

山西华炬律师事务所  
关于 2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学  
新能源新材料产教融合实训中心建设项目  
专项债券项目  
之

# 法律意见书



山西太原小店区长风街705号和信商座22层 030006  
22/F Building Hexin, No. 705, Changfeng Street,  
Xiaodian District, 030006, Taiyuan, China.  
电话/Tel: +86351 2715333\4\5\6 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: [office@hua.julaw.com](mailto:office@hua.julaw.com)  
[www.hua.julaw.com](http://www.hua.julaw.com)



释 义

除非本尽职调查报告中另有说明，下列词语之特定含义如下：

项目	指	2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目
贵校	指	山西工程科技职业大学
本所	指	山西华炬律师事务所
大华会计师事务所	指	大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所
元、万元	指	中国法定货币人民币元、万元

## 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、出具本法律意见书的依据 .....	1
二、方法与限制 .....	2
三、声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、项目实施主体资格 .....	5
二、项目基本情况 .....	6
三、项目资金筹措 .....	9
四、专项债券的预期偿债资金来源 .....	10
五、专项债券项目的中介服务机构 .....	11
四、结论意见 .....	12

山西华炬律师事务所

关于 2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学  
新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目之  
法律意见书

华律字(2025)0119-1 号

致：山西工程科技职业大学

山西华炬律师事务所接受山西工程科技职业大学的委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《政府投资条例》；
4. 《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
5. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
6. 《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；

7. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库2[2020]36号）；

8. 《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9. 山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10. 山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11. 《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13. 国家、山西省有关政府采购政策法规、司法解释等相关法律文件。

## 二、方法与限制

### （一）本法律意见书所采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 与相关主体的有关人员会面和访谈；
3. 核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
4. 查阅截至本法律意见书出具日前贵校提供的由其他中介机构出具的专业报告；

5. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

## （二）本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；

2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；

3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；

4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实，准确和可靠的；

5. 描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；

6. 本所律师根据本所与贵校签订之《专项法律服务合同》的约定，按贵校的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

## 三、声明事项

1. 本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2. 本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意

味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3. 本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4. 本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5. 本法律意见书仅供本项目之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

## 第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

### 一、项目实施主体资格

本项目建设单位为山西工程科技职业大学。山西工程科技职业大学持有山西省事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，证载内容如下：

名称	山西工程科技职业大学
统一社会信用代码	121400004056012781
住所	山西省太原市杏花岭区红沟南街 33 号
法定代表人	潘晋孝
开办资金	25866 万元人民币
经费来源	财政补助(财政拨款)
举办单位	山西省教育厅
宗旨和业务范围	培养高等学历高层次技术技能人才，促进区域经济社会高质量发展理工及相关学科本科、专科高等职业学历教育，相关科技创新研究、继续教育、社会培训、文化传承创新、国际交流合作和社会服务
有效期	自 2024 年 03 月 28 日至 2026 年 03 月 27 日



登记机关

山西省事业单位登记管理局

综上，本所律师认为，山西工程科技职业大学是依法设立的事业法人，具有独立法人资格，具备实施本项目的资格。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

项目主管单位：山西省教育厅

项目实施单位：山西工程科技职业大学

建设地址：山西省晋中市榆次区文华街 369 号，山西工程科技职业大学校内。

建设内容及规模：新建新能源新材料产教融合实训中心及室外配套工程。新能源新材料产教融合实训中心建筑面积 30182.14 平方米，其中地上 27304.23 平方米，地下 2877.91 平方米，地上五层、地下一层加隔震层，地上建筑高度 31.5 米，钢筋混凝土框架剪力墙结构，抗震设防烈度 8 度，结构设计工作年限 50 年。主要建筑功能为实训教室、教师休息室、展览区、地下车库及人防掩蔽所、设备用房等。

### （二）项目审批情况

1. 《山西省发展和改革委员会关于山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》

2023 年 1 月 10 日，山西工程科技职业大学取得山西省发展和改革委员会下发的《山西省发展和改革委员会关于山西工程科技职业大

学新能源新材料产教融合实训中心建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(晋发改审批发〔2023〕10号),批复内容如下:

一、建设地址:山西省晋中市榆次区文华街369号,山西工程科技职业大学校内。

二、建设内容及规模:项目总建筑面积30252.14平方米其中:地上建筑面积27354.23平方米、地下建筑面积2897.91平方米。主要建设内容为新建新能源新材料产教融合实训中心及室外配套工程。

三、总投资及资金来源:项目总投资19477.46万元,其中工程费用16469.71万元,工程建设其他费用1564.98万元,预备费用1442.77万元。资金来源为申请财政返还资金和学校自筹等多渠道筹措解决。

2.《建设工程竣工规划认可证》(编号:140700202300059)

2023年11月2日,晋中市规划和自然资源局下发《建设工程竣工规划认可证》。

3.《山西省发展和改革委员会关于同意山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目初步设计的函》(晋发改审批函〔2024〕19号)

2024年1月8日,山西省发展和改革委员会下发《关于同意山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目初步设计的函》,具体批复内容如下:

