



中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案

一、项目募投计划

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目总规模10,000.00万元,其中上一批次2024年已安排发行4,600.00万元,本批次拟募投5,400.00万元,期限为15年,每年支付一次利息,到期后一次性偿还本金和最后一期利息。

债券募投计划表

单位:万元

年度	批次	募集总额	期限		还本方式	付息方式
			5年	15年		
2024年	上一批次	4,600.00		4,600.00	到期一次还本	年付息一次
2025年	本批次	5,400.00		5,400.00	到期一次还本	年付息一次
合计		10,000.00		10,000.00		

二、项目情况

(一)项目背景

2021年国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》(国办发〔2021〕18号),《意见》中指出:面向“十四五”乃至更长时期,推动公立医院高质量发展重点推进6个方面工作,其中一项工作为建设国家医学中心和区域医疗中心,推动国家医学进步,带动全国医疗水平提升。为居民提供预防、治疗、康复、健康促进等连续

性服务，推动从以治病为中心转向以健康为中心，促进优质资源下沉、工作重心下移，推动分级诊疗。

根据国家发改委、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局发布的《关于第二批区域医疗中心试点项目有关事项的通知》（发改办社会〔2021〕484号）：中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)为第二批区域医疗中心试点项目名单之一。

为全面贯彻实施健康中国战略，按照党中央、国务院确定的“在优质医疗资源短缺地区建立区域医疗中心”的战略部署，确保疑难危重症在区域内得到有效解决，山西省人民政府与中国中医科学院西苑医院共同协商，依托山西中医药大学附属医院，合作共建区域中医医疗中心(名称“中国中医科学院西苑医院山西医院”以下简称“西苑医院山西医院”)，为促进项目有效开展，提出全面提升诊疗能力，将西苑医院山西医院建设成为集“预防—医疗—康复”三位一体的国家区域中医医疗中心，更好地满足三晋人民群众对优质中西医结合医疗资源的需求。

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)，院区中药制剂生产中心（原成教院）建于2003年，由于建设年代较早，生产空间不够合理，洁净区面积偏小空间拥挤，技术设备全部无法使用，建筑物部分功能已经不能满足现代医院的需求；院区现有住院楼、医技楼、康复中心这三栋建筑独立无连接，病人住院期间检查及康复治疗露天转运，存在医疗安全隐患，给患者带来诸多不便，迫切需要建设连廊解决；院区急诊、国医堂现状外立面破损较多，外墙均无保温层，建筑保温性能差。院内道路破损断裂处较多，给排水、供热管网等市政基础设施管网敷设时间较早，大部分管线已生锈、老化严重，随着院区发展和区域医疗中心建设目标，将在本院区建设“三大中心”，需对院区管网进行重新敷设和道路改造。

为保障区域医疗中心建设，需提升中医药服务能力、完善医院基础医疗条件的功能及设施、改善医院医疗环境。

项目建设旨在贯彻落实《关于第二批区域医疗中心试点项目有关事项的通知》文件等政策的要求，提升医院医疗质量，将中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)建设成为中医特色鲜明、中西医融合发展、山西一流、全国知名的中医区域医疗中心，助力当地医疗卫生事业高质量发展，更好的为广大人民群众服务。

(二) 项目主体

项目主管单位：山西省卫生健康委员会

项目实施单位：中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)负责人郝旭亮，位于山西省太原市晋祠路一段75号，统一社会信用代码12140000405703361E, 宗旨和业务范围：开张以中医中药为主体的诊疗服务；开展中医中药教学与研究；开展卫生医疗人员培训；卫生技术人员继续教育；提供公共卫生服务；参与重大公共卫生突发事件、灾害事故及战争状态下的紧急救援工作。

(三) 项目批复手续

《山西省发展和改革委员会关于中国中医科学院中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目可行性研究报告批复》（晋发改审批发【2023】380号，项目代码：2308-140000-89-01-175350）

《关于同意中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目初步设计的函》(晋发改审批函【2024】13号)

