

河北大法光律师事务所
关于肥乡区综合物流基础设施建设项目
之
法律意见书



释义

在本法律意见书中，除另有说明外，下列词语或简称具有如下特定含义：

本期债券	指	肥乡区综合物流基础设施建设项目专项债券
本项目	指	肥乡区综合物流基础设施建设项目
本所	指	河北大法光律师事务所
《专项评价报告》	指	河北卓审会计师事务所（普通合伙）出具的《肥乡区综合物流基础设施建设项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》（冀卓审咨询（2025）第 6081 号）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

**河北大法光律师事务所关于
肥乡区综合物流基础设施建设项目
之
法律意见书**

【2025】大法光所意字第 1081 号

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）等有关法律、法规、规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北大法光律师事务所（以下简称“本所”）作为关于肥乡区综合物流基础设施建设项目专项债券的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

对出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本所及本所经办律师已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规发表法律意见。

2、本所及本所经办律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5、本所及本所经办律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6、本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为本项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7、本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

8、本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所按照律师行业公认的执业标准、道德规范和勤勉

尽责精神，对贵单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，发表法律意见如下。

第一部分 正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目名称：肥乡区综合物流基础设施建设项目

2、参与主体：邯郸市肥乡区交通运输局

3、列入规划情况：本项目已列入中长期规划，列入重大项目库，列入当地或部门事业发债计划，为当地重点支持项目，项目重大项目库编码【2501-130407-89-01-520311】。

4、建设地点：本项目建设地点位于肥乡区东漳堡镇，国道 G309 北侧，K632+200 处。

5、建设期限：本项目施工期为 2025 年 3 月至 2026 年 9 月，共计 18 个月。

6、建设内容及规模：项目总用地面积 76667 m²（约 115 亩），总建筑面积 115000 m²。本项目拟建设 2 栋仓储中心、2 栋冷库、1 栋废弃物处理站、1 栋配套服务用房、1 栋门卫并配套建设停车场、给排水、供变电、消防系统等公用工程，以及园区弱电、安防环控系统 & 硬件，园区信息化建设等，其中：1 栋 2 层仓储中心 20000 m²、1 栋 3 层仓储中心 26346 m²、2 栋 3 层冷库 59652 m²、1 栋 4 层配套用房 7752 m²、1 栋 1 层废弃物处理站 866 m²、1 栋 1 层设备用房 298 m² 及门卫 86 m²。

7、项目进展情况：项目已完成前期准备工作。项目建议书已批复，项目可行性研究报告已批复。

8、项目审批：

2025 年 1 月 10 日，邯郸市肥乡区行政审批局对项目进行了批复《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（肥审批投资字(2025)6 号）。

2025 年 1 月 10 日，邯郸市肥乡区行政审批局对项目进行了批复《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目建议书的批复》（肥审批投资字(2025)5 号）。

9、项目总投资：本项目总投资 63897.95 万元，工程费用 50550.01 万元，设备购置及安装费 4800 万元，工程建设其他费 3814.76 万元，预备费用 4733.18 万元。

10、事前绩效评估情况：

1）项目实施的必要性、公益性。

（1）项目的必要性

肥乡区隶属于河北省邯郸市，地处四省（晋、冀、鲁、豫）交界处，邯郸市东部，耕地面积 49.47 万亩，全年平均气温 13.5℃，无霜期 172—214 天，年均降水量 505.3 毫米；林地 7 万亩，水资源总量达 0.4 亿立方米，是著名的“中国西红柿之乡”“中国食用菌之乡”、全国有机产品示范创建区。肥乡区作为农业地区，农产品丰富，产量巨大，有精品绿色蔬菜（番茄、哈密瓜）、食用菌（速冻平菇、杏鲍菇、香菇、菜花、烘干蘑菇）、中药材等。同时肥乡区畜牧业发展迅

