

山西华炬律师事务所
2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及
回用工程专项债券项目
之
法律意见书



华炬律师事务所
SHANXI HUA JU LAW FIRM

山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	6
(三) 项目建设进度情况	10
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	11
五、项目对应专项债券中介服务机构	12
(一) 会计师事务所	12
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所
2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程
专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0727-15号

致：永济经济技术开发区实业发展有限责任公司

山西华炬律师事务所接受永济经济技术开发区实业发展有限责任公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（晋财债[2021]38号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

永济经济技术开发区污水处理及回用工程实施主体为永济经济技术开发区实业发展有限责任公司。

1、永济经济技术开发区实业发展有限责任公司持有《营业执照》，证载信息如下：

名称	永济经济技术开发区实业发展有限责任公司
统一社会信用代码	91140881MA0KPFYX95
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	刘增宽
注册资本	壹仟伍佰万圆整
成立日期	2019 年 09 月 06 日
营业期限	2019 年 09 月 06 日至长期
住所	山西省运城市永济市城西街道电机大街 21 号经济技术开发区一楼
经营范围	城市建设投资；土地整理、基础设施建设、市政工程建设；土木工程建筑设计与施工、建筑

安装工程设计与施工、园林绿化工程设计与施工、道路工程施工、公路工程施工、公路管理与养护；机械设备经营租赁；房地产开发、物业管理；商业运营管理；人才培养；培训场地租赁；住宿餐饮；社会事业领域的建设和经营；货运代理、道路货物运输（普通货物）、物流信息服务；仓储服务；热力生产和供应；养老机构经营；广告设计、制作、发布代理；招商服务；平台建设；工业项目场地租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

2、经查询国家企业信用信息公示系统，永济经济技术开发区实业发展有限责任公司单位状态为正常；经查询中国执行信息公开网，永济经济技术开发区实业发展有限责任公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，永济经济技术开发区实业发展有限责任公司无行政处罚、未被列入严重失信主体名单，不存在经营异常。

据此，本所律师认为，永济经济技术开发区实业发展有限责任公司系依法设立并有效存续的企业法人，具备独立法人资格，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

永济经济技术开发区污水处理及回用工程位于永济经济技术开发区园区。污水处理总规模为 30000m³/d，近期建设规模 15000m³/d，远期扩建规模 15000m³/d。污水处理工艺：水解酸化+A2/O+混凝沉淀+深床反硝化滤池+臭氧催化氧化+曝气生物滤池。

项目主要建设内容包括污水管网收集工程、污水厂建设工程及中水回用工程。其中：污水管网工程包括 14750m 的污水管道及配套检查井等附属构筑物；污水厂建设工程包括预处理构筑物、强化一级处理构筑物、生物段处理构筑物、深度阶段污水处理构筑物及污泥脱水、鼓风曝气、变配电室等附属构筑物及办公用房及附属用房等建构筑物。中水回用工程主要工程量为：回用水池及加压泵房，配套再生水管道 20500m 及中水管道配套附属构筑物。

(二) 项目审批情况

1、2022 年 10 月 26 日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 140866202211001 号)，证载信息如下：

项目名称	永济经济技术开发区污水处理及回用工程项目
项目代码	2209-140866-01-126972
建设单位名称	永济经济技术开发区实业发展有限责任公司
项目拟选位置	永济经济技术开发区中山街南、关铝二路东
拟用地面积	4.97 公顷
拟建设规模	污水管网收集工程、污水厂建设工程及中水回用工程

2、2022 年 10 月 28 日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于永济经济技术开发区污水处理及回用工程项目可行性研究报告的批复》（永开审资发[2022]9 号），批复内容如下：

(1) 项目名称：永济经济技术开发区污水处理及回用工程；

(2) 项目编码：2209-140866-89-01-126972；

(3) 项目建设地点：永济经济技术开发区；

(4) 项目建设规模及内容：主要建设内容：包括污水管网收集工程、污水厂建设工程及中水回用工程。污水管网工程包括 20120m 的污水管道及配套检查井等附属构筑物；污水厂建设工程包括预处理构筑物、强化一级处理构筑物、生物段处理构筑物、深度阶段污水处理构筑物及污泥脱水、鼓风曝气、变配电室等附属构筑物及办公用房及附属用房等建构筑物。中水回用工程主要工程量为：回用水池及加压泵房，配套再生水管道 20450m 及中水管道配套附属构筑物；

(5) 项目总投资及资金来源：总投资：25737.75 万元，其中，建设工程费为 20091.46 万元，其他费用为 2734.34 万元，预备费为 1826.06 万元，建设期贷款利息为 985.69 万元，铺底流动资金为 100.19 万元。资金来源：除申请上级补助资金外，其余资金由企业自筹；

