

起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道
工程
法律意见书

二〇二五年九月



目录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	6
一、项目基本情况	6
二、项目融资来源	8
三、预期偿债资金来源	8
四、有关中介机构及文件	9
五、法律风险管理评估	10
六、结论意见	11

北京市通商律师事务所
关于起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工
程的
法律意见书

通商(债)专字(2025)第0713号

北京市通商律师事务所受托担任起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程申请政府专项债券的专项法律顾问，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规和规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
《实施方案》	《起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程实施方案》
《专项评价报告》	《起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程收益与融资自求平衡专项评价报告》
《法律意见书》	《北京市通商律师事务所关于起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的法律意见书》
本项目	起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程
瑞立会所	瑞立（雄安）会计师事务所有限公司
本所	北京市通商律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作如下声明：

1. 本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2. 本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对起步区EA4路(NA11-NB9)

供热（冷）、燃气直埋管道工程进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所及本所经办律师出具本法律意见书依赖于项目相关主体向本所提供的文件资料。为出具本法律意见书，本所假设：项目相关主体所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的、真实的和有效的；有关文件原件及其上面的签字和印章是真实的；所提供文件资料为副本、复印件的，保证与正本或原件相符；一切足以影响出具本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5. 本所及本所经办律师仅就起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程申请政府专项债券的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7. 本所及本所经办律师同意项目相关主体部分或全部在《实施方案》中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8. 本法律意见书仅供起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程申请政府专项债券及后续发行使用，未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

第二部分 正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程建设地点为起步区五组团南部，本项目为EA4(NA11路-NB9路段)下的热力管道和燃气管道。热力管道长度约3.47千米，管道公称直径为250-600毫米，采用预制直埋保温管及管件。燃气管道包含中压燃气管道长约3.54千米，管道公称直径为200毫米或300毫米，管道采用PE管道；次高压燃气管道约2.23千米，管道公称直径为600毫米，管道采用钢管。本项目总投资0.24亿元。

（二）参与主体

起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的主管单位为河北雄安新区建设和交通管理局，建设单位为中国雄安集团智慧能源有限公司，中国雄安集团智慧能源有限公司现持有河北雄安新区管理委员会核发的《营业执照》，该执照载明如下信息：

名称：中国雄安集团智慧能源有限公司

统一社会信用代码：91133100MABP5WHF54

类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

住所：中国（河北）自由贸易试验区雄安片区容城县雄安市民服务中心雄安集团办公楼335-2（一照多址企业）

法定代表人：李天健

注册资本：100000万元人民币

成立日期：2022-05-20

营业期限：2022-05-20至无固定期限

经营范围：许可项目：生物质燃气生产和供应；供暖服务；燃气经营；燃气汽车加气经营；发电业务、输电业务、供（配）电业务；建设工程施工；燃气燃烧器具安装、维修；特种设备安装改造修理；建设工程监理；建设工程勘察；建设工程设计；供电业务；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；电气安装服务；非煤矿山矿产资源开采。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：热力生产和供应；供冷服务；电动汽车充电基础设施运营；工程管理服务；通用设备修理；专用设备修理；电气设备修理；充电桩销售；光伏发电设备租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；智能输配电及控制设备销售；电力设施器材销售；站用加氢及储氢设施销售；光伏设备及元器件销售；厨具卫具及日用杂品批发；制冷、空调设备销售；规划设计管理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；石油天然气技术服务；在线能源监测技术研发；新兴能源技术研发；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；技术进出口；发电技术服务；太阳能发电技术服务；生物质能技术服务；储能技术服务；安全咨询服务；节能管理服务；合同能源管理；自有资金投资的资产管理服务；以自有资金

从事投资活动；碳减排、碳转化、碳捕捉、碳封存技术研发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目合法性

2023年7月，中国雄安集团智慧能源有限公司取得河北雄安新区管理委员会改革发展局核发的《河北雄安新区管理委员会改革发展局关于起步区EA4(NA11-NB9)供热(冷)燃气直埋管道工程初步设计(概算)的批复》（文号：雄安改发投资〔2023〕43号）。

本所律师认为，本项目的建设单位中国雄安集团智慧能源有限公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的主体资格；起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

二、项目融资来源

起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程总投资0.24亿元，该项目拟申请地方政府专项债券资金0.09亿元，2025年拟申请0.09亿元，根据债券发行计划，本次发行0.09亿元。

三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》，起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程总投资0.24亿元，该项目拟申请地方政府专项债券资金0.09亿元，2025年拟申请0.09亿元，根据债券发行计划，本次发行0.09亿元。假设融资利率4%，期限30年，每半年付息一次，最后一年一次性还本。债券存续期内，专项债券融资本息合计0.20亿元。

根据《专项评价报告》，起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程收益通过供热、燃气收益、土地收益实现，专项债券存续期可实现项目收益0.37亿元。

根据项目资金平衡分析结果，预计起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程收益对专项债券本息的覆盖倍数为1.86。

本所律师认为，本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合政府专项债券相关政策法规的有关规定。

四、有关中介机构及文件

（一）会计师事务所及《专项评价报告》

瑞立会所为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具了《专项评价报告》。

瑞立会所现持有容城县市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91130104765165720F的《营业执照》；持有河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：13010009）。经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》，且通过年度检验。瑞立会所及经办会计师具备为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程进行专项评价的业务资格。

（二）律师事务所及《法律意见书》

本所为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程所涉及的法律问题出具了《法律意见书》。

本所现持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31110000E00016266T），且已通过司法行政主管部门的年度考核；经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过司法行政主管部门的年度考核。本所及经办律师具备为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程提供法律服务的业务资格。

本所律师认为，为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

五、法律风险管理评估

（一）利率变动的风险及控制措施

在政府专项债券存续期内，国内宏观经济环境的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目的成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：合理安排专项债券发行金额和债券期限，做好专项债券的期限配比、还款计划和资金准备，保证项目收益与融资平衡。

（二）其他不可抗拒的风险及控制措施

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

风险控制措施：根据项目存在的潜在风险因素，从对各风险因素的影响程度作以简单分析可以看出，严重自然灾害、环境灾

害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，需多角度跟进包括自然环境在内的重大环境及经济情况，随着项目的实施计划，及时作出调整，减少或控制风险事件发生时造成的损失。

本所律师认为，本期政府专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的建设单位中国雄安集团智慧能源有限公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的主体资格。

2. 起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

3. 本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合政府专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为起步区EA4路（NA11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

5. 本期政府专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下转签章页）

（此页无正文，为《北京市通商律师事务所关于起步区EA4路（N A11-NB9）供热（冷）、燃气直埋管道工程的法律意见书》之签章页）

北京市通商律师事务所（公章）



经办律师：

段洁云

段洁云

李智美

李智美

二〇二五年九月八日

附件1：律师事务所执业许可证



附件2：签字律师执业证书

执业机构
北京通商（海口）
律师事务所

执业证类别
专职律师

执业证号 14601200611633652

法律职业资格
或律师资格证号 13200071010288

发证机关
海南省司法厅

发证日期
2022年4月13日





持证人
段洁云

性 别
女

身份证号 132121197101040045



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	海南省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	有效期至 2025-6-30

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	海南省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	有效期至 2026-6-30

执业机构 北京市通商律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11101202111299791

法律职业资格 A20181309277163
或律师资格证号

发证机关 北京市司法局

发证日期 2024 年 08 月 13 日



持证人 李智美

性 别 女

身份证号 130923199701020020

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月