

# 河北中京联合律师事务所

中京律字（2024）第 127 号

---

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程  
之

法律意见书



中国·河北

石家庄市长安区广安大街汇景国际2号楼（铂金公馆）1117室

目 录

第一部分 引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、重要提示及声明 .....	5
第二部分 正文 .....	5
一、项目基本情况 .....	5
二、项目融资来源 .....	16
三、预期偿债资金来源 .....	16
四、中介服务机构 .....	19
五、法律风险管理评估 .....	20
六、结论意见 .....	21

致：行唐县卫生健康局

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2020〕43号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）以及河北省财政厅关于政府专项债券发行的有关通知和政策及法律文件等相关法律、法规及规范性文件的规定，河北中京联合律师事务所作为行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程的法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

中国	指	中华人民共和国
本次发行	指	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程
项目或本项目	指	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程
项目实施主体	指	行唐县卫生健康局
《实施方案》	指	《行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程实施方案》
《评价报告》	指	《行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程财务评估 咨询报告》
《法律意见书》	指	《行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程之法律意 见书》
本所	指	河北中京联合律师事务所
会计师事务所	指	石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）
元	指	人民币元

### 二、重要提示及声明

本所律师依据本法律意见书出具日前发行人已经发生或存在的事实和我国现行法律、行政法规及规范性文件发表法律意见。

对于本法律意见书至关重要而无独立证据支持的事实，本所律师依据

有关政府部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

在本法律意见书中，本所律师仅就与发行人发行本次债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、平衡方案、评价报告等专业事项发表意见。其中对某些数据和结论的引述，并不意味本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性作出任何明示或默示的担保或保证。

第二部分 正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目基本信息表

项目名称	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程
建设内容	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程占地面积 47882.86m <sup>2</sup> (71.82 亩)，总建筑面积 89108.67m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 44236.54m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 44872.13m <sup>2</sup> 。地上主要建设病房楼 1 栋 (12F)、发热门诊及病房综合楼 1 栋 (4F) 及配套污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、道路及配套等，地下 2F 主要建设设备用房、地下机动车停车位 (1030 个) 及人防工程等。
总投资	62500.00 万元
计划发行规模	总体需申请政府专项债券 49965.223659 万元，本次申请 5000 万元
发行年限	30 年
还本付息方式	每半年按期支付利息，从后二十年偿还本金每年次偿还本金的 5%，已偿还本金不再计息，按照剩余本金计算费用及利息。

2、项目实施单位

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程实施单位为行唐县卫生健康局，具体情况如下：

名称	行唐县卫生健康局
统一社会信用代码	11130125359047323D
住所	河北省石家庄市行唐县龙州西大街 104 号
法人代表	封亮

成立日期	—
单位类型	机关单位

## 项目单位职责：

(1) 贯彻中、省、市卫生健康工作的法律法规和方针政策，组织拟订全县人民健康政策，协调推进健康定边战略实施，制定并组织实施卫生健康地方标准和技术规范。统筹规划全县卫生健康资源配置。负责区域卫生健康规划编制和实施负责卫生健康信息化建设，依法组织实施统计调查。制定并组织实施基本公共卫生服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策；

(2) 协调推进全县深化医药卫生体制改革，研究提出体制改革重大政策、措施的建议；健全现代医院管理制度，推动实施卫生健康公共服务多元化、多样化政策措施；

(3) 提出全县医疗服务价格政策的建议；

(4) 制定并实施全县传染病预防控制规划以及严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，组织指导全县突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；

(5) 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施；

(6) 负责推进全县老年健康服务体系建设和医养结合工作，推动老龄事业和产业发展；

(7) 贯彻落实中、省、市药物政策，执行国家药品法典和国家基本药物目录，开展药品使用监测、合理用药、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物生产鼓励扶持政策建议；

(8) 负责监督检查卫生健康法律法规的落实情况，依法开展职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生饮用水卫生和传染病防治等的监督管理，建立健全卫生健康综合监督体系；

