

河北民剑律师事务所

关于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境 提升工程

之

法律意见书



since 1981

民律意字【2025】第 003 号

中国 河北 迁安 花园街东段律师楼

电话：0315-7613398

邮政编码：064400



关于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境 提升工程 之 法律意见书

河北民剑律师事务所是经河北省司法厅批准成立，是具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

河北民剑律师事务所（下称本所）接受卢龙县农业农村局的委托，为卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程提供法律服务，就其在卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程中的前期准备等工作事宜，根据现行政政策法规及政府相关文件的有关规定出具法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义与简介.....	1
二、律师应声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、项目基本情况.....	4
(一) 项目概况.....	4
(二) 参与主体（实施机构）.....	5
(三) 项目合法性.....	5
二、项目融资来源.....	5
三、预期偿债资金来源.....	6
四、中介服务机构.....	6
(一) 会计师事务所资质.....	6
(二) 律师事务所资质.....	7
五、法律风险识别及控制措施.....	7
六、结论意见.....	13



第一部分 引言

一、释义与简称

在本报告中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	《河北民剑律师事务所关于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程之法律意见书》（文号：民律（2025）003号）
本所	指	河北民剑律师事务所
本所律师	指	赵志东 刘艳梅
卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程专项债券	指	卢龙县农业农村局为推进卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程，以项目对应并纳入政府性基金预算管理的募集资金债券。
专项收入	指	项目完成后运营收入主要为：①便民设施出租收入；②充电桩运营收入；本工程实施后，运营期内增加收入43829.11万元，其中第1-5年每年平均可增加收入1445.23万元，第6-8年每年平均可增加收入1728.28万元，第9-11年每年平均可增加收入2067.93万元，第12-14年每年平均可增加收入2475.52万元，第15-20年每年平均可增加收入2964.63万元。
本次债券	指	卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程专项债券（20年期）
本次准备工作	指	卢龙县农业农村局为本次债券发行所从事之前期准备工作
会计师事务所	指	河北兆吉会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	河北兆吉会计师事务所（普通合伙）出具的《卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程收益与融资自求平衡专项财务评价报告》（文号：兆吉专财评字（2025）013号）
农业农村局	指	卢龙县农业农村局



二、律师应声明的事项

1、本所律师依据《管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2、本所律师承诺已依据本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽职和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并承担相应法律责任。

3、本所律师向卢龙县农业农村局提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了农业农村局依据该清单提供的原始书面材料、副本材料和对有关问题的说明，以上材料构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向农业农村局有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。

4、农业农村局保证已经提供了本所律师认为出具法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

5、本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性做出任何明示或默示的保证。



6、本法律意见书仅供卢龙县农业农村局本次准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其它目的。

7、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或误解。

8、本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：



第二部分 正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

序号	项目	内容
1.	项目名称	卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程
2.	参与主体	卢龙县农业农村局
3.	项目区位	卢龙县刘田各庄镇境内
4.	项目工期	2025 年 9 月-2026 年 8 月
5.	项目建设内容及规模	<p>建设内容及规模：</p> <p>项目建设共涉及卢龙县刘田各庄镇集镇区和下辖 64 个行政村，主要建设内容包括：设置农产品“街坊集”1 处，全镇域内安装充电桩 60 台，铺设自来水管道的 7110m，配备水泵、变频器各两台，街道破损修复整治 348251.85 m²，实施河道治理 1187.1m³，维修浆砌石排水沟 1000m，修建河道挡墙 2605.14m³，改建桥梁 32 座，砌筑排水渠 93.6m³，排水沟渠 18384.9m（铺设 φ1000 管 32m），实施路肩硬化 5700 m²。</p>
6.	项目总投资估算	7,666.66 万元



(二) 参与主体（实施机构）

1、实施主体（实施机构）登记信息：

序号	项目	内容
1	名称	卢龙县农业农村局
2	机构地址	河北省秦皇岛市卢龙县城关环城南路 25 号
3	统一社会信用代码	11130324MB1921274F
4	负责人	孟凡飞

本所律师认为：参与主体（实施机构）是独立的机关，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于参与主体（实施机构）职权范围。

(三) 项目合法性

1. 审批情况及项目合法性

根据卢龙县农业农村局提供的资料，目前本项目已取得卢龙县行政审批局的批复，即《卢龙县行政审批局关于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（卢行审项字[2025]29 号）文件。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续项目合法合规。

