
北京德恒（太原）律师事务所
关于中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目专项
债券项目法律意见书



地址：山西省太原市长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T6 座 30、31 层
电话：0351-8395811，邮编：030021，网址：www.dehenglaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、方法与限制	3
三、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目实施主体资格	6
二、募集资金用途	7
三、项目基本情况	8
四、专项服务机构	10
五、结论意见	11
签署页	13
附件一：律师事务所执业许可证	14
附件二：经办律师执业证	15

北京德恒（太原）律师事务所

关于中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基
础设施设备配套建设项目专项债券项目

法律意见书

(2025) 德恒（太原）法意字第 89 号

致：山西中医药大学附属医院

北京德恒（太原）律师事务所（以下简称“本所”）受贵院委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，就中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目专项债券项目（第二批次）出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、本法律意见书的依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）
2. 《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）

-
3. 国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号，以下简称“国发[2014]43号文”）
 4. 财政部《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号，以下简称“财库[2015]83号文”）
 5. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号，以下简称“财预[2015]225号文”）
 6. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号，以下简称“财预[2016]155号文”）
 7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号，以下简称“财预[2017]89号文”）
 8. 财政部《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号，以下简称“财预[2018]34号文”）
 9. 财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库[2018]61号）
 10. 财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号）
 11. 财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）
 12. 财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）

13. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）

14. 山西省财政厅《关于贯彻落实国务院常务会议精神做好专项债券项目申报储备工作的通知》（晋财债[2019]43 号）

15. 《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》财办预〔2021〕29 号

16. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》财预〔2021〕61 号

17. 国家、山西省关于地方政府债券的政策法规等相关法律文件

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅山西中医药大学附属医院提供的资料、信息与文件；
2. 与山西中医药大学附属医院及其他有关人员会面和访谈；
3. 核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
4. 查阅截至本法律意见书出具日前由其他中介机构出具的专业报告；
5. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；

2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；

3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；

4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确和可靠的；

5. 描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的事实和数据；

6. 本所律师根据本所与贵院签订之《专项法律服务合同》的约定，按贵院的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见；

2、对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本专项债券项目有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、信用评级、评估等专

业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

3、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本专项债券项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本专项债券项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

4、本法律意见书仅供本专项债券项目参与债券募投之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本专项债券项目参与债券募投申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

经本所律师核查，山西中医药大学附属医院现持有山西省事业单位登记管理局颁发的《事业单位法人证书》，所载信息如下：

机构名称：山西中医药大学附属医院

统一社会信用代码：12140000405703361E

机构性质：事业单位

负责人：郝旭亮

机构地址：山西省太原市晋祠路一段 75 号

主要职责：开展以中医中药为主体的诊疗服务；开展中医中药教学与研究；开展卫生医疗人员培训；卫生技术人员继续教育；提供公共卫生服务；参与重大公共卫生突发事件、灾害事故及战争状态下的紧急救援工作。

据此，本所律师认为：山西中医药大学附属医院是依法成立并且合法存续的事业单位法人，具有法人资格，可以作为中国中医科学院

西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目的实施主体。

二、募集资金用途

根据《2024 年中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目发行专项债券总需求为 10000 万元，2024 年已发行 4600 万元，2025 年本次发行专项债券为 5400 万元，债券期限为 15 年，募集资金用于中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目，项目募集资金用途如下：

项目名称	总发行规模（万元）	本次发行规模（万元）	期限（年）	项目总投资万元）	本次发行规模占总投资比例
中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目	10000	5400	15	13709.17	39.39%

本所律师认为：本专项债券项目的募集资金用于中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设

项目专项债券项目，符合《预算法》《专项债券发行管理暂行办法》
《政府专项债券品种的通知》的规定，募集资金用途合法。

三、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目地址：太原市万柏林区晋祠路一段 75 号，中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）院内。

2、主要建设内容及规模：本项目建设内容为新建住院大厅、连廊、高压氧舱、垃圾中转站等，新增建筑面积 3862 平方米；改造中药制剂中心、医院大门、门诊大厅电梯及外立面等，改造建筑面积 2514.37 平方米，改造外立面 1230 平方米；建设室外配套工程以及购置中药制剂设备、医疗设施设备等 1197 台（套）。

3、项目进展情况：

2023 年 10 月 12 日，山西省发展和改革委员会出具《关于中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目可行性研究报告的批复》（晋发改审批发〔2023〕380 号）。

2024 年 1 月 12 日，山西省发展和改革委员会出具《关于同意中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目初步设计的函》（晋发改审批函〔2024〕13 号）。