(9) 组织实施食品安全风险监测和风险评估；

(10) 负责青少年控烟、公共场所控烟和预防强制被动吸烟工作，开展治疗和戒断烟草依赖等相关服务；负责制定全县医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施；建立健全医疗服务评价和监督管理体系；

(11) 同有关部门贯彻执行卫生健康专业技术人员资格准入标准；

(12) 贯彻落实计划生育政策，负责全县计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，制定并实施优生优育和提高出生人口素质的政策措施；

(13) 制定并实施全县基层卫生健康服务。妇幼健康发展规划和政策措施，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设；

(14) 建立健全基层卫生健康机构运行新机制和乡村医生管理制度；拟订全县卫生健康人才队伍建设和科技发展规划；

(15) 组织开展基层卫生健康工作人员培训，协同指导院校医学教育工作；拟订健康定边建设发展规划、工作方案和评估办法，组织开展卫生城市创建、健康城市建设和社会卫生整体评价等工作；

(16) 负责健康宣传、健康教育、健康促进等工作，促进医疗与旅游、体育、食品和互联网等行业深度融合；牵头开展全县健康扶贫工作；

(17) 负责县保健对象的医疗保健工作，承办县委、县政府以及县委保健委员会委托或指定的有关保健医疗工作任务；

(18) 负责在定召开的县级及以上重要会议、重大活动的医疗卫生保障工作；

(19) 拟订全县中医药发展战略规划；

(20) 指导和协调全县中医药医疗、教育和健康服务工作；

(21) 负责全县中医药学术经验传承创新和中药资源保护利用工作；推进全县中医药文化建设；

(22) 负责职责范围内有关行业、领域的安全生产工作监督管理；

(23) 完成县委、县政府交办的其他任务。

### 3、项目建设运营主体。

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程建设运营主体是行唐县中医医院，具体情况如下：

名称	行唐县中医医院
统一社会信用代码	12130125402053412C
住所	行唐县龙州镇衡阳大街1号
负责人	赵丽
成立日期	--
单位类型	企业

经营范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务医疗与护理<预防保健科内科、外科、妇产科、妇女保健科、儿科、小儿外科、儿童保健科、眼科、耳鼻咽喉科、口腔科、皮肤科、传染科、肿瘤科、急诊医学科、麻醉科、疼痛科、医学检验科、病理科、医学影像科、中医科、中西医结合科>诊疗与护理医学教学医学研究卫生医疗人员培训卫生技术人员继续教育保健与健康教育。

### 4、项目列入规划情况



本项目已列入部门事业发展计划，已经通过行唐县行政审批局批复可行性研究报告。

### 5、事前绩效评估情况

#### (1) 项目实施的必要性、公益性

##### 1) 项目的必要性。

行唐县中医医院白庙院区建设项目将按照《综合医院建设标准》（建标110-2021）进行各项设施的建设，项目功能与定位为集医疗、重大疫情救治、传染病防治等功能为一体的综合性医院。项目设计床位 780 张，总建筑面积 124588.94m<sup>2</sup>，主要建设门诊医技楼 1 栋（5F）、病房楼 1 栋（12F）、发热门诊及病房综合楼 1 栋（4F）及配套污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、道路及配套等。

项目分 I 期和 II 期进行，I 期主要建设门诊医技楼 1 栋（5F/1D）、门卫室、地下机动车停车位（83 个）等；II 期地上主要建设病房楼 1 栋（12F）、发热门诊及病房综合楼 1 栋（4F）及配套污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、道路及配套等，地下 2F 主要建设设备用房、地下机动车停车位（1030 个）及人防工程等。项目 I 期工程已取得建设项目建筑工程施工许可证，并开工建设。但 I 期建成后只有门诊医技楼，无法正常投入使用。行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程的建设，进一步完善医院的功能，充分发挥医院的整体功能，为行唐县及周边区域提供优质的医疗及配套服务。