速，截止 24 年 6 月统计，生猪存栏 9.352 万头，其中能繁母猪存栏 6540 头，出栏 10.86 万头；牛存栏 16930 头，出栏 6770 头，其中奶牛存栏 8660 头；羊存栏 12.22 万只，出栏 11.03 万只；禽存栏 305 万只，其中蛋鸡存栏 251 万只，禽出栏 244 万只。肉类产量 14374 吨，禽蛋产量 14650 吨，生鲜乳产量 12410 吨。具备较多的冷链仓储存货需求。

特色农业的发展，以及消费者对食品质量和安全的要求愈发严格，新鲜、健康、的食品成为大众的普遍追求，就对冷链仓储建设及物流提出了迫切的需求。建设冷链仓储基地能够为本县的农产品存储提供低温环境，有效延长、保鲜期，可提高农产品在储存和运输过程中的品质和安全，提升产业效益，并在以下方面满足以下行业发展需求及产生建设效益：

（一）加快城乡冷链仓储综合物流基地发展是满足消费供应和规模化流通的客观需求

随着城乡居民消费水平和消费能力的不断提高，我国生鲜产品的消费规模快速增长，尤其是对食品安全的关注程度不断提高，居民对产品的多样化、新鲜度和营养性等方面提出了更高要求。消费需求的多样化和消费方式的便捷化，对大规模、跨区域、反季节的冷链服务的规模和效率提出了更高的要求。

（二）发展城乡冷链仓储综合物流基地是提升国际竞争力的迫切需要

由于城乡冷链仓储综合物流基地发展滞后，我国蔬菜、水果出口

量仅占总产量的 1%~2%，且其中 80%是初级产品，在国际市场上缺乏竞争力。特别是随着近年来欧盟、日本、美国等发达国家不断提高进口产品准入标准，相关质量、技术和绿色壁垒已经成为制约我国相关产品出口的重要障碍。因此，加快发展城乡冷链仓储综合物流基地建设，构建连接生产与消费的安全高效的产业链条，已成为减少损耗，提高出口质量，突破贸易壁垒，增强国际竞争力的重要举措。

（三）加快城乡冷链仓储综合物流基地发展是促进农民增收的重要途径

国家统计局数据显示，我国乡村人口占全国总人口的一半以上；低收入阶层人口规模超过 12 亿人，占比超过 90%。而低收入群体的主要经济来源就是农业收入。但是长期以来，我国农产品产后损失严重，果蔬、肉类、水产品流通腐损率分别达到 20%~30%、12%、15%，仅果蔬一类每年损失就达到 1000 亿元以上；同时，受生鲜农产品集中上市后保鲜储运能力的制约，农产品“卖难”和价格季节性波动的矛盾突出，农民增产不增收的情况时有发生。因此，发展城乡冷链仓储综合物流基地，是减少农产品产后损失，推动农产品跨季节均衡销售，促进农民稳定增收的重要途径。

（四）城乡冷链仓储综合物流基地的发展是人民生命安全和节约社会资源的保障

我国是食品生产和消费大国，大众消费的食品安全和卫生一直都是值得特别关注的问题。由于冷链服务的主要对象为初级农产品、加工食品药品，特别是生物制剂和血液制品以及部分危险化学品等，均

直接关系到人民生命安全和身体健康，因此，冷链在我国受到高度重视和大力发展。此外，城乡冷链仓储综合物流基地的建设还可以降低产品的损耗，降低对环境的污染，是我国建立资源节约型和环境友好型社会的重要途径。

（五）城乡冷链仓储综合物流基地建设是生鲜行业发展的重要基础

冷链是生鲜物品在加工、运输与配送、储存、销售等整个链条中保持物品鲜度和营养价值的重要基础。城乡冷链仓储综合物流基地建设一方面可以降低由于商品鲜度下降、变色、变质、腐烂等带来的损耗，降低经营成本，显著提高生鲜食品的附加值；另一方面，通过反季节销售，改变企业在采前和采后的投资比例，增加产品经济价值，提升产业竞争力。

