

编号：【2025】河北百重泉律师事务所意字第 501 号

河北百重泉律师事务所
关于
滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程
之
法律意见书



河北省石家庄市长安区建华北大街 138 号百川大厦东座 20 楼

目录

第一部分 释义与简称	1
律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、项目基本情况	5
（一）、项目概况	5
（二）、参与主体	6
（三）、项目合法性	6
二、项目融资来源	7
三、预期偿债资金来源	7
四、中介服务机构	8
（一）、会计师事务所资质	8
（二）、律师事务所资质	8
五、法律风险管理评估	9
六、结论意见	11

第一部分 释义与简称

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列简称应具有以下含义：

专项债券	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程专项债券
本期债券	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程专项债券
本项目	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程
本期债券募投项目	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程
项目实施方	指	滦州市发展和改革局
本法律意见书	指	关于滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程法律意见书
实施方案	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程实施方案
会计事务所	指	河北观华会计师事务所（普通合伙）
财务评估咨询报告	指	滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程地方政府专项债券项目财务评估咨询报告 报告编号：冀观华咨字[2025]第 1179 号
本所/律师事务所	指	河北百重泉律师事务所
本所律师	指	罗庆猛律师、马红军律师

河北百重泉律师事务所关于滦州市粮食仓储物流设施提升 改造工程之法律意见书

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）等有关法律、法规、规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北百重泉律师事务所（以下简称“本所”）作为滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

律师声明事项

1、本所及本所律师仅依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。本所及本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行事宜进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述和重大遗漏。

2、委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3、本法律意见书仅供发行人本期债券发行之目的使用，不得作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

4、本所仅就与本期债券发行事宜有关的法律问题发表意见。并不对会计、审计、验资、资产评估、决策、信用评级（包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评价、现金流动性分析）等其他法律之外的专业事项和报告发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评估咨询报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

5、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所

律师依赖于有关行政机关、司法机关、融资人或其他有关单位出具的证明文件和有关说明。本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误。本所律师同意全部或部分引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义和曲解。并同意将本法律意见书作为申请发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报。

第二部分 正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

根据《实施方案》，本项目的概况如下：

1. 项目名称：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程。
2. 参与主体：滦州市发展和改革委员会。
3. 列入规划情况：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程在重大项目库名录中。

滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程已获得审批，审批文号滦审批字〔2024〕90号文件批准。滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程项目代码为【2209-130223-89-01-411301】。

4. 项目区位：本项目建设地点位于滦州市新站复兴街70号，滦县国家粮食储备有限公司院内。

5. 项目工期：本项目建设期从前期准备、立项，而后进入项目准备阶段、项目施工阶段、项目竣工验收阶段。本项目计划建设期30个月，从2022年9月到2025年2月。工程的立项审批、招投标等前期工作在2024年11月前完成，计划2024年12月开始建设，期间完成项目的土建、设备安装和调试等工程，2026年12月竣工。

6. 项目规模和建设内容：（1）实施粮仓新建工程，主要涉及拆除8栋旧仓，拆除面积12828.8平方米；新建高标准平房仓5栋，共12686.51平方米仓容量6.78万吨；翻建粮仓围墙1700米、增设防尘网1435米，同时配套建设粮仓器材库等附属设施。

（2）实施旧仓维修及改造工程，涉及旧仓改造面积10703平方米，

仓容量 3.58 万吨，以及改造提升旧仓配套排水系统、强弱电系统。

(3) 实施粮食储运设施改造提升工程，修建晒粮场地及周边配套设施共 27728 平方米；维护两条运粮铁路专用线 2.5km；仓区设备更新智能化升级及电气改造。

7. 事前绩效评估情况：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程事前绩效评估得分 97 分，评价等级为“优秀”。对该项目“予以支持”申请政府专项债券资金。

8. 项目收益及融资情况：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程用于资金平衡的相关收益为 22,470.27 万元，融资本息为 12,712.97 万元（计划融资 8,400.00 万元，利息 4,312.97 万元），覆盖倍数为 1.77。

(二) 参与主体

项目实施主体为滦州市发展和改革局，其基本情况如下：

机构名称	滦州市发展和改革局
统一社会信用代码	111302237825736034
机构性质	机关
机构地址	河北省滦州市滦河西道 4 号
负责人	李俊钢
登记管理机关	中共滦州市委机构编制委员会办公室

本所律师认为：滦州市发展和改革局作为项目实施主体，具有法人资格，具有相应权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法存续且符合项目实施主体的要求。

(三) 项目合法性

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得如下手续文件：

滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程已获得审批，审批文号滦审批字〔2024〕90号文件批准。滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程项目代码为【2209-130223-89-01-411301】。

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目融资来源

项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	10,618.83	100.00%	
一、资本金	2,218.83	20.90%	
（一）自有资金	2,218.83	20.90%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	8,400.00	79.10%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,900.00	17.89%	
（三）后续拟发行专项债券	6,500.00	61.21%	
（四）银行融资			

本所律师认为，本项目总投资为 10,618.83 万元，资本金 2,218.83 万元，占比 20.90%；拟申请地方政府专项债券资金 8,400.00 万元，占比 79.

