

艾律字(2025)0623 - 04 号

2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改
造工程(一期)专项债券项目
之
法律意见书

山西艾伦律师事务所
二〇二五年七月

A red circular stamp is positioned behind the text. It contains the firm's name '山西艾伦律师事务所' (Shanxi Allen Law Firm) around the perimeter and a five-pointed star in the center.

目录

第一部分 引言	3
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进展情况	10
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	12
六、结论意见	12
附件一：律师事务所执业许可证	15
附件二：经办律师执业证	16

山西艾伦律师事务所
2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造
工程(一期)专项债券项目
之
法律意见书

艾律字(2025)0623 - 04 号

致:左权县城乡事务服务中心

山西艾伦律师事务所接受委托,指派本所律师作为 2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造工程(一期)专项债券项目的专项法律顾问,出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书:

- 1、《中华人民共和国预算法》;
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》;
- 3、《政府投资条例》;
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号);

5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；

6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；

7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构

审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造工程(一期)专项债券项目实施主体为左权县城乡事务服务中心，该机关持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

单位名称	左权县城乡事务服务中心		
统一社会信用代码	12140822MB1L1450XY	法定代表人	程志刚
公司类型	事业单位	开办资金	4.4 万元人民币
住所	左权县行政便民服务中心 503	举办单位	左权县住房和城乡建设管理局
业务范围：（一）贯彻落实国家、省、市、县关于城乡建设、住房保障工作的方针政策和决策部署，参与拟订住房保障政策、规定、发展规划、城建重点工程建设项目年度计划，参与城镇中等偏下收入和低收入家庭住房保障工作；（二）承担全县房地产行业及保障性安居工程相关管理工作。贯彻执行国家、省、市、县房地产管理及住房保障的政策和法规，负责全县房产合同备案管理工作；负责指导全县公共租赁住房、经济适用住房、棚户区改造等保障性安居工程的管理；（三）承担县城区管辖范围内已办理施工安全监督手续并取得施工许可证的新建和改、扩建各类房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收的技术性事务性工作；为县城区管辖范围内已办理施工安全监督手续并取得施工许可证的房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监督检查、除险排险加固提供技术支持，协助开展工程质量安全事故调查、分析等工作；组织开展建设工程质量安全生产宣传和教育培训工作；（四）县委、县政府和县住建局交办的其他工作任务。			

2、经查询全国组织机构代码数据服务中心，左权县城乡事务服务中心已登记；经查询中国执行信息公开网，左权县城乡事务服务中心未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，左权县城乡事务服务中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，左权县城乡事务服务中心是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

左权县热力提升改造工程(一期)建设项目位于左权县城区,本项目的工程范围包括西城区首站、西城区零次网、一次主管网;东城区部分换热站及其所带平房、老旧小区二网(老旧小区包括庭院管网、立管及分户)改造。

主要建设内容如下:

(1)	已有东城区首站设备更新和新建西城区首站,西首站供热容量 126MW;
(2)	新建西城区零次网、一次主管网,Φ219-630 共 10500 米,其中零次网 3420 米,一次网 7080 米;
(3)	智慧供热智能系统,包括智慧供热平台、缴费、客诉系统、中控室系统、收费大厅系统及视频监控系统等软硬件设施;
(4)	已有东城区 11 个换热站的设备管道更新与无人值守系统;
(5)	已有东城区 11 个换热站平房、老旧小区二次管网(老旧小区含庭院管网、立管及分户)的提升改造。二网铺设新管线 112130 米(DN32-DN300),拆除旧管网 130100 米。
(6)	户端安装平衡热量表 8339 套(其中 DN25 共 5307 套, DN32 共 3032 套),安装单元楼入口平衡热量表 597 套(DN65)。

（二）项目批复文件

1、2024 年 4 月 30 日,项目取得左权县自然资源局《关于左权县热力提升改造工程(一期)建设项目用地情况说明》(左自然资函〔2024〕74 号),主要批复内容如下:

一是对原有的 11 个热力站进行设备升级改造,分别为左权县辽阳站、瑞福莱站、万寿街站、果品站、芸山站、粮食局站、北街小学站、烟草站、东沟站、政府站、东河滩站。涉及范围包括一次管网、

二次管网及庭院管网改造工程，所有改造的管网都采用直埋敷设的方式进行实施，不涉及占地。

二是新建西城区首站，拟选址位于西河头村，拟占地总面积 1199.99m(不含基本农田)，其中旱地 1198.47 m²、其他林地 1.52m。用地范围与我县“三区三线”中的生态保护红线无重叠，已纳入我县正在编制的国土空间总体规划(2021-2035 年)，位于现行的县城规划区范围内。

依据自然资发(2023)89 号文件规定，该项目不需办理用地预审。

2、2024 年 4 月 30 日，项目取得左权县行政审批服务管理局《关于左权县热力提升改造工程(一期)可行性研究报告的批复》(左审管审批字〔2024〕26 号)，主要批复内容如下：

