



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目 法律意见书

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

地址：石家庄市裕华区富强大街与槐安路交口西南角怀特花鸟鱼虫城六层602室

邮编：050031 电话：85340001

2025 年 12 月





目录

一、律师声明的事项

二、项目基本情况

（一）项目概况

（二）实施主体

（三）项目合法性

三、项目事前绩效评估情况

（一）事前绩效评估情况

（二）绩效目标

四、项目基本背景情况

五、项目融资来源

六、预期偿债资金来源

七、中介服务机构

八、法律风险评估管理

九、结论意见



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所

关于“河北安国现代中药工业园区（东区） 基础设施项目” 法律意见书

致：河北安国现代中药工业园区管理委员会

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等相关法律、法规及规范性文件的规定，北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所（以下简称“本所”）作为河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜出具本法律意见书。

一、律师声明的事项

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。



2. 委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3. 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

4. 本法律意见书仅作为本期项目发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

二、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称：河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目；
2. 参与主体：河北安国现代中药工业园区管理委员会；
3. 项目区位：本项目建设地点位于安国市石佛镇，北阳村以南，南阳村、立庄村以东，高压线以西，沙河干渠以北；
4. 项目工期：项目建设期 2025 年 2 月至 2026 年 12 月；
5. 项目具体情况：建设内容包括雨水管网 2780 米（DN600、DN800）、污水管网 2780 米（DN400、DN500）、供水管网 2780 米（DN160、DN200）、电力管网 2780 米（4XD ϕ 160MPP 电力管、

4XDeΦ150 钢制电力管)、燃气管网 2780 米 (DN160、DN200)、通信管网 2780 米 (6 根 7 孔梅花管)、路面恢复,同时建设污水处理厂、雨水泵站、孵化器。

(二) 实施主体

河北安国现代中药工业园区(东区)基础设施项目的实施主体是河北安国现代中药工业园区管理委员会。

名称	河北安国现代中药工业园区管理委员会
统一社会信用代码	111306830929866030
负责人	高伟强
机构地址	河北省保定市安国市工业园区
机构性质	机关
赋码机关	中共安国市委机构编制委员会办公室

本所律师认为:根据河北安国现代中药工业园区管理委员会提供的统一社会信用代码证书,本次项目实施机构系具有独立法人资格,具备实施本次河北安国现代中药工业园区(东区)基础设施项目工作的主体资格。

(三) 项目合法性

项目前期手续:

已取得安国市发展和改革局关于河北安国现代中药工业园区(东区)基础设施项目可行性研究报告的批复(安发改投资审字〔2024〕34号)。

本所律师认为:本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可,项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续,保证项目建设合法合规。

三、项目事前绩效评估情况



（一）事前绩效评估情况

1. 项目实施的必要性、公益性

（1）必要性

根据《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目属于第一类鼓励类第四十二、其他服务业中第 5 条“开发区、产业集聚区配套公共服务平台建设与服务”。因此，项目建设符合产业政策要求。

为了贯彻科学发展观的要求，引导安国市经济快速有序地发展，通过对工业园区基础设施工程、统一布局和建设，避免了各个村镇在发展进程中，以环境污染换取经济发展，盲目招商引资，给企业生产和建设带来的不便。同时，通过工业园区基础设施的不断建设和完善，依照资源状况，合理进行产业布局，安排空间发展时序，搭建招商引资平台，最终实现资源的有效合理配置，从而提升安国市的经济整体运行质量。

“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、供水、污水处理等基本建设项目。河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目具有公益性的特征。

2. 项目投资合规性与项目成熟度

已取得安国市发展和改革局关于河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目可行性研究报告的批复（安发改投资审字〔2024〕34 号）。项目合法合规，成熟度高。

3. 项目资金来源和到位可行性

河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目的预计投资金额为 20,700.00 万元，其中资本金金额 4,200.00 万元，占比 20.29%（大于 20%），满足《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求，资金由当地财政统筹解决，其余 16,500.00 万元资金通过发行政府专项债券取得（其中 2025 年已发行 5,000.00 万元，本次拟调整 2,000.00 万元，2026 年拟申请 9,500.00 万元）。

4. 项目收入、成本、收益预测合理性

该项目收入稳定，收入来源于污水处理费收入、燃气、电力、供水、电信管网出租收入、孵化器租赁费收入和广告收入，具有一定的科学性和合理性。项目收益预测和计算合理。

5. 绩效目标合理性

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标合理。

6. 其他需要纳入事前绩效评估的事项

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》，安国市财政局出具了《专项债券项目审核情况表》，审核意见为同意实施本项目。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。



（二）绩效目标

1. 设定情况

结合项目实际的产出数量、质量、时效、成本，围绕经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。该项目绩效情况如下：

