

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水
提升改造项目专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	4
（一）项目概况.....	4
（二）项目审批情况.....	4
（三）项目建设进度情况.....	6
三、项目资金筹措.....	7
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	8
五、项目对应专项债券中介服务机构.....	9
（一）会计师事务所.....	9
（二）律师事务所.....	9
六、结论意见.....	9

山西华炬律师事务所

2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升 改造项目专项债券项目之 法律意见书

华律字(2025)0727-4号

致：原平市水利局

山西华炬律师事务所接受原平市水利局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券项目发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目实施主体为原平市水利局。

1、原平市水利局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	原平市水利局
统一社会信用代码	111407814071807443
机构性质	机关
机构地址	山西省原平市文化南路 64 号

2、经查询中国执行信息公开网，原平市水利局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，原平市水利局为依法设立的机关法人，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目，建设地点位

于原平市惇阳镇、子干乡、同川镇、中阳乡、大林乡等乡镇，工程设计年供水量 289.71 万 m³。

（二）项目审批情况

1、2022 年 8 月 11 日，项目取得原平市自然资源局《关于〈原平市水利局关于原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目用地及规划核查意见的申请的复函〉（原自然资函〔2022〕156 号）：该项目不涉及新增建设用地，在原有村庄建设用地上实施。

2、2022 年 8 月 20 日，项目取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目可行性研究报告的（代项目建议书）批复》（原审管投资发〔2022〕17 号），批复内容如下：

（1）项目名称：原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目；

（2）项目代码：2208-140981-89-01-973017；

（3）建设单位：原平市水利局；

（4）建设地点：原平市 114 个自然村；

（5）建设规模及内容：工程设计年供水量 409 万 m³，主要建设内容为①水源及水源地建设。寿山水源地改造；新打水井 2 眼及配套；新建水池（塔）11 个；维修水池（塔）19 个。②老旧管网改造。共计划改造各类管网 977.9 公里；新建检查井 229 座。③消毒净化设施安装。7 个千吨万人集中供水工程消毒净化设施安装 8 处，新增村级消毒净化设施 14 处，村级除氟设施 15 套。④计量设施安装。村级

智能水表井及水表安装 340 处,入户智能水表井及水表安装 28155 处。

⑤其它附属工程。新建管理房 1 处,建筑面积 180 平方米;维修管理房 1 处;

(6) 总投资及来源:工程总投资为 35470.54 万元,其中建设工程费为 28685.67 万元,工程建设其它费为 3187.55 万元,预备费为 3187.32 万元。项目建设资金由建设单位筹措解决;

(7) 项目建设期:24 个月,2022 年 10 月-2024 年 9 月。

3、2024 年 7 月 8 日,项目取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目(初步设计)的批复》(原审管投资发[2024]16 号),批复内容如下:原则同意由水发规划设计有限公司编制的《原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造工程项目(初步设计)》;

(1) 项目名称:原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造工程项目;

(2) 项目编码:2208-140981-89-01-973017;

(3) 建设单位:原平市水利局;

(4) 建设地点:原平市惇阳镇、子干乡、同川镇、中阳乡、大林乡等乡镇;

(5) 建设规模及内容:工程设计年供水量 289.71 万 m^3 。主要建设内容为:①水源及水源地建设:寿山水源地(东社集中供水)改造;新打水井 5 眼及配套设施;新建水池(塔)30 座;②老旧管网改造。改造输配水管网 542.97 公里、入户管 1690.5 公里;新建规模化

供水输配水主管线检查井（控制监测）52 座，排气阀井 34 座，村级阀井 132 座，村内阀井 6626 座；③消毒净化设施安装。集中供水工程消毒设施安装 9 处，新增村级消毒设施 46 处；④计量设施安装。村级智能水表井及水表安装 137 处，入户智能水表安装 41312 套；⑤其他附属工程。新建管理房一处，维修管理房一处；⑥信息化建设工程。配套相应流量与压力监测设备、数据传输及数字孪生等相关内容；

（6）项目总投资及资金来源：工程概算总投资为 36526.39 万元。其中建安工程费用 32098.46 万元，其他费用 2709.59 万元，基本预备费 1718.34 万元。要严格控制工程投资，不得随意突破概算，资金来源按可研批复执行。

（7）项目建设工程：24 个月。

（三）项目建设进度情况

项目已于 2025 年 6 月开工，全部工程预计 2027 年 6 月完工。

据此，本所律师认为，原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目属于公益性项目，需尽快完善审批手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，工程估算总投资为 36,526.39 万元，经测算建设期利息确定总投资为 36,780.54 万元，资金来源为：

1、申请上级财政资金和原平市财政资金 29,680.54 万元，资金

按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 7,100.00 万元，其中：本批次拟募投 3,000.00 万元，2025 年以后批次拟募投 4,100.00 万元。

据此，本所律师认为，原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2055 年还本息后项目累计净现金结余 4,432.74 万元，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为供水收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.39，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一信用代码证号：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

原平市水利局为依法设立的机关法人，可以作为项目的主体单位。

原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目系公益性项

目，需尽快完善建设手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

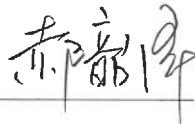
（本页无正文，为《2025 年忻州市原平市城乡一体化供水及规模化供水提升改造项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



山西华炬律师事务所

负责人：_____



律 师： 

律 师： 

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2022年 05月 30日

No. 70092199

中华人民共和国司法部制

附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关

山西省司法厅

发证日期 2023 年 03 月 06 日



持证人 郝韶洋

性 别 男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024-年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201910112172

法律职业资格
或律师资格证号 A20171410821271

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2023 年 05 月 26 日



持证人 郭越

性别 男

身份证号 142603198002161010

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月2026年5月