

---

北京德恒（太原）律师事务所

关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设

专项债券项目的法律意见书

---



德恒（太原）律师事务所  
DeHeng Law Offices (Taiyuan)

山西省太原市新晋祠路长兴北街华润大厦 T6 30、31 层

电话：0351-8395811 传真：0351-8395822 邮编：030021

目录

第一部分 引言 .....	2
一、法律依据 .....	2
二、方法与限制 .....	3
三、声明 .....	3
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目 .....	5
三、项目资金筹措 .....	7
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	7
五、项目对应专项债券的中介服务机构 .....	8
六、结论意见 .....	8

## 北京德恒（太原）律师事务所

### 关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设

### 专项债券项目的法律意见书

（2025）德恒（太原）法意字第95号

致：山西药科职业学院

北京德恒（太原）律师事务所（以下简称“本所”）依法接受山西药科职业学院的委托，作为山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设专项债券项目的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，对山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目（以下简称“项目”）进行合法合规性审查并出具本法律意见。

#### 第一部分 引言

##### 一、法律依据

本所律师出具本法律意见依据的相关法律、法规及规范性文件如下：

- 1.《中华人民共和国预算法》
- 2.《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
- 3.中共中央办公厅 国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
- 4.《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）
- 5.《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
- 6.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）

7.《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）

8.其他相关的法律、法规及规范性文件

## 二、方法与限制

### （一）基本方法

- 1.审阅山西药科职业学院提供的资料 and 文件；
- 2.现场核查；
- 3.核查相关主体官方网站的相关资料 and 文件；
- 4.查阅截至本法律意见出具日前由其他中介机构出具的专业报告；
- 5.依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出法律判断。

### （二）限制

本所系基于山西药科职业学院的下述保证出具本法律意见：

- 1.所提供的文件、资料的原件均是真实的、有效的；
- 2.所提供材料上所有签名、印鉴均是真实的；
- 3.所有复印件与原件均是一致的，且不存在虚假记载、误导性陈述和重大遗漏；
- 4.所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证均为真实、准确、可靠的。

## 三、声明

1.本所律师根据本法律意见出具日之前已经发生或存在的事实和中国现行相关法律、法规及规范性文件的有关规定，对相关材料进行审阅核查，并根据对有关事实的了解及对相关法律、法规及规范性文件的理解发表法律意见。

2.本法律意见书仅就项目的法律问题发表法律意见，而不对有关财务、审计、评估、可行性研究、资金平衡等专业事项发表意见。本所律师在本法律意见中对

有关可行性研究报告、专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告等资料中某些数据与结论的引述，并不意味着本所律师对所引述数据与结论的合法性、真实性及准确性做出任何明示或默示的评价、意见、担保或保证。对于上述资料及其内容，本所律师依法并不具备进行核查与作出评价的适当资格与相关技能。

3.本法律意见仅供本项目参与专项债券发行之目的所参考使用。除非事先取得本所律师的书面授权，本法律意见不得用作任何其他目的。

## 第二部分 正文

### 一、项目主体

山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目的实施主体为山西药科职业学院，其基本情况如下：

#### 1. 基本信息

名称：山西药科职业学院

统一社会信用代码：121400004057004860

法定代表人：张轩萍

宗旨和业务范围：培养高等专科生物应用学历人才，促进医药事业发展、药品、食品学科高等专科学历教育、相关科学研究、继续教育、专业培训、学术交流、相关社会服务。

机构类别：公益二类

住所：山西省太原市民航南路 16 号

2. 经查询机关赋码和事业单位登记管理平台，山西药科职业学院单位状态为正常；经查询中国执行信息公开网，山西药科职业学院未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西药科职业学院无失信惩戒信息。

综上，本所律师认为，山西药科职业学院系有效存续的事业单位法人，可以作为项目的实施主体。

## 二、山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目

### （一）项目基本概况

根据《山西省发展和改革委员会关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目可行性研究报告的批复》等材料，项目基本情况如下：

项目名称：山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目

建设地址：晋中市榆次区鸣谦镇南砖井村西侧，山西药科职业学院院内

建设内容及规模：新建1栋产教融合实训楼，总建筑面积18123.70平方米，其中：地上建筑面积14675.03平方米，地下建筑面积3448.67平方米；新建一个一体化药用植物繁育园(含温控大棚)，占地面积36598.02平方米；同时建设室外配套基础设施等。

### （二）项目审批情况

1.2023年7月31日，项目取得晋中市规划和自然资源局《关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目的规划意见》，拟建项目占用土地为已有教学和种植用地，用地性质符合规划要求，原则同意项目建设，具体的建设方案以按程序审定的为准。

2.2023年9月27日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（晋发改审批发〔2023〕373号），同意项目可行性研究报告，项目代码：2308-140000-89-01-864207。

3.1998年11月13日，取得榆国用（98）字第9804002号《国有土地使用证》土地使用者：山西省中药材学校；土地坐落：榆次市鸣谦镇南砖井村西侧；土地用途：教学（种植）；总面积：69101.9平方米。

1998年11月13日，取得榆国用（98）字第9804007号《国有土地使用证》土地使用者：山西省中药材学校；土地坐落：榆次市鸣谦镇南砖井村西侧；土地用途：教学；总面积：4981.50平方米。后在“山西省中药材学校”基础上成立“山西生物应用职业技术学院”并撤销“山西省中药材学校”建制，2012年“山

