

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	8
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	12
五、项目对应专项债券的中介服务机构	12
（一）会计师事务所	12
（二）律师事务所	13
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目
专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0727-5号

致：原平市晋业城乡建设开发有限公司

山西华炬律师事务所接受原平市晋业城乡建设开发有限公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；

7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价

（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

原平市第二污水处理厂建设项目实施主体为原平市晋业城乡建设开发有限公司。

1、原平市晋业城乡建设开发有限公司持有《营业执照》，记载信息如下：

名称	原平市晋业城乡建设开发有限公司
统一社会信用代码	91140981MA0KHMROXT
类型	有限自然公司（国有独资）
法定代表人	赵晋文
经营范围	基础设施项目建设；城乡基础设施、公共事业建设管理、运营；城乡土地整治、土地开发；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）**
注册资本	壹亿圆整
成立日期	2019 年 05 月 10 日
营业期限	2019 年 05 月 10 日至 2029 年 12 月 31 日

住所

忻州市原平市永康北路聚鑫商厦 9 层

2、经查询国家企业信用公示信息系统，原平市晋业城乡建设开发有限公司登记状态为存续，未被列入经营异常名录、未被列入严重违法失信企业名单；经查询中国执行信息公开网，原平市晋业城乡建设开发有限公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，原平市晋业城乡建设开发有限公司违背列入严重违法失信主体名单。

据此，本所律师认为，原平市晋业城乡建设开发有限公司是依法设立并合法存续的公司法人，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

原平市第二污水处理厂建设项目，污水处理规模 2.0 万 m³/d，污水主干管 6549m；再生水回用规模 1.6 万 m³/d，回用水管道 13121m，管径为 DN300~DN500。项目总用地面积 26769m²（约合 44.66 亩），总建筑面积为 4285.43m²。工程主要建设内容为：粗格栅间及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、调节池及配水井、生物池及二沉池、深床反硝化滤池、高效沉淀池、回用水泵房、加药间、污泥脱水机房、鼓风机房、水源热泵机房、紫外线消毒池和计量井、回用水池、在线监测室、变配电室、综合楼、机修间及仓库、门房等。

（二）项目审批情况

1、2022 年 5 月 25 日，项目取得原平市自然资源局《关于〈关于原平市第二污水处理厂建设项目用地及规划核查意见申请〉的复函》。

2、2022年6月28日，项目取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市第二污水处理厂建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（原审管投资发[2022]2号）：

- （1）项目名称：原平市第二污水处理厂建设项目；
- （2）项目代码：2206-140981-89-01-717088；
- （3）建设单位：原平市晋业城乡建设开发有限公司；
- （4）建设地点：原平市新原乡桃园村；
- （5）建设规模及内容：

①建设一座处理规模为 2.0 万 m³/d 的污水处理厂，采用“改良 A/A/O 工艺+高效沉淀池+反硝化滤池+紫外线消毒（回用水次氯酸钠消毒）”处理工艺；

②主要建、构筑物：粗格栅间及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、调节池及配水井、生物池及二沉池、深床反硝化滤池车间、高效沉淀池、回用水泵房、加药间、污泥脱水机房、鼓风机房、水源热泵机房、紫外线消毒渠、回用水池、在线监测室、变配电室、综合楼、机修间及仓库、门房等；

③污水收集管网和回水管网：污水主干管 6050m，管径 De800-De1200；回水管管道 13500m，管径 DN500；

（6）总投资及来源：项目投资及资金来源：工程估算总投资 23155.22 万元，建设工程费 17405.15 万元，工程建设其他费 3740.91 万元，预备费 2009.16 万元。资金来源为争取上级资金，企业自筹和其他资金。

(7) 项目建设期：2022 年 6 月-2023 年 12 月。

3、2023 年 1 月 18 日，项目取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市第二污水处理厂建设项目初步设计的批复》（原审管投资发[2023]8 号）：

(1) 项目名称：原平市第二污水处理厂建设项目；

(2) 项目代码：2206-140981-89-01-717088；

(3) 建设地址：原平市新原街道桃园村；

(4) 建设规模及内容：污水处理规模 2.0 万 m³/d，污水主干管 6549m；再生水回用规模 1.6 万 m³/d，回用水管道 13121m，管径为 DN300~DN500。项目总用地面积 26769m²（约合 44.66 亩），总建筑面积为 4285.43m²。工程主要建设内容为：粗格栅间及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、调节池及配水井、生物池及二沉池、深床反硝化滤池、高效沉淀池、回用水泵房、加药间、污泥脱水机房、鼓风机房、水源热泵机房、紫外线消毒池和计量井、回用水池、在线监测室、变配电室、综合楼、机修间及仓库、门房等。

(5) 本工程概算总投资 25318.12 万元，其中工程费 20023.38 万元，工程建设其它费 2502.54 万元，预备费 1126.30 万元，建设期利息 1165.90 万元，铺底流动资金 500.00 万元。要严格控制工程投资，不得随意突破概算，资金来源按可研批复执行。

(6) 项目建设期：2022 年 6 月-2023 年 12 月。

4、2023 年 3 月 31 日，项目取得原平市规划局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 140981202301004 号），证载内

容如下：

项目名称	原平市第二污水处理厂建设项目
项目代码	2206-140981-89-01-717088
建设单位名称	原平市晋业城乡建设开发有限公司
项目建设依据	原审管投资发[2022]2号
项目拟选位置	原平市新原乡桃园村
拟用地面积	29776 平方米（合 44.66 亩）
拟建设规模	拟建一座处理规模为 2.0 万/a 的污水处理厂，粗格栅间及提升泵房、综合楼、仓库、门房等其他配套设施

