

临西轴承工业园区综合管网等  
配套基础设施建设项目  
地方政府专项债券  
之  
法律意见书

河北冀昇律师事务所  
(2025)冀昇律非字第 1-78 号



## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明的事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、项目基本情况 .....	5
二、项目融资来源 .....	14
三、预期偿债资金来源 .....	14
四、中介服务机构 .....	15
五、法律风险管理评估 .....	17
六、结论意见 .....	19

**临西轴承工业园区综合管网等  
配套基础设施建设项目  
地方政府专项债券  
之  
法律意见书**

致：河北临西轴承工业园区管理委员会

依据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章和规范性文件的有关规定，本律师事务所作为临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目地方政府专项债券法律服务机构，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称：

本项目实施主体	指	河北临西轴承工业园区管理委员会
律师事务所/本所	指	河北冀昇律师事务所
会计师事务所	指	北京中靖诚会计师事务所（普通合伙）
本期专项债券/本项目	指	临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目
实施方案	指	河北临西轴承工业园区管理委员会编制的《临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目地方政府专项债券实施方案》
财务评估报告	指	北京中靖诚会计师事务所出具的《临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目地方政府专项债券财务评估咨询报告》
法律意见书、本法律意见书	指	《临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目地方政府专项债券之法律意见书》
可研报告批复	指	《临西县行政审批局关于临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（临行审可研〔2024〕6号）
元，万元	指	人民币元、万元



## 二、律师声明的事项

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据《律师执业管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书；

2. 本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作的材料进行了相关的审查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

3. 本所律师同意将本意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任；

4. 为出具本意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定及本所与委托方的要求，对与出具本意见书有关的文件资料进行了核查、验证；

5. 在制作本法律意见书时，本所律师谨慎假定：河北临西轴承工业园区管理委员会提供了必需的、真实的、完整的书面材料、副本材料或其他材料；其提供的所有材料的复印件、扫描件与原件是保持一致的；其提供的所有材料的全部签名、印鉴和公章均是真实的；其提供的材料是真实、准确、完整、全面的，未有实质性的隐瞒和误导。本所律师没有得到任何的明示或暗示表明以上假定是不成立的；

6. 对于出具本意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关及该中心或其他有关单

位出具的证明文件；

7. 本所律师并不具有对《实施方案》、《财务评估报告》及其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论进行审核的适格资质，在本意见书中对上述材料的引述，并不表明本所律师对其内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的评价或保证，本意见书中涉及财务、会计等专业知识的部分，存在着可能的错误描述、偏差或遗漏，请以财务专业的人士的结论为准，特此予以说明；

8. 本意见书仅作为发行人本期项目地方政府专项债券发行之目的使用并随同其他申报材料一起上报相关主管部门，未经本所书面同意，该法律意见书不得用作任何其他目的。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：

## 第二部分 正文

### 一、项目基本情况

根据本项目《可研报告批复》、《实施方案》、《财务评估报告》及《事前绩效评估报告》，本项目基本情况如下：

#### （一）项目概况

##### 1. 项目名称

临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目（以下简称“项目”、“本项目”）

##### 2. 参与主体

项目实施机构：河北临西轴承工业园区管理委员会

##### 3. 列入规划情况

（1）本项目符合《产业结构调整指导目录（2024 年本）》第一类鼓励类产业，第二十二项“城镇基础设施”，第 2 条“市政基础设施：城镇供排水工程及相关设备生产，地级及以上城市地下综合管廊建设，地下管网地理信息系统，城市燃气工程，城镇集中供热建设和改造工程（包括长距离集中供热管网应用工程），城市节水技术开发与应用，城市燃气塑料管道应用工程，海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产”的要求，是国家鼓励类项目。

（2）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》第三篇加快发展现代产业体系巩固壮大实体经济根基中指出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，

强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。优化投资结构，提高投资效率，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。

第二节构建资源循环利用体系中指出全面推行循环经济理念，构建多层次资源高效循环利用体系。深入推进园区循环化改造，补齐和延伸产业链，推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置。加强大宗固体废弃物综合利用，规范发展再制造产业。

(3)《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》第一章中指出，强化工业污水管控，推进重点流域重污染企业搬迁改造，推动涉水工业企业入园进区，完善开发区配套管网、污水集中处理设施，实现污水全部集中收集、集中处理、达标排放。开展园区污染防治第三方治理示范，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制。