项目建设将彻底改变行唐县中医医院现有房屋设施面积狭小，与中医医院应有的功能业务不适应等现状，进一步满足新形势下广大人民群众对中医药的期望，有助于行唐县疾病治疗预防控制体系建设，有助于医院坚持“以

人为本、为人类健康服务”的根本宗旨，在继承发扬中医药优势特色的基础上，充分利用现代科学技术，通过技术创新提高医疗服务能力和技术水平，全面提高行唐县医疗保健和重大疾病防治水平，不断满足广大民众的社会需求，为行唐人民健康做出更大贡献。新形势下建设行唐县中医白庙院区项目功在当代，泽被后世，是十分重要和必要的。

### 2) 项目的公益性。

公益性项目是以谋求社会效应为目的，具有一般规模大，投资多，受益面宽，服务年限长，影响深远等特点的投资项目。现阶段关于公益性项目的解释有两种，分为广义和狭义。

广义的公益性项目是指为社会大众或社会中某些人口群体的利益而实施的项目，即包括政府部门发起实施的农业、环保、水利、教育、交通等项目，也包括民间组织发起实施的扶贫、妇女儿童发展等项目。狭义的公益性项目是有民间组织发起的，他利用民间资源为某些群体谋求利益，创造社会效应。本项目具有公益性的特征，属于公益性项目。

### (2) 项目投资合规性与项目成熟度

1) 项目投资符合相关规定。目前已完成前期工作，包括项目建议书编制、可行性研究报告及论证、前期规划和设计。本项目严格按照国家相关法律法规履行基本建设程序，并取得相关审批文件。具体批复文件如下：

行唐县行政审批局关于行唐县中医医院白庙院区建设项目 I 期工程可行性研究报告的批复；

行唐县中医医院白庙院区建设项目 I 期工程建筑工程施工许可证；

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程项目建议书；

行唐县行政审批局关于行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程项目建议书的批复；

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程可行性研究报告；

行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程可行性研究报告批复；

行唐县财政局资金配套承诺。

## 2) 项目成熟度

本项目建设期3年，根据行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程实施方案进行安全实施。

### (3) 项目资金来源和到位可行性

项目资金来源和到位可行性较高。项目总投资62500.00万元，根据《行唐县行政审批局关于行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程可行性研究报告的批复》项目资金来源债券资金及县财政配套资金。

### (4) 项目收入、成本、收益预测合理性

项目以项目医疗收入偿还地方政府专项债券。

### (5) 绩效目标合理性

本项目绩效目标为：行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程占地面积47882.86m<sup>2</sup>（71.82亩），总建筑面积89108.67m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积44236.54m<sup>2</sup>，地下建筑面积44872.13m<sup>2</sup>。地上主要建设病房楼1栋（12F）、发热门诊及病房综合楼1栋（4F）及配套污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、道路及配套等，地下2F主要建设设备用房、地下机动车停

车位（1030 个）及人防工程等。

河北省政府专项债券项目绩效目标表

填报单位：（盖章）行唐县卫生健康局

单位：万元

项目名称	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程	地债系统编码	P22130125-0010	发改委审批监管平台代码	2210-130125-89-05-417874
项目主管部门	行唐县卫生健康局			统一社会信用代码	11130125359047323D
项目实施主体	行唐县卫生健康局			统一社会信用代码	11130125359047323D
项目负责人	范文生			联系电话	13111581819
项目资金（万元）	投资总额：62500 一、政府专项债券资金：49965.223659 二、其他资金：12534.776341				
债券资金用途	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程				
绩效目标	行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程占地面积 47882.86m <sup>2</sup> （71.82 亩），总建筑面积 89108.67m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 44236.54m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 44872.13m <sup>2</sup> 。地上主要建设病房楼 1 栋（12F）、发热门诊及病房综合楼 1 栋（4F）及配套污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、道路及配套等，地下 2F 主要建设设备用房、地下机动车停车位（1030 个）及人防工程等。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	指标 1：地上建筑面积	44236.54 m <sup>2</sup>	项目可研报告
			指标 2：地下建筑面积	44872.13 m <sup>2</sup>	项目可研报告
			指标 3：建设病房楼	1 栋（12F）	项目可研报告
			指标 4：发热门诊及病房综合楼	1 栋（4F）	项目可研报告
			指标 5：配套设施	污水处理站、供氧站、门卫室、直升机停机坪、绿化道路，设备用房（地下 2F），地下机动车停车位（1030 个）及人防工程等	项目可研报告
		质量指标	指标 1：项目建设验收通过率	100%	项目立项文件
			指标 2：项目建设质量情况	合格	项目立项文件
		时效指标	指标 1：建设工期	3 年	项目立项文件
		成本指标	指标 1：项目建设成本	62500 万元	项目实施方案

