

山西华炬律师事务所
2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	6
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0729-40号

致：高平市公共事业建设服务中心

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；
- 9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办

法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

高平市新华幼儿园建设项目的实施主体为高平市公共事业建设服务中心。

1、高平市公共事业建设服务中心持有高平市事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	高平市公共事业建设服务中心
统一社会信用代码	12140581MB036252X6
宗旨和业务范围	宗旨：加快政府投资建设项目的建设速度、提高效率、加强管理，推行政府投资项目代建制管理体制。业务范围：（一）受高平市住房和城乡建设局委托行使项目建设单位职能，负责市政府投资建设项目和指定代建项目的组织实施工作；（二）负责项目工程建设全过程的报批、监督、结算工作；（三）受高平住房和城乡建设局委托参与并配合有关部门编制市政府投资项目的建设规划和年度计划；（四）完成高平市住房和城乡建设局

	建设局交办的其他工作任务。
法定代表人	梁丑仁
住所	高平市泫氏东街 110 号
经费来源	财政补助(全额拨款)
开办资金	50736 万元
举办单位	高平市住房和城乡建设局
登记管理机关	高平市事业单位登记管理局
有效期	自 2024 年 03 月 05 日至 2026 年 03 月 04 日

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，高平市公共事业建设服务中心登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，高平市公共事业建设服务中心未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，高平市公共事业建设服务中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，高平市公共事业建设服务中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

高平市新华幼儿园建设项目位于高平市徐庄村南侧。本项目新华幼儿园设计为全日制四轨十二个班、托儿所四个班，规划总用地面积 11562.37 m²，建筑占地面积 2558.05 m²，总建筑面积 6411.64 m²，其中地上建筑面积 6361.64 m²，地下建筑面积 50 m²。主要建设内容包括幼儿园建筑工程、结构工程、给排水工程(生活和消防给水、雨

水、污水工程等)、供热工程、燃气工程、供电工程和海绵城市专项设计等。

(二) 项目审批情况

1、2023 年 12 月 29 日,项目取得高平市行政审批服务管理局《关于高平市新华幼儿园建设项目项目建议书的批复》(高行审字〔2023〕443 号),主要批复内容如下:

(1) 项目名称: 高平市新华幼儿园建设项目

(2) 项目选址: 高平市南城办徐庄村

(3) 建设规模及内容: 项目总用地面积 11562.37 m²(合 17.34 亩),建筑占地面积 3200 m²,总建筑面积 6489 m²,拟建项目主要建设内容包括幼儿园活动用房、服务用房及附属用房、项目区室外绿化、道路、活动场地、室外管线等配套设施工程。项目建成后幼儿园为全日制四轨制十二个班、托儿所四个班。

(4) 投资估算及资金来源: 该项目估算总投资为 5237.08 万元,所需资金除申请上级资金外,其余资金由高平市财政统筹解决。

2、2024 年 9 月 14 日,项目取得高平市自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 1405812024XS0010420 号),证载主要信息如下:

项目名称: 高平市新华幼儿园

项目代码: 2312-140581-89-01-951258

建设单位名称: 高平市公共事业建设服务中心

项目建设依据: 高行审字【2023】443 号

项目拟选位置：高平市南城办徐庄村

拟用地面积（含各地类明细）：总用地面积 1.1562 公顷，其中农用地面积 1.1562 公顷（耕地 1.0593 公顷）

拟建规模：总用地面积 11562.37 m²，建筑占地面积 3200 m²，总建筑面积 6489 m²

3、2024 年 9 月 14 日，项目取得高平市行政审批服务管理局《关于高平市新华幼儿建设项目可行性研究报告的批复》（高行审字[2024]548 号），主要批复如下：

（1）原则同意项目可行性研究报告；

（2）项目编码：2312-140581-89-01-951258

（3）建设地址：高平市徐庄村南侧

（4）建设规模及主要建设内容：该拟建儿园设计为全日制四轨十二个班、托儿所四个班，总用地面积 17.34 亩，建筑占地面积 2793.44 m²，总建筑面积 6411.87 m²。主要建设内容包括幼儿园活动用房、服务用房及附属用房、项目区室外绿化、道路、活动场地、室外管线等配套设施工程。

