



北京盈科（太原）律师事务所
关于 2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站
工程专项债券项目之

盈太【2025】法意字第 TY3151 号

法律意见书

 北京盈科（太原）律师事务所

太原市晋源区长风商务区谐园路9号化建大厦1层1号、9层2-5号、13层

Tel: 0351—6770873

目 录

第一部分 法律依据	3
第二部分 律师声明	5
第三部分 法律意见	9
一、项目实施单位的主体资格	9
二、项目概况、产业政策及项目审批手续	9
三、项目投资估算及资金筹措方案	13
四、项目预期收益与融资平衡情况	13
五、项目财务评估及专项法律服务中介机构	16
六、预见风险及防范措施	17
七、总体结论意见	18

北京盈科（太原）律师事务所

关于 2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程 专项债券项目之法律意见书

致：朔州新源热力有限公司

北京盈科（太原）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国执业资格的律师事务所。本所依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）《地方政府专项债券发行管理办法》（财库[2020]43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）以及相关法律、法规和规范性文件的规定，就关于 2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

第一部分 法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《政府投资条例》（国务院令第 712 号）
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）
4. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
5. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）
6. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）
7. 财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）
8. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
9. 财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）
10. 财政部关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209 号）
11. 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）

12. 山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债〔2021〕38号）
13. 《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2024〕276号）
14. 国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》国办发〔2024〕52号
15. 国家、山西省关于地方政府债券的其他相关法律、法规、规范性文件

第二部分 律师声明

为出具本法律意见书，本所律师依照现行法律、法规及规范性文件的规定和要求，查阅了本所律师认为出具本法律意见书所应查阅的文件和资料对委托人提供的项目资料原件或复印件进行了核查和验证，并听取了委托人、项目实施单位就有关事实的陈述和说明，进行了必要的调查和询问。本法律意见书对本次申请的合法性、合规性及重大法律问题发表法律意见，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书的出具是基于以下前提：

委托人提供给本所及本所律师的文件上的有关人员的签名、印鉴都是真实有效的，且取得了应当取得的授权；提供给本所及本所律师的委托人制作的文件及文件中所陈述的情况与事实都是真实、准确、完整的，复印件均与其原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述及重大遗漏情形；提供给本所及本所律师的项目主体单位制作的文件及文件中所陈述的情况与事实都是真实、准确、完整的，复印件均与其原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述及重大遗漏情形；委托人、项目主体单位向本所及本所律师作出的陈述、说明不存在重大遗漏情形；向本所及本所律师提供的非委托人制作的其他文件资料，均与委托人自该等文件资料的初始提供者处获得的文件资料一致，未曾对该等文件进行任何形式和实质上的更改、删减、遗漏和隐瞒，且按本所及本所律师合理的要求向本所及本所律师提供或披露了与该等文件资料有关的其他辅助文件资料或信息，以避免本所及本所律师

因该等文件资料或信息的不正确、不完整而影响对该等文件的合理解解、判断和引用。

本所同意将法律意见书作为本次申请所需提交的法律文件，随同其他材料一同报送委托人及相关单位。如本法律意见书含有虚假记载、误导性陈述及重大遗漏的，愿就本所有责部分承担相应的法律责任。

为出具本法律意见书，本所及本所律师特做如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在事实与我国现行法律、法规及规范性文件发表法律意见；严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申请的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他单位出具的证明文件出具本法律意见书。

3. 本所及本所律师仅就与本次申请有关的法律问题发表法律意见，并不对有关可行性研究报告、会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及可行性研究报告、会计、审计、信用评级、评估等内容时，均为严格按照有关机构出具的专业报告引述，并不意味着本所及本所律师对该内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的评价、意见和保证。

4. 本所及本所律师同意将本法律意见书作为委托人本次申请所需提交的法律文件之一，随同其他文件一并上报，并依法对所出具的

法律意见承担责任。本法律意见书仅供委托人为本次申请之目的使用，不得作为任何其他目的。

5. 本所律师未授权任何人对本法律意见书作出说明和解释。

本所律师依据《预算法》、国发[2014]43号文等法律法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对朔州新源热力有限公司提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见。

释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

本所	指	北京盈科（太原）律师事务所
项目主管单位		朔州经济开发区管理委员会
项目实施单位	指	朔州新源热力有限公司
本项目	指	2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程
本专项债券	指	2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程项目专项债券
《资金平衡方案》	指	朔州经济开发区管理委员会、朔州新源热力有限公司于 2025 年 7 月 26 日作出的《2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目情况及资金平衡方案》
《财务评估报告》	指	大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所于 2025 年 7 月 27 日作出的大华咨字[2025]1811003854 号《2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》