	绩效指标	经济效益指标	指标 1：项目专项收益	169161.03 万元	项目实施方案
		社会效益指标	指标 1：有助于行唐县疾病预防控制体系建设	得到完善	项目立项文件
		生态效益指标	指标 1：有助于医院在继承发扬中医优势特色的基础上，通过技术创新提高中医医疗服务能力和技术水平	得到提高	项目立项文件
		可持续影响指标	指标 1：全面提高行唐县中医医疗保健和重大疾病防治水平	有效提升	项目立项文件
		还本付息指标	指标 1：49965.223659 万元债券本息	108765.05 万元	项目实施方案
			指标 2：还款来源	项目专项收益	项目实施方案
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	指标 1：周边群众满意度	95%	调查问卷

## (6) 绩效评估结论

评估工作组从项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点等七个方面对行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程进行综合分析后，结论如下：

1) 依据中发〔2018〕34 号文的规定，行唐县卫生健康局组织实施，行唐县卫生健康局是合法主体。

2) 依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库[2020]43 号）等政府专项债券政策文件，符合收益性、公益

性要求。

3) 依据《河北省人民政府办公厅关于印发〈河北省政府性债务风险应急处置预案〉的通知》（冀政办字[2017]27号）等相关文件要求符合风险控制。

4) 依据《中华人民共和国会计法》《审计法》会计准则 3111 号文件，预测利润合理、准确、依据假设合理充分，覆盖倍数合理。

5) 依据财政部绩效评价相关文件要求，绩效目标准确合理，实现具有可行性。

6) 项目具有持续性，连续性，必要性，符合国家京津冀协同发展和雄安新区战略。同时委托运营。

7) 项目实施已经经过土地、发改等职能部门审批，符合项目施要素。

8) 项目资金方案符合投资条例要求、合理规范。

9) 行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程事前绩效评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。

### 6、项目所在区域情况

行唐地处河北省西南部、省会石家庄北部，东隔大沙河与保定市曲阳县相望，西与灵寿县交界，南与正定县、新乐市毗邻，北与保定市阜平县接壤；县境南北长 37.05 千米，东西宽 30.94 千米，周边界长 193 千米，辖区总面积 966 平方千米；辖 15 个乡镇 1 个省级经济开发区，330 个行政村，户籍人口 46 万，七普人口 37.6 万。经过 10 年发展，行唐县综合竞争力不断提升，2019 年在 154 家省级开发区中综合排名第 37 位，2020-2021

年连续两年在 55 家农业类省级开发区中位列 B 等次。

### 7、项目收益及融资情况

行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：本项目用于 49965.223659 万元专项债券资金平衡的相关收益为 169161.03 万元，申请 49965.223659 万元政府专项债券本息为 108765.05 万元，由此可得本息覆盖倍数为 1.56 倍。

## （二）参与主体

### 1、披露参与主体工商信息

（1）行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程实施单位为行唐县卫生健康局，具体情况如下：

名称	行唐县卫生健康局
统一社会信用代码	11130125359047323D
住所	河北省石家庄市行唐县龙州西大街 104 号
法人代表	封亮
成立日期	—
单位类型	机关单位