第十四章指出，坚定不移建设质量强省，坚持质量第一、效益优先，深入实施质量强省战略，完善高质量发展政策体系，发挥先进标准引领作用，深入开展质量提升行动，完善质量基础设施，促进标准、质量、品牌、信誉联动提升，推动河北发展迈向质量时代。

第十六章指出统筹推进新型基础设施和传统基础设施建设，加大

补短板、强弱项力度，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，助推产业结构迭代升级。

（4）《邢台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》第三章加快产业增量提质，建设中高端制造业集聚城市中指出，大力发展新型产业，全力打造特色产业集群，坚持专业化、链条化、集约化方向，以龙头企业为依托，以各类开发区、园区为载体，加快上下游企业空间集聚，要素优化配置，逐步整合市、县及以下工业聚集区，引导园区外工业企业进园区，打造形成一批特色鲜明、结构合理、体系完整、协作高效、具有较强综合竞争力的现代化产业集聚区。

推动产业关联度高、行业优势明显的县域特色产业集群化发展。依托重要交通走廊和市域城镇发展轴，串联 15 个省级产业园区，发展高端装备制造、新能源、新材料、新一代信息技术、生物医药等产业，逐步形成京广、青银、邢清、宁平四条先进制造业发展集聚带。加快县域特色产业集群提档升级，重点围绕清河羊绒、隆尧食品、临西轴承、平乡（广宗）自行车童车、南和宠物食品等，推动产业关联度高、行业优势明显的县域特色产业集群化发展。

第五章中指出，加快基础设施建设，以补短板、强弱项、惠民生为方向，加大基础设施领域投资建设力度，强化基础设施对高质量赶超发展支撑能力。

（5）为大力提升重点产业链核心竞争力和现代化水平，更好发挥现有产业基础和优势，加快推进特色产业提质升级，推动全市经济

高质量赶超发展，制定了《邢台市特色产业提质升级实施意见（2021—2025年）》。意见指出，以制造业重点产业链高质量发展为突破口，发挥46个产业集群特色优势，推动特色产业高端化、智能化、绿色化发展，实现特色产业质量变革、动力变革、效率变革，培育一批具有核心竞争力的特色产业，引领带动全市特色产业集群走出一条“一流标准、一流质量、一流品牌、一流信誉体系”的高质量发展之路。大力实施“六提升两优化”提质升级行动，即提升质量水平、创新能力、工业设计能力、融资上市能力、数字化转型能力、招商选资和项目建设能力，优化产业生态、服务体系，推动全市特色产业“十四五”末实现产业集聚度、市场占有率、辐射带动作用显著提升，特色产业集群营业收入在2020年基础上翻一番一超7,000.00亿元。

邢台市坚持把优化营商环境作为“第一保障”，持续完善园区基础设施和配套设施。为加快园区发展，需对园区路网及排水进行优化完善，改善交通状况，吸引更多企业进驻。

（6）《临西县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》第二篇第三章中指出，临西县突出实现“五高五新”，即：“双进双产”高速度，奠定高质量赶超发展新基础；园区建设高能级，构筑高质量赶超发展新高地；“产业临西”实现新跨越。新旧动能加快转换，先进装备制造业、健康食品业两大基地做大做强，建成“双百亿”主导产业，现代服务业主导作用显著增强，农业现代化取得明显进展，新产业新业态加快成长，产业水平迈向中高端，经济综合实力显著提升，进入邢台市第一方阵、全省前六十名。

第十章建设高能级产业园区中指出，提升配套服务能级：围绕建设“万亩千亿大平台”，加快轴承双创基地、运河科技孵化基地等基地配套设施建设，完善“新九通一平”，持续降低企业用地、用工、用能等要素成本；加快完善园区基础设施和公共服务设施配套，推进园区路网、城市路网、污水处理厂提标改造等基础设施项目建设，支持建设多层标准化厂房。加快园区体制机制改革，推动各项改革创新举措和最优惠政策向园区集中，支持建立市场化开发运营机制，引导各类资本参与园区基础设施和公共服务投资运营。

第二十二章强化环境污染系统治理指出，全面推进工业污染源达标排放，开展工业聚集区（工业企业）“污水零直排区”和城镇生活小区“污水零直排区”建设，制定实施污水处理厂清洁排放标准，依法加强产业集聚区入河排污口管理，力争每个园区只设一个入河排污口，推进污水再生水利用；打通永济街（黄河路—北环路）、拓宽清泉街（黄河路—北环路），并同步做好供水、供电、供热、供气、通信、雨污管网等配套设施建设。