(四)项目建设的必要性和意义

1、项目建设的必要性

(1)医院自身发展的需要

随着医疗体制改革逐步进行,对医院的医疗水平和设备提出了更高的要求,中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)要在今后医疗服务事业中继续发挥重要作用,必须提升自身服务水平和诊疗环境。

近年来医院急诊人次、日门诊量、年收治住院病人日益上涨,经常出现就诊难、住院难等实际问题,患者无法及时入院治疗,医院病房十分紧张,原有的床位数已远远不能满足患者的就医需求,加大了医疗安全隐患。中药制剂生产中心现有设备和规模难以满足日益增长的用药需求,由于中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)成立时间较早,许多管线已经老化,已经不满足当前消防规范的要求,中药制剂生产中心墙皮脱落,影响医院整体形象。上述一系列问题已经影响了医院的发展。

通过本项目的建设使医院的规模和服务水平上一个新台阶,大幅提升医院的综合实力,同时也能够带来环境上的改变,给病人创造良好的就医环境,也能够使医护人员更好地开展医疗活动,故本项目的建设是必需的。

(2)贯彻落实相关政策的重要举措

本项目符合《关于第二批区域医疗中心试点项目有关事项的通知》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《关于建设中医药强省的实施方案》《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》等相关政策。

《关于建设中医药强省的实施方案》中明确实施中医药医疗服务能力加强、中医药健康服务业拓展、中药资源保护利用、中药材生产和质量提升、中药工业现代化、中医药人才培养和中医药科技创新等七大工程，继承好、发展好、利用好中医药，到2030年全面建成中医药强省。届时，中医药服务体系更加健全，服务能力显著增强，服务领域不断拓展；中医药人才结构合理、培养体系完善，传承创新水平持续提高；竞争力大幅增强。

本项目的建设将使医院中药制剂生产中心（原成教院）等用房功能升级，医疗器械和设备更加先进；本次项目道路硬化、绿化改造工程能够提升环境质量，使患者心情愉悦，促进身体康复。本项目建成后能更好地服务山西省乃至华北地区居民，同时不断优化拓展健康咨询服务功能，进一步承担省级医疗机构的重任。

为全面贯彻实施健康中国战略，按照党中央、国务院确定的“在优质医疗资源短缺地区建立区域医疗中心”的战略部署，确保疑难危重症在区域内得到有效解决，山西省人民政府与中国中医科学院西苑医院协商，依托山西中医药大学附属医院，合作共建区域中医医疗中心，将山西中医药大学附属医院建设成为集“预防—医疗—康复”三位一体的国家区域中医医疗中心，通过项目建设，带动其他学科同步发展，将山西中医药大学附属医院建设成为中医特色鲜明、中西医融合发展、山西一流、全国知名的中医区域医疗中心。国家政策要求，具有政策优势，可行且必要。

（3）完善医院医疗基础设施、设备的需要

项目建设是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，构建社会主义和谐社会的体现。山西中医药大学附属医院的医疗卫生事业随着区域经济和社会的发展取得了较好的成绩，基本能够满足市民群众的医疗需要，但是还存在一些急需解决的问题。主要体现在医疗设备、设施陈旧老化，医疗器械没有得到补充和改善，与人民群众对健康医疗的需求不相适应。

本项目的建设将进一步完善卫生基础设施，更新医院医疗设备和器械，切实保障市民群众的健康和生命安全。

（4）符合国家碳达峰行动方案的要求

《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》（国发〔2021〕23号）中提出：加快提升建筑能效水平。加快更新建筑节能、市政基础设施等标准，提高节能降碳要求。加强适用于不同气候区、不同建筑类型的节能低碳技术研发和推广，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展。加快推进居住建筑和公共建筑节能改造，持续推动老旧供热管网等市政基础设施节能降碳改造。提升城镇建筑和基础设施运行管理智能化水平，加快推广供热计量收费和合同能源管理，逐步开展公共建筑能耗限额管理。到2025年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。

现状急诊、国医堂建筑保温性能差，中药制剂生产中心空间较小、技术设备落后，在建筑和采暖上能源浪费，院内老旧管网等市政基础设施未进行节能降碳改造，导致院区整体保温状况较差。