第三部分 法律意见

一、项目实施单位的主体资格

本项目的实施主体单位为朔州新源热力有限公司。

朔州新源热力有限公司，法定代表人为曹志刚，统一社会信用代码：91140600767111988N，注册地址为山西省朔州开发区友谊东街，注册资本为 8700 万元人民币，企业类型为其他有限责任公司，成立时间为 2000 年 11 月 22 日，经营期限为无固定期限，经营范围为“经营供热、施工；高新技术产品开发，项目咨询；技术引进，转让，推广（国家专项许可的除外）（依法需经批准的项目经相关部门批准后，方可开展经营）”。

经本所律师核查，朔州新源热力有限公司依法设立并存续至今，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备负责、实施本项目的资格。

二、项目概况、产业政策及项目审批手续

（一）项目概况

1、项目名称：2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程。

2、建设规模及内容：

（1）延长蒸汽经二路现状主干管道至新用户山西宏远电子有限公司，为其提供生产用蒸汽。设计流量 8t/h。蒸汽主干管工作管管径 DN600，分支管径 DN150。路由长度约 0.78km。

(2) 在工业大道现状主管道上开设一路分支，接至山西兴源盛科技有限公司，为其提供生产用蒸汽。设计流量 6.5t/h. 蒸汽分支管管径 DN100。路由长度约 180m。

(3) 热源厂厂区内新建换热站一座，建筑面积约 430 平米，结构形式暂定为单层框架结构。站内热力设备、电气设备及机械设备尽最大程度利用原换热站拆除的设备，满足供热面积 15 万平米总热负荷 23MW 的供热需求。

(4) 起步区企业世纪恒通科技股份有限公司内新建一座换热站，为其厂区内各构、建筑物供暖，建筑面积 110.72 平米，结构形式为框架结构，供热面积：厂房 4950 平米，办公楼 920.16 平米. 总供热负荷约 3.02MW。

3、本项目已完成前期立项工作，正在办理施工许可证，预计 2025 年 8 月开工，2025 年 10 月完工。

4、项目的必要性及经济社会效益分析

根据《资金平衡方案》所述，本项目建设必要性和意义如下：

(1) 企业生产及园区发展的需要

随着开发区起步区的规划建设，为产业发展创造了广阔的平台，一大批工业项目即将落户起步区，供热、工业生产蒸汽需求迅速增长、迫切需要配套大型的能源动力设施。特别是不同的产业链和产品的发展，迫切需要提供不同的压力品质的蒸汽及稳定的汽源。解决起步区的企业用汽，是优化招商引资环境、完善起步区基础设施和提高竞争力的迫切需要。

目前起步区内已建成雨污水、电力、电信、燃气、热力、中水等市政配套管线，工业蒸汽管道也于 2022 年底建成并投入生产，为满足园区招商引资需求，营造九通一平投资硬环境，提供稳定的工业蒸汽也是保障园区内已入住企业工业生产的必备项目。

(2) 节能减排的需要

长期以来，多数企业以自建燃煤锅炉供热及为生产提供蒸汽，由于分散型燃煤锅炉技术相对落后、热燃烧效率低，加之煤炭在开采、运输、储存、燃烧后处理等环节存在较多问题，再加上非专业运营的因素，导致能源的大量浪费，且供汽不稳定，容易造成生产的不稳定。集中供热、供蒸气热源采用大型燃煤锅炉，燃烧效率高，煤炭可实现集中运输、储存，灰渣集中处理，且有专业的热力公司运营，可有效地减少能源的浪费，提供更加稳定的蒸汽。

(3) 环境保护的需要

分散型燃煤锅炉由于其数量多，分布区域广，烟气排放的标准不统一，国家监管难度大。运行时排放大量的氮氧化物、烟尘、二氧化硫等污染物到大气中，造成区煤烟型特征大气污染。集中大型锅炉采用先进的脱硫、除尘设备。集中处理，可有效减少氮氧化物、烟尘、二氧化硫等的排放量，减轻大气污染，减少雾霾，提高人民生活质量；此外，大型热源厂的污废水可以采用集中治理后再排放措施，使排水符合有关排放标准。

(4) 社会效益、经济效益

本项目建成后，可为新兴产业园区新建成企业提供供热和蒸汽，

改善园区供热效果。属于重要的基础设施建设，符合国家产业政策，地方政府的长远规划，对当地的经济发展，制造业水平提高，增加就业，提高人民生活水平，改善当地的投资环境，和保护环境都大有好处。

（二）项目产业政策

根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 7 号）规定，经本所律师核查：本项目属于《产业结构调整指导目录》鼓励类第二十二城镇基础设施：2. 市政基础设施：城镇供排水工程及相关设备生产，地级及以上城市地下综合管廊建设，地下管网地理信息系统，城市燃气工程，城镇集中供热建设和改造工程（包括长距离集中供热管网应用工程），城市节水技术开发与应用，城市燃气塑料管道应用工程，海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产。项目属于国家鼓励类产业，符合国家产业政策。