二、项目资金来源

项目	序号	资金名称（来源）		项目资金额（万元）	占总资金额比例
		资金来源	金额（万元）		
	1	政府专项资金	1,566.66	1,566.66	20.43%
	2	政府专项债券	6,100.00	6,100.00	79.57%
合计			7,666.66	7,666.66	100%

卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程批复的建设投资为7666.66 万元，其中6100万元为政府债券资金（其中2025年1月1日拟申请2000万元，2026年1月1日拟申请4100万元），其余1566.66万元为财政资金。



2025年拟发行政府专项债券2000万元，发行期限15年。

本所律师认为：本项目符合政府专项债券的发行规定。

三、 预期偿债资金来源

河北兆吉会计师事务所作为专项评价机构并出具《卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程收益与融资自求平衡专项财务评价报告》（文号：兆吉专财评字（2025）013号），在项目收入、成本、收益预测下，本次评价的卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程计划自2025年9月投入运营。项目完成后运营收入主要为：①便民设施出租收入；项目单位对配建便民商业设施进行统一经营，经市场调研，预计该套便民市场可实现年收入30万元。②充电桩运营收入；项目配建充电桩60个，根据《河北省物价局关于电动汽车充换电服务费用有关问题的通知》（冀价管[2014]122号）以及秦皇岛市国家电网公共充电桩收费标准，服务费0.83元/度，基础电费按时间段计费：0.35、0.57、0.79、0.92元/度。项目估算按充电收费为1.4元/度，快充充电桩功率65KW/h，每个充电桩每天有效充电8小时，90%负荷计算，全年运行360天。考虑经济发展及通货膨胀等因素，充电桩收益单价每三年按30%增长计算，项目运营第15年后，收入进入平稳期，项目总收入会有所增加。项目具有良好的经济效益。据上述分析，本工程实施后，运营期内增加收入36045.92万元，其中第1-3年每年平均可增加收入1445.23万元，第4-6每年平均可增加收入1869.80万元，第7-9每年平均可增加收入2421.74万元，第10年及以后每年平均可增加收入3139.26万元。

卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程用于资金平衡的相关净收益为15502.16万元（净收益=运营收益-附加税-所得税），均为项目自身收益，债券存续期内融资本息为8832.80万元，覆盖倍数1.76倍。能够合理保证偿还本期债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。



本所律师认为：本期专项债券的偿债资金安排能够满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

本次准备工作中的《专项财务评价报告》由河北兆吉会计师事务所出具。

河北兆吉会计师事务所（普通合伙）（原名石家庄兆吉会计师事务所）成立于 2018 年 8 月 10 日，取得石家庄市工商行政管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码：91130108MA0CKP9R31。河北省财政厅于 2023 年 2 月 20 日核发的冀财会【2019】5 号《会计师事务所执业证书》（证书编号：13010088）。

本所律师认为：河北兆吉会计师事务所为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事法定审计、管理咨询、专项审计等业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

（二）律师事务所资质

本次准备工作中的法律意见书由河北民剑律师事务所出具。

河北民剑律师事务所现持有河北省司法厅于 2017 年 12 月 01 日核发的《律师事务所执业许可证》，证号：31130000402352121E。迁安市行政审批局于 2021 年 3 月颁发的《事业单位法人证书》，统一社会信用代码为：12130283402352121Y。

本所律师认为：河北民剑律师事务所系经批准依法设立并合法存续的律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的两名执业律师均具有从事法律服务业务的资格，



具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险识别及控制措施

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1、自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件、恶劣的气候和环境、恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、暗河、软土层、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：由自然环境和施工条件造成的风险最好的控制措施是通过购买保险等方式进行风险转移，风险转移是向保险公司投保，将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目在建设期应按照国家规定强制购买工程一切险，本项目保险费已按规定计入项目总投资其它建设费用类，针对地质条件政府及勘察设计单位应加强项目前期勘察论证。

2、来源于政府方的风险

风险识别：来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

风险控制措施：政府方，尤其是项目行业主管部门及代建单位，应做好项目前期立项手续，本项目前期立项手续已完备，不存在立项手续不完备风险，代建单位代表政府加强对项目实施过程的监督管理，合理统筹项目资金，及时根据已完工程量拨付资金，隐蔽工程、关键部位专人现场参与验收，当施工单位提交竣工验收申请报告时，及时组织专业的团队组织竣工验收，确保项目尽早投入使用，进入运营期。