（六）城乡冷链仓储综合物流基地建设可以丰富商品品种、提高产品品质

随着冷藏技术的发展，我国的快餐食品种类得以丰富，如传统的汤圆、水饺、包子等，以及近年来的菜肴式冷冻食品，更加注重食品的“色、香、味、型”，将中华传统美食延伸到冷冻冷藏食品，丰富了食品品种，提高了食品品质。而冷链的全程温控和严格的环境条件要求可以大大提高产品品质。以冷鲜肉为例，在制作过程中，要求在畜体屠宰后的24小时内将宰体温度降至 $0^{\circ}\text{C}\sim 4^{\circ}\text{C}$ ，然后在此温度下进行分割、剔骨、包装，并在贮藏、运输直至到达最终消费者的冷藏箱或厨房的过程中温度要始终保持在 $0^{\circ}\text{C}\sim 4^{\circ}\text{C}$ 。这种肉在嫩度、口感、

风味、营养、多汁性和安全性等方面都优于无任何冷却条件下加工的热鲜肉。

（七）航空运输业务带动

仓储基地的建设后，将仓储物流与航空运输结合发展，是现代物流体系中的重要一环。河北翼飞通用航空股份有限公司是邯郸本地主要经营通用航空包机飞行、航空运输代理服务、道路货物运输的公司，仓储物流基地为高价值航空货物提供了集散中心，空运企业与仓储企业可实现业务结合，利用先进的仓储设施和技术，确保货物能够高效地存储和流转，从而提升航空运输的效率。

城乡冷链仓储综合物流基地建设建设在于提升城市在面对不同情况时的适应性和韧性，优化城市物流服务，提升经济运行效率，促进提质增效降本，保障城市生活稳定和安全运行。

城乡冷链物流基础设施的建设，特别是综合物流基地的建设，是一项系统工程，需要精准对接消费物流需求与供给，统筹兼顾平时与急时，深化物流与流通产业融合，整合存量和优化增量。这种建设不仅是一个物理空间的扩展，更是一种服务能力的提升，能够在日常和紧急情况下为城市的物流体系提供强有力的支撑。通过建设综合物流这样的物流设施，可以有效提升城市在面对不同情况时的适应性和韧性，确保在突发事件或紧急情况下，城市仍能保持正常的物资供应，从而保障城市生活的稳定和安全。

此外，现代流通体系在国民经济中发挥着基础性作用，综合物流基地作为保障城市生活稳定和安全运行的重要基础设施，对优化城市

物流服务、提升经济运行效率、促进提质增效降本具有重要作用。因此，综合物流基地的建设不仅是物流领域的重大进步，也是提升城市综合服务能力的重要举措。

综上所述，城乡冷链仓储综合物流基地的建设意义重大，它不仅能够优化城市物流组织模式，创新供应链新业态，实现企业发展和基地“平急”两个功能提升的有机结合，而且能够提升城市在面对各种挑战时的适应性和韧性，确保城市生活的稳定和安全。

综上所述，本项目的建设是十分必要的。

（2）项目的公益性

“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、社会事业、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。本项目符合我国相关产业政策，具有明显公益性特征。

2）项目投资合规性与项目成熟度。

本项目的实施主体邯郸市肥乡区交通运输局系经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的机关法人，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于邯郸市肥乡区交通运输局的经营范围。本项目建设实施已取得《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（肥审批投资字(2025)6号）、《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目建议书的批

复》（肥审批投资字(2025)5号）。肥乡区综合物流基础设施建设项目已通过发改委监督审批平台立项文号项目基本信息【2501-130407-89-01-520311】。项目合法合规、符合国家产业政策。同时，本项目已经开展项目设计前期工作、环评评价工作、招投标工作，具有一定成熟度，施工前期工作有序进行。

3) 项目资金来源和到位可行性。

本项目总投资63897.95万元，总拟申请政府专项债券额度50000万元（2025年已发行5000万元、本期拟调整2000万元、2026年拟申请43000万元），占项目总投资的78.25%，未超过邯郸市肥乡区专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资本金13897.95万元，占总投资的21.75%，由邯郸市肥乡区财政提供。目前，本项目已取得财政部门的资金证明。财政部门将根据项目建设进度的资金需求，逐步到位。因此，项目的资金来源、资金安排明确，具有可行性。