（三）项目审批手续

1、《朔州经济开发区行政审批局关于新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（朔开审批字〔2024〕10 号）；

项目代码：2411-140651-89-05-362329；

2、《朔州经济开发区行政审批局关于新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程初步设计的批复》（朔开审批发〔2025〕1 号）。

本所律师认为，2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站

工程已通过项目立项，符合国家产业政策。。

三、项目投资估算及资金筹措方案

依据《资金平衡方案》和《财务评估报告》，项目投资估算及资金筹措方案如下：

（一）项目投资估算

项目估算总投资 2,485.63 万元，其中工程费用 2,122.81 万元，工程建设其他费用 222.12 万元，预备费 140.70 万元。

（二）项目资金筹措方案

1、通过申请开发区财政资金及上级资金 1,185.63 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 1,300.00 万元，本批次拟全部募投。

3、资金使用计划

项目总投资 2,485.63 万元，资金计划于 2025 年全部投入使用，计划如下：

资金使用计划

年份	2025 年	合计
投资金额（万元）	2,485.63	2,485.63
占总投资比例	100.00%	100.00%
项目对应债券资金（万元）	1,300.00	1,300.00
其中：本批次募投金额（万元）	1,300.00	1,300.00

据此，本所律师认为，本项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定，符合《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》的要求。

四、项目预期收益与融资平衡情况

依据《资金平衡方案》和《财务评估报告》，项目预期收益及

融资平衡情况如下：

（一）项目收入预测

项目收入来源主要为供气收入，债券存续期预计可实现收入 30,878.64 万元。

本工程为 20 万吨粉煤灰供热项目热源厂改造及配套管网工程的更新及改造工程。所用汽源为 20 万吨粉煤灰供热项目热源厂改造及配套管网工程所建热源厂，位于山西省富甲工业园粉煤灰项目南区。主要为新兴产业园区提供供热热水和生产用蒸汽。设计蒸汽用量共 150t/h。考虑到单位用气情况，项目完成后，每小时按 130 吨蒸汽供周边企业使用，参考朔州新源热力有限公司与山西牧禾春风生物科技有限公司签订的《供应蒸汽合同》，供汽价格为 90.00 元/吨，按照企业每天使用标准 8 小时，供暖周期 165 天测算。

（二）项目成本及现金流出预测

项目成本主要包括人员工资及福利费、能耗费用以及其他费用等，债券存续期预计运营成本 28,386.59 万元。

1、人员工资及福利费

根据项目实际运行情况，设立固定管理运营岗位 20 个，季节性用工岗位 80 个，固定管理运营岗位年工资标准为 6.00 万元/年，每年按照 1%递增，季节性用工岗位工资标准为 4,800.00 元/月，按照实际供热月份测算。

2、能耗费用：包括运营所需电费、水费、煤炭费用

电费：主要为变频水泵耗电，其耗电量与供热量成正比，两个换热站共计耗电量为 115.60kwh，按照 0.58 元/kwh 测算；

水费：换热站与电子蒸汽系统年耗水量总计 3.48 万 t，参照《山西省物价局关于调整朔州市城区供水价格和污水处理费收费标准的

通知》（晋价商字[2007]218号），按照4.00元/t测算；

煤炭费用：依据项目已有的热源厂预计用煤量120吨/天，单价480元/吨（其中包括蒸汽产生的成本），供暖日期为165.00天。

3、其他费用：包括日常维修维护费、办公费、差旅费等，按照收入的3%测算。

（三）项目收益

综上，项目收益不考虑融资成本及非付现成本的情况下，债券存续期内可用于还本付息净收益为2,492.05万元。

（四）项目融资成本

本项目计划募投专项债券资金1,300.00万元，期限为20年，债券还本方式为到期一次还本，每半年支付一次利息。

融资成本为募投的地方政府专项债券利息费用，根据谨慎性原则，拟募投债券票面利率参考当前20年期国债收益率利率（基准日2025年7月22日）上浮50bp来测算，约为2.44%，债券存续期内共计需要支付债券利息费用634.40万元。

（五）资金测算平衡情况

根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程本息覆盖率可达到1.29倍，期末项目现金净结余量为557.65万元。朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程完成后能够实现充足、稳定的现金流入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目已经编制较为详细的项目收入、成本、净收益及还本付息计划等情况，测算结果是项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模。因此，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

五、项目财务评估及专项法律服务中介机构

（一）财务评估机构

此次专项债券项目聘请了大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案情况进行评价，并出具专项评估报告。报告总体评价认为该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度分析投资具有可行性。