项目对现有建筑进行节能改造，可符合国家碳达峰行动方案要求，从而实现我省经济的可持续发展，同时还将减少粉尘、CO₂、SO₂的排放，有助于改善目前空气质量状况。

综上所述，为改善医院医疗环境，提升医疗基础设施服务能力，更好的做好区域医疗中心试点医院，本项目的建设是十分必要的。

2、经济社会效益分析

本项目的建设通过对中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)的提质改造升级，可以提升项目区内经济整体的发展，且本项目中药制剂生产中心改造后，中药制剂生产空间和制剂提取设备条件大幅度提升，中药制剂产能大幅提高，可以有效的满足患者对制剂的需求。连廊和高压氧舱的建设，可以保障患者在最佳治疗时间得到救治，治疗后可通过连廊快速转运到病房内，连廊不仅有利于医务人员的工作穿行，更有利于患者的快捷、舒适、安全转运。院区外立面改造、管网改造后，医院的整体环境得到提升。

该项目是为太原市乃至山西省的医疗事业办好事，办实事，该项目建设还可以增加社会服务容量，加快区域的城市化进程。

(五)项目主要建设规模和内容

建设地址：太原市晋祠路一段75号，中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)院内。

建设规模及内容：新建住院大厅、连廊、高压氧舱等，建筑面积3862平方米；改造医院大门以及外立面等，改造建筑面积2514.37平方米，改造外立面1230平方米；建设室外道路工程、绿化工程、给排水工程、电气工程、热力工程等配套工程。其中新建大厅870.88平方米；新建连廊及高压氧舱2753.05平方米(连廊1726平方米，高压氧舱1027.05平方米)；新建垃圾中转站98.93平方米；新建地埋式污水处理站237.12平方米；急诊墙面改造820平方米；国医堂墙面改造410平方米。购置中药制剂生产设备、医疗设施设备等1197台(套)

(六) 项目建设计划及进度

1、项目建设计划

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目于2023年10月12日正式批复立项，项目总投资13,736.80万元。2024年1月12日，山西省发展和改革委员会下发《关于同意中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目初步设计的函》，工程设计概算核定为 13,709.17万元。

2、项目建设进度

2024年底项目已完成制剂生产中心、连廊、高压氧舱建设、旧住院楼一层大厅扩建、污水、强电、国医堂外立面改造及部分医疗设备购置，投资完成率56.28%；预计2025年底前，完成医院大门、急诊外立面、管网改造及剩余医疗设备（约1174万）购置等，并投入使用。

三、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 项目总投资

项目估算总投资为 13,709.17万元，建安工程费 9,171.44万元，工程建设其它费用969.15万元，基本预备费 608.44万元，医疗设备购置费 2,960.14 万元。

(二) 项目资金筹措方案

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目于2023年10月12日正式批复立项，2024年1月12日完成初步设计批复，项目总投资 13,709.17万元，专项债券拟募投总规模10,000.00万元，其中上一批次已安排4,600.00万元，本批次拟募投5,400.00万元，剩余资金由省级财政资金和医院自筹解决。

四、项目资金平衡方案

(一)医院收入预测

本项目的收入主要为门急诊收入、住院收入、利息收入、其他收入。

根据谨慎性原则，本项目的收入预测以中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)以前年度历史数据为基础，结合山西省人民群众日益增长的卫生服务需求，合理预测经营收入。从医院的历史数据来看，山西中医药大学附属医院门急诊收入平均增长率为16.53%，住院收入平均增长率为29.18%，且该基础设施项目预计竣工时间为2024年底、2025年初，项目竣工后能以较大幅度增门急诊就诊量，加快住院周转率。根据谨慎原则，经合理预测，2025年开始门急诊收入增长率较高以3.00%增长，后几年增长率趋于平缓2026年-2038预计平均增长率为2.00%。住院收入2025年开始增长率为3.00%，2026年-2027年以每年递减1.00%增长，2028年-2038年增长率保持平稳预测平均增长率为1.00%。利息收入平均增长率为1.00%，其他收入平均增长率为0.5%。