10%，本期拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 1,900.00 万元，后期拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 6,500.00 万元，符合国务院《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求。

三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》内容，本项目在满足资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，对项目债券期限内可用于还本付息的资金总额、债券本息、偿债覆盖率进行了分析，同时根据《专项财务评估咨询报告》内容，本项目基本假设下基于项目对应的政府性基金或专项收入、建设投资、营运成本费用、债券本息等现金流执行了复核等商定程序，对可用于还本付息的资金总额覆盖专项债券本息的能力进行评价。

项目偿债资金来源于代储粮食收入和专用铁路线临时装卸使用收入，滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

通过对项目还本付息的测算：滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程用于资金平衡的相关收益为 22,470.27 万元，融资本息为 12,712.97 万元（计划融资 8,400.00 万元，利息 4,312.97 万元），覆盖倍数为 1.77。

本所律师认为：依据河北观华会计师事务所的冀观华咨字[2025]第 1179 号财务评估咨询报告，本期债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

本期债券发行由河北观华会计师事务所作为审计机构并出具财务评估咨询报告。

经本所律师核验，河北观华会计师事务所（普通合伙）是经石家庄市桥西区行政审批局依法设立并有效存续的普通合伙企业，成立日期为 2021 年 07 月 02 日。现持有石家庄市桥西区行政审批局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91130104MA0GHEPW3K）。会计师事务所现持有河北省财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：13010118）。

本所律师认为：河北观华会计师事务所（普通合伙）系经批准依法设立且合法存续的普通合伙制的会计师事务所，具备作为本期债券发行出具财务评估咨询报告的资质，在财务评估咨询报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

本所作为本期债券专项法律顾问并出具本法律意见书。

河北百重泉律师事务所是经河北省司法厅批准，依法注册的具有法律执业资格并有效存续的合伙制律师事务所，现持有河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31130000MD0175318X），具备作为法律顾问并出具法律意见书的资质。本所指派的两名执业律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，已通过了年度考核。

本所律师认为：河北百重泉律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

1、自然环境和施工条件风险及控制措施

自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、洪水暴发等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣

的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：由自然环境和施工条件造成的风险最好的控制措施是通过购买保险等方式进行风险转移，风险转移是向保险公司投保，将项目部分风险损失转移给保险公司承担，另针对政府及勘察设计单位应加强项目前期勘察论证。

2、来源于政府方的风险及控制措施

来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

风险控制措施：政府方尤其是项目实施主体，应做好项目前期立项手续，下一步政府将合法合规选择施工实施主体，择优选择设计单位，并聘请工程监理公司，代表政府加强对项目实施过程的监督管理，合理统筹项目资金，及时根据已完工程量拨付资金，隐蔽工程、关键部位专人现场参与验收，当施工单位提交竣工验收申请报告时，及时组织专业的团队组织竣工验收，确保项目尽早投入使用，进入运营期。

3、来源于施工方的风险及控制措施

施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的交底。对建筑原材

料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其他成品、半成品等），必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

4、来源于设计单位的风险及控制措施

设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

风险控制措施：应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、复核仔细，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性、施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加放线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制，同时保证施工进度。

5、来源于供应商的风险及控制措施

来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能

力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较强的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、滦州市发展和改革局作为项目实施主体，具有法人资格，具有相应权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法存续，具备作为本项目实施主体的主体资格。

2、依据冀观华咨字[2025]第 1179 号《财务评估咨询报告》的专业测算，本期专项债券用于资金平衡的相关收益能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

3、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

4、本项目《实施方案》的项目资本金设置符合国务院《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）的要求。

（以下无正文）

(关于滦州市粮食仓储物流设施提升改造工程法律意见书签字页)



河北百重泉律师事务所

经办律师: 马红军

负责人: 马红军



马红军

2025 年 10 月 30 日



律师事务所登记事项（一）

名称	河北百重泉律师事务所
住所	河北省石家庄市长安区建华北大街138号
负责人	马红军
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	石家庄市司法局
批准文号	冀司许决字（2017）第0229号
批准日期	2017年05月03日

律师事务所登记事项（二）

元永明, 田云, 马红军, 赵岩, 罗庆猛



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	石家庄市司法局
考核日期	2025年5月-2026年5月
考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	
考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 河北百重泉律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1301202210419953

法律职业资格
或律师资格证号 20201309810449

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2022年02月07日



持证人 罗庆猛

性别 男

身份证号 130981199509010015

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2025年5月-2026年5月

执业机构 河北百重泉律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11301201610650726

法律职业资格A20091301050380
或律师资格证号

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2025 年 04 月 29 日



持证人 马红军

性 别 男

身份证号 130105197808290919

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月-2026年5月



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	