

河北瀚海律师事务所关于
遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目
之
法律意见书

河北瀚海律师事务所 法意（2024）第 06 号

地址：唐山市路北区友谊东辅路风之梦写字楼 2 号楼 4 层

电话：15232698056

邮箱：905480286@qq.com

目录

第一部分引言	1
一、释义	1
二、律师应声明的事项	1
第二部分正文	3
一、项目基本情况	3
（一）项目概况	3
（二）实施主体	3
（三）项目合法性	4
二、项目融资来源	4
三、本息覆盖情况	5
四、中介服务机构	5
（一）会计师事务所资质	5
（二）律师事务所资质	6
五、法律风险评估管理	6
（一）风险因素	6
（二）控制措施	6
六、结论	12

河北瀚海律师事务所

遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目

法律意见书

河北瀚海律师事务所

法意(2024)第 06 号

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，河北瀚海律师事务所（以下简称“本所”）作为遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分引言

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

实施主体	遵化市卫生健康局
本期债券	遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目
投资项目	遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目
报告编号	河北瀚海律师事务所 法意（2024）第 06 号
元	人民币元

二、律师应声明的事项

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2. 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。

3. 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。

在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见及其对该等专业问题作出的判断。

4. 本法律意见书仅作为遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5. 本所律师同意全部或部分引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6. 本所同意将本法律意见书作为申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目申报单位

遵化市卫生健康局

2. 项目名称

遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目

3. 项目位置

项目实施地点位于唐山市遵化市华明南路 316 号。

4. 项目建设内容及规模

本项目为遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程，总占地 23.33 亩，总建筑面积 30725 平方米，其中综合楼 30225 平方米，地上 13 层地下 2 层，地上建筑面积 26195 平方米，包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、传染科室、业务管理用房、院内配套用房、康复治疗区、健康管理中心及体检中心；地下建筑面积 4030 平方米，包括保障系统设备用房。附属用房 500 平方米。并配套建设综合楼的装修工程、给排水工程、暖通空调、电气工程、弱电及信息化综合布线等。床位规划：480 床。

（二）实施主体

实施主体名称：遵化市卫生健康局

统一社会信用代码：1113028134783969XB

法定代表人：范红民

住所地：河北省唐山市遵化市文化北路 7 号

本所律师认为：遵化市卫生健康局会系依法设立且合法存续的机关单位法人，具备实施遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目建设项目的主体资格。

（三）项目合法性

根据遵化市卫生健康局提供的《遵化市行政审批局关于遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目建议书的批复》及相关资料说明，该项目已经取得的主要审批文件如下：

《遵化市行政审批局关于遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目建议书的批复》（遵审投资审字[2024]11 号）本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规。

二、项目融资来源

本项目总投资 51,608.03 万元，项目融资为地方政府专项债券和单位自筹资金。遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目拟申请专项债券资金为 41,200.00 万元，其中 2025 年申请政府专项债券 13,000.00 万元（含遵化市上关水库至城东工业园区引水工程项目调整到本项目的 7,800.00 万元），2026 年需申请政府专项债券 28,200.00 万元。每次发行期限 20 年，在债券存续期每年按 4% 年利率支付利息，利息每年支付一次，本金从债券存续期满最后一年一次性还清，预计项目融资到期本息 74,160.00 万元。

三、本息覆盖情况

唐山丰信会计师事务所有限责任公司针对本次专项债券项目出具《遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》(丰信咨询(2025)第 09 号),唐山丰信会计师事务所认为:债券存续期内,遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目用于资金平衡的相关净收益为 135,808.05 万元,项目融资总本息为 74,160.00 万元,覆盖倍数为 1.83。

由以上分析可见,该项目财务指标良好,能够产生持续稳定的现金流入,且现金流入能够覆盖专项债券还本付息的规模,从财务角度上分析投资具备可行性。

本所律师认为:本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求,符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

(一) 会计师事务所资质

唐山丰信会计师事务所有限责任公司作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》。

唐山丰信会计师事务所有限责任公司现持有唐山市丰南区市场监督管理局于 2017 年 8 月 14 日核发的统一社会信用代码为 91130282718372313L 的《营业执照》、河北省财政厅于 2018 年 5 月 29 日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号:13000112)。