西生物应用职业技术学院”更名为“山西药科职业学院”。

4.2024 年 5 月 15 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于同意山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目初步设计的函》（晋发改审批函[2024]161 号），原则同意该项目初步设计。

5.2024 年 5 月 24 日，项目取得晋中市规划和自然资源局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 1407002024GG0031461 号），该建设工程符合国土空间规划和用途。

6.2024 年 6 月 14 日，项目取得晋中市住房和城乡建设局《关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目通过绿色建筑一星级专家论证的函》，认定项目通过绿色建筑一星级专家论证。

7.2024 年 6 月 21 日，项目取得晋中市住房和城乡建设局《特殊建设工程消防设计审查合格意见书》（晋中消审字[2024]第 0071 号），经审查该工程消防设计合格。

8.2024 年 8 月 13 日，取得榆次区行政审批服务管理局核发的《建设工程施工许可证》（编号为：140702202408130101），该建设工程符合施工条件，准予施工。

### （三）项目进度情况

项目建设期：2024 年 8 月—2026 年 12 月。截至 2024 年 12 月 23 日，主体工程完成地下一层浇筑，正在进行隔震层作业。

### （四）负面清单

根据《山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目可行性研究报告》，项目存在生产线产值及技术开发、咨询、服务收入，不属于专项债券投向领域“负面清单”中的项目。

### （五）核查意见

本所律师认为山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目属于公益性项目，且不属于专项债券投向领域“负面清单”中的项目，已取得项目建设

规划意见、可研批复、初步设计批复、建设工程规划许可、建设工程施工许可等手续，合法合规推进项目建设。

### 三、项目资金筹措

根据《2025 年山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资 14,510.90 万元，对其进行修正后，确定项目总投资估算金额为 14,669.10 万元（包含建设期专项债券利息支出 158.20 万元），其中建安工程费用 12,197.01 万元，工程建设其他费用 1,239.01 万元，预备费 1,074.88 万元，建设期专项债券利息支出 158.20 万元。资金来源为：

1.自有资金投入 10,169.10 万元，具体资金来源为通过中央预算内投资和山西药科职业学院自筹；其中，申请中央预算内投资 8,000.00 万元，自筹资金 2,169.10 万元。

2.剩余资金需求 4,500.00 万元拟全部通过申请发行地方政府专项债券来解决。其中：2024 年 8 月批次已发行 1,000.00 万元，2025 年本批次计划发行 2,500.00 万元，2025 年以后批次计划发行 1,000.00 万元。

本所律师认为，山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

根据《山西天正会计师事务所（有限公司）关于对山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目资金平衡情况专项评估的报告》（晋天正咨〔2025〕0610 号），山西天正会计师事务所（有限公司）认为：山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时，财政拨款收入、事业收入、经营收入和其他收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为，山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。



## 五、项目对应专项债券的中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的统一社会信用代码为91140107713678110F的《营业执照》，山西省财政厅于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

### （二）律师事务所

北京德恒（太原）律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，北京德恒（太原）律师事务所现持有山西省司法厅于2021年4月8日核发的统一社会信用代码为31140000060727412F《律师事务所分所执业许可证》。

本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）系合法存续的会计师事务所，具有专项债券项目财务评价的从业资质。北京德恒（太原）律师事务所系合法存续的律师事务所，具有法律服务从业资格。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 山西药科职业学院系依法设立且有效存续的事业单位，具备实施山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目的主体资格。

2. 山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目不属于“负面清单”中的项目，且已取得项目建设规划意见、可研批复、初步设计批复、建设工程规划许可、建设工程施工许可证等手续，应合法合规推进项目建设。

3. 山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目属于公益项目，项目建设符合所在区域总体规划，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

4. 山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设项目依法获得专项债券资金后，依法不得用于经常性支出，严禁用于发放工资、养老金及支付单位运行经费、债务利息等。

5. 山西天正会计师事务所（有限公司）和北京德恒（太原）律师事务所具备为专项债券项目提供服务的从业资格。

本法律意见书自经办律师签字并加盖公章后生效。本法律意见书一式陆份，本所留存一份，其余五份供项目参与专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

北京德恒（太原）律师事务所

关于山西药科职业学院中药材产教融合实训基地建设  
专项债券项目之法律意见书

（此页为《北京德恒（太原）律师事务所关于山西药科职业学院中药材产教  
融合实训基地建设专项债券项目的法律意见书》之签署页）

北京德恒（太原）律师事务所

承办律师：

陈乾一

2025年1月19日

附件一：律师事务所执业许可证

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31140000060727412F

北京德恒（太原）  
律师事务所，符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准  
予设立并执业。

发证机关：山西省司法厅  
发证日期：2021年04月08日

No. 80025949

中华人民共和国司法部监制

附件二：承办律师执业证

执业机构	北京德恒（太原）律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201211621066		
法律职业资格 或律师资格证号	A2010520111111111		
发证机关	山西省司法厅	持证人	苏娟
发证日期	2022年02月30日	性别	女
		身份证号	142702198810243320

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	专用
备案日期	2024年5月20日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京德恒（太原）律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401200811498335

法律职业资格  
或律师资格证号 A2006140105009

发证机关

发证日期



持证人 陈艳丽

性别 女

身份证号 140303198104040027

## 律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2023年5月至2024年5月

## 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	