4) 项目收入、成本、收益预测合理性。

本项目的经营收入主要有仓库出租收入、冷库租赁服务收入、冷库搬运服务收入、物业管理收入、车位出租收入等收入，从而实现项目经营收入，总运营收入为221756.91万元，总运营成本为12093万元，项目税费13807.77万元，预期可支配收益为195856.14万元。项目收益情况与同类型项目无明显差异，预测具有相对合理性。

5) 绩效目标合理性。

项目设定的总体绩效目标：完成肥乡区综合物流基础设施建设项目建设；可以降低商品损耗，降低经营成本，提高农产品的品质值；

保障城市生活稳定和安全运行，提升城市综合服务能力；优化产地冷链物流布局，提升农业国际竞争力。

①经济效益指标

依据项目财务评估咨询报告，绩效目标中经济效益指标共考核4个指标，指标1：项目年运营收入；指标2：项目年运营成本；指标3：项目年运营收益；指标4：项目收入、成本、收益预测的合理性。

②社会效益指标

依据项目可行性研究报告，绩效目标中社会效益指标共考核2个指标，指标1：降低经营成本，提高农产品的品质值；指标2：保障城市生活稳定和安全运行，提升城市综合服务能力。

③可持续影响指标

依据项目可行性研究报告，绩效目标中可持续影响指标共考核1个指标，指标1：优化产地冷链物流布局，提升农业国际竞争力。

④还本付息指标

依据项目财务评估咨询报告，还本付息指标共考核5个指标，指标1：还本资金来源；指标2：还本付息金额；指标3：按期足额偿付本息率；指标4：偿债计划可行性；指标5：偿债风险点。

本项目的项目绩效目标明确，覆盖了经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标、还本付息指标等，绩效指标制定合理。

6) 其他需要纳入事前绩效评估的事项

①评估目的

事前绩效评估的主要目的是通过开展事前绩效评估工作,判断项

目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点论证以下方面：项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性等，进一步改进和加强项目管理，提高财政资金的使用效益。

②评估工作程序

事前绩效评估分为事前绩效评估准备、事前绩效评估实施、事前绩效评估报告三个阶段。

（1）事前绩效评估准备阶段。

a. 组建事前绩效评估工作组。确定评估工作人员和专家，明确责任和任务。

b. 制定事前绩效评估方案。方案包括：评估对象概况、评估依据和目的、评估组织和方法、评估内容与重点、必要的评估指标与标准、评估人员、评估时间及要求等。

（2）事前绩效评估实施阶段

a. 资料收集与审核。全面收集与被评估政策和项目有关的数据和资料，并进行审核与分析。

b. 现场与非现场评估。现场评估是指评估组到现场采取勘察、询问、复核等方式，对有关情况进行调查、核实，并对所掌握的有关信息资料进行分类、整理和分析，提出评估意见。非现场评估是指评估组在听取相关方汇报或介绍后，对所提交的有关资料进行分类、整理与分析，提出评估意见。

c. 综合评估。评估组在现场与非现场评估的基础上，选择合适的评估方法，对照评估方案中内容，对政策和项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等情况进行综合评判，分析提出初步评价意见。

（3）事前绩效评估报告阶段。

按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告，初稿形成后与项目单位进行沟通，听取他们的意见和建议，避免重大遗漏，在此基础上，修改并完善事前绩效评估报告。

（4）评估结论。

本项目实施是必要的，投入经济可行，资金来源合法合规，项目收入、成本、收益预测合理，绩效目标合理可行，因此本项目申请专项债券资金支持是非常必要和可行的。

11、所在区域背景情况：

肥乡区，位于河北省南部，邯郸市东部，东与广平县交界，南与成安县相连，西与邯山区接壤，北与永年区、丛台区、曲周县毗邻。介于东经 $114^{\circ} 37'$ — $115^{\circ} 01'$ 、北纬 $36^{\circ} 29'$ — $36^{\circ} 40'$ 之间，总面积约 503 平方千米。辖区西端距邯郸主城区 9 千米，距邯郸机场 30 千米。