（2）行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程建设运营主体是行唐县中医医院，具体情况如下：

名称	行唐县中医医院
统一社会信用代码	12130125402053412C
住所	行唐县龙州镇衡阳大街 1 号
负责人	赵丽
成立日期	--
单位类型	企业



**本所律师认为：**参与主体具有独立的法人资格，具有相应权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于参与主体职责权限范围。

### （三）项目合法性

本项目严格按照国家相关法律法规履行基本建设程序，并取得相关审批文件。具体文件如下：

- 1) 行唐县行政审批局关于行唐县中医医院白庙院区建设项目 I 期工程可行性研究报告的批复；
- 2) 行唐县中医医院白庙院区建设项目 I 期工程建筑工程施工许可证；
- 3) 行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程项目建议书；
- 4) 行唐县行政审批局关于行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程项目建议书的批复；
- 5) 行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程可行性研究报告；
- 6) 行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程可行性研究报告批复；
- 7) 行唐县财政局资金配套承诺。

**本所律师认为：**本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

## 二、项目融资来源

本项目总体投资估算为 62500.00 万元，其中财政资金 12534.776341 万元，占项目总投资的 20.06%，剩余资金 49965.223659 万元通过申请政府专项债券完成融资，占总投资的 79.94%。根据 2023 年 2 月 24 日发行的



河北省高质量发展专项债券(六期)—2023 年河北省政府专项债券(九期), 将行唐县南区供水管网铺设工程结余资金 188.8232024 万元, 行唐县旧城区供水管网改造提升工程结余资金 1076.400659 万元共计 1265.223659 万元调整至本项目, 剩余债券期限 13 年, 债券利率 3.16%。2025 年本次拟申请政府新增专项债券资金 5000 万元, 符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》(国发〔2019〕26 号)有关规定要求。

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	62500.00	100.00%	
一、资本金	12534.776341	20.06%	
(一)自有资金	12534.776341	20.06%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	49965.223659	79.94%	
(一)已发行专项债券	1265.223659	2.02%	
(二)本期拟发行专项债券	5000.00	8%	
(三)后续拟发行专项债券	43700.00	69.92%	
(四)银行融资			

三、预期偿债资金来源

行唐县中医医院白庙院区建设项目 II 期工程能够合理保证偿还本期债券本金和利息, 可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算: 本项目用于 49965.223659 万元专项债券资金平衡的相关收益为 169161.03 万元, 申请 49965.223659 万元政府专项债券本息为 108765.05 万元, 由此可得本息覆盖倍数为 1.56 倍。

募投项目平衡情况

单位: 万元

项目名称	项目资	项目预	计划发行	预计融	项目预期收入对
------	-----	-----	------	-----	---------

# 河北中京联合律师事务所

	金总需求	期收益	额	资本息	融资成本覆盖倍数
行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程	62500	169161.03	49965.223659	108765.05	1.56