经本所律师核查：大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区市场监督管理局于 2022 年 1 月 10 日核发的统一社会信用代码为 91140100058863554J 的《营业执照》、山西省财政厅 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所为本项目出具的《2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》（大华咨字[2025]1811003854 号），加盖中介机构公章，且无不合理的用途限制。

本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备出具专项评价报告的资质条件。

（二）专项律师机构

朔州新源热力有限公司委托北京盈科（太原）律师事务所对本项目进行专项法律服务，北京盈科（太原）律师事务所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2023 年 3 月 20 日核发的统一社会信用代码 31140000MD0046057F 的《律师事务所分所执业许可证》，不存在被相关监管部门立案调查、受到行政处罚或被财务监管措施的情况，具备为本项目债券发行提供法律服务的资质。

本所律师认为，北京盈科（太原）律师事务所系经批准依法设立的合伙型律师事务所，具备为本项目出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

六、预见风险及防范措施

根据《资金平衡方案》，本项目的预见风险及防范措施如下：

（一）债券限额不能满足项目需求风险及防控

该项目资金来源为申请开发区财政资金及上级资金和申请债券资金安排，资金可能存在不能及时到位和债券限额不能满足项目需求风险。

控制措施：该项目若不能争取到债券额度，募集不到专项资金时，项目单位将充分争取上级部门资金支持或采取项目压缩投资、延长建设进度、调整资金来源等措施。

（二）影响项目施工进度的风险及防控措施

拖延项目工期，此类因素主要包括设计方案的稳定、项目实施方

组织管理水平、不可抗力或政策调整承建商的施工技术及管理平等，会导致工期延期，工程质量差，施工成本增加。

风险控制措施：项目管理单位严格按照要求做好设计工作，督促施工队伍加强施工安全管理，保证项目工期和质量；同时在成本方面加强施工预算管理，保证项目工期和质量，减少工期延期风险。

（三）影响项目收益的风险及防控措施

若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益。对债券还本付息产生影响，同时，项目日常经营性支出涉及人力成本，维修费用等变动因素，实际支出增加也将降低偿债能力。若后期项目运行困难，将影响项目整体偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

（四）其他可预期风险及防控措施项目

建设资金除申请开发区财政资金及上级资金外，大部分需要募投债券完成，在募投债券成功后，以后每年度需要面临还本付息支出的压力，因此在资金回笼方面要做到快速高效，保证后期各项费用支出的资金充足性。针对该项风险，项目运营单位将遵循满足需求、安全可靠的原则，采取积极措施控制项目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

七、总体结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、朔州新源热力有限公司依法设立并存续至今，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备负责、实施本项目的资格。

2、2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程已通过项目立项，符合国家产业政策，项目建设合法合规。

3、本项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定，符合《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》的要求。

4、本项目已经编制较为详细的项目收入、成本、净收益及还本付息计划等情况，且本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

5、本项目属于《产业结构调整指导目录》鼓励类项目，不在《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》的“负面清单”项目中。

6、为本项目提供专项服务的大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所、北京盈科(太原)律师事务所合法存续且具备相应的从业资质。

综上，2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目不存在实质性法律障碍，但可能存在债券限额不能满足项目需求以及工期拖延、资金支出进度和项目收益不足等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书正本一式陆份，经本所盖章及承办律师签字后生效。

(以下无正文)

附件一：《律师事务所执业许可证》扫描件

附件二：律师执业证扫描件

附件三：律师执业证扫描件

（本页无正文，为《北京盈科（太原）律师事务所关于 2025 年朔州市新兴产业园区蒸汽管网及换热站工程专项债券项目之法律意见书》之签字页）



承办律师：田云彦

承办律师：范志娟

2025年7月28日

执业机构 北京盈科（太原）律师
事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401200110368337

法律职业资格
或律师资格证号 14200068080324

发证机关



发证日期 2024 年 04 月 08 日



持证人

白云鹏

性 别

男

身份证号 142701196808131346

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	太原市司法局 年度考核专用章
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案

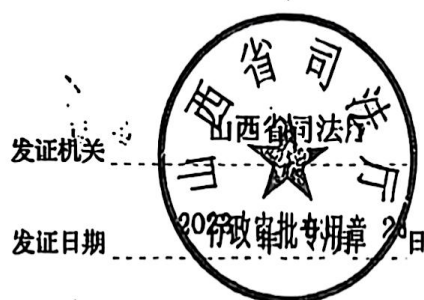
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 年度考核专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 北京盈科（太原）律师
事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201811073100

法律职业资格
或律师资格证号 A20151410250164



发证机关

发证日期



持证

性别

身份证号 142627199112190029

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000MD0046057F

北京盈科(太原)律师事务所

北京盈科(太原)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关: 山西省司法厅

发证日期: 2023年03月20日