根据上述预测原则，预测期经营收入预测如下：

项目收入预测表

单位：万元

收入	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年
门急诊收入	22,831.56	23,516.51	23,986.84	24,466.57	24,955.91	25,455.02
住院收入	30,654.89	31,574.54	32,206.03	32,528.09	32,853.37	33,181.90
利息收入	95.00	95.95	96.91	97.88	98.86	99.85
其他收入	420.00	422.10	424.21	426.33	428.46	430.61
合计	54,001.45	55,609.10	56,713.99	57,518.87	58,336.60	59,167.38

续:

收入	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
门急诊收入	25,964.12	26,483.41	27,013.07	27,553.34	28,104.40
住院收入	33,513.72	33,848.86	34,187.35	34,529.22	34,874.51
利息收入	100.84	101.85	102.87	103.90	104.94
其他收入	432.76	434.92	437.10	439.28	441.48
合计	60,011.44	60,869.04	61,740.39	62,625.74	63,525.33

续:

收入	2035年	2036年	2037年	2038年	合计
门急诊收入	28,666.49	29,239.82	29,824.62	30,421.11	398,482.79
住院收入	35,223.26	35,575.49	35,931.25	36,290.56	506,973.04
利息收入	105.99	107.05	108.12	109.20	1,529.21
其他收入	443.68	445.90	448.13	450.37	6,525.33
合计	64,439.42	65,368.26	66,312.12	67,271.24	913,510.37

(二) 医院成本及现金流出预测

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)历史年度各业务类别的经营成本主要包括人员经费、商品和服务费用、计提专用基金以及其他费用。排除近几年因疫情、涨工资使成本增长率较大等特殊因素外。随着项目的建成人员成本、物资成本的增加,2025年、2026年人员经费增长率分别为5.00%、2.00%,2027年-2038年人员经费平均增长率为1.00%。2025年、2026年商品和服务费用增长率分别为4.00%、3.00%,2027年-2038年商品和服务费用平均增长率为1.00%。2025年计提专用基金增长率为6.00%,2026年-2038年专用基金的平均增长率为5.00%进行测算。2024年-2032年其他费用增长率为5.00%,随着建成设施的老化维修费用的增长,2033年-2038年其他费用平均增长率变为8.00%。

根据上述原则，预测期经营成本预测如下：

项目成本预测表

单位：万元

成本	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年
人员经费	23,750.47	24,937.99	25,436.75	25,691.12	25,948.03	26,207.51
商品和服务费用	25,820.22	26,853.03	27,658.62	27,935.21	28,214.56	28,496.70
计提专用基金	1,000.00	1,060.00	1,113.00	1,168.65	1,227.08	1,288.44
其他费用	1,600.00	1,680.00	1,764.00	1,852.20	1,944.81	2,042.05
合计	52,170.69	54,531.02	55,972.37	56,647.18	57,334.48	58,034.70

续：

成本	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
人员经费	26,469.59	26,734.28	27,001.63	27,271.64	27,544.36
商品和服务费用	28,781.67	29,069.49	29,360.18	29,653.78	29,950.32
计提专用基金	1,352.86	1,420.50	1,491.53	1,566.10	1,644.41
其他费用	2,144.15	2,251.36	2,363.93	2,553.04	2,757.29
合计	58,748.27	59,475.63	60,217.27	61,044.56	61,896.38

续：

成本	2035年	2036年	2037年	2038年	合计
人员经费	27,819.80	28,098.00	28,378.98	28,662.77	399,952.92
商品和服务费用	30,249.82	30,552.32	30,857.85	31,166.42	434,620.19
计提专用基金	1,726.63	1,812.96	1,903.61	1,998.79	21,774.56
其他费用	2,977.87	3,216.10	3,473.39	3,751.26	36,371.45
合计	62,774.12	63,679.38	64,613.83	65,579.24	892,719.12

(三) 项目融资成本

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目计划募投专项债券资金共计10,000.00万元，其中本批次拟募投4,600.00万元，下一批次拟募投 5,400.00万元，期限为15年，债券还本方式为每年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一期利息。

融资成本为募投的地方政府专项债券利息费用，具体情况如下：

根据谨慎性原则，债券利息支出参考当前15年期国债收益率(基准日：2023年12月9日)上浮50bp来测算，约为3.284%，共计需要支付债券利息费用4,926.00万元。