本项目涉及的黄河路（平安大街—东环路）、太行路（英华大街—金泉街）、永济街（北环路—松花江路）及金泉街的雨污分流管道建设属于临西县“十四五”规划重点支撑项目表中的城市成长更新工程，第32、36、37、38项重点支撑项目。

#### 4. 项目区位

本项目建设地点位于河北临西轴承工业园区。

#### 5. 项目计划及进展情况

项目建设的工期预计 30 个月，2024 年 5 月开工，至 2026 年 10 月底完工。

## 6. 项目建设内容及规模

河北临西轴承工业园区内雨污管网、照明工程、交通工程等附属设施建设。建设规模：建设 DN1000-800 钢筋混凝土雨水管 19385.00m，DN800-500 钢筋混凝土污水管 17620.00m，道路面积 32.26 万平方米。

具体如下：

(1) 北环路（阳光大街—松花江路）建设 DN1000 钢筋混凝土雨水管 8500.00m，DN800 钢筋混凝土污水管 7820.00m，道路 13.66 万平方米及附属设施；(2) 黄河路（平安大街—东环路）建设 DN1000 钢筋混凝土雨水管 4976.00m，DN800 钢筋混凝土污水管 4479.00m，道路 7.69 万平方米及附属设施；(3) 永济街（北环路—松花江路）建设 DN800 钢筋混凝土雨水管 935.00m，DN500 钢筋混凝土污水管 842.00m，道路 2.29 万平方米及附属设施；(4) 太行路（英华大街—金泉街）建设 DN800 钢筋混凝土雨水管 1113.00m，DN500 钢筋混凝土污水管 1002.00m，道路 2.33 万平方米及附属设施；(5) 金泉街（太行路北侧—松花江路）建设 DN1000 钢筋混凝土雨水管 1398.00m，DN800 钢筋混凝土污水管 1259.00m，道路 2.16 万平方米及附属设施；(6) 清阳大街—龙华路建设 DN800 钢筋混凝土雨水管 267.00m，DN500 钢筋混凝土污水管 241.00m，道路 0.46 万平方米及附属设施；(7) 清泉街（辽河路—松花江路）建设 DN800 钢筋混凝土雨水管 514.00m，DN500 钢筋混凝土污水管 463.00m，道路 1.08 万平方米及附属设施；



(8) 金泉街（辽河路—松花江路）建设 DN1000 钢筋混凝土雨水管 1682.00m，DN800 钢筋混凝土污水管 1514.00m，道路 2.60 万平方米及附属设施。

## 7. 事前绩效评估情况

依据《临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目事前绩效评估报告》，本项目的评估方法、评估内容及结论如下：

### (1) 评估方式

1) 资料分析。通过查阅关于临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目相关的文件政策及方案资料，结合项目可行性研究报告及批复等相关资料，为评估结论提供支撑。

2) 电话咨询。通过电话对评估对象及其他相关方进行咨询，充分了解项目实施内容，对沟通交流过程中发现的问题进行汇总整理，并提出相关意见和建议，最终形成评估报告初稿。

### (2) 评估方法

本次评估工作遵循客观公正、科学规范的原则，在具体工作开展过程中，根据绩效评估对象，结合实际评估需求，选取了适合且可行的绩效评估方法开展绩效评估工作，综合采用“成本效益分析法”和“因素分析法”进行评估。具体如下：

1) 成本效益分析法。通过开展成本核算，并对全部成本和效益进行对比来评估项目投入价值，以实现投入最小的成本获得最大的收益为目标的分析方法。

2) 因素分析法。通过全面统计影响绩效目标实现和实施效果的

内外因素，综合分析内外因素对绩效目标实现的影响程度，对项目进行评估。

### （3）评估结论

临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目事前绩效评估得分 97.00 分，评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。详见下表：