本所律师认为唐山丰信会计师事务所有限责任公司为在中国境

内依法设立的会计师事务所，具有从事审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

河北瀚海律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经河北省司法厅批准设立的律师事务所，于 2012 年 9 月 11 日成立，现持有河北省司法厅于 2017 年 12 月 1 日核发的，统一社会信用代码为 31130000054027970C 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：河北瀚海律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险评估管理

（一）风险因素

1. 建设资金风险

建设资金的风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，人工、材料、机械台班费、各种费率、利率的提高和单价的提高；在施工阶段，一旦发生资金供给不足，造成拖欠施工工人工资的现象，可能也会引发社会稳定风险。本项目的建设资金来源有保证，因此资金筹措和保障措施风险发生的可能性很低。

2. 施工方案风险

本项目在施工方案技术组织上要求较高。工程的施工方案风险主要是在于：项目施工条件是否成熟，能否合理安排施工措施与相邻项目建设时序衔接、实施过程与敏感时点关系、实施周期安排是否干扰周边居民生产生活。如果施工条件不成熟，施工方案技术组织不到位，可能导致施工过程进展受阻，延误工期；若项目施工与其他相邻项目时序衔接和关系处理不当，会引起小范围内人员的不满，进而引发更大的不稳定事件。

施工方案由于工序的穿插、多项工种的穿插、人员与机械的穿插、总包与分包的配合、后勤与工作人员的配合等给施工方面带来较多方面的风险。因此，施工方案是本项目引起社会稳定风险的主要风险因素。

3. 文明施工和质量管理风险

本项目在实施建设中，要制定详细的施工计划，制定安全生产制度、安全管理制度、安全施工制度等，防止因管理工作方面的疏漏给生产和建设带来安全隐患、威胁安全生产。如果在施工实践中，违反文明施工和质量管理的相关规定，就可能造成环境污染、停水、停电、停气、影响交通以及打架斗殴等突发情况，并可能偷工减料，形成严重的安全隐患，威胁生产及社会安全。

因此，该风险因素是本项目引发社会稳定风险的主要风险因素。

4. 生态环境风险

生态环境风险主要分析项目建设及运营期间产生的大气环境、水

环境、声环境及固体废弃物等是否对项目周边环境造成影响；对周边生态环境的影响有无相应的环境保护措施；采取相应的环保措施后是否能够达到环境保护法律法规规定的要求，是否能够被利益相关者接受等。因此，生态环境风险是本项目的主要风险因素。

5. 经济和社会影响

本项目经济和社会影响风险主要包括农民工工资发放、流动人口管理和对周边交通的影响。农民工工资是否及时发放，与利益相关者的利益切身相关，若不能及时发放，可能会引发群体事件。项目建设过程中流动人口管理是否会对周围社会环境产生一定影响，流动人口多为外地人，与周边居民的文化、生活水平、习惯存在一定差异，若处理不恰当，可能会引发群体斗殴事件。

是否会造成原有交通设施的破坏，造成当地居民的出行不便，项目建设期间是否对重大交通设施造成影响。因此，经济和社会影响是本项目的主要风险因素。

（二）控制措施

1. 建设资金风险

在施工阶段，建设单位还应对各年度资金使用情况及使用进度进行把控，建立完善的资金控制制度，做好企业资金的预算工作以及加强对资金控制的监督管理力度，制定预案，从而防范资金短缺风险的发生。

2. 大气污染影响

施工期：施工运输车辆采用密闭设施或加盖篷布，运输道路及施

工现场定时洒水，各敏感点附近的施工场地须设置不低于 2.5 米高的围挡减少扬尘污染。

坚持执行施工扬尘治理 6 个百分百（1）施工区域 100%标准围挡。

（2）裸露黄土 100%覆盖。未能及时清运或要存留的土方必须集中堆放，同时采取密目网覆盖或绿化措施，定时进行洒水、防止扬尘产生。

（3）施工道路 100%硬化。施工现场内主要道路必须进行硬化处理，根据工程规模配备相应数量的专职保洁人员清扫保洁，保持道路干净无扬尘。（4）渣土运输车辆 100%密闭拉运。渣土车辆进行清运时必须采取密闭措施，防止车辆在行进过程中出现扬尘或渣土漏撒。（5）施工现场出入车辆 100%冲洗清洁。现场安排保洁人员用高压水枪对车辆槽帮和车轮进行补充冲洗，确保所有运输车辆干净出场，严禁带泥上路。（6）建筑物拆除 100%湿法作业。对建筑物实施拆除时，必须辅以持续加压洒水或喷淋措施，抑制扬尘污染。

