

**河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程  
地方政府专项债券  
法律意见书**



**河北聚跃律师事务所  
二〇二五年九月**

# 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、律师声明事项.....	1
第二部分 正文.....	3
一、项目基本情况.....	3
二、项目融资来源.....	6
三、预期偿债资金来源.....	7
四、中介服务机构.....	8
五、法律风险管理评估.....	9
六、结论意见.....	12

**河北聚跃律师事务所**  
**关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程**  
**地方政府专项债券**  
**法律意见书**

[2025]聚跃意字第 02 号

致：河北北方学院附属第一医院

依据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国土地管理法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83 号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）等有关法律、法规、规范性文件的相关规定，本律师事务所作为河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程地方政府专项债券法律服务机构，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
《实施方案》	《河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程实施方案》
《财务评估咨询报告》	《河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程专项债券收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
《法律意见书》	《河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程地方政府专项债券法律意见书》
河北泽衡	河北泽衡会计师事务所（普通合伙）
本所	河北聚跃律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

### 二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作如下声明：

1.本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2.本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。



3.本所及本所经办律师已得到委托方的保证,即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述,其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的,且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5.本所及本所经办律师仅就河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程有关的法律问题发表意见,并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论,并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6.本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程的法律文件,随其他材料一同上报,并愿意承担相应的法律责任。

7.本所及本所经办律师同意项目主管部门部分或全部在《实施方案》中自行引用本法律意见书的内容,但作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8.本法律意见书仅供本项目使用,未经本所授权,本法律意见书不得被用作任何其他目的。

## 第二部分 正文

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目概况。

1. 项目名称：河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程

2. 项目承办单位：河北北方学院附属第一医院

3. 项目建设地址：张家口市经济开发区洋河新区，政务西路东侧，宣府东路西侧，腾飞北大街南侧，增光路北侧。

4. 建设规模及主要建设内容：新建区域医疗中心功能楼、科研综合楼、感染楼及附属用房等，总建筑面积 141395 平方米，其中地上 101135.24 平方米，地下 40259.76 平方米（含人防 16867.84 平方米），设置床位 800 张。区域医疗中心功能楼地上 22 层、地下 2 层，建筑面积 115375.07 平方米；科研综合楼地上 7 层，地下 1 层，建筑面积 21455.43 平方米；感染楼地上 3 层，建筑面积 3610.57 平方米；区域医疗中心功能楼和科研综合楼之间室外连廊建筑面积 135.04 平方米；液氧站、污水处理站、生活垃圾站、燃气供热站、门房等附属用房，建筑面积 818.89 平方米。主要建设急诊、门诊、病房、医技、科研教学等业务用房及人防、地下车库、配套设施等。购置医疗治疗及检查设备共计 93 台（套）。此外，实施道路、围墙、绿化、地面停车以及水、暖、电、气、消防地下管线等室外工程。设置机动车停车位 1526 个，其中地上 618 个、地下 908 个；设置非机动车位 5058 个。

5. 项目总投资：本项目概算总投资 132301.54 万元，其中工程费

110445.03 万元,医疗设备购置费 4992 万元,工程建设其他费 13292.25 万元,预备费 3572.26 万元。

## (二) 参与主体。

### 1、项目实施单位的基本情况

根据河北北方学院附属第一医院提供的《事业单位法人证书》并经本所律师在国家事业单位登记管理局网站 (<http://www.gjsy.gov.cn/>) 查询确认,项目实施单位的基本情况如下:

项目实施单位名称:河北北方学院附属第一医院;

统一社会信用代码:12130000401914305U;

住所:张家口市桥西区长青路 12 号;

法定代表人:郑紫磊;

经费来源:财政补助;

开办资金:98586.65 万元;

举办单位:河北省教育厅;

有效期:自 2025 年 6 月 19 日至 2030 年 6 月 18 日;

登记管理机关:河北省事业单位登记管理局;

宗旨和业务范围:为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理;医学教学;医学研究;卫生医疗人员培训;卫生技术人员继续教育;保健与健康教育。

