

山西华炬律师事务所
2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区
一期工程建设项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	14
三、项目资金筹措	15
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	15
五、项目对应专项债券的中介服务机构	16
(一) 会计师事务所	16
(二) 律师事务所	17
六、结论意见	17

山西华炬律师事务所
2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区
一期工程建设项目之
法律意见书

华律字(2025)0120-167号

致：山西职业技术学院

山西华炬律师事务所接受山西职业技术学院(以下简称“委托方”)的委托,指派本所律师作为 2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设专项债券项目的专项法律顾问,出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书:

- 1、《中华人民共和国预算法》;
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》;
- 3、《政府投资条例》;
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号);
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字[2019]33 号);
- 6、《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43 号);
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2020]36 号);

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目实施主体为山西职业技术学院。

1、山西职业技术学院持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	山西职业技术学院
统一社会信用代码	12140000788512684B
宗旨和业务范围	培养大专学历的职业人才、进行建材、计算机、电子技术、建筑装饰、商贸旅游等学科大专学历教育，组织实施教育科学研究活动及相关专业的培训，开展学术交流及相关社会服务
住所	山西省太原市坞城路 115 号
法定代表人	何秋生
经费来源	全额拨款
开办资金	10321 万元
举办单位	山西省教育厅

登记管理机关	山西省事业单位登记管理局
有效期限	自 2024 年 09 月 04 日至 2025 年 09 月 03 日

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理平台，山西职业技术学院单位状态正常；经查询中国执行信息公开网，山西职业技术学院未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，山西职业技术学院未被列入严重失信主体，不存在经营异常。

据此，本所律师认为，山西职业技术学院是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目位于山西职业技术学院职教园区清徐校区内。本项目新建总建筑面积为 114000.54 平方米，主要包括产教融合实训 A 区、学生宿舍 A 区（含学生宿舍与后勤服务用房）、学生宿舍 B 区、学生宿舍 C 区、学生食堂，同时配套建设室外工程、运动场等。

（二）项目审批情况

1、2017 年 5 月 24 日，山西职业技术学院取得山西省发展和改革委员会、山西省教育厅《关于山西职业技术学院办学规模的批复》（晋教发[2017]19 号），同意山西职业技术学院按全日制在校生 15000 人的办学规模进行规划建设。

2、2017年11月14日，项目取得清徐县住房和城乡建设管理局《建设项目选址意见书》（选字第清建规[2017]选证字第24号）。

3、2018年2月2日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西职业技术学院职教园区新校区项目建议书的批复》（晋发改科教发[2018]60号），主要批复如下：

（1）同意山西职业技术学院在太原市清徐县规划文源路南、规划人民路两侧选址实施新校区建设；

（2）同意校区规划总建筑面积47.66万平方米（其中，地上建筑面积43.35万平方米，地下建筑面积4.31万平方米），分二期实施。主要建设内容包括：新建教学楼、实验楼、图书馆、学生宿舍、食堂、风雨操场等功能用房及配套基础设施；

（3）项目总投资23.48亿元（不含与土地相关费用）。资金来源由政府投入、老校区土地处置、学校自筹等多渠道筹措解决。

4、2022年9月6日，项目取得清徐县自然资源局《关于山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目的规划意见》（清自然资规函[2022]86号），该意见载明项目建设符合清徐县城乡规划要求。

5、2022年9月26日，清徐县自然资源局签发《国有建设用地划拨决定书》（电子监管号1401212022A00678），将坐落于清徐县大寨村、宗地编号H（2022）17的土地划拨至山西职业技术学院，宗地用途为教育用地，建设项目名称为山西职业技术学院职教园区新校区，宗地面积229285.24平方米。

6、2022 年 9 月 27 日，项目取得清徐县自然资源局《关于山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目用地预审的复函》（清自然资预[2022]32 号），原则同意项目通过用地预审。

7、2022 年 12 月 28 日，项目取得太原市行政审批服务管理局《关于山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目节能报告的审查意见》（并审管投节能审查[2022]33 号），节能优化方案和节能措施合理可行。

8、2023 年 2 月 7 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目可行性研究报告的批复》（晋发改审批发[2023]42 号），主要批复如下：