河北省政府专项债券项目绩效目标表

单位：万元

项目名称	河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目	一体化系统编码		发改委审批监管平台代码	2406-130683-89-01-753377
项目主管部门	河北安国现代中药工业园区管理委员会			统一社会信用代码	111306830929866030
项目实施主体	河北安国现代中药工业园区管理委员会			统一社会信用代码	111306830929866030
项目负责人	井美娇			联系电话	18732205974
项目资金（万元）	投资总额：20700				
	一、政府专项债券资金：16500				
	二、其他资金：4200				
债券资金用途	主要用于河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目				
绩效目标	<p>目标 1：建设内容包括雨水管网 2780 米（DN600、DN800）、污水管网 2780 米（DN400、DN500）、供水管网 2780 米（DN160、DN200）、电力管网 2780 米（4XDeΦ160MPP 电力管、4XDeΦ150 钢制电力管）、燃气管网 2780 米（DN160、DN200）、通信管网 2780 米（6 根 7 孔梅花管）、路面恢复，同时建设污水处理厂、雨水泵站、孵化器等。</p> <p>目标 2：有效改善园区基础设施建设</p>				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	指标值确定依据



	产出指标	数量指标	指标 1: 主要建设内容	建设内容包括雨水管网 2780 米 (DN600、DN800)、污水管网 2780 米 (DN400、DN500)、供水管网 2780 米 (DN160、DN200)、电力管网 2780 米 (4XDeΦ160MPP 电力管、4XDeΦ150 钢制电力管)、燃气管网 2780 米 (DN160、DN200)、通信管网 2780 米 (6 根 7 孔梅花管)、路面恢复, 同时建设污水处理厂、雨水泵站、孵化器等。	可行性研究报告批复
		质量指标	指标 1: 项目建设验收通过率	≥ 98%	项目实施完成情况
			指标 2: 项目建设质量情况	≥ 98%	项目实施完成情况
		时效指标	指标 1: 预计竣工时间	2026 年 9 月	可行性研究报告批复
			指标 2: 项目相关手续完成情况	≥ 98%	申报程序的合规
		成本指标	指标 1: 项目总投资	20700 万元	可行性研究报告批复
			指标 2: 项目实施及资金使用情况	符合项目规划	项目实施及资金使用符合项目规划
	绩效指标	经济效益指标	指标 1: 债券存续期内取得的收入情况	专项收入	项目运营情况
			指标 2: 促进经济发展	改善居住环境	项目运营情况



		社会效益指标	指标 1: 提高居民生活质量	有所提高	项目运营情况
			指标 2: 改善基础设施建设	有所改善	项目运营情况
		生态效益指标	指标 1: 改善环境	建设条件具备	项目运营情况
		可持续影响指标	指标 1: 项目可持续性	项目实施后将使中药工业园区(东区)的基础设施更加完善,为入驻企业提供一个良好的环境,同时招商引资能力进一步提升,将推动当地社会经济发展,加快城乡一体化建设,加快城市化、工业化的进程。	可行性研究报告
		还本付息指标	指标 1: 偿债来源	专项收入	可行性研究报告
			指标 2: 还本付息时间	按时还本付息	财务评估咨询报告
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	指标 1: 居民满意度	≥ 95%	问卷调查

2.审核情况

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）的相关要求，项目单位针对本项目制定了《河北省政府专项债券项目绩效目标表》，当地财政局出具了《专项债券项目审核情况表》，审核意见为同意实施本项目。本项目前期手续合规，债券资金需求合理，偿债计划可行。

四、项目基本背景情况



（一）区域概况。

石佛镇位于安国市东南部，行政区域面积 46 平方公里，镇政府驻地距市区 10 公里，辖有石佛、路景、南阳、北阳、立庄、南章、李街、高街、王街、东巷、流各庄、甄庄、东叩、郑各庄、南呈、北呈、石庄、米庄、马庄、马村、固显共 21 个行政村，总人口 3.7 万人，耕地 5.9 万亩，宅基地 8528.2 亩。

安国市石佛工业园区，北距北京 200km，东距天津 180km，南距石家庄 100km，毗邻建设中的雄安新区，区位优势明显，位于京津石三角中心位置。京港澳高速、大广高速距离约 30km，曲港高速、津石高速过境而过，距规划中的京石城际东站（安国站点）约 2 公里，交通便利。

2023 年，安国市地区生产总值完成 1403034 万元，比上年增长 5.8%。

五、项目融资来源

河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目的预计投资金额为 20,700.00 万元，其中资本金金额 4,200.00 万元，占比 20.29%（大于 20%），满足《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求，资金由当地财政统筹解决，其余 16,500.00 万元资金通过发行政府专项债券取得（其中 2025 年已发行 5,000.00 万元，本次拟调整 2,000.00 万元，2026 年拟申请 9,500.00 万元）。

项目资金筹措计划表



单位：万元

项目	金额	比例
政府专项债券	16,500.00	79.71%
资本金	4,200.00	20.29%
合计	20,700.00	100.00%

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	20,700.00	100.00%	
一、资本金	4,200.00	20.29%	
(一)自有资金	4,200.00	20.29%	
(二)专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	16,500.00	79.71%	
(一)已发行专项债券	5,000.00	24.15%	
(二)本期拟发行专项债券	2,000.00	9.66%	
(三)后续拟发行专项债券	9,500.00	45.90%	
(四)银行融资			