(四) 医院收益

综上，项目收益不考虑融资成本及非付现成本的情况下，2024年至2038年可用于还本付息净收益为20,791.25万元。预测如下：

单位：万元

项目	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年
项目预期收入	54,001.45	55,609.10	56,713.99	57,518.87	58,336.60	59,167.38
项目运营成本	52,170.69	54,531.02	55,972.37	56,647.18	57,334.48	58,034.70
净收益	1,830.76	1,078.08	741.62	871.69	1,002.12	1,132.68

续：

项目	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
项目预期收入	60,011.44	60,869.04	61,740.39	62,625.74	63,525.33
项目运营成本	58,748.27	59,475.63	60,217.27	61,044.56	61,896.38
净收益	1,263.17	1,393.41	1,523.12	1,581.18	1,628.95

续：

项目	2035年	2036年	2037年	2038年	合计
项目预期收入	64,439.42	65,368.26	66,312.12	67,271.24	913,510.37
项目运营成本	62,774.12	63,679.38	64,613.83	65,579.24	892,719.12
净收益	1,665.30	1,688.88	1,698.29	1,692.00	20,791.25

(五) 项目融资平衡情况

根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目本息覆盖率可达到1.39倍，期末项目现金净结余量为2,156.08万元。中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

资金平衡测算表

单位：万元

序号	项 目	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年
1	项目资金流入(1=2+3+4+5+6)	11,830.76	1,078.08	741.62	871.69	1,002.12	1,132.68
	自有资金投入(不含专项债券)						
2	其中：财政资金						
3	银行贷款等市场化配套融资						
	专项债券资金	10,000.00					
4	其中：本批债券	4,600.00	5,400.00				
5	其他资金						
6	净收益	1,830.76	1,078.08	741.62	871.69	1,002.12	1,132.68
7	开发建设支出	13,709.17					
8	融资支出(8=9+10+11)	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40
	专项债券利息支出	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40
9	其中：本批专项债券利息	151.064	177.336	177.336	177.336	177.336	177.336
	专项债券本金支出						
10	其中：本批债券本金						
11	银行贷款等市场化配套融资本息						
12	当年结余(12=1-7-8)	-2,206.81	749.68	413.22	543.29	673.72	804.28
13	期末累计结余(13)	-2,206.81	-1,457.13	-1,043.91	-500.62	173.10	977.38
14	净收益覆盖融资成本倍数(14=6/8)						

续:

序号	项 目	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年
1	项目资金流入(1=2+3+4+5+6)	1,263.17	1,393.41	1,523.12	1,581.18	1,628.95	1,665.30
2	自有资金投入(不含专项债券)						
	其中: 财政资金						
3	银行贷款等市场化配套融资						
	专项债券资金						
4	其中: 本批债券						
5	其他资金						
6	净收益	1,263.17	1,393.41	1,523.12	1,581.18	1,628.95	1,665.30
7	开发建设支出						
8	融资支出(8=9+10+11)	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40
	专项债券利息支出	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40	328.40
9	其中: 本批专项债券利息	177.336	177.336	177.336	177.336	177.336	177.336
	专项债券本金支出						
10	其中: 本批债券本金						
11	银行贷款等市场化配套融资本息						
12	当年结余(12=1-7-8)	934.77	1,065.01	1,194.72	1,252.78	1,300.55	1,336.90
13	期末累计结余(13)	1,912.15	2,977.16	4,171.88	5,424.66	6,725.21	8,062.11
14	净收益覆盖融资成本倍数(14=6/8)						

续:

