

山西明厚律师事务所
2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)
专项债券项目
之
法律意见书



山西明厚律师事务所

山西省运城市盐湖区河东东街御泽苑 4 号楼一单元 301、302 室
Room 301、302, unit 1, building 4, yuzeyuan, Hedong street,
Yanhu District, Yuncheng City, Shanxi Province
电话/Tel: 0359-2024848
E-mail:minghoulvshi@163.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	8
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构	10
（一）会计师事务所	10
（二）律师事务所	10
六、结论意见	11

山西明厚律师事务所
2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目（一期）
专项债券项目之
法律意见书

[2025]明律字（20250728002）号

致：运城市人民医院

山西明厚律师事务所接受运城市人民医院（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目（一期）专项债券项目的专项法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(晋财债[2021]38号)；

10、山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号)；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2024年专项债券项目谋划储备工作的通知》(晋发改投资发[2023]363号)；

12、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项、

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。



4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。

第二部分正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目（一期）实施主体为运城市人民医院。

1、运城市人民医院持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	运城市人民医院
统一社会信用代码	12141000408316455H
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、医学研究、保健与健康教育，养老服务与培训。
住所	运城市人民南路 313 号
法定代表人	杨晓
经费来源	财政补助
开办资金	2147 万元
举办单位	运城市卫生健康委员会
登记管理机关	运城市事业单位登记管理局

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，运城市人民医院状态正常；经查询中国执行信息公开网，运城市人民医院未被列入失信

被执行人名单；经查询信用中国网站，运城市人民医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，运城市人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为 2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目（一期）的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

1、建设地址：运城市安邑东路与禹都大道交叉口东北角。

2、建设规模及内容：新建一座 1500 床综合型医院。项目总用地面积 177798 平方米（合 266.7 亩），总建筑面积 272536 平方米，其中地上建筑面积 191218 平方米（包括 1#医疗综合楼 80026 平方米、2#住院楼 26733 平方米、3#住院楼 29406 平方米，4#住院楼 26733 平方米，5#传染病楼 2222 平方米，6#高压氧舱 915 平方米，7#院内生活楼 14877 平方米，8#科研行政楼 10211 平方米，9#垃圾房 95 平方米），地下建筑面积 81318 平方米（地下车库及设备房 73728 平方米、医院地下科室及中心库房 7590 平方米）。建设内容包括房屋建筑工程、装修工程、公用配套工程、室外环境工程、医疗专项工程等内容。

（二）项目审批情况

1、2023 年 8 月 31 日，取得运城市规划和自然资源局《用地预审与选址意见书》（用字第 140801202301021 号），记载信息如下：

项目名称	运城市人民医院建设项目（一期）
项目代码	2308-140800-89-01-993765

建设单位名称	运城市第三医院
项目建设依据	《关于做好 2023 年“1311”重大工程项目建设工作的通知》
项目拟选位置	禹王街以南，禹都大道以北，安邑东路以东，东外环路以西
拟用地面积（含各地类明细）	约 17.7798 公顷
拟建设规模	278490 平方米

2、2024 年 1 月 4 日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于运城市人民医院建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（运审管审发〔2024〕1 号），批复内容如下：

（1）项目编码：同意原编码“2308-140800-89-01-993765”变更为“2401-140800-89-05-402131”。

（2）根据山西省卫生健康委员会《关于同意运城市第三医院变更名称的批复》晋卫医函〔2023〕60 号，同意项目单位由“运城市第三医院”变更为“运城市人民医院”。

（3）建设地点：运城市安邑东路与禹都大道交叉口东北角。

（4）建设规模及内容：新建一座 1500 床综合型医院。项目总用地面积 177798 平方米（合 266.7 亩），总建筑面积 272536 平方米，其中地上建筑面积 191218 平方米（包括包括 1#医疗综合楼建筑面积 80026 平方米、2#住院楼 26733 平方米、3#住院 29406 平方米，4#住院楼 26733 平方米，5#传染病楼 2222 平方米，6#高压氧舱 915 平方



米, 7#院内生活楼 14877 平方米, 8#科研行政楼 10211 平方米, 9#垃圾房 95 平方米), 地下建筑面积 81318 平方米(地下车库及设备房 73728 平方米、医院地下科室及中心库房 7590 平方米)。建设内容包括房屋建筑工程、装修工程、公用配套工程、室外环境工程、医疗专项工程等内容。

(5) 建设工期: 30 个月。

(6) 投资估算及资金来源: 项目估算总投资 198976 万元, 其中工程费用 167544 万元(包括医疗综合楼 37088 万元, 住院楼 37441 万元, 传染病楼 1161 万元, 高压氧舱 549 万元, 院内生活楼 4701 万元, 科研行政楼 3951 万元, 垃圾房 33 万元, 地下车库及设备房 42607 万元, 医疗专项、其他系统设备及总图工程 40013 万元)工程建设其他费 20773 万元, 预备费 10659 万元。该项目为谋划项目, 所需资金拟由市财政资金、政府专项债券、申请上级资金等方式解决; 待项目纳入政府年度投资计划后报我局备案, 否则不得开工建设。