六、预期偿债资金来源

根据瑞立（雄安）会计师事务所有限公司作为专项评价机构并出具的《河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）列示：债券存续期内，本项目经营活动预计净收益为 43,977.98 万元，融资本息为 27,316.00 万元（本金 16,500.00 万元，利息 10,816.00 万元），覆盖倍数为 1.61，能够项目收益与融资自求平衡。本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关

政策法规的有关规定。

七、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目已由瑞立（雄安）会计师事务所有限公司出具了《河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目财务评估咨询报告》（）。

瑞立（雄安）会计师事务所有限公司具备容城县市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码 91130104765165720F；具备河北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，证书序号 0005615，证书编号 13010009。

本所律师认为：瑞立（雄安）会计师事务所有限公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务专项评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所为河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目的法律顾问并出具《法律意见书》。

本所已取得了河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31130000MD0277437K。

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所系经批准依法成立的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

八、法律风险管理评估



（一）利率风险及控制措施

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，在专项债券的存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于专项债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使专项债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：本期债券采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。

（二）流动性风险及控制措施

专项债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

风险控制措施：为减少流动性风险对本期债券收益率的影响，发行人将努力扩大投资者范围，通过充分的产品募集发行工作，使更多的投资者能够参与本期债券的投资。

（三）经济环境风险及控制措施

未来区域经济发展还会受政治形势、经济政策、城市规划方案等一系列经济环境因素影响后而发生变化，从而影响项目运营所带来的效益。



风险控制措施：投资项目区域在河北省内目前具有一定区位优势，保持较快经济发展速度、具备一定发展潜力的区域，财政支持力度较大。

（四）自然灾害风险及控制措施

项目实施主体或参与主体主业运营受自然条件影响较显著。若在本期债券存续期内，区域出现水灾、火灾、大雾等重大自然灾害，或相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与河北省各级政府相关部门、各社会相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验，可有效缓释或有自然灾害对投资项目带来的冲击。

九、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

- 1.项目实施机构具有相应的民事权利能力和民事行为能力。
- 2.本期专项债券募集资金拟投资的项目已获得相应阶段的相关批准或许可，符合产业政策及地区发展规划，项目实施主体须根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。
- 3.本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。
- 4.为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签名并加盖本所公章后生效。



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

（此页无正文，为《北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所关于河北安国现代中药工业园区（东区）基础设施项目法律意见书》之签署页）

北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所



律师：

李婧怡

律师：

路平

2025 年 12 月 16 日



律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0277437K



北京市蓝鹏(石家庄)律师事务所, 符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准
予设立并执业。

发证机关: 河北省司法厅
发证日期: 2021 年 09 月 03 日

No. 00021526

中华人民共和国司法部监制



律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码:31130000MD0277437K

北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：2021 年 09 月 13 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
住所	河北省石家庄市裕华区建华 南大街132号石家庄裕华万达 广场B2-4号商住楼2-2001
负责人	裴洪钧
派驻律师	裴洪钧, 薄瑾, 吕夏溪
设立资产	30万元
主管机关	裕华区司法局
批准文号	
批准日期	2021年09月03日

律师事务所分所变更登记

事项	变更	日期
名称		年 月 日
名称		年 月 日
名称		年 月 日
名称		年 月 日
住所	河北省石家庄市裕华区建华 南大街132号石家庄裕华万达 广场B2-4号商住楼2-2001 2021年11月18日	年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日



律师事务所分所变更登记（二）

事项	变更	日期
负责人	周静	2025年8月1日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设立资产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主管机关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记（三）

事项	变更	日期
派驻律师	增派派驻：袁子喆	2025年10月1日
	撤回派驻：吕嘉溪	2025年10月1日
	增派派驻：张军富	2025年2月15日
	撤回派驻：魏瑾	2025年2月15日
	增派派驻：王欣华	2025年10月1日
	增派派驻：路平、周静	2025年10月1日
	撤回派驻：张嘉喜、姚华	2025年10月1日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年10月1日



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



律师事务所分所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

路 严

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301200811808305		
法律职业资格 A20061301020213 或律师资格证号			
发证机关	河北省司法厅	持证人	路严
发证日期	2025 年 04 月 28 日	性 别	女
		身份证号	130102198111161821

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月-2026年5月	备案日期	



北京市蓝鹏（石家庄）律师事务所
BEIJING LANPENG (SHIJIAZHUANG) LAW FIRM

李婧怡

执业机构	北京市蓝鹏（石家庄） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11301201611436452		
法律职业资格 A20141301030083 或律师资格证号			
发证机关	河北省司法厅	持证人	李婧怡
发证日期	2025 年 04 月 29 日	性别	女
		身份证号	130105198704190926



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	河北省司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月-2026年5月	备案日期	