



北京市盈科律师事务所  
关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设  
项目专项债券  
之  
法律意见书

---

北京市盈科律师事务所

北京市朝阳区金和东路 20 号院正大中心 2 号楼 19-25 层

北京市盈科律师事务所  
关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设  
项目专项债券之  
法律意见书

[2025]盈石非诉字第 2160 号

北京市盈科律师事务所现持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：311100007263734044），为具有合法执业资格的律师事务所。

本所就河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目专项债券发行事宜出具本法律意见书。

本所依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 律师声明事项

本所就出具本法律意见书的相关事宜声明如下：

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规则指引发表法律意见。

本所以及承办律师与项目单位之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，确保出具的法律意见书独立客观。

本所律师出具本法律意见书依赖于项目单位及项目中介向本所律师提供的文件资料。资料提供方应保证材料真实性。

本所律师仅就该项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关收益与融资评价、专项债券项目总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及收益与融资评价、专项债券项目总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意将法律意见书作为专项债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。本法律意见书仅供项目单位作为专项债券拟发行上报之目的使用，不得用作任何其他目的。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

1、项目名称：河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目。

2、实施主体

河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目实施主体为河北医科大学第一医院，具体情况如下：

名称	河北医科大学第一医院
统一社会信用代码	12130000401748183H
法定代表人	乔治斌
开办资金	44,002.56 万元
住所	河北省石家庄市东岗路 89 号
有效期	2025 年 03 月 11 日至 2030 年 03 月 10 日
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、医学教学、医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康服务。
登记管理机关	河北省事业单位登记管理局

经核查，本所律师认为，作为项目实施主体的河北医科大学第一医院是在中华人民共和国境内经批准依法设立并合法存续的事业单位法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，依法有效存续。本专项债券涉及项目属于实施主体业务范围。

3、建设地点：位于石家庄市裕华区东岗路河北医科大学第一医院西侧内规划位置，东至煤机街，南至东岗路，西至敏行路，北至致

远路。

4、建设性质：新建。

5、主要建设内容及规模：

根据《河北省发展和改革委员会关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目初步设计的批复》（以下简称“《初设批复》”），本项目建设规模及主要建设内容：新建精神卫生综合楼一栋，地上9层，地下3层，建筑高度46.75米，总建筑面积46,089.8平方米。其中，地上34,410平方米，主要包括门诊、医技、病房、康复治疗中心、静配中心等业务用房，共设病床370张；地下11,679.8平方米（含人防2,993.78平方米，战时为核6常6级救护站、核5常5级防空专业队工程，平时为库房），主要包括库房、设备用房等附属设施。

6、总投资和资金来源：本项目总投资32,646.24万元，其中，工程费29,654.94万元，工程建设其他费2,040.44万元，预备费950.86万元。为确保本项目的功能得以实现，河北医科大学第一医院同步开展配套基础设施建设和提升改造项目，其投资总额为36,806.73万元，同时进行医疗设备购置，投资总额为16,900.40万元，各项投资合计86,353.37万元。

根据《河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目专项债券实施方案》（以下简称“《实施方案》”），分两期发行12,000万元（其中本期发行6000万元，2027发行6000万元），发行期限30年，利率暂按4.00%，在债券存续期内每半年支付一次利息，本金在本期债券到期后一次性偿还。

## （二）项目合法性

1、2024年7月，针对河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目出具了可行性研究报告。

2、2024年7月31日，本项目取得河北省发展和改革委员会核发的冀发改社会〔2024〕1046号《河北省发展和改革委员会关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目可行性研究报告的批复》，明确了本项目已通过发改委监督审批平台立项（立项文号：2310-130000-04-01-488602）。

3、2025年1月14日，本项目取得河北省发展和改革委员会核发的冀发改投资〔2025〕52号《河北省发展和改革委员会关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目初步设计的批复》。

4、2025年1月26日，本项目取得石家庄市自然资源和规划局核发的建字第1301082025GG0003537号《建设工程规划许可证》。

5、2025年3月7日，本项目取得石家庄市裕华区数据和政务服务局核发的裕环审〔2025〕2号《关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目环评报告表的批复意见》。