(7) 项目公共建筑节能率为 72%; 新建建筑执行二星级绿色建筑标准; 新建建筑采用装配式建造方式, 装配率不低于 30%。

(8) 项目单位应按照《政府投资条例》有关规定, 严格执行建设工期, 并通过在线平台如实报送项目开工建设、建设进度、竣工等基本信息。

3、2024 年 1 月 10 日, 项目取得运城市行政审批服务管理局《关于运城市人民医院建设项目(一期)初步设计的批复》(运审管审发〔2024〕4 号), 批复内容如下:

(1) 项目编码: 2401-140800-89-05-402131。



(2) 原则同意经评估后修改编制的该项目初步设计。

(3) 建设地点：运城市安邑东路与禹都大道交叉口东北角。

(4) 建设规模及内容：新建一座 1500 床综合型医院。项目总用地面积 177798 平方米(合 266.7 亩)，总建筑面积 272536 平方米，其中地上建筑面积 191218 平方米(包括 1#医疗综合楼 80026 平方米、2#住院楼 26733 平方米、3#住院楼 29406 平方米 4#住院楼 26733 平方米，5#传染病楼 2222 平方米，6#高压氧舱 915 平方米，7#院内生活楼 14877 平方米，8#科研行政楼 10211 平方米，9#垃圾房 95 平方米)，地下建筑面积 81318 平方米(地下车库及设备房 73728 平方米、医院地下科室及中心库房 7590 平方米)。建设内容包括房屋建筑工程、装修工程、公用配套工程、室外环境工程、医疗专项工程等内容。

(5) 建设工期：30 个月。

(6) 项目新建建筑节能率达到 72%标准；新建建筑执行二星级绿色建筑标准；新建建筑采用装配式建造方式,装配率为 32%。

(7) 投资概算及资金来源:项目概算总投资 198975 万元，其中工程费用 168175.82 万元(医疗综合楼 36848.97 万元，住院楼 37765.51 万元，传染病楼 1846.58 万元，高压氧舱 637.01 万元，院内生活楼 4938.28 万元，科研行政楼 3945.66 万元，垃圾房 68.40 万元地下车库及设备房 43841.57 万元，医疗专项、其他系统设备及总图工程 38283.84 万元)，工程建设其他费用 21832.18 万元，预备费 8967 万元。资金来源按可行性研究批复方案实施。

(三) 项目建设进度情况

项目开工时间 2024 年 6 月，计划竣工时间为 2026 年 12 月。



据此，本所律师认为，2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)系公益性项目，项目已经完成立项手续、初步设计工作，符合《地方政府债券发行管理办法》和《山西省政府专项债券管理暂行办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目估算总投资为 198,975.00 万元，资金来源为：

1、项目自有资金 39,975.00 万元，由单位申请财政和争取上级资金解决，已到位资金 11,750.00 万元；

2、资金缺口为 159,000.00 万元，其中 2024 年已募投 40,000.00 万元，2025 年已拟募 40,000.00 万元，本批拟募 20,000.00 万元，以后批次继续募投 59,000.00 万元。。

据此，本所律师认为，2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)专项债券项目收益及融资平衡方案专项评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2055 年还本息后项目累计净现金结余 13,253.04

万元，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为门诊收入、住院收入及财政补助收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.42，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：该项目的收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目（一期）具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西省工商行政管理局于 2015 年 7 月 1 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2015 年 8 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西明厚律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西明厚律师事务所系山西省司法厅于 2013 年 12 月 17 日核准设立的个人制律师事务所，又于 2019 年 11 月 19 日变更为普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000087078598B，现持有山西省司法厅于 2019 年 11 月 19 日核发的统一社会信用代码 31140000087078598B 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西明厚律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

运城市人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目的主体单位。

2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书仅供用于 2025 年专项债券项目申报使用，不得挪作他用。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2024 年至 2025 年运城市人民医院建设项目(一期)专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____

律师: 朱清

律师: 郭阳荣

2025 年 7 月 28 日



附件一：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31140000087078598B

山西明厚 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：山西省司法厅
发证日期：2019年11月19日

中华人民共和国司法部

No. 70 06822



附件一：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31140000087078598B

山西明厚

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2019年11月19日

中华人民共和国司法部制

No. 70.66.25





附件二：经办律师执业证

执业机构	山西明厚律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	1140820121087833		
法律职业资格 或律师资格证号	A201011088108		
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	朱清
发证日期	2012年05月10日	性别	男
		身份证号	142702199103175015

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度		考核年度	
考核结果		考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期		备案日期	



执业机构	山西明厚律师事务所	 
执业证类别	专职律师	
执业证号	11408201911150205	
法律职业资格 或律师资格证号	A20171408231764	持证人 郭玉荣
发证机关		性别 女
发证日期	2024年03月13日	身份证号 142729199507204825

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度		考核年度	
考核结果		考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期		备案日期	