

山西华炬律师事务所
2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合
配套建设项目专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	6
（一）项目概况.....	6
（二）项目审批情况.....	6
（三）项目建设进度情况.....	8
三、项目资金筹措.....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	9
五、项目对应专项债券中介服务机构.....	10
（一）会计师事务所.....	10
（二）律师事务所.....	10
六、结论意见.....	10

山西华炬律师事务所
2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套
建设项目专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0727-28号

致：定襄县中医院

山西华炬律师事务所接受定襄县中医院（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；

7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价

（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目实施主体为定襄县中医院。

1、定襄县中医院持有定襄县事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	定襄县中医院
统一社会信用代码	12140722728167321Y
法定代表人	李振国
宗旨和业务范围	为全县人民提供医疗保健康复服务，包括疾病诊疗、体格检查、健康咨询、康复服务、药品供应，提高人民健康水平和生活质量
住所	定襄县定卫路北关经贸开发区
经费来源	财政差额
开办资金	3758 万元
举办单位	定襄县卫生健康局
有效期	自 2025 年 03 月 24 日至 2030 年 03 月 23 日

2、定襄县中医院持有定襄县行政审批服务管理局核发的《医疗机构执业许可证》，证载信息如下：

机构名称	定襄县中医院
法定代表人	李振国
地址	定襄县定卫路北关经贸开发区
主要负责人	李振国
登记号	72816732114092111A2101
诊疗科目	预防保健科/内科；呼吸内科专业；消化内科专业；神经内科专业；心血管内科专业/外科；普通外科专业；神经外科专业；骨科专业；泌尿外科专业/妇产科；妇科专业；产科专业；计划生育专业/儿科；小儿消化专业；小儿呼吸专业/眼科/耳鼻咽喉科/皮肤科；皮肤病专业/急诊医学科/麻醉科/医学检验科/医学影像科；x 线诊断专业；CT 诊断专业；超声诊断专业；心电诊断专业/中医科；针灸科专业；康复医学专业*****
有效期	自 2023 年 5 月 15 日至 2028 年 5 月 14 日

3、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，定襄县中医院单位状态正常；经查询中国执行信息公开网，定襄县中医院未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，定襄县中

医院未被列入严重失信主体名单。

据此，本所律师认为，定襄县中医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目，建设规模及内容：医疗设备的购置、安装，医用气体工程，特殊功能室的净化工程，医疗器具安装，医院信息化升级工程以及其他辅助设施的建设。

（二）项目审批情况

1、2015 年定襄县中医院取得定襄县人民政府核发的（定）国用（2015）第 2976 号土地权证，主要内容如下：

土地使用权人	定襄县中医院
坐落	定襄县北关村
地类	医疗慈善用地
使用权类型	划拨
使用权面积	8745.11M ²

2、2020 年 2 月 18 日，定襄县中医院取得忻州市生态环境局定襄分局《关于对定襄县中医院医技康复综合楼建设项目前期工程征求意见的回函》（定环函[2020]）3 号）：原则同意项目开展前期准备工作。

3、2021 年 12 月 31 日，定襄县中医院取得定襄县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140921202103016 号)，主要内容如下：

建设单位(个人)	定襄县中医院
建设项目名称	定襄县中医院医技康复综合楼
建设位置	定襄县中医院院内
建设规模	总建筑面积 9172.71m ² (地上 8174.223m ² ，地下 998.48m ²)

4、2022 年 10 月 27 日，定襄县中医院取得定襄县行政审批服务管理局核发的《建设工程施工许可证》(编号 140921202210270101)，主要内容如下：

建设单位	定襄县中医院
工程名称	定襄县中医院医技康复综合楼
建设地址	定襄县中医院院内
建设规模	9172.71m ²

5、2024 年 12 月 30 日，项目取得定襄县行政审批服务管理局《关于定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目可行性研究报告的批复》(定审管投资发[2024]39 号)，主要批复内容如下：

(1) 项目名称：定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目；

(2) 项目代码：2411-140924-89-05-869510；

(3) 建设单位：定襄县中医院；

(4) 建设地点：定襄县中医院院内；

(5) 建设性质：新建；

(6) 建设规模及内容：医疗设备的购置、安装，医用气体工程，特殊功能室的净化工程，医疗器具安装，医院信息化升级工程以及其他辅助设施的建设；

(7) 投资估算：项目总投资为 6400 万元；

(8) 资金来源：申请上级资金；

(9) 建设工期：预计从 2025 年 1 月至 2025 年 12 月，建设期共 12 个月。

(三) 项目建设进度情况

项目预计 2025 年 8 月开工，2025 年 12 月完工。

据此，本所律师认为，定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目属于公益性项目，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资为 6,400.00 万元，资金来源为：

1、申请上级财政资金 1,300.00 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 5,100.00 万元，其中本批次拟募投 700.00 万元，2025 年以后批次拟募投 4,400.00 万元。

据此，本所律师认为，定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2055 年还本息后项目累计净现金结余 2,086.19 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该该债券募投项目收益主要为申请财政拨款收入、医疗收入及其他收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.24，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本

金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一信用代码证号：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

定襄县中医院依法设立并合法存续，可以作为项目主体单位。

定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目系公益性项目，项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

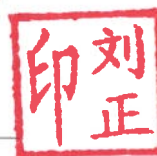
本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

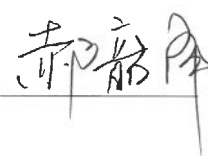
（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年定襄县中医院医技康复综合楼医疗装备综合配套建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 

律 师： 

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2022 年 05 月 30 日

No. 70092199

中华人民共和国司法部制

附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关



发证日期 2023 年 03 月 06 日



持证人 郝韶洋

性 别 男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024-年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性别	男
		身份证号	142603198002161010

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月