序号	项 目	2036年	2037年	2038年	合计
1	项目资金流入(1=2+3+4+5+6)	1,688.88	1,698.29	1,692.00	30,791.25
2	自有资金投入(不含专项债券)				
	其中: 财政资金				
3	银行贷款等市场化配套融资				
4	专项债券资金				10,000.00
	其中: 本批债券				10,000.00
5	其他资金				
6	净收益	1,688.88	1,698.29	1,692.00	20,791.25
7	开发建设支出				13,709.17
8	融资支出(8=9+10+11)	328.40	328.40	10,328.40	14,926.00
9	专项债券利息支出	328.40	328.40	328.40	4,926.00
	其中: 本批专项债券利息	177.336	177.336	177.336	2,633.77
10	专项债券本金支出			10,000.00	10,000.00
	其中: 本批债券本金			4,600.00	4,600.00
11	银行贷款等市场化配套融资本息				
12	当年结余(12=1-7-8)	1,360.48	1,369.89	-8,636.40	2,156.08
13	期末累计结余(13)	9,422.59	10,792.48	2,156.08	
14	净收益覆盖融资成本倍数(14=6/8)				1.39

五、偿债保障措施

经测算，本项目实施完成后，预计可偿债资金与融资本息能够实现自求平衡。中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)保证项目所产生的医疗收入等优先用于专项债券的本息偿付，当专项债券还本付息资金来源出现缺口时，中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)将积极筹措上级补助资金和其他渠道资金来弥补缺口。

六、项目评估及债券信用评级

项目对应的专项债券信用评级由山西省财政厅统一委托评定。

本专项债券项目委托山西安信会计师事务所有限公司对项目情况及资金平衡方案进行专项评估，并出具专项评估报告。

本专项债券项目委托北京德恒（太原）律师事务所对项目的合法合规性出具法律意见书。

七、预见风险及防范措施

（一）项目资金无法落实的风险

在项目建设过程中，存在项目资金无法落实的风险，如地方政府专项债券发行额度调整等。

风险控制措施：加强对国家政策和宏观经济的认识关注度，落实好建设资金，并加强财务的宏观调控，衔接好资金的周转。

（二）影响项目施工进度的风险及防控措施

工程事故是指建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位在项目进行当中出现的或造成的重大安全事故的行为。工程事故的发生会

造成工期延误、人员伤亡以及投资成本增大，也有可能增加社会不稳定因素。

风险控制措施：对可能导致项目工期延长的风险进行识别，并制定相应的预防措施，加强施工管理规范和相关人员的安全教育。

(三)影响项目收益的风险及防控措施

1、实施机构收入风险

中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)的医疗收入直接影响现金流入水平，医疗收入的增长主要取决于城市或地区的经济发展水平和就诊人数、住院人数的影响。因此，医疗收入的增长是影响中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)总体收入的一个重要风险因素。

风险控制措施：在资金回笼方面要做到快速高效，保证后期各项费用支出的 资金充足性。

2、运营风险

运营风险是指运营的不确定性带来的风险。中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)运营收益对项目整体收益产生直接影响。日常经营中的财政补助收入和医疗收入相对稳定并有较好的增长，人员经费和商品和服务支出等经营性支出变化不大。

风险控制措施：在项目运营中加强管理，不断提高服务及运营水平，引进专业的运营管理团队及医疗专家团队。

八、 管理部门职责

(一)主管部门职责

山西省卫生健康委员会全力配合做好本项目地方政府专项债券 发行准备工作，认真审核该项目的资金需求，及时准确提供相关资料，配合

做好信息披露等工作，保证对应专项债券资金依法合规用于本项目，资金下达后尽快拨付到项目建设单位。

项目建设过程中加强对本项目的管理和监督，督促项目对应专项债券资金支出进度，形成实物工作量，推动项目早见成效。

(二)项目单位职责

项目单位保证对应专项债券资金依法合规用于中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目，尽早完成项目建设，并设置绩效考核指标，组织进行自评和考核，通过开展项目绩效评价，对工程项目实施效果进行检查，提高财政资金使用效益，同时在运营期间不断提高运营管理水平，加强成本控制和收益资金调度，及时足额将还本付息资金缴入国库。

九、总体评价

总体来看，中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目对应收益比较可观，能够产生持续稳定的现金流收入，且现金流收入能够覆盖发行地方政府专项债券还本付息的规模，项目可能存在的相关风险预计发生的可能性较小，此次中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目发行地方政府专项债券具有可行性。

山西省卫生健康委员会

2025年1月 日

山西中医药大学附属医院

