

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市沁水县粮食和物资储备库项目（一期）
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huaJulaw.com
www.huaJulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	11

山西华炬律师事务所

2025 年晋城市沁水县粮食和物资储备库项目（一期）

专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0729-33号

致：沁水县发展和改革委员会

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市沁水县粮食和物资储备库项目（一期）专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性¹和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

沁水县粮食和物资储备库项目（一期）项目的实施主体为沁水县发展改革和科技局。

1、沁水县发展改革和科技局持有中共沁水县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	沁水县发展改革和科技局（沁水县粮食局、沁水县人民政府国防动员办公室、沁水县民营经济发展局、沁水县数据局）
机构性质	机关
统一社会信用代码	111405210124452859
机构地址	山西省晋城市沁水县城西街 99 号
负责人	李柒兵
赋码机关	中共沁水县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 6 月 23 日

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，沁水县发展改革和科技局已登记；经查询中国执行信息公开网，沁水县发展改革和科技局未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，沁水县

发展改革和科技局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，沁水县发展改革和科技局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

沁水县粮食和物资储备库项目（一期）位于沁水县龙港镇梁庄村、玉台村。建设规模及内容：该项目总占地面积 33448.73 m²，总建筑面积 15683.2 m²。主要建设内容包括新建平房仓两座（总仓容 1.5 万吨）、消防泵房、发电机房、机修器材库、检化验综合楼、消防水池、药品库等及室外配套设施建设。

（二）项目审批情况

1、2022 年 8 月 15 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《关于沁水县粮食和物资储备库项目项目建议书的批复》（沁审管审字[2022]178 号），原则同意项目建议书，主要批复内容如下：

（1）项目编码：2208-140521-89-01-527644。

（2）项目建设地址：拟实施的该项目位于龙港镇梁庄村。

（3）项目建设规模及内容：该项目主要建设内容包括散装平房仓两栋（总仓容 1.5 万吨）、加工车间一栋、物资库、辅助用房、器材库等。

（4）项目投资：该项目总投资控制在 10000 万元之内。

2、2022 年 10 月 31 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《关于沁水县粮食和物资储备库项目可行性研究报告的批复》（沁审管审

字[2022]220号），原则同意项目可行性研究报告，主要批复内容如下：

（1）项目建设地址：该项目位于龙港镇梁庄村、玉台村。

（2）项目建设规模及内容：该项目总占地面积 33448.73 m²，总建筑面积 15683.2 m²，主要建设内容包括新建平房仓两座（总仓容 1.5 万吨）、应急加工车间一栋（含成品副成品库）、物资库、消防泵房、发电机房机修器材库、检化验综合楼等及室外配套设施建设。

（3）项目建设投资及资金来源：该工程估算总投资 9998.25 元，其中：建安工程 8392.92 万元，其他费用 1143.59 万元，预备费 461.74 万元。资金来源：出争取上级资金外，其余县政府统筹解决。

（4）建设工期：该工程初步确定建设工期为 24 个月。

3、2023 年 5 月 10 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《关于沁水县粮食和物资储备库项目（一期）初步设计的批复》（沁审管审字[2023]79 号），主要批复内容如下：

（1）原则同意项目初步设计（一期）

（2）建设规模及内容：该项目总占地面积 33448.73 m²，总建筑面积 15683.2 m²。主要建设内容包括新建平房仓两座（总仓容 1.5 万吨）、消防泵房、发电机房、机修器材库、检化验综合楼、消防水池、药品库等及室外配套设施建设。

（3）建设资金：核定该项目概算总投资 5678.37 万元，其中：建安工程 4329.81 万元，其他费用 1078.16 万元，预备费 270.4 万元。

（4）资金来源：除争取上级资金外，其余县政府统筹借据。

(5) 项目编码：2208-140521-89-01-527644。

4、2023 年 9 月 25 日，项目取得沁水县自然资源局《规划条件》（沁规件字 2023 第【33】号）。

5、2023 年 12 月 11 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 140521202301014 号），证载主要信息如下：