运营期：无废气。

3. 水体污染影响

施工期间：对于车辆冲洗池废水经隔油池处理后其水量较小一般可就地用于施工场地洒水抑尘；职工的日常盥洗废水泼洒抑尘；项目利用现有水厕冲厕废水排入市政管网。

运营期：主要为生活用水经统一处理后排入市政管网。

4. 噪声和振动影响

建设期：

（1）选用低噪声施工设备并对设备进行定期保养和维护严格按

操作规范使用各类机械。

(2) 应加强对工地的噪声管理应通过合理安排施工时间：要求施工单位严格遵守环保部门规定合理安排施工时间夜间(22:00-6:00)禁止施工。

(3) 应与场地周围单位、市民建立良好关系及时让他们了解进度及采取的降噪措施并取得市民的理解。

运营期：鸣放噪声及机械噪声经过距离衰减可以解决。

5. 固体废弃物影响

施工期：

(1) 施工单位应指派专人负责施工区施工垃圾的收集及转运工作不得随意丢弃。

(2) 施工现场废弃的施工垃圾宜分类回收施工中产生的碎砖、石、砼块等施工垃圾应及时收集作为地基的填筑料。

(3) 各类包装箱、袋等应派专人负责收集分类存放统一运往废品收购站回收利用。

运营期：

生活垃圾由专人收集环卫部门日产日清最终送生活垃圾填埋场处理。

6. 文明施工和质量管理

(1) 严格执行安全生产“三同时”制度。

(2) 明确安全生产责任制度。

(3) 增加安全生产投入。

(4) 加强员工队伍的素质教育。

(5) 建立各类事故应急救援预案。

文明施工是指保持施工场地整洁、卫生施工组织科学施工程序合理的一种施工活动。实现文明施工不仅要着重做好现场的场容管理工作而且还要相应做好现场材料、设备、安全、技术、保卫、消防和生活卫生等方面的管理工作。

7. 施工方案

项目经理应做好施工组织进度安排确保各单项施工工序的有序衔接。此外项目单位应协调好该区域内其他本单位负责的工程项目的施工时间避免多个项目同时施工造成该区域交通拥堵等问题。

8. 流动人口管理（农民工工资保障）

(1) 施工单位是流动人口管理的第一责任人应当配合公安机关及政府相关部门做好流动人口治安管理工作。

(2) 施工单位负责为进入施工现场的务工流动人员办理登记或暂住证必须按国家相关规定与劳动者签订书面劳动合同明确双方权利和义务。

(3) 按照“谁用工、谁管理、谁负责”的原则建立健全施工现场治安管理制度承担相应的治安责任。

(4) 建设单位应监督参建单位或者分包商对务工人员工资的发放情况。

9. 对周边交通影响

制定完善的施工运输方案错峰运输减少对既有交通影响。

六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

遵化市卫生健康局系依法设立且合法存续的机关单位法人，具备实施遵化市卫生健康局遵化市人民医院扩建工程项目的本期专项债券涉及项目建设合法主体资格。

本期专项债券涉及项目已经取得有关批文，项目合法合规。

本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式肆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

(以下无正文)



律师：

窦家宇

律师：

齐如娜

2024 年 12 月 12 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31130000054027970C



河北瀚海
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

河北省司法厅

发证日期:

2017 年 12 月 01 日

No. 10645517

01 01 10 10 10 10 10 10 10 10 10 10

执业机构	河北鹤源律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11302201411641958		
法律职业资格 或律师资格证号	A20121302810348		
发证机关	河北省司法厅	持证人	高素宇
发证日期	2014年04月16日	性别	女
		身份证号	13028119860423310X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	河北省唐山市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	

执业机构	河北瀚海律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11302201711456126		
法律职业资格 或律师资格证号	A20141302810501		
发证机关		持证人	齐立娜
发证日期	2017年06月01日	性别	女
		身份证号	130281198411070025

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	