1: 还本资金来源	运营收入	财务评估咨询报告
			指标 2: 还本付息金额	万元	财务评估咨询报告
			指标 3: 按期足额偿付本息率	按时足额偿还	财务评估咨询报告
			指标 4: 偿债计划可行性	可行	财务评估咨询报告
			指标 5: 偿债风险点	风险可控	财务评估咨询报告
	满意度指标	满意度指标	指标 1: 受益	≧90%	社会调查统计报告

			对象满意度		
--	--	--	-------	--	--

(6) 其他需要纳入事前绩效评估的事项

①评估目的

事前绩效评估的主要目的是通过开展事前绩效评估工作,判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性,重点论证以下方面:项目实施的必要性、公益性、收益性;项目建设投资合规性与项目成熟度;项目资金来源和到位可行性;项目收入、成本、收益预测合理性;债券资金需求合理性;项目偿债计划可行性和偿债风险点;绩效目标合理性等,进一步改进和加强项目管理,提高财政资金的使用效益。

②评估工作程序

事前绩效评估分为事前绩效评估准备、事前绩效评估实施、事前绩效评估报告三个阶段。

1)事前绩效评估准备阶段。

a. 组建事前绩效评估工作组。确定评估工作人员和专家,明确责任和任务。

b. 制定事前绩效评估方案。方案包括:评估对象概况、评估依据和目的、评估组织和方法、评估内容与重点、必要的评估指标与标准、评估人员、评估时间及要求等。

2)事前绩效评估实施阶段

a. 资料收集与审核。全面收集与被评估政策和项目有关的数据和资料,并进行审核与分析。

b. 现场与非现场评估。现场评估是指评估组到现场采取勘察、询查、复核等方式,对有关情况进行调查、核实,并对所掌握的有关信

息资料进行分类、整理和分析，提出评估意见。非现场评估是指评估组在听取相关方汇报或介绍后，对所提交的有关资料进行分类、整理与分析，提出评估意见。

c. 综合评估。评估组在现场与非现场评估的基础上，选择合适的评估方法，对照评估方案中内容，对政策和项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等情况进行综合评判，分析提出初步评价意见。

### 3) 事前绩效评估报告阶段。

按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告，初稿形成后与项目单位进行沟通，听取他们的意见和建议，避免重大遗漏，在此基础上，修改并完善事前绩效评估报告。

### 4) 评估结论。

本项目实施是必要的，投入经济可行，资金来源合法合规，项目收入、成本、收益预测合理，绩效目标合理可行，因此本项目申请专项债券资金支持是非常必要和可行的。

## 12、所在区域背景情况：

清河位于河北省东南部，东隔京杭大运河与山东接壤，面积 502 平方公里，辖 6 镇 322 个行政村，户籍人口 44 万。2019 年预计地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 8.3%，社会消费品零售总额增长 7.6%，城镇居民人均可支配收入 32520 元、增长 7.5%，农村居民人均可支配收入 16864 元、增长 11%；完成全部财政收入 17.42 亿元，公共财政预算收入 9.37 亿元、增长 9.6%。

清河历史悠久、底蕴深厚。清河之名始于秦代后期，因境内有“清河”流经而得名。清河的文化可概括为“一二四十”：“一”是指一座祖庭，清河是中华张氏起源地，建有华夏张氏祖庭，每年5月28日举办中华张氏祭祖节，前来寻根问祖的海内外族人络绎不绝。“二”是指两部小说，即历史名著《水浒传》《金瓶梅》。两本名著中许多故事的背景地都在清河，是“中国武松文化之乡”“中国金瓶梅文化研究基地”。“四”是指四处遗址。古贝州城是唐宋时期重要城池，有“天下北库”之称；大运河油坊码头是京杭大运河北段仅存的砖砌水路码头；汉代古墓为西汉清河王刘庆之墓；隆兴寺有上千年的历史。“十”是指十名状元。自科举制度以来，先后出了10名状元，其中，孙伏伽是中国历史上有据可查的第一位状元。