### 2. 项目实施机构的资格



河北北方学院附属第一医院现持有河北省卫生健康委员会于 2025 年 7 月 10 日颁发（变更）的登记号为 40191430513070311A1001 的《医疗机构执业许可证》，有效期限自 2025 年 7 月 10 日至 2029 年 10 月 26 日。

本所律师认为：参与主体具有法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于参与主体经营范围。

### （三）项目合法性。

2021 年 1 月 28 日，河北省发展和改革委员会作出《关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程建议书的批复》（冀发改社会〔2021〕90 号）

2021 年 10 月 27 日，张家口经济技术开发区行政审批局作出《关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程项目社会稳定风险评估审查意见》（张经审字〔2021〕255 号）

2022 年 1 月 26 日，河北省发展和改革委员会作出《关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程可行性研究报告的批复》（冀发改社会〔2022〕125 号）

2022 年 12 月 18 日，河北省发展和改革委员会作出《关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程初步设计的批复》（冀发改投资〔2022〕1573 号）

2022 年 9 月 2 日，由张家口市自然资源和规划局颁发的《不动产权证书》（冀（2021）张家口市不动产权第 0018857 号），权利人：河北北方学



院附属第一医院；用途：医疗卫生用地；面积：88799.65 m<sup>2</sup>。

2021 年 11 月 15 日，由河北省自然资源厅颁发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 130000202100066 号），项目名称：河北北方学院附属第一医院洋河院区一期项目；建设单位名称：河北北方学院附属第一医院；拟用地面积：拟用地面积控制在 8.8800 公顷内，全部为农用地，其中耕地 8.4247 公顷；拟建设规模：总建筑面积 136000 平米。

2020 年 11 月 1 日，由张家口经济技术开发区行政审批局颁发的《建设用地规划许可证》（地字第 130701202200011 号），用地单位：河北北方学院附属第一医院；项目名称：洋河院区一期工程项目；建设规模：不大于 106559.58 平方米（计容建筑面积）。

本所律师认为：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

## 二、项目融资来源

河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程概算总投资 132301.54 万元，本次拟申请专项债券资金 30000 万元，占总投资 22.68%，申请中央预算内投资 20000 万元，占总投资的 15.12%；其余资金由河北北方学院附属第一医院筹措解决，金额 82301.54 万元，占总投资 62.20%。专项债券没有用做项目资本金。符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求。

项目	资金名称 (来源)	金额 (万元)	项目总投资 (万元)	占总投资比例
----	--------------	------------	---------------	--------

河北北方学院附属 第一医院洋河院区 一期工程	本期发行政府专项 债券	30,000.00	132,301.54	22.68%
------------------------------	----------------	-----------	------------	--------

### 三、预期偿债资金来源

根据国务院印发《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的规定：专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。本期债券偿付资金主要来源于项目运营收入。

#### （一）债券本息覆盖倍数

项 目	金额（万元）
经营现金净流入	127,390.48
偿债资金合计	<b>127,390.48</b>
债券付息额	24,000.00
债券偿还本金	30,000.00
需偿还本息合计	<b>54,000.00</b>
整体偿债覆盖倍数	<b>2.36</b>

#### （二）覆盖倍数的敏感性分析

敏感性分析	敏感性变化比率				
	-10%	-5%	0%	5%	10%
经营现金净流入	114,651.44	121,020.96	127,390.48	133,760.01	140,129.53
偿债资金合计	<b>114,651.44</b>	<b>121,020.96</b>	<b>127,390.48</b>	<b>133,760.01</b>	<b>140,129.53</b>
债券付息额	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00
债券偿还本金	30,000.00	30,000.00	30,000.00	30,000.00	30,000.00
需偿还本息合计	<b>54,000.00</b>	<b>54,000.00</b>	<b>54,000.00</b>	<b>54,000.00</b>	<b>54,000.00</b>
债券本息覆盖率	<b>2.12</b>	<b>2.24</b>	<b>2.36</b>	<b>2.48</b>	<b>2.59</b>

河北泽衡会计师事务所（普通合伙）认为“经审核，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债券还本付息的规模，本息覆盖倍数为 2.36，从财务角度上分析投资具备可行性。”

本所律师认为：根据上述情况如排除其他风险因素，本期专项债券的偿债资金安排可以满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所资质。