一级指标	二级指标	评估要点	分值	分数
项目实施的必要性、公益性、收益性（15.00 分）	项目实施必要性	①项目是否与国家、省、市，以及相关行业宏观政策相关。②项目是否具有现实需求，需求是否迫切。	5.00	5.00
	项目实施公益性	项目是否属于公益性项目。	5.00	5.00
	项目实施收益性	项目是否具有投资收益。	5.00	5.00
项目建设投资合规性与项目成熟度（15.00 分）	项目建设投资合规性	①项目建设审批是否合规；②项目申请投资审批是否合规。	10.00	10.00
	项目成熟度	项目实施进展是否按建设周期进行。	5.00	5.00
项目资金来源和到位可行性（10.00 分）	项目资金来源和到位可行性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定；②项目资金到位是否得到有效落实。	10.00	10.00
项目收入、成本、收益预测合理性（30.00 分）	项目收入、成本、收益预测合理性	项目收入、成本、收益估算依据是否合理。	30.00	30.00
债券资金需求合理性（10.00 分）	债券资金需求合理性	项目对债券资金的需求是否合理。	10.00	10.00
项目偿债计划可行性和偿债风险点（10.00 分）	项目偿债计划可行性	项目偿债计划是否完整、切实可行。	5.00	5.00
	项目偿债风险点	①项目是否实现偿债来源与融资自求平衡；②项目申报额度是否在批准限额内；③债券使用、还款制度是否落实到位。	5.00	5.00

一级指标	二级指标	评估要点	分值	分数
绩效目标合理性（10.00分）	目标合理性	①项目是否有绩效目标；②绩效目标与部门职责、长期规划目标及年度工作目标是否一致；③绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。④依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。	10.00	7.00
综合分数及等级				97.00
备注：绩效评估等级分为优秀、良好、一般、较差四个等级，满分 100.00 分，其中 90.00 分-100.00 分为“优秀”、80.00 分-90.00 分(不含)为“良好”、70.00 分-80.00 分(不含)为“一般”、60.00 分-70.00 分(不含)为“较差”。				

## 8. 项目所在区域背景情况

2022 年，地区生产总值完成 91.62 亿元，同比增长 3.30%。固定资产投资完成 42.22 亿元，同比增长 10.00%。规上工业增加值完成 11.60 亿元，同比增长 0.40%。社会消费品零售总额完成 52.60 亿元，同比增长 1.80%，其中限额以上消费品零售额完成 2.27 亿元，同比增长 14.10%。一般公共预算收入完成 6.73 亿元，同比增长 11.20%。外贸进出口完成 5.28 亿元，同比增长 9.24%。城乡居民人均可支配收入分别完成 36250.00 元、20337.00 元，分别增长 7.00%、7.50%。

临西县以改革赋能县域经济高质量发展，制造变“智”造，小轴承转出大产业。轴承，在业界被称为“装备制造业的心脏”，是装备制造业中重要的、关键的基础零部件。从小到大、从大到强，历经 40 余年发展，河北临西轴承产业已从低端制造迈向智能化生产的中高端。目前国内，每 10 个轴承中就有 1 个产自临西。随着轴承产业不断向专业化、高端化、国际化迈进，临西轴承的“朋友圈”已遍布全球，远销 90 多个国家和地区。

## 9. 项目收益与融资情况

临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目用于资金

平衡的相关收益为 109,888.77 万元，融资本息为 69,389.70 万元，覆盖倍数为 1.58。

临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目，能够合理保证偿还本期地方政府专项债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

（二）参与主体

机构名称	河北临西轴承工业园区管理委员会
统一社会信用代码	111305356799066175
负责人	张玉河
机构性质	机关
机构地址	河北省临西县珠江路 28 号

本所律师认为：参与主体具有的法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于参与主体经营范围。

（三）项目合法性

截至法律意见书出具之日，本项目已经取得的主要审批文件如下：  
《临西县行政审批局关于<临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目可行性研究报告>的批复》（临行审可研〔2024〕6 号）

本地方政府专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的前期审批手续，项目符合地区发展规划，后续应依法办理其他必要审批手续。

二、项目融资来源

本项目总投资为 48,748.05 万元，其中项目资本金 9,848.05 万

元，占总投资 20.20%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求；计划申请地方政府专项债券资金 38,900.00 万元，已调整专项债券资金 7,200.00 万元，本次拟申请 8,000.00 万元，后续申请 23,700.00 万元。

项目资金来源具体如下表：

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	48,748.05	100.00%	
一、资本金	9,848.05	20.20%	
（一）自有资金	9,848.05	20.20%	
（二）专项债券			
1. 已发行专项债券			
2. 本期拟发行专项债券			
3. 后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	38,900.00	79.80%	
（一）已发行专项债券	7,200.00	14.77%	
（二）本期拟发行专项债券	8,000.00	16.41%	
（三）后续拟发行专项债券	23,700.00	48.62%	
（四）银行融资			

### 三、预期偿债资金来源

根据国务院印发《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的规定：专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