6、2025年4月14日，本项目取得石家庄市行政审批局核发的编号130101202504140201《建筑工程施工许可证》。

本所律师认为，本专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目合法合规。

## 二、项目融资来源

根据《实施方案》、《河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建

设项目专项债券项目财务评估咨询报告》【冀鸿翔咨字（2025）第8006号】（以下简称“《财评报告》”），该项目资金来源为申请地方政府专项债券和资本金。本项目总投资资金需求为32,646.24万元，其中资本金20,646.24万元（中央转移支付资金18,599万元，自有资金2,047.24万元），占总投资63.24%；通过发行专项债券融资12000万元（分两期发行，本期发行6,000万元，2027年发行6,000万元），占总投资的36.76%。资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26号）有关规定要求。

项目资金筹措计划表

项目资金来源	金额（万元）	比例
资本金	20,646.24	63.24%
政府专项债券	12,000.00	36.76%
合计	32,646.24	100.00%

本所律师认为，该项目符合固定资产投资项目关于资本金的规定，符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金制度的通知》中关于项目资本金占项目总投资的比例的规定。

### 三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》、《财评报告》，本项目的主要收入来源为精神卫生综合楼的门诊收入和住院收入。债券存续期内，预计可实现项目运营收益合计122,477.61万元人民币；基于30年周期测算，本项目与配套基础设施建设和提升改造项目（分两期发行14000万元）融资还本付息总额为57,200万元，其中本支债券融资本息合计26,400.00万元，项目收益对本息偿付的覆盖倍数为2.14。能够实现项目收益与



融资自求平衡。

根据《财评报告》，河北鸿翔会计师事务所有限责任公司对本项目进行了评估，认为该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度上分析投资具备可行性。

本所律师认为，本专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所资质

本次发行工作中的《财评报告》由河北鸿翔会计师事务所有限责任公司出具。河北鸿翔会计师事务所有限责任公司现持有石家庄市桥西区行政审批局核发的统一社会信用代码为 91130105718373316F 的《营业执照》及河北省财政厅核发的执业证书编号为 13000012 的《会计师事务所执业证书》。出具财务报告的两名签字注册会计师持有经年检的执业证书。

综上，本所律师认为，河北鸿翔会计师事务所有限责任公司为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有出具审计报告的资质，具备为本项目专项债券发行提供财评报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

##### （二）律师事务所资质

本所受托为本期专项债券的发行提供专项法律服务并出具法律意见书。本所是经北京市司法局批准设立并合法存续的律师事务所，现持有北京市司法局颁发的统一社会信用代码为



311100007263734044 的《律师事务所执业许可证》，历年年度考核均为合格，具备为本期发行提供法律服务的资格；出具本法律意见书的两名签字律师均持有有效的《中华人民共和国律师执业证》，已通过最近年度考核。

综上，本所律师认为，北京市盈科律师事务所系经批准依法成立并合法存续的律师事务所，具备为本项目专项债券出具法律意见书的资质；出具本法律意见书的两名签字律师均具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、法律风险管理评估

### （一）风险评估情况

#### 1、利率变动风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

#### 2、偿付风险

本期专项债券的资金平衡系根据募投项目未来现金流的合理预测而开展，本期专项债券发行的偿付资金主要来自于项目预期可支配收益，偿债较有保障，偿付风险较低，但预期收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### 3、发行风险

本期专项债券的发行受限于项目具体情况、政府相关部门的批复、债券发行数额等多方面因素，可能面临发行风险，会影响项目实施。

#### 4、地方政府债务风险

地方政府风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息可能性及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

#### 5、人口变动风险

老龄化加速，短期内老年人口增加可能提升医疗服务需求，带动医院收入增长；但长期来看，老龄化加剧将导致医保基金收支压力增大，可能倒逼医疗服务价格管控或医保支付比例下降，反而抑制医院盈利能力。同时生育率持续低迷与人口外流现象的长期存在，将可能导致常住人口总量减少，医疗服务需求增长乏力，影响医院床位使用率和收入稳定性。

#### 6、其他不可抗拒的风险

由于严重自然灾害、环境灾害事故、重大社会经济政策变动等原因可能造成不可抗拒的意外风险。

### （二）风险控制措施

1、为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

2、针对项目未来现金流波动、项目收益不稳定等造成的偿付风险，可在专项债务限额内以及满足覆盖倍数的情况下，用同类型政府基金予以偿还，或者通过追加资本金等方式来满足还本付息要求。