申请 5000 万元专项债券本息覆盖倍数及现金流量表

单位：万元

年度	借贷本息支付			项目收益			项目现金流量表
	本金	利息	本息合计	项目土地出让收益	项目专项收益	小计	
2024	0.00	0.00	0.00			0.00	0.00
2025	0.00	139.98107	139.98107			0.00	-139.981068
2026	0.00	1113.98107	1113.98107			0.00	-1253.962135
2027	0.00	1987.98107	1987.98107			0.00	-3241.943203
2028	0.00	1987.98107	1987.98107		2167.31	2167.31	-3062.618808
2029	126.5223659	1985.98201	2112.50438		2240.27	2240.27	-2934.856342
2030	126.5223659	1981.98391	2108.50627		2509.25	2509.25	-2534.108482
2031	126.5223659	1977.98580	2104.50817		2703.89	2703.89	-1934.729706
2032	126.5223659	1973.98769	2100.51006		2915.96	2915.96	-1119.275505
2033	126.5223659	1969.98959	2096.51195		3146.86	3146.86	-68.931623
2034	126.5223659	1965.99148	2092.51385		3398.03	3398.03	1236.586234
2035	126.5223659	1961.99337	2088.51574		3671.07	3671.07	2819.139732
2036	126.5223659	1957.99527	2084.51763		3967.66	3967.66	4702.282747
2037	126.5223659	1953.99716	2080.51953		4289.62	4289.62	6911.384233
2038	126.5223659	1949.99905	2076.52142		4638.90	4638.90	9473.759658
2039	0.0000	1948.00	1948.00		5017.58	5017.58	12543.33
2040	0.0000	1948.00	1948.00		5427.89	5427.89	16023.23
2041	0.0000	1948.00	1948.00		5872.25	5872.25	19947.48
2042	0.0000	1948.00	1948.00		6353.22	6353.22	24352.69
2043	0.0000	1948.00	1948.00		6873.54	6873.54	29278.24
2044	0.0000	1948.00	1948.00		7436.18	7436.18	34766.42
2045	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	40862.72
2046	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	46959.01
2047	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	53055.31
2048	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	59151.61
2049	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	65247.90
2050	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	71344.20
2051	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	77440.50
2052	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	83536.79

2053	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	89633.09
2054	0.0000	1948.00	1948.00		8044.30	8044.30	95729.39
2055	5000.0000	1848.00	6848.00		8044.30	8044.30	96925.68
2056	43700.0000	874.00	44574.00		8044.30	8044.30	60395.98
合计	49965.223659	58799.83	108765.05	0.00	169161.03	169161.03	60395.98
本息覆盖倍数	1.56						

本所律师认为：《河北省财政厅关于政府债券还本付息纳入预算审核和新增政府专项债券信息披露文件汇审有关事项的通知》对可供偿债的项目整体本息覆盖倍数作出相应规定，即“对于可供偿债的项目收益覆盖应偿还债券本息总额倍数不足 1.3 倍的，原则上不允许发行项目收益专项债券”。根据《平衡方案》及《评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合相应规定。

## 四、中介服务机构

### 1. 会计师事务所

石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）作为专项评价机构并出具《评价报告》。

石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）现持有石家庄市长安区行政审批局于 2022 年 10 月 11 日颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911301026827846221），持有河北省财政厅于 2022 年 10 月 20 日颁发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：0005323）。

本所律师认为：石家庄兴诺达会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册

会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

### 2. 律师事务所

河北中京联合律师事务所作为本次发行的专项法律顾问，并出具《法律意见书》。

本所是经河北省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码号为：311300007666117105），本所指派的张立新律师、杨永伟律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为：

河北中京联合律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、法律风险管理评估

### 1、利率变动的风险及其控制措施

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用

用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

### 2、地方政府债务风险及其控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

### 3、其他不可抗拒的风险

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

根据项目存在的潜在风险因素，采用简单估计法对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出，严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，项目方需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况，及时调整，保证外围环境安全可控。

## 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、行唐县卫生健康局经批准成立、具有独立的法人资格，具有承担本项目的主体资格。

2、本项目依据相关规定，已取得对应的行政审批。

3、根据会计师事务所出具的项目《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预[2017]89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为上级政策补贴收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

4、为本次提供服务的中介机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四（肆）份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（此页无正文，为《行唐县中医医院白庙院区建设项目Ⅱ期工程之法律意见书》签署页）



负责人



经办律师 张立新

经办律师 杨永伟

2023 年 11 月 20 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 311300007666117105

河北中京联合

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

河北省司法厅

发证日期：

2017 年 12 月 28 日





执业机构 河北中京联合  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1301200610489786

法律职业资格  
或律师资格证号 A20032101120008

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2022 年 04 月 24 日



持证人 杨永伟

性 别 男

身份证号 210112197709204011

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构	河北中京联合 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	1301200010993585		
法律职业资格 或律师资格证号	39965120456		
发证机关	河北省司法厅	持证人	张立新
发证日期	2022年4月1日	性别	男
		身份证号	13010619651206181X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	