3、来源于施工方的风险因素



风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、施工及管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善，发包方、承包方、监理方不能形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的技术交底。对建筑原材料(如水泥、砂石、钢材、机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半成品等)，必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

4、来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失，

风险控制措施：应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证，复核仔细，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性、施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任，责任到人，参加放线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设



计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要采用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决，有效控制，同时保证施工进度。

5、来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨，造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失；

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风险情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险，

6、资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种主客观原因，造成资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成资金落实风险，

风险控制措施：准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实并保障建设资金，保证工程按期完工。

7、工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷等是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制措施，

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素考虑。在审查相



关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签订合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制定安全技术措施和施工现场突发安全事故应急预案；对危险性较大的分部分项工程，编制专项安全施工方案和应急预案。派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全隐患及时提出整改要求，

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1、经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的各项收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注项目自身收入情况，保证还本付息及发行费用资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

2、市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

3、财务风险

风险识别：由于项目建设周期相对较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工



成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1、投资测算不准确风险

风险识别：投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于对本项目各项收入收费标准的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合唐山市汉沽管理区经济社会发展的现实情况，并进行敏感性分析；对投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能的减小人为误差到可控范围。

2、利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，而导致付息资产（如贷款或债券）承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

风险控制措施：可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险；若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

3、存续债券置换不畅风险

风险识别：存续债券置换不畅风险，因债券置换有助于推动地方政府债务管理体制变革，有效化解地方政府存量债务风险，减轻地方政府的偿债压力，降低债务成本。债券置换过程中，可能存在操作性的风险，债权人、债务人等利益相关方不能达成一致共识，造成置换



不畅的后果。

风险控制措施：不可一味用行政措施来规避操作风险，关键在于有效提高债券置换法制化程度和水平。

六、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）卢龙县农业农村局系依法设立且合法存续的机关，具备从事卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程的主体资格。项目符合《河北省乡村振兴建设行动实施意见（2021-2025）》、《秦皇岛市新型城镇化“十四五”规划和2035年远景目标纲要》、《卢龙县人民政府关于部分政府投资项目建设会议纪要》（卢政专纪[2025]8号）等文件要求。

（二）投资项目从投融资的角度具有预期偿债资金来源，对应的政府补贴收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

（三）本次债券中应享分配额度内的资金专项用于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程。

（四）提供服务的审计机构、法律服务机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，经本所执业律师及本所负责人签章并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



(本页为《河北民剑律师事务所关于卢龙县刘田各庄镇农村人居环境提升工程之法律意见书》之签章页)



负责人: 李志军

律 师: 李志军

律 师: 刘艳梅

二〇二五年五月十日

- 附: 1、律师事务所事业单位法人复印件;
2、律师事务所执业许可证复印件;
3、律师执业许可证复印件;

中华人民共和国 事业单位法人证书

(副本)

统一社会信用代码 12130283402352121Y

名称 河北民剑律师事务所

宗旨 提供法律服务 维护当事人权益与法律公正。

业务范围 诉讼代理 调解仲裁代理 非诉讼当事人法律
文书服务 法律咨询服务 法律咨询服务

住所 迁安市花园街

法定代表人 李志坚

经费来源 经费自理

开办资金 ￥102万元

举办单位 迁安市司法局

登记管理机关



有效期 自2021年03月19日至2026年03月19日

请于每年3月31日前向登记管理机关报送上一年度的年度报告



国家事业单位登记管理局监制

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31130000402352121E

河北民剑

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

河北省司法厅

发证日期：

2017 年 12 月 01 日

No. 70065564

中华人民共和国司法部监制

执业机构 河北民剑律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11302201810048960

法律职业资格
或律师资格证号 A20161302830560

发证机关

河北省司法厅

发证日期

2023年05月24日



持证人 赵志东

性别 男

身份证号 130283198208133636

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省唐山市司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省唐山市司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月-2025年5月

执业机构 河北民剑律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11302201311804500

法律职业资格
或律师资格证号 A20111302830513

发证机关

发证日期



持证人 刘艳艳

性别 女

身份证号 130283198711135663

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省唐山市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	