3、按各部门对项目的要求，及时向相关主管部门报批，取得相应批复文件。

4、加强预算管理，按时偿还政府债券本金和利息。建立债务项

目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，做好政府债券还本付息预算工作，足额偿还政府债券本息，确保不发生政府债券违约事件。

5、根据区域人口结构调整服务定位（如强化老年病、慢性病诊疗能力），提升服务质量以吸引患者。

6、根据项目存在的潜在风险因素，采用简单估计法对各风险因素的影响程度分析可以看出，严重自然灾害、环境灾害事故等意外风险会造成灾难性后果，但发生的可能性较小，项目方需时刻跟进包括自然环境在内的重大环境及经济状况，及时调整，保证外围环境安全可控。

## 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为本专项债券涉及项目属于实施主体的业务范围；该项目已取得有关部门的审批手续及有关批文，项目合法合规，符合国家的产业政策；该项目资本金占项目总投资的比例符合相关规定；本专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定；该项目提供服务的中介机构均具备相应的从业资质；本期专项债券已披露相应风险及风险控制措施。

本法律意见书一式三份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文,为《北京市盈科律师事务所关于河北医科大学第一医院精神卫生综合楼建设项目专项债券之法律意见书》之签署页)

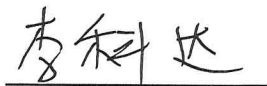


负责人签字:

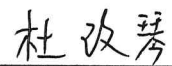


梅向荣

经办律师签字:



李科达



杜改琴



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 311100007263734044

北京市盈科

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

北京市司法局

发证日期:

2022年06月30日

# 律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 311100007263734044

北京市盈科

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

30日

仅限办理河北区案件

# 律师事务所登记事项 (一)

名称	北京市盈科律师事务所
住所	北京市朝阳区金和东路20号院 正大中心2号楼19-25层
负责人	梅向荣
组织形式	普通合伙
设立资产	50.0万元
主管机关	北京市朝阳区司法局
批准文号	京司发【2001】173号
批准日期	2001-08-14

# 律师事务所登记事项 (二)

刘银	赵成伟	崔欣	雷洁
钱方	崔伟	李继泉	宋成军
李学磊	李娜	韩英伟	曾浩
奚玉	张大威	吴宏浩	吕丛
祝鹏	侯晓宇	汪永平	汪波
王俊林	代现峰	张璐俊	陈晓伟
张亚敏	王茂	李云波	刘丛
王小军	顾兆坤	冯慧媛	吴铁军
曾少峰	陈森	吴丽莉	赫英强
葛磊	温献宏	张握	李伟
陈树阳	赵兴仁	徐尊立	张群力
张树贵	田志方	张莉萍	庞敬涛
李永源	刘建伟	邱跃	张良
周海燕	胡幸州	李沛芬	何慧贤
温奕昕	李丹	李燃	李强
赵志娟	虞砺	蒋苏华	冯娟英
张其元	房玉洲	马锋	彭坤
沈楠	黄兴国	赵楠	徐磊
沈哲	张永飞	艾静	苏义华
刘红亮	陈立伟	邵培勋	袁椿晖
周垂坤	刘伟	郝西斌	张雅琴
郭春法	王志新	王轩军	郝慧珍
照那木拉	郭蔚	朱叶兵	刘敏
姚曦	梅向荣	郑舒春	周雷
柴智峰	任鹏	王代华	张仁藏





律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	二〇二四年度
考核机关	朝阳区司法局
考核日期	2025年6月-2025年5月



专用章

2025年6月-2025年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	二〇二四年度
考核机关	朝阳区司法局
考核日期	2025年6月-2025年5月



合用章

2025年6月-2025年5月

2025年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所年度考核记录

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

服务项目使用



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 北京市盈科（石家庄）  
律师事务所

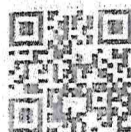
执业证类别 专职律师

执业证号 11301201211912337

法律职业资格  
或律师资格证号 A20101306031143

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2024年04月28日



持证人 杜改琴

性别 女

身份证号 142726198605042141

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月-2026年5月

执业机构北京市盈科（石家庄）  
律师事务所

执业证类别专职律师

执业证号11301201010342985

法律职业资格  
或律师资格证号A20081302830227

发证机关河北省司法厅

发证日期2024年04月28日

持证人李科达

性别男

身份证号130283198612304919





律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2025年5月-2026年5月