

雄安新区至北京大兴国际机场快线项目
法律意见书



锦天城律师事务所
ALLBRIGHT LAW OFFICES

地址：上海市浦东新区银城中路 501 号上海中心大厦 9、11、12 层

电话：021-20511000

传真：021-20511999

目 录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	6
一、项目基本情况	6
二、项目融资来源	7
三、预期偿债资金来源	7
四、有关中介机构及文件	8
五、结论意见	9

上海市锦天城律师事务所
关于雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的
法律意见书

锦字法意【16F20210313】号

上海市锦天城律师事务所受托担任雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的专项法律顾问，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等有关法律、法规和规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
《实施方案》	《雄安新区至北京大兴国际机场快线项目实施方案》
《专项评价报告》	《雄安新区至北京大兴国际机场快线项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《法律意见书》	《上海市锦天城律师事务所关于雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的法律意见书》
本项目	雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分
和信会所	和信会计师事务所（特殊普通合伙）
本所	上海市锦天城律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作如下声明：

1. 本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2. 本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对雄安新区至北京大兴

国际机场快线项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所及本所经办律师出具本法律意见书依赖于项目相关主体向本所提供的文件资料。为出具本法律意见书，本所假设：项目相关主体所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的、真实的和有效的；有关文件原件及其上面的签字和印章是真实的；所提供文件资料为副本、复印件的，保证与正本或原件相符；一切足以影响出具本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大疏漏。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5. 本所及本所经办律师仅就雄安新区至北京大兴国际机场快线项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7. 本所及本所经办律师同意项目单位部分或全部在《实施方案》中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8. 本法律意见书仅供雄安新区至北京大兴国际机场快线项目申请政府专项债券及后续发行使用，未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

第二部分 正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

雄安新区至北京大兴国际机场快线项目工程起自雄安新区起步区，向东经雄县组团至昝岗组团，接入京雄城际铁路雄安站，出站后折向东北，经固安、霸州、永清、北京市大兴区、廊坊市广阳区后与北京大兴机场线衔接。线路全长 86.26 公里，设车站 8 座。同步建设昝岗车辆基地，设控制中心。该项目是连接雄安、北京大兴国际机场的机场快线，同时是支持北京非首都功能疏解的区域快线，也是雄安新区内“一千多支”快线系统的重要组成部分。

根据 2022 年 7 月河北省发展和改革委员会出具的《雄安新区至北京大兴国际机场快线项目初步设计的批复》（冀发改投资〔2022〕976 号），雄安新区至北京大兴国际机场快线项目初步设计概算总投资 313.3 亿元。其中，A 部分即本项目投资 226.60 亿元，B 部分投资 86.7 亿元。

（二）参与主体

雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的主管单位为河北雄安新区建设和交通管理局，A 部分的建设单位为河北雄安轨道快线有限责任公司。

（三）项目合法性

雄安新区至北京大兴国际机场快线项目已取得河北省发展和改革委员会印发的《关于新建雄安新区至北京大兴国际机场快线可行性研究报告的批复》（冀发改基础〔2022〕91号）。

雄安新区至北京大兴国际机场快线项目已取得河北省发展和改革委员会印发的《雄安新区至北京大兴国际机场快线项目初步设计的批复》（冀发改投资〔2022〕976号）。

本所律师认为，本项目的建设单位河北雄安轨道快线有限责任公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设雄安新区至北京大兴国际机场快线项目A部分的主体资格；雄安新区至北京大兴国际机场快线项目已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

二、项目融资来源

本项目投资226.6亿元，资金来源：一是按照项目总投资的40%安排项目资本金共计90.64亿元，其中，申请政府专项债券80亿元，其余由沿线政府财政出资；二是建设单位自筹135.96亿元。根据专项债券发行计划，本项目往期已发行54.63亿元，2025年拟申请25.37亿元，本次拟申请10.66亿元。

三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》，雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分拟申请政府专项债券 80 亿元，假设融资利率 4.00%，期限 30 年，每半年付息一次，到期一次还本，政府专项债券存续期内，本项目债券融资本息合计 176 亿元。

根据《专项评价报告》，雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分收益通过相关专项收入实现。根据项目资金平衡分析结果，本项目相关预期收入能够合理覆盖债券本息资金。