（1）建设地址：山西职业技术学院职教园区清徐校区内；

（2）建设内容及规模：项目总建筑面积 109975 平方米，均为地上建筑，其中产教融合实训 A 区 37685 平方米，学生宿舍 A 区 5464 平方米，学生宿舍 B 区 23868 平方米，学生宿舍 C 区 33028 平方米，学生食堂 8364 平方米，后勤用房 1566 平方米及室外配套工程、运动场等；

（3）总投资及资金来源：项目总投资 62394.45 万元，其中：工程费用 51877.39 万元（产教融合实训 A 区 15672.77 万元，学生宿舍 24912.82 万元，学生食堂 3848.9 万元，后勤用房及室外配套、运动场等 7442.9 万元），工程建设其他费用 4844.84 万元，预备费 5672.22 万元。资金来源为申请政府债券资金及学校自筹等多渠道解决；

(4) 建设工期：36 个月。山西职业技术学院作为项目法人，负责项目的组织实施与管理。

9、2023 年 7 月 25 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 140121202302036 号），证载信息如下：

用地单位	山西职业技术学院
项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程
用地位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
用地面积	总用地面积 229285.24 平方米
土地用途	教育科研用地
建设规模	总建筑面积约 206074 平方米
土地取得方式	划拨

10、2023 年 8 月 3 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目初步设计的批复》（晋发改审批发[2023]303 号），经研究，原则同意项目初步设计，具体批复如下：

(1) 建设地址：山西职业技术学院职教园区清徐校区内；

(2) 建设规模及内容：新建总建筑面积为 114000.54 平方米，主要包括产教融合实训 A 区、学生宿舍 A 区（含学生宿舍与后勤服务用房）、学生宿舍 B 区、学生宿舍 C 区、学生食堂，同时配套建设室外工程、运动场等；

产教融合实训 A 区由 6 栋教学实训楼组成,建筑面积为 40215.64 平方米;学生宿舍 A 区由 1 栋学生宿舍和 3 栋后勤用房(开闭所、燃气锅炉房、生活水泵房)组成,总建筑面积 7720.78 平方米;学生宿舍 B 区,建筑面积 24421.79 平方米;学生宿舍 C 区,建筑面积 33028.00 平方米;学生食堂建筑面积 8614.39 平方米;训练运动场主要包括 400 米标准跑道和足球场、铅球场地、跳高场地、看台等;

(3) 工程设计概算核定为 62341 万元。其中:建安工程费 55243 万元,工程建设其他费用 4129 万元,基本预备费 2969 万元。资金来源按可行性研究报告批复执行;

(4) 项目代码: 2019-140121-83-01-104974。

11、2023 年 8 月 28 日,项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140121202303090 号),证载信息如下:

建设单位(个人)	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-产教融合 A 区 A1#
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 10664.43 m ² , 层数: 6 层

12、2023 年 8 月 28 日,项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140121202303091 号),证载信息如下:

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-产教融合 A 区 A2#（A2#-1、A2#-2）
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 9608.58 m ² ，层数：4 层

13、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303092 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-产教融合 A 区 A3#（A3#-2、A3#-3）
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 12466.3 m ² ，层数：5 层

14、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303093 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-产教融合 A 区 A4#（A4#-2）
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西

建设规模	总建筑面积 7942.46 m ² ，层数：6 层
------	--------------------------------------

15、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303094 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-学生宿舍 A 区（包含后勤生活用房）
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 7682.55 m ² ，层数：6 层

16、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303095 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-学生宿舍 B 区
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 24832.36 m ² ，层数：6 层

17、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303096 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-学生宿舍C区
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 33303.71 m ² ，层数：6 层

18、2023 年 8 月 28 日，项目取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140121202303097 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	山西职业技术学院
建设项目名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目-学生食堂
建设位置	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	总建筑面积 8865.09 m ² ，层数：4 层

19、2023 年 11 月 13 日，项目取得太原市行政审批服务管理局《山西省特殊建设工程消防设计审查合格意见书》（并审消审字[2023]第 330 号），经审查该工程消防设计合格。

20、2023 年 12 月 21 日，项目一标段取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140121202312210101-109），证载信息如下：