（二）项目审批情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目专项债券项目已取得阶段审批文件，具体情况如下：

1. 《关于中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附

属医院)基础设施设备配套建设项目可行性研究报告的批复》(晋发改审批发〔2023〕380号)。

2.《关于同意中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目初步设计的函》(晋发改审批函〔2024〕13号)

本所律师认为：中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目已取得阶段批复文件，项目符合产业政策及地区发展规划。

(三) 项目资金筹措及偿债资金来源

依据《2024年中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目批复项目总投资为13709.17万元。资金来源为：

(1) 项目通过自有资金投入3709.17万元，具体资金来源为由省级财政资金和医院自筹解决。

(2) 项目资金缺口为10000万元，拟通过申请发行政府专项债券的方式解决，2025年申请发行专项债券5400万元。

本次参与募投政府专项债券预期偿债来源收入为门急诊收入、住院收入、利息收入、其他收入。依据《中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案专项评价报告》，山西安信会计师事务所有限公司认为项目收益能够满足债券还本付息的要求，项目本息保障

倍数为 1.39 倍，符合《专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等有关规定和要求。

综上，本所律师认为：本专项债券项目涉及的中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目，已取得相关审批文件，募投项目合法合规；募投项目的收益能够满足债券还本付息的要求，符合《专项债券发行管理暂行办法》《专项债务预算管理办法》《政府专项债券品种的通知》的规定。

四、专项服务机构

(一) 专项评价机构

项目资金情况委托山西安信会计师事务所有限公司进行财务评价并出具《中国中医科学院西苑医院山西医院(山西中医药大学附属医院)基础设施设备配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案专项评价报告》。

山西安信会计师事务所有限公司持有太原市小店区行政审批服务管理局于 2020 年 12 月 10 日核发的统一社会信用代码为 91140105715996155B 的《营业执照》。山西省财政厅于 2020 年 12 月 24 日核发的执业证书编号为 14010008 的《会计师事务所执业证书》。

据此，本所律师认为：山西安信会计师事务所有限公司系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，具备从事会计评价咨询服务的资质，具备为本专项债券项目出具专项评价报告的主体资格。

（二）专项法律机构

本所接受委托为本专项债券项目出具法律意见书，北京德恒（太原）律师事务所现持有山西省司法厅核发的统一社会信用代码为31140000060727412F的《律师事务所分所执业许可证》。本法律意见的签字律师持有合法有效的《律师执业证》。

本所律师认为，本所作为在中国境内成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本专项债券项目的律师资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

一、山西中医药大学附属医院是依法设立且合法存续的事业单位，具备作为项目的实施主体资格；

二、本专项债券项目募集资金用途合法合规，募投项目已取得相关阶段性批复文件，募投项目合法合规；

三、中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目具有公益性。项目资金已做合理安排，项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，债券的偿债保障措施符合“财预[2017]89号文”的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求；

四、为本专项债券项目提供服务的专项评价机构、专项法律机构均具备相应的从业资质；

五、本专项债券项目编制的《资金平衡方案》《专项评价报告》《法律意见书》已披露本期债券主要内容；

综上所述，本所律师认为：本专项债券项目符合《预算法》、《证券法》、“国发[2014]43号文”、“财库[2015]83号文”、“财预[2015]225号文”、“财预[2016]155号文”及“财预[2017]89号文”等法律、法规及规范性文件的有关规定，实施本期债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见正本四份，由本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下无正文）

签署页

【本页无正文，为《北京德恒（太原）律师事务所关于中国中医科学院西苑医院山西医院（山西中医药大学附属医院）基础设施设备配套建设项目专项债券项目法律意见书》之签署页】

本法律意见书正本一式四份，具有同等法律效力。



承办律师： 白秀艳

米超

年 月 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31140000060727412F



北京德恒（太原）律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：

山西省司法厅


发证日期：

2021年08月08日

No. 80025943

中华人民共和国司法部监制

附件二：经办律师执业证

执业机构	北京德恒（太原）律师 事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401200711614718		
法律职业资格 或律师资格证号	A20051401080058		
发证机关	山西省司法厅	持证人	白秀艳
发证日期	2021年6月16日	性别	女
		身份证号	130921198203094024

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2023年5月至2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月至2025年5月

执业机构 北京锦恒（太原）律师
事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201810072769

法律职业资格
或律师资格证号 A20161401101121



持证人 米超

性别 男

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2023年05月16日

身份证号 140110199311191036

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年5月至2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月至2025年5月