建设地址:山西省晋中市榆次区文华街369号,山西工程科技职业大学校内

建设规模及内容:新建新能源新材料产教融合实训中心及室外配套工程。

新能源新材料产教融合实训中心建筑面积 30182.14 平方米其中地上 27304.23 平方米,地下 2877.91 平方米,地上五层、地下一层加隔震层,地上建筑高度 315 米,钢筋混凝土框架剪力墙结构,抗震设防烈度 8 度,结构设计工作年限 50 年。主要建筑功能为实训教室、教师休息室、展览区、地下车库及人防掩蔽所设备用房等。

工程设计概算核定为 19438 万元。其中:建安工程费 17321 万元,工程建设其它费用 1191 万元,基本预备费 926 万元。资金来源按可行性研究报告批复执行。

项目代码:2207-140000-89-01-371366

4. 《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号:140753202410250101)

2024 年 10 月 25 日,山西转型综改示范区晋中开发区行政审批局下发《中华人民共和国建筑工程施工许可证》。

5. 《中华人民共和国不动产权证书》

山西工程科技职业大学持有晋中市规划和自然资源局于 2021 年 5 月 11 日核发的《中华人民共和国不动产权证书》,证号为晋(2021)晋中市不动产权第 0012229 号,证载内容如下:

权利人	山西省直属机关事务管理局
共有情况	单独所有

坐落	晋中市纬四街以北、纬五街以南、经二路以西、 交通学院以东
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	科教用地
面积	122316.51 m <sup>2</sup>
使用单位	山西工程科技职业大学

### （三）项目进展情况

本项目已完成前期立项工作，已于 2024 年 9 月开工，全部工程预计 2026 年 10 月完工。

综上，本所律师认为，本项目属于公益性项目，项目已取得可研批复、初设批复、不动产权证、建筑工程施工许可等批复手续，建设审批手续陆续完善，项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

## 三、项目资金筹措

依据《2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目估算总投资 19,477.46 万元，其中建安工程费 16,469.71 万元，工程建设其它费用 1,564.98 万元，基本预备费 1,442.77 万元。资金来源为：

1. 自有资金投入 8,001.46 万元，通过申请上级财政资金及学校自筹解决，目前中央预算资金已到位 8,000.00 万元，剩余资金按项

目建设进度所需到位；

2. 专项债券需求 11,476.00 万元，其中 2024 年已募投 1,000.00 万元，本批次拟募投 1,000.00 万元，2025 年以后批次拟募投 4,000.00 万元，2026 年拟募投 5,476.00 万元。

综上，本所律师认为，本项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、专项债券的预期偿债资金来源

依据大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所《2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所山西分所认为：

山西工程科技职业大学是整合山西大学商务学院、山西交通职业技术学院、山西建筑职业技术学院、山西省商务学校办学资源，于 2020 年 12 月 18 日经教育部批准设置的省属公办本科层次职业大学，是我省第一所省属公办本科职业大学。山西工程科技职业大学的收入主要包括事业收入、申请财政拨款收入和其他收入，债券存续期预计可实现收入 1,208,775.12 万元。本项目在债券存续期间涉及业务活动费用、单位管理费用、其他项目政府债券本息支出等，其中业务活动费用、单位管理费用主要包含工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助支出、其他资本性支出等，债券存续期学校运营成本共计 1,160,737.59 万元。项目收益不考虑融资成本及非付现成本

的情况下，债券存续期内可用于还本付息净收益为 48,037.53 万元。

在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目本息覆盖率可达到 2.81 倍，期末项目现金净结余量为 30,969.24 万元。山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，该项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

综上，本所律师认为，专项债券对应的本项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收益能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、专项债券项目的中介服务机构

### （一）专项评价机构

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所为专项债券项目的评价机构并出具《2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证

书》（分所编号：110101481401）。

综上，本所律师认为，大华会计师事务所系依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《财务咨询评估报告》的资格。

## （二）专项法律机构

山西华炬律师事务所为专项债券项目的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

山西华炬律师事务所为专项债券项目的专项法律服务机构并出具法律意见。本所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

综上，本所律师认为，山西华炬律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为专项债券项目出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

## 四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

山西工程科技职业大学是依法设立的事业法人，具有独立法人资格，具备实施本项目的资格。

本项目属于公益性项目，项目已取得可研批复、初设批复、不动产权证等批复手续，建设审批手续有待陆续完善，项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

专项债券项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存



在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响项目收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式陆份，本所留存壹份，其余捌份供发行人为本期发行之目的使用。

（以下无正文）



（本页无正文，为《山西华炬律师事务所关于 2024 年至 2026 年山西工程科技职业大学新能源新材料产教融合实训中心建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_

律 师： 张瑞阳

律 师： 张瑞阳

二〇二五年一月十八日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山西省司法厅

发证日期:

2022 年 05 月 30 日

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401202010275047

法律职业资格  
或律师资格证号 A20181408210771

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2023 年 08 月 14 日



持证人 樊泽之

性 别 男

身份证号 140105199410220014

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024/5/12 09:57

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西华恒律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401202210510978

法律职业资格  
或律师资格证号 A20201401060131

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2022 年 08 月 25 日



持证人 张瑞阳

性 别 男

身份证号 150107199804302218

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2023年5月1日至2024年5月1日

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月1日至2025年5月1日