本项目偿债资金拟通过经营收益实现，《财务评估报告》测算认为项目在本地方政府专项债券存续期间相关收益为 109,888.77 万元，融资本息为 69,389.70 万元，覆盖倍数为 1.58（小数点后保留两位），收入能够合理保障偿还融资本息支出，能够实现该项目募集资金支出安排及预期偿债资金来源平衡，符合专项债券相关政策法规的有关规

定。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所资质

北京中靖诚会计师事务所（普通合伙）现持有北京市门头沟区市场监督管理局 2020 年 12 月 21 日核发的统一社会信用代码证 91110106551404511B《营业执照》，为在中国境内依法设立的会计师事务所，北京市财政局于 2020 年 12 月 4 日核发的证书序号 11010095《会计师事务所执业证书》，出具报告的两名签字注册会计师持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《中华人民共和国注册会计师证书》，具备相应执业资格。

本所律师认为：北京中靖诚会计师事务所（普通合伙）系为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

##### （二）律师事务所资质

河北冀昇律师事务所系经河北省司法厅批准设立的律师事务所，现持有河北省司法厅于 2021 年 3 月 24 日核发的统一社会信用代码 31130000MD028379XR《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了河北省石家庄市司法局考核备案。

本所律师认为：河北冀昇律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执

业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、法律风险管理评估

本项目的投资主要依靠财政资金、专项债券资金，偿债资金的归还主要依靠项目自身预期收入现金净流量来解决，因此可能存在一定的风险。

### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险

#### 1. 自然环境和施工条件

自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险；未能预测到的特殊地质条件。

#### 2. 业主方管理的风险

来源于业主方管理的风险主要是业主方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

#### 3. 施工方的风险因素

施工方的风险因素由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

#### 4. 设计单位的风险因素

设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技

术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更影响施工安排，导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

#### 5. 供应商的风险因素

供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

#### 6. 资金落实情况

资金落实风险主要是因融资等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

#### 7. 工程事故

工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制措施。

#### 8. 社会风险

社会风险是指由于对项目的社会影响估计不足，或者项目所处的社会环境发生变化，给项目建设和运营带来困难和损失的可能性。例如，有的项目由于对项目的受损者补偿不足，可能导致当地单位和居民的不满和反对，从而影响项目的建设和运营。

### (二) 影响项目收益的风险



## 1. 经营风险

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

## 2. 市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

## 3. 财务风险

由于项目建设周期相对较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，因此面临一定财务风险。

### （三）影响融资平衡结果的风险

投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于项目自身收入达到预期的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

## 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债券发行领域；

（二）河北临西轴承工业园区管理委员会系依法设立、合法存续

的机关单位，具备负责本项目申请发行专项债券完成相关工作的主体资格；

（三）为临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目申请发行政府专项债券提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业或执业资格；

（四）本期专项债券募集资金拟投资的项目符合相关政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目工程建设相关的批准需按相关政策要求及时办理其他必要的相关审批手续；

（五）本项目《实施方案》的项目资本金设置符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）以及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）关于项目资本金比例的要求；

（六）北京中靖诚会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评估报告》测算认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定；

（七）应当根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《地方政府专项债务预算管理办法》履行相关审批、报备程序；

本法律意见书，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。

（以下无正文）

（此页无正文，仅为河北冀昇律师事务所出具《临西轴承工业园区综合管网等配套基础设施建设项目地方政府专项债券之法律意见书》之签章页）



河北冀昇律师事务所

经办律师：

何年娇

负责人：

何年娇

何年娇

2025年8月9日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31130000MD028379XR



律师事务所,符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件,准予设立并  
执业。

发证机关: 河北省司法厅  
发证日期: 2021 年 03 月 24 日



No. 70113232

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证  
(副 本)

统一社会信用代码:31130000MD028379XR

河北冀昇 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关: 河北省司法厅  
发证日期: 2021 年 03 月 24 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	河北省石家庄市司法局 专用章
考核日期	2025年5月-2026年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

执业机构	河北冀昇律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201510922627		
法律职业资格 或律师资格证号	A20131304350691		
发证机关	河北省司法厅	持证人	秦振宇
发证日期	2021 年 03 月 24 日	性 别	男
		身份证号	130435198507301214

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章	备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	2025年5月-2026年5月



执业机构	河北冀昇律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201911156899		
法律职业资格 或律师资格证号	A20175106810539		
发证机关	河北省司法厅	持证人	何牟娇
发证日期	2021 年 03 月 24 日	性 别	女
		身份证号	510681199312183021

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核专用章	备案机关	河北省石家庄市司法厅 律师年度考核专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	2025年5月-2026年5月