肥乡区隶属于河北省邯郸市，地处四省（晋、冀、鲁、豫）交界处，邯郸市东部，耕地面积 49.47 万亩，全年平均气温 13.5°C ，无霜期 172—214 天，年均降水量 505.3 毫米；林地 7 万亩，水资源总量达 0.4 亿立方米，是著名的“中国西红柿之乡”“中国食用菌之乡”、

全国有机产品示范创建区。肥乡区作为农业地区，农产品丰富，产量巨大，有精品绿色蔬菜（番茄、哈密瓜）、食用菌（速冻平菇、杏鲍菇、香菇、菜花、烘干蘑菇）、中药材等。

2023 年，全区生产总值保持稳定增长态势，初步测算，完成 1941868 万元，按可比价格计算，比上年增长 7.5%。其中：第一产业增加值完成 338348 万元，比上年增长 1.0%；第二产业增加值完成 641950 万元，比上年增长 11.5%；第三产业增加值完成 961570 万元，比上年增长 7.2%。人均生产总值达到 53896 元，比上年增长 10%。

12、项目收益及融资情况：

肥乡区综合物流基础设施建设项目用于资金平衡的相关收益为 195856.14 万元，总融资本息为 88112 万元，覆盖倍数为 2.22 倍，认为肥乡区综合物流基础设施建设项目，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

项目本期拟调整 2025 年河北省高质量发展专项债券（十六期）--2025 年河北省政府专项债券（三十九期）--一个项目，平安路东延地下管网建设项目 2000 万元，债券期限 30 年（按照债券的使用情况，本项目剩余使用年限 30 年）。

（二）参与主体

1. 参与主体工商信息

肥乡区综合物流基础设施建设项目的申报主体是邯郸市肥乡区交通运输局，根据提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况如下：

名称	邯郸市肥乡区交通运输局
统一社会信用代码证书	111304280006131814
机构性质	机关
机构地址	河北省邯郸市肥乡区井堂街南段
负责人	赵艳平
颁发日期	2024 年 04 月 29 日
赋码机关	中共邯郸市肥乡区委机构编制委员会办公室

2. 对参与主体的资格发表明确法律意见

邯郸市肥乡区交通运输局系经批准设立且有效存续独立的机关法人,具有相应民事权力能力和民事行为能力;历史沿革合法合规、依法有效存续;本期专项债券涉及项目属于其经营范围。

(三) 项目合法性

2025 年 1 月 10 日,邯郸市肥乡区行政审批局对项目进行了批复《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(肥审批投资字(2025)6 号)。

2025 年 1 月 10 日,邯郸市肥乡区行政审批局对项目进行了批复《邯郸市肥乡区行政审批局关于肥乡区综合物流基础设施建设项目建议书的批复》(肥审批投资字(2025)5 号)。

综上,本所律师认为,本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续,项目符合产业政策及地区发展规划;本期专项债券涉及项目已经取得有关批文,项目合法合规。

二、项目融资来源

本项目总投资 63897.95 万元,总拟申请政府专项债券额度 50000 万元(2025 年已发行 5000 万元、本期拟调整 2000 万元、2026 年拟申请 43000 万元),债券资金占总投资的比例 78.25%,未超过邯郸

市肥乡区专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资本金 13897.95 万元，占总投资的比例 21.75%，由邯郸市肥乡区财政提供，并列入当年相应年度财政预算，确保项目资金及时投入，保证项目顺利实施。

项目资金来源情况表

单位：万元

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	63,897.95	100.00%	
一、资本金	13,897.95	21.75%	
（一）自有资金	13,897.95	21.75%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	50,000.00	78.25%	
（一）已发行专项债券	5,000.00	7.82%	
（二）本期拟发行专项债券	2,000.00	3.13%	
（三）后续拟发行专项债券	43,000.00	67.29%	
（四）银行融资			

资金筹措计划表

单位：万元

项目	序号	资金名称（来源）	项目总投资	占总投资比例
肥乡区综合物流基础设施建设 项目	1	资本金	13897.95	21.75%
	2	政府专项债券	50000	78.25%
	合计	63897.95	100.00%