建设单位	山西职业技术学院
------	----------

工程名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目第一标段
建设地址	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	48364.32 m ²
合同价格	26956.2145 万元
勘察单位	山西省地质工程勘察院有限公司
设计单位	太原理工大学建筑设计研究院有限公司
施工单位	山西六建集团有限公司
监理单位	太原理工大学建筑设计研究院有限公司

21、2023 年 12 月 21 日，项目二标段取得清徐县行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140121202312210101-110），证载信息如下：

建设单位	山西职业技术学院
工程名称	山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目第二标段
建设地址	清徐县徐沟镇文源路南、人民路西
建设规模	67001.16 m ²
合同价格	26169.1199 万元
勘察单位	山西省地质工程勘察院有限公司
设计单位	太原理工大学建筑设计研究院有限公司

施工单位	山西六建集团有限公司
监理单位	三合顺项目管理集团有限公司

22、2024 年 5 月 1 日，项目取得山西省水利厅《山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书》（晋水审批决[[2024]240 号），经审查，该申请符合法定条件，生产建设单位在全面落实水土保持方案报告书及本许可决定的前提下，项目建设造成的水土流失可以得到有效控制，决定准予行政许可。

（三）项目建设进度情况

山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目，已于 2024 年开工建设，预计 2025 年 12 月完工。截至目前：

一标段：产教融合教学区外墙涂料施工完成，室内装修施工中，剩余弱电工程；学生宿舍区外墙真石漆施工完成，室内装修施工中；操场基层施工完成；室外管网施工中。

二标段：学生宿舍外墙真石漆施工，部分二次结构施工，门窗安装和室内装修施工中。学生食堂外墙涂料施工。产教融合 A1#楼、A2-1#楼、A2-2#楼、A3#-2 楼、A3#-3 楼、A4-2 楼，宿舍 A 区，宿舍 B 区 B4#楼、B5#楼，宿舍 C 区层 C1、C3、C5、C6，食堂，开闭所，燃气锅炉房，生活水泵房生活水泵已封顶，并完成外立面施工。

据此，本所律师认为，山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目系公益性项目，项目已经完成立项，取得选址意见、节能审查、初步设计批复、土地划拨、用地规划许可、工程规划许可、消

防设计审查、施工许可等手续，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，该项目批复的总投资为 62,341.00 万元，重新计算建设期利息修正后的总投资为 63,598.44 万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入 13,598.44 万元，资金来源为通过学院自有资金投入；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 50,000.00 万元，其中：2024 年已发行 38,400.00 万元，2025 年本次计划发行 10,000.00 万元，以后批次计划发行 1,600.00 万元。

据此，本所律师认为，山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以学校整体的教育事业收入、财政拨款收入、其他收入及土地置换收入作为还本付息的基础，并通过对山西职业技术学院提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，山西职

业技术学院职教园区新校区一期工程建设项目的本息覆盖率可达到 1.59 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；

在债券存续期内，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 37,327.65 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评估认为：学校整体的教育事业收入、财政拨款收入、其他收入及土地置换收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

山西职业技术学院依法设立并合法存续，可以作为项目的主体单位。

山西职业技术学院职教园区新校区一期工程项目系公益性项目，已取得的审批手续合法有效，项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在土地、政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发

行之目的使用。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2024 年至 2025 年山西职业技术学院职教园区新校区一期工程建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 刘正

律 师： 刘正

2025 年 1 月 20 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

<p>执业机构 <u>山西华炬律师事务所</u></p> <p>执业证类别 <u>专职律师</u></p> <p>执业证号 <u>11401201711946391</u></p> <p>法律职业资格 或律师资格证号 <u>A20151101050-83</u></p> <p>发证机关 <u>山西省司法厅</u></p> <p>发证日期 <u>2022年11月30日</u></p>	<div style="text-align: center;">   </div> <p>持证人 <u>闫晓霞</u></p> <p>性 别 <u>女</u></p> <p>身份证号 <u>142431199106203026</u></p>
--	---

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	<u>2023年度</u>	考核年度	
考核结果	<u>称职</u>	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	<u>2024年1月25日</u>	备案日期	

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201711637007

法律职业资格
或律师资格证号 A20151401070351

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2022 年 09 月 28 日



持证人 刘玉

性 别 女

身份证号 14010719900601262X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024/01/23 15:59

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	