（5）工程估算总投资及自己来源：本项目投资估算 5714.27 万元。其中：建设工程费 4033.92 万元，工程建设其他费用 1257.07 万元，预备费 423.28 万元。所需资金除申请上级资金外，剩余部分由高平市财政统筹解决。

（6）拟定建设工期为 24 个月。

4、2024 年 9 月 14 日，项目取得高平市行政审批服务管理局《关

于高平市新华幼儿建设项目初步设计的批复》（高行审字[2024]549号），主要批复如下：

（1）原则同意《高平市新华幼儿园建设项目初步设计》。

（2）项目编码：2312-140581-89-01-951258

（3）建设地址：高平市徐庄村南侧

（4）建设内容及规模：本项目新华幼儿园设计为全日制四轨十二个班、托儿所四个班，规划总用地面积 11562.37 m²，建筑占地面积 2558.05 m²，总建筑面积 6411.64 m²，其中地上建筑面积 6361.64 m²，地下建筑面积 50 m²。主要建设内容包括幼儿园建筑工程、结构工程、给排水工程（生活和消防给水、雨水、污水工程等）、供热工程、燃气工程、供电工程和海绵城市专项设计等。

（5）工程概算总投资及资金来源：建设项目总投资为 5679.91 万元，其中：建设工程费用 4032.63 万元，工程建设其他费用 1376.81 万元，预备费 270.47 万元。

5、2024 年 10 月 18 日，项目取得高平市人民政府《关于高平市新华幼儿园建设项目使用土地的批复》（高征土字[2024]4 号），批复同意将已征收的国有建设用地 1.1562 公顷划拨作为高平市新华幼儿园项目用地。

6、2025 年 3 月 5 日，项目取得高平市行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1405812025GG0003593 号），证载主要内容如下：

（1）建设单位（个人）：高平市公共事业建设服务中心

(2) 建设项目名称：高平市新华幼儿园建设项目

(3) 建设位置：高平市南城办徐庄村南侧

(4) 建设规模：总建筑面积 6411.64 m²。其中，地上建筑面积 6361.64 m²，地下建筑面积 50 m²

7、2025 年 3 月 6 日，项目取得高平市行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号：140581202503060201），证载主要内容如下：

(1) 建设单位：高平市公共事业建设服务中心

(2) 工程名称：高平市新华幼儿园建设项目

(3) 建设地址：高平市南城办徐庄村南侧

(4) 建设规模：基坑支护和土方开挖

(5) 勘察单位：长治市骏源岩主工程勘察有限公司

(6) 设计单位：高平市城市规划建筑设计有限公司

(7) 施工单位：山西一建集团有限公司

(8) 监理单位：山西华厦建设工程咨询有限公司

（三）项目建设进度情况

高平市新华幼儿园建设项目已于 2025 年 3 月开工建设，截至目前，工程一层主体结构已完成，正在进行二层主体结构施工，预计于 2025 年底全部完工，预计于 2025 年完成全部投资。

据此，本所律师认为，晋城市高平市新华幼儿园建设项目属于公益性项目，项目已经取得施工许可证，符合《地方政府债券发行管理

办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，高平市新华幼儿园建设项目对项目总投资金额修正后确定总投资为 5,693.63 万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入 1,193.63 万元，具体资金来源为申请财政资金和上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 4,500.00 万元。其中：2025 年本批次计划募投地方政府专项债券 800.00 万元。

据此，本所律师认为，高平市新华幼儿园建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对高平市新华幼儿园项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以教育保育费、伙食费和申请运营补助收入作为还本付息的基础，并通过对高平市公共事业建设服务中心提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，高平市新华幼儿园项目的本息覆盖率可达到 1.18 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 1,221.23 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

据此，本所律师认为，高平市新华幼儿园建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

高平市公共事业建设服务中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为晋城市高平市新华幼儿园建设项目的实施主体。

晋城市高平市新华幼儿园建设项目属于公益项目，已经取得施工许可证，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年高平市新华幼儿园建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 喻晓光

律 师： 吴不美

2025 年 7 月 29 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A2011140826009

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年05月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月