本所律师认为，本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合政府专项债券相关政策法规的有关规定。

四、有关中介机构及文件

（一）会计师事务所及《专项评价报告》

和信会计师事务所（特殊普通合伙）为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分的收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具了《专项评价报告》。

和信会所现持有济南市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 913701000611889323 的《营业执照》；持有山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：00003789）。经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》，且通过年度检验。和信会所及经办会计师具备为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分进行专项评价的业务资格。

（二）律师事务所及《法律意见书》

本所为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分所涉及的法律问题出具了《法律意见书》。

本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097688X），且已通过司法行政主管部门的年度考核；经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过司法行政主管部门的年度考核。本所及经办律师具备为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分提供法律服务的业务资格。

本所律师认为，为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分的建设单位河北雄安轨道快线有限责任公司系具有独立法人资格的国有公司，其在中国境内依法成立且合法存续，且拥有相应民事权利能力和民事行为能力，具备建设雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的主体资格。

2. 雄安新区至北京大兴国际机场快线项目已取得立项审批，该项目符合国家产业政策及地区发展规划。

3. 本期政府专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为雄安新区至北京大兴国际机场快线项目 A 部分相关事项提供专项服务并出具专项报告及意见的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及经办律师均具备相应的业务资格。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下转签章页）

(此页无正文，为《上海市锦天城律师事务所关于雄安新区至北京大兴国际机场快线项目的法律意见书》之签章页)

上海市锦天城律师事务所



经办律师：

A handwritten signature in black ink, appearing to be '刘睿' (Liu Rui), written over a horizontal line.

刘睿

A handwritten signature in black ink, appearing to be '任苏娟' (Ren Sujuan), written over a horizontal line.

任苏娟

2025年9月8日

律师事务所分所执业许可证



证号: 31410000MDQ1604078

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条

件, 准予设立并执业。

此复印件仅供申报专项债项目使用



发证机关:

发证日期:

2016 年 04 月 29 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31410000MDC160407F



律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件, 准予设立并执业。

此复印件仅供申请政府专项项目使用



发证机关:

发证日期:

律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（郑州）律师事务所 
住所	河南省郑州市郑东新区龙济路19号德威广场24、25层
负责人	李韬
派驻律师	张文凤, 武英林, 聂龙, 李淑霞, 孙乐, 李梦琳, 李韬, 刘睿, 焦钊, 贾云龙, 王喜文, 范玉顺, 姚文锋, 张效祺, 王志强, 田
设立资产	130.020万元
主管机关	金水区司法局
批准文号	豫司许律管决[2016]第44号
批准日期	2016年04月29日

律师事务所分所变更登记 (一)

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

印件仅供申请政府专项债项目使用

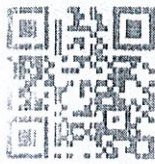
律师事务所分所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人	李 斌	2024年6月17日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记 (三)

事项	变 更	日 期
派 驻 律 师	田兵、秦聪、李波、李磊、侯建强	2022年2月24日
	邓曙光、陈思静、袁顺灼	年 月 日
	张基禄	2022年5月26日
	陈思静	2023年4月11日
	李波、秦聪、李磊、侯建强	年 月 日
	武英林、李基禄(撤)	年 月 日
	田兵、李基禄、王顺、王喜、王喜又(撤)	2024年1月12日
	李淑霞	2024年6月17日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

上海锦天城（郑州）
执业机构 律师事务所



专职律师
执业证类别

14101200410190534

执业证号

法律职业资格
或律师资格证号 14101200410190534

持证人 刘睿

性 别 男

发证机关 河南省司法厅

210308196409051512

发证日期 2025 05 21 年 月

身份证号



律师年度考核备案

考核年度	2024年度 ZZSSJ
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月31日至 2026年5月31日 ZZSSJ

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 上海锦天城（郑州）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14101201411573759

法律职业资格
或律师资格证号 A20114108820181



持证人 任苏娟

性 别 女

发证机关



发证日期

身份证号 410882198610034541



律师年度考核备案

考核年度	2023年度 ZZSSFJ
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法 律师年度考核委员会 专用章
备案日期	2024年5月31日至 2025年5月31日 ZZSSFJ

律师年度考核备案

考核年度	2024年度 ZZSSFJ
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法 律师年度考核委员会 专用章
备案日期	2025年5月31日至 2026年5月31日 ZZSSFJ