河北泽衡会计师事务所（普通合伙）作为本项目的财务评估机构，并出具《河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程政府专项债券收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》（冀泽衡咨询[2025]008号）

河北泽衡会计师事务所（普通合伙）现持有河北省财政厅 2019 年 8 月 26 日批准执业证书编号为 13010097 的《会计师事务所执业证书》、石家庄市长安区行政审批局 2024 年 10 月 11 日核发统一社会信用代码为 91130102MA0DX02NXR 的《营业执照》。

河北泽衡会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

##### （二）律师事务所资质

河北聚跃律师事务所作为本项目的专项法律顾问并出具《河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程专项债券法律意见书》（[2025]聚跃意字第 02 号）



河北聚跃律师事务所系经河北省司法厅批准设立的合伙型律师事务所，于 2023 年 4 月 25 日核发的统一社会信用代码为 31130000MD0321856R 的《律师事务所执业许可证》。

河北聚跃律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、法律风险管理评估

### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险

#### 1. 自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、洪水暴发等；未能预测到的特殊地质条件等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

#### 2. 来源于项目实施主体方的风险

风险识别：来源于项目实施主体方的风险主要是立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

#### 3. 来源于施工方的风险因素

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善



导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善和发包方、承包方、监理方没有形成高效的合作机制的影响；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

#### 4.来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

#### 5.来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨，造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

#### 6.资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

#### 7.工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制措施。

## （二）影响项目收益的风险

### 1.经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对地方政府专项债券还本付息产生影响。

### 2.市场风险

风险识别：在地方政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

### 3.财务风险

风险识别：在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

## （三）影响融资平衡结果的风险

### 1.投资测算不准确风险

风险识别：投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于项目目前可行性研究报告及相关数据的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

## 2.利率波动风险

风险识别：在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

## 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 参与主体具备从事河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程主体资格。

2. 本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

3. 排除其他风险因素，本期专项债券的偿债资金安排可以满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问及签字会计师、签字律师均具备相应的从业资质。


5. 本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书一式陆份，经主办律师签字并加盖本所公章后生效。


[此页无正文，为河北聚跃律师事务所《关于河北北方学院附属第一医院洋河院区一期工程地方政府专项债券的法律意见书》之签字页]



河北聚跃律师事务所（盖章）

负责人： 

经办律师： 

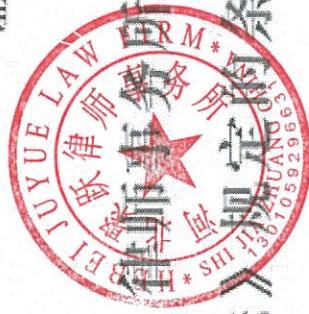
经办律师： 

2025 年 9 月 18 日



# 律师事务所执业许可证

证号81130000MD0321856R



河北聚跃  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：河北省司法厅  
发证日期：2023 年 07 月 26 日



# 律师事务所 执业许可证

(副本)

证号:

11130000MD0321856R



河北聚远律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2023年 07月 20日





律师事务所登记事项 (一)

名称	河北聚跃律师事务所
住所	河北省石家庄市桥西区红旗大街560号翰林大厦B座9层
负责人	黄斌
组织形式	普通合伙
设立资产	100万元
主管机关	桥西区司法局
批准文号	
批准日期	2023年07月07日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	黄斌, 袁顺峰, 金榜, 崔永强, 郭俊良, 李勇
-----	---------------------------

律师事务变更登记



事项	变更	日期
负 责 人	李勇	2005年8月10日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事務所變更登記 (三)

[illegible]




律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	
考核机关	石家庄市司法局
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	
考核机关	河北省石家庄市司法局
考核日期	2025年5月-2026年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构



执业证类别

专职律师

执业证号 11301199510861624

法律职业资格  
或律师资格证号 19556080338

发证机关



发证日期 2023 年 07 月 20 日



持证人 黄斌

性 别 男

身份证号 130102195608270915



执业机构



执业证类别

专职律师

执业证号 11301202411831462

法律职业资格 A2 0201305290959  
或律师资格证号



持证人

王萃华

性别

女

发证机关



发证日期

2024年10月

身份证号

130529199812035920

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月-2026年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	