综上，本期拟发行专项债券金额未超过邯郸市肥乡区专项债券限额，符合本期政府专项债券的发行条件。项目资金来源符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2019]26号）文件要求。

三、预期偿债资金来源

河北卓审会计师事务所(普通合伙)出具的《财务评估咨询报告》，评估分析如下：项目总投资为 63897.95 万元，总拟申请政府专项债券额度 50000 万元（2025 年已发行 5000 万元、本期拟调整 2000 万元、2026 年拟申请 43000 万元），利息合计 38112 万元，该项目应付本息合计 88112 万元。偿还资金来源为项目运营预期可支配收益为 195856.14 万元，预计相关收入对债券本息的覆盖倍数为 2.22 倍，项目收益可以覆盖融资成本。

综上，本所律师认为，本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

河北卓审会计师事务所（普通合伙）为本项目出具《专项评价报告》时持有成安县行政审批局核发的社会统一信用代码为 91130424MA0GB31P0Q 的《营业执照》及河北省财政厅核发的证书序号为 0016596、事务所编号为 13040034 的《会计师事务所执业证书》。签字的注册会计师签署《专项评价报告》时持有河北省注册会计师协会颁发的《中华人民共和国注册会计师证书》，且在年度考核合格期内。

综上，本所律师认为，河北卓审会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会

计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

河北大法光律师事务所现持有河北省司法厅颁发的社会统一信用代码证为 311300007554988049 的《律师事务所执业许可证》，并已经河北省司法厅律师事务所年度考核合格。周志河律师持有河北省司法厅颁发的编号为 11304199110667676 的《中华人民共和国律师执业证》，且在年度考核合格期内；李献军律师持有河北省司法厅颁发的编号为 11304201010209878 的《中华人民共和国律师执业证》，且在年度考核合格期内。

综上，本所律师认为，河北大法光律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在本拟发行债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性，市场利率波动将会使投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期专项债券发行可能在银行间债券市场、上海证券交易所、深

圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期专项债券发行的收入、支出、还本、付息等纳入政府性基金预算管理。本期专项债券发行的偿付资金主要来自于整理出的项目预期可支配收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但预期收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

总体而言，本项目预期可支配收益对其拟使用的资金保障程度较高；但其易受法律法规、财政政策、市场需求等影响，若项目收入暂时难以按原计划全额实现，导致不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内以及满足覆盖倍数的情况下，用同类型政府基金予以偿还，或者通过追加资本金等方式来满足还本付息要求。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）邯郸市肥乡区交通运输局是经批准设立的具有独立法人资格且有效存续的机关法人，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；具备作为关于肥乡区综合物流基础设施建设项目实施单位的主体资格。

（二）截至本法律意见书出具日，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

（三）本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

（四）为本项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格，且通过年度检验。

（五）本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书正本一式两份，经本所经办律师签字及本所盖章后生效，各份具有同等法律效力。

（以下无正文）

(本页为肥乡区综合物流基础设施建设项目签字盖章页)



河北大法光律师事务所

承办律师:

周志文,

承办律师:

李献军

2025年12月15日

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 311300007554988049

河北大法光 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

河北省司法厅

发证日期:

2017年 12月 29日



律师事务所登记事项 (二)

李炳辉, 王振涛, 周志河

合 伙 人

律师事务所登记事项 (一)

名 称	河北大法光律师事务所
住 所	河北省邯郸市成安县青云路县 法院南侧
负 责 人	周志河
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	成安县司法局
批准文号	河北省司法厅 (2001) 95号
批准日期	2001年04月25日



执业机构 河北大法官律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11304199110667676

法律职业资格
或律师资格证号 91335

发证机关

发证日期

2022年 0月 0日



持证人

性别

身份证号 130411196410280033

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省邯郸市司法局 考核专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省邯郸市司法局 考核专用章
备案日期	2025年5月-2026年5月

执业机构	河北大法光律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11304201010209878		
法律职业资格 或律师资格证号	A20081304241323		
发证机关	河北省司法厅	持证人	李献军
发证日期	2023 年 04 月 17 日	性 别	男
		身份证号	130424197412111553

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	2025年5月-2026年5月