(1) 项目地点:左权县城内。

(2) 建设内容及规模:新建西首站 1 座、零次及一次管网 14.96KM，改造部分换热站，改造二次网 162.45KM。包括西城区首站、西城区首站零次网、一次网建设工程;东城区部分换热站及其所带平房、老旧小区二网(老旧小区包括庭院管网、立管及分户)改造。

(3) 项目总投资及资金来源:项目总投资 25969 万元，其中:建安费 20250 万元，其他费用 3430 万元，预备费 2289 万元。资金来源:专项债和县财政资金。

(4) 项目编码: 2404-140722-89-05-424443。

3、2024 年 6 月 20 日，项目取得左权县行政审批服务管理局《关于左权县热力提升改造工程（一期）建设项目初步设计及概算的批复》左审管审批字(2024)41 号，主要批复内容如下：

（1）建设规模及内容：已有东城区首站设备更新和新建西城区首站，西首站供热容量 126MW；(2)新建西城区零次网、一次网，中 219-630 共 10500 米，其中零次网 3420 米，一次网 7080 米；(3)智慧供热智能系统，包括智慧供热平台、缴费、客诉系统、中控室系统收费大厅系统及视频监控系统等软硬件设施；(4)已有东城区 11 个换热站的设备管道更新与无人值守系统；(5)已有东城区 11 个换热站平房、老旧小区二次管网(老旧小区含庭院管网、立管及分户)的提升改造。二网铺设新管线 112130 米(DN32-DN300)拆除旧管网 130100 米；(6)户端安装平衡热量表 8339 套(其中 DN25 共 5307 套，DN32 共 3032 套)，安装单元楼入口平衡热量表 597 套(DN65)。

（2）总投资及资金来源：工程概算投资核定为 25022.23 万元，其中工程费用 20481.21 万元，工程建设其他费 3140.39 万元，预备费 1400.59 万元。该项目资金筹措方式按可行性研究报告批复方案执行，项目建设要严格控制工程造价，保证政府资金有效使用。

4、2024 年 6 月 21 日，取得《建设项目环境影响登记表》，内（备案号:202414072200000014）。

5、2024 年 6 月 21 日，左权县城乡事务服务中心发布《左权县热力提升改造工程(一期)EPC 总承包》招标公告，招标公告编号：

E1407000827003563001。

6、2025 年 3 月 13 日，项目取得《施工许可证》。

（三）项目建设进度情况

左权县热力提升改造工程(一期)建设项目已于 2025 年 3 月 13 日开工建设，计划于 2026 年 12 月全部完工，其他审核文件正在有序推进落实。

三、项目资金筹措

依据《2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造工程(一期)专项债券项目情况及资金平衡方案》，左权县热力提升改造工程(一期)建设项目修正后确定总投资概算金额为 25022.23 万元。

1. 自有资金投入 5,022.23 万元，具体资金来源为申请财政资金，在项目建设期内逐步到位；

2. 通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 20,000 万元，2025 年本期计划发行专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行 19,000.00 万元。

据此，本所律师认为，左权县热力提升改造工程(一期)建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对左权县热力提升改造工程(一期)建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，北京敬业瑞之会计师事务所有限责任公司认为：

本项目以供热收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，左权县热力提升改造工程(一期)建设项目的本息覆盖率可达到 1.54 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

北京敬业瑞之会计师事务所有限责任公司总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，左权县热力提升改造工程(一期)建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡

五、项目对应专项债券中介服务机构

(一)会计师事务所

北京敬业瑞之会计师事务所有限责任公司对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。北京敬业瑞之会计师事务所有限责任公司

持有北京市大兴区市场监督管理局于 2023 年 12 月 11 日核发的《营业执照》统一社会信用代码 911101081020688230，北京市财政局于 2024 年 5 月 9 日核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事务所编号:11000052)

据此，本所律师认为，北京敬业瑞之会计师事务所有限责任公司具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西艾伦律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西艾伦律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2020 年 12 月 23 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为:311400006764128812。

据此，本所律师认为，山西艾伦律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

左权县热力提升改造工程(一期)建设项目实施单位左权县城乡事务服务中心是依法设立的机关法人，可以作为项目建设实施、运营主体。

左权县热力提升改造工程(一期)建设项目具有公益性，已取得初设批复、施工招标公告等文件，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造工程(一期)专项债

券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

(本页无正文，为《2025 年—2026 年晋中市左权县热力提升改造工程(一期)专项债券项目之法律意见书》之签署页)



律师： 梁志

律师： 陈洋洋

2025 年 7 月 26 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西艾伦律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711996728		
法律职业资格 或律师资格证号	A20156101130951		
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	陈洋洋
发证日期	2023年03月14日	性别	女
		身份证号	141181199108130066

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章	备案机关	山西省太原市司法局 专用章
备案日期	2023年5月至2024年5月	备案日期	2024年5月至2025年5月

执业机构	山西艾伦律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401202310663501		
法律职业资格 或律师资格证号	A20211401071008		
发证机关	山西省司法厅	持证人	梁杰
发证日期	2023年6月24日	性别	男
		身份证号	140311198110230652



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局	备案机关	山西省太原市司法局
备案日期	2024年5月至2025年5月	备案日期	2025年5月至2026年5月