清河环境一流、活力迸发。清河持续聚焦“双创双服”，着力打造全省一流、全国先进的营商环境。开发区改革走在了全省前列，通过“三简三全”实施“全不见面”的做法，被国务院办公厅《关于对国务院第五次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》中进行了表扬，中央电视台《经济半小时》进行了专题报道，先后荣获“国家绿色园区”“全国改革创新示范区”“河北省开放发展十佳开发区”，被列入全省首批“双创”示范基地。目前正向着国家级、千亿级开发区目标迈进。

### 13、项目收益及融资情况：

清河县中心医院新建医院项目用于资金平衡的相关收益为199620万元，总融资本息为75993万元，覆盖倍数为2.63倍，认为

清河县中心医院新建医院项目能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

(二) 参与主体

①主体工商信息

本次项目承办单位为清河县中心医院。根据清河县中心医院提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况如下：

名称	清河县中心医院
统一社会信用代码	12130534403365266C
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。内科、外科、妇产科、手术室、放射科、急诊科、检验科、传染科、病理科、功能科、五官科、皮肤科、中医科、药剂科、重症监护室、体检科、职业病科、康复科、肿瘤科、医疗美容科、儿科、养老服务（相关残疾人医养服务）、培训。
住所	清河县三羊东街 80 号
法定代表人	孙彦荣
经费来源	差额补贴
开办资金	人民币 12872 万元
举办单位	清河县卫生健康局
登记管理机关	清河县事业单位登记管理局
有效期	自 2019 年 09 月 02 日至 2024 年 09 月 02 日

②对参与主体的资格发表明确法律意见

清河县中心医院会是经批准设立且有效存续独立的事业单位法人，具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于其经营范围。

(三) 项目合法性

2023 年 10 月 20 日，河北清河经济开发区行政审批局出具《河北清河经济开发区行政审批局关于清河县中心医院新建医院项目可行性研究报告的批复》（临审批批字〔2023〕14 号）。

综上，本所律师认为，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规。

二、项目融资来源

本项目总投资 65725.55 万元，本期拟申请政府专项债券额度 2500 万元，期限 20 年；前期已发行政府专项债券 15000 万元；后期再拟申请政府专项债券 30500 万元；债券资金共计 48000 万元，债券资金占总投资的比例 73.03%，未超过清河县专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资本金为 17725.55 万元，由县财政提供，占总投资的比例为 26.97%，并列入当年相应年度财政预算，确保项目资金及时投入，保证项目顺利实施。

项目资金来源情况表

单位：万元

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	65725.55	100.00%	
一、资本金	17725.55	26.97%	
（一）自有资金	17725.55	26.97%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	48000	73.03%	
（一）已发行专项债券	15000	22.82%	
（二）本期拟发行专项债券	2500	3.80%	
（三）后续拟发行专项债券	30500	46.41%	
（四）银行融资			

资金筹措计划表

单位：万元

项目	序号	资金名称（来源）	金额	备注
----	----	----------	----	----

清河县中心医院新建医院项目	1	资本金	17725.55	26.97%
	2	政府专项债券	48000	73.03%
	合计		65725.55	100.00%

综上，本期拟发行专项债券金额未超过清河县专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资金来源符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2019]26号）文件要求。

### 三、预期偿债资金来源

河北卓审会计师事务所(普通合伙)出具的《财务评估咨询报告》，评估分析如下：项本项目总投资 65725.55 万元，本期拟申请政府专项债券额度 2500 万元，期限 20 年；前期已发行政府专项债券 15000 万元；后期再拟申请政府专项债券 30500 万元；债券资金共计 48000 万元，利息共计 27993 万元，本息和 75993 万元。偿还资金来源为项目运营预期可支配收益为 199620 万元，预计相关收入对债券本息的覆盖倍数为 2.63 倍，项目收益可以覆盖融资成本。

综上，本所律师认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

### 四、中介服务机构

#### （一）会计师事务所资质

河北卓审会计师事务所（普通合伙）为本项目出具《专项评价报告》时持有成安县行政审批局核发的社会统一信用代码为 91130424MA0GB31P0Q 的《营业执照》及河北省财政厅核发的证书序



号为 0016596、事务所编号为 13040034 的《会计师事务所执业证书》。签字的注册会计师签署《专项评价报告》时持有河北省注册会计师协会颁发的《中华人民共和国注册会计师证书》，且在年度考核合格期内。