5、2023 年 7 月 21 日，原平市业城乡建设开发有限公司取得忻州市生态环境局原平分局《关于原平市第二污水处理厂建设项目污染物排放总量控制指标的意见》。

6、2023 年 8 月 7 日，原平市业城乡建设开发有限公司取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市第二污水处理厂建设项目环境影响报告表的批复》（原审管生态函晋[2023]24 号）。

7、2024 年 3 月 12 日，项目取得原平市规划局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 1409812024XS0001461 号），证载内容如下：

项目名称	原平市第二污水处理厂建设项目
项目代码	2206-140981-89-01-717088
建设单位名称	原平市晋业城乡建设开发有限公司

项目建设依据	原平市人民政府专题会议纪要[2022]21 次
项目拟选位置	原平市新原街道桃园村
拟用地面积	2.9776 公顷（全部为农用地，其中耕地 2.4693 公顷、林地 0.4436 公顷、交通运输用地 0.0647 公顷）
拟建设规模	拟建一座处理规模为 2.0 万 m ³ /d 的污水处理厂，粗格栅间及提升泵房、综合楼、仓库、门房等其他配套设施

8、2024 年 6 月 6 日，项目取得原平市人民政府《关于原平市第二污水处理厂建设项目土地征收社会稳定风险评估报告的批复》。

9、2024 年 12 月 10 日，项目取得忻州市规划和自然资源局《关于同意原平市第二污水处理厂和三个建制镇污水厂设施及配套管网建设项目使用市级补充耕地指标的函》（忻自然资函[2024]403 号）。

10、2025 年 1 月 10 日，项目取得原平市自然资源局《关于申请开展原平市第二污水处理厂建设项目占地文物勘察的函》（原自然资函[2025]28 号）。

11、2025 年 1 月 22 日，项目取得原平市行政审批服务管理局《关于原平市第二污水处理厂建设项目》水土保持方案报告书的批复，原平市晋业城乡建设开发有限公司的申请符合法定条件，准予行政许可。

12、2025 年 4 月 1 日，项目取得原平市人民政府《关于划拨国有建设用地使用权予原平市晋业城乡建设开发有限公司的批复》，同意将位于新原街道桃园村南，面积 2.9776 公顷国有建设用地使用权划拨予原平市晋业城乡建设开发有限公司，作为原平市第二污水处理厂工程项目用地。

13、2025 年 5 月 8 日，项目取得原平市自然资源局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 1409812025YG0004517 号）。

14、2025 年 5 月 20 日，原平市晋业城乡建设开发有限公司取得晋（2025）原平市不动产权第 0001931 号，证载信息如下：

权利人	原平市晋业城乡建设开发有限公司
共有情况	单独所有
坐落	原平市新原街道桃园村
不动产单元号	140981200213GB00001W00000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	公用设施用地
面积	29776.00m ²

15、2025 年 5 月 30 日，项目取得原平市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140981202505300101），证载信息如下：

建设单位	原平市晋业城乡建设开发有限公司
工程名称	原平市第二污水处理厂建设项目（“基坑支护和土方开挖”阶段）
建设地址	原平市新原乡桃园村
建设规模	总建筑面积 4285.43 平方米

16、2025 年 6 月 13 日，项目取得原平市自然资源局核发的《建

设工程规划许可证》（建字第 1409812025GG0003556 号）。

17、2025 年 6 月 26 日，项目取得忻州市行政审批服务管理局《关于原平市第二污水处理厂建设项目节能报告的审查意见》（忻审管投资发[2025]26 号），原则同意所报项目的节能报告。

（三）项目建设进度情况

项目已于 2025 年 5 月开工建设，预计 2027 年 5 月完工。

据此，本所律师认为，原平市第二污水处理厂建设项目属于公益性项目，取得部分施工许可，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资 25,318.12 万元，剔除批复中建设期利息后总投资为 24,152.22 万元，经重新测算建设期利息确定总投资 24,855.26 万元，资金来源为：

1、通过申请上级资金、企业自筹及其他资金解决 5,155.26 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券资金 19,700.00 万元，其中 2025 年以前批次已募投 4,000.00 万元，本批次拟募投 5,680.00 万元，2025 年以后批次拟募投 10,020.00 万元。

据此，本所律师认为，原平市第二污水处理厂建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2055 年还本息后项目累计净现金结余 6,522.05 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为污水处理收入、中水回用收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.18，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，原平市第二污水处理厂建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西

省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》
(会计师事务所编号: 110101481401)。

据此, 本所律师认为, 大华会计师事务所(特殊普通合伙) 山西分所具有从业资质, 其出具的评估报告具有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见, 山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所, 持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 31140000MD0046620Q)。

本所律师认为, 山西华炬律师事务所具有从业资格, 出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述, 本所律师认为:

原平市晋业城乡建设开发有限公司为依法设立且有效存续的企业法人, 可以作为项目的主体单位。

原平市第二污水处理厂建设项目属于公益性项目, 该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。项目依赖污水处理等收入作为偿债来源, 但未获得相关单位将该部分收入用于偿还专项债券本息的书面文件, 同时

由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、施工、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年忻州市原平市第二污水处理厂建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 



律 师： 

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 
执业证类别	专职律师	
执业证号	11401201710535060	
法律职业资格 或律师资格证号	A20074303020071	
持证人	郝韶洋	
性别	男	
身份证号	142322198502206011	
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	
发证日期	2023 年 03 月 06 日	

律师年度考核备案

考核年度	2024-年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201910112172

法律职业资格
或律师资格证号 A20171410821271

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2023 年 05 月 26 日

持证人 郭敏

性别 男

身份证号 142603198002161010

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅	备案机关	山西省司法厅
备案日期		备案日期	2025年5月-2026年5月