用地单位	沁水县发展和改革局
项目名称	沁水县粮食和物资储备库项目
批准用地机关	沁水县人民政府
批准用地文号	沁政土建字【2023】20 号
用地位置	沁水县龙港镇梁庄村、玉台村
用地面积	33449 m ²
土地用途	物资储备用地
建设规模	计容面积 20201.37 m ²
土地取得方式	划拨

6、2023 年 12 月 11 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 140521202301017 号），证载主要信息如下：

建设单位（个人）	沁水县发展和改革局
建设项目名称	沁水县粮食和物资储备库项目
建设位置	沁水县龙港镇梁庄村、玉台村
建设规模	计容面积 20201.37 m ²

7、2024 年 1 月 15 日，项目取得沁水县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（地字第 140521202401150101 号），证载主要信息如下：

建设单位	沁水县发展和改革局
工程名称	沁水县粮食和物资储备库项目（一期）
建设地址	沁水县龙港镇梁庄村、玉台村
建设规模	计容面积 9833.37 m ²
勘察单位	中冶地集团西北岩土工程有限公司
设计单位	河南工大设计研究院有限公司
施工单位	山西省城市群投资建设集团有限公司
监理单位	晋城市光博建设监理有限公司

8、2024 年 1 月 22 日，项目取得沁水县人民政府《关于沁水县粮食和物资储备库项目建设用地的通知》（沁政土建字[2024]1 号），同意将征收的龙港镇梁庄村、玉台村 33449 平方米土地划拨给沁水县发展和改革局使用，用于县粮食和物资储备库项目用地，土地用途为物资储备用地。

9、2024 年 1 月 22 日，项目取得沁水县自然资源局《国有建设用地划拨决定书》（编号：沁土划字[2024]01 号），主要批复内容如下：

（1）本宗地的批准机关和使用权人

批准机关：沁水县人民政府；

批准文号：沁政土建字〔2024〕01 号；

划拨建设用地使用权人：沁水县发改局；

建设项目名称：沁水县粮食和物资储备库。

(2) 本宗地的用途：仓储用地。

(3) 宗地编号：qs-2023-18。

(4) 本宗地坐落于龙港镇梁庄村。

(5) 本宗地总面积大写参万叁仟肆佰肆拾玖平方米(小写 33449.00 平方米)。其中划拨宗地面积为大写参万叁仟肆佰肆拾玖平方米(小写 33449.00 平方米)

(6) 本宗地划拨价款为零。

(三) 项目建设进度情况

沁水县粮食和物资储备库项目(一期)已于2024年1月开工建设,截至目前主体工程,室内装修、室外管道等建设内容全部完成,正在进行扫尾工程,预计于2025年底全部完工。

据此,本所律师认为,沁水县粮食和物资储备库项目(一期)项目属于公益性项目,项目已经取得施工许可等手续,符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025年晋城市沁水县粮食和物资储备库(一期)建设专项债券项目情况及资金平衡方案》,沁水县粮食和物资储备库项目(一期)项目总投资概算金额为5,678.37万元,资金来源为:

1、自有资金投入4,178.37万元,具体资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金;

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 1,500.00 万元。其中 2025 年本批次计划发行 700.00 万元。

据此，本所律师认为，沁水县粮食和物资储备库项目（一期）资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对晋城市沁水县粮食和物资储备库（一期）建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以仓储库存放县储粮收入和轮换收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，沁水县粮食和物资储备库项目（一期）的本息覆盖率可达到 1.34 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，沁水县粮食和物资储备库项目（一期）具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

沁水县发展和改革委员会为依法设立机关法人，可以作为沁水县粮食和物资储备库项目（一期）的实施主体。

沁水县粮食和物资储备库项目（一期）属于公益项目，项目已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年晋城市沁水县粮食和物资储备库项目（一期）专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年晋城市沁水县粮食和物资储备库项目（一期）专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：喻晓光

律 师：吴不美

2025 年 7 月 29 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A2011140826009

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024 年 03 月 18 日

律师年度考核备案

考核年度	2024 年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025 年 5 月 至 2026 年 5 月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年3月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月