综上，本所律师认为，河北卓审会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

## （二）律师事务所资质

河北大法光律师事务所现持有河北省司法厅颁发的社会统一信用代码证为 311525007554988049 的《律师事务所执业许可证》，并已经河北省司法厅律师事务所年度考核合格。周志河律师持有河北省司法厅颁发的编号为 11304199110667676 的《中华人民共和国律师执业证》，且在年度考核合格期内；李献军律师持有河北省司法厅颁发的编号为 11304201010209878 的《中华人民共和国律师执业证》，且在年度考核合格期内。

综上，本所律师认为，河北大法光律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、法律风险管理评估

### （一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在本拟发行债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性，市场利率波动将会使投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### （二）流动性风险

本期专项债券发行可能在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### （三）偿付风险

本期专项债券发行的收入、支出、还本、付息等纳入政府性基金预算管理。本期专项债券发行的偿付资金主要来自于整理出的项目预期可支配收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但预期收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

总体而言，本项目预期可支配收益对其拟使用的资金保障程度较高；但其易受法律法规、财政政策、市场需求等影响，若项目收入暂时难以按原计划全额实现，导致不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内以及满足覆盖倍数的情况下，用同类型政府基金予以偿

还，或者通过追加资本金等方式来满足还本付息要求。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）清河县中心医院会是经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的事业单位法人，具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；具备作为关于清河县中心医院新建医院项目实施单位的主体资格。

（二）截至本法律意见书出具日，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

（三）本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

（四）为本项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格，且通过年度检验。

（五）本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式两份，经本所经办律师签字及本所盖章后生效，各份具有同等法律效力。

（以下无正文）

(本页为清河县中心医院新建医院项目法律意见书签字页)



河北大法光律师事务所

承办律师:

周志文,

承办律师:

李献军

2025年08月09日

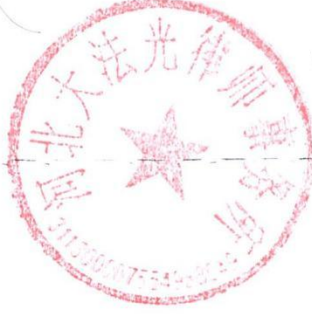
# 律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 311300007554988049

河北大法光 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

河北省司法厅

2017年 12月 29日



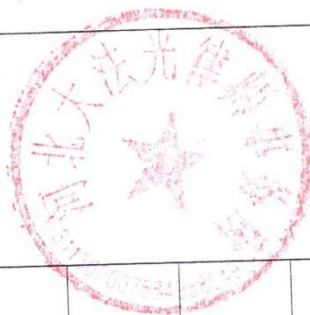
律师事务所登记事项 (二)

李炳辉, 王振涛, 周志河

合 伙 人

律师事务所登记事项 (一)

名 称	河北大法光律师事务所
住 所	河北省邯郸市成安县青云路县 法院南侧
负 责 人	周志河
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	成安县司法局
批准文号	河北省司法厅 (2001) 95号
批准日期	2001年04月25日





律师事务变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

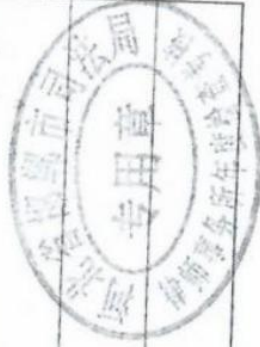


律师事务所年度考核记录

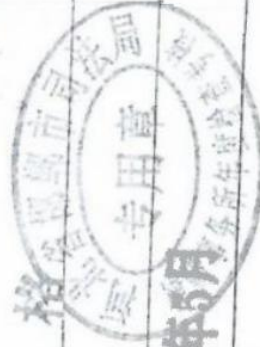
考核年度	二〇一六年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	



考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月



执业机构	河北大法光律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11304199110667676		
法律职业资格 或律师资格证号	91335		
发证机关	河北省司法厅		
发证日期	2022年0月0日	持证人	周志河
		性别	男
		身份证号	130424196410280033

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	邯郸市司法局 用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构

河北大法光律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11304201010209878

法律职业资格  
或律师资格证号

A20081304241323

发证机关

河北省司法厅

发证日期

2023 年 04 月 17 日





持证人

李献军

性 别

男

身份证号

130424197412111553

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	邯郸市司法局 用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	