(6) 建设工期：24 个月。

3、2023 年 7 月 6 日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于永济经济技术开发区污水处理及回用工程项目节能报告的审查意见》（运审管审发[2023]108 号），批复节能报告提出的节能措施合理可行。

4、2023年8月15日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于永济经济技术开发区污水处理及回用工程初步设计的批复》（永开审资发[2023]8号），批复内容如下：

- (1) 项目名称：永济经济技术开发区污水处理及回用工程；
- (2) 项目代码：2209-140866-89-01-126972；
- (3) 建设地址：永济经济技术开发区园区；
- (4) 建设规模及内容：

工程规模：污水处理总规模为30000m³/d，近期建设规模15000m³/d，远期扩建规模15000m³/d；

污水处理工艺：水解酸化+A2/O+混凝沉淀+深床反硝化滤池+臭氧催化氧化+曝气生物滤池；

主要内容：包括污水管网收集工程、污水厂建设工程及中水回用工程。污水管网工程包括14750m的污水管道及配套检查井等附属构筑物；污水厂建设工程包括预处理构筑物、强化一级处理构筑物、生物段处理构筑物、深度阶段污水处理构筑物及污泥脱水、鼓风机曝气、变配电室等附属构筑物及办公用房及附属用房等建构筑物。中水回用工程主要工程量为：回用水池及加压泵房，配套再生水管道20500m及中水管道配套附属构筑物；

- (5) 建设工期：实施周期为24个月；

(6) 投资概算及资金来源：总投资：25724.84万元，其中，建设工程费为22727.79万元，其他费用为1661.33万元，预备费为1219.46万元，铺底流动资金为116.26万元。资金来源：除申请上级

补助资金外，其余资金企业自筹。

5、2023 年 10 月 12 日，项目经招标确定中铁十二局集团建筑安装工程有限公司、中国能源建设集团山西省电力勘测设计院有限公司为项目 EPC 中标人。

6、2024 年 8 月 19 日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会行政审批局《建设用地规划许可证》(地字第 1408812024YG0009430 号)，证载信息如下：

用地单位	永济经济技术开发区实业发展有限责任公司
项目名称	永济经济技术开发区污水处理及回用工程
批准用地机关	永济市自然资源局
用地位置	三鑫混凝土南侧，海丰铝业西侧
用地面积	57283.49 m ²
土地用途	公用设施用地
建设规模	57283.49 m ²
土地取得方式	划拨

7、2024 年 12 月 30 日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于永济经济技术开发区污水处理及回用工程环境影响报告书的批复》（永开审环函[2024]7 号），原则同意专家对《报告书》的技术审查意见。项目在符合规划和自然资源（林业）、水务、文物、能源等各方面法规政策规定要求及本批复规定的各项环保措施的前提下，原则同意《报告书》结论。

8、2025 年 5 月 7 日，永济经济技术开发区实业发展有限责任公

司取得永济市自然资源局《不动产权证书》（晋[2025]永济市不动产权第 0001902 号），证载信息如下：

权利人	永济经济技术开发区实业发展有限责任公司
共有情况	单独所有
坐落	永济市三鑫混凝土南侧、海丰铝业西侧
不动产单元号	140881006013GB00063W00000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	公共设施用地
面积	57283.49 m ²

9、2025 年 6 月 23 日，项目取得永济经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于同意项目延期的回复》，鉴于永济经济技术开发区污水处理及回用工程项目前期手续办理时间过长、施工过程中出现施工难度较大及设备论证时间较长的问题，同意将该项目的完成时间延期至 2026 年 5 月 31 日。

（三）项目建设进度情况

永济经济技术开发区污水处理及回用工程已开工建设，预计 2026 年 5 月完工。

据此，本所律师认为，永济经济技术开发区污水处理及回用工程属于公益项目，项目已完成可研立项，并取得建设项目用地预审与选址意见、初步设计批复、节能审查意见、EPC 招标、建设用地规划许可、环境影响报告书批复、不动产权证书及项目延期回函等手续，建

筑工程施工许可证手续正在办理中，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目概算总投 25,724.84 万元，通过测算建设期利息确定总投资 25,807.74 万元，资金来源为：

1、自有资金 18,807.74 万元，由项目单位申请上级资金和永济市财政资金解决；

2、专项债券需求总规模 7,000.00 万元，本批次拟全部募投解决。

据此，本所律师认为，永济经济技术开发区污水处理及回用工程资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2040 年还本息后项目累计净现金结余 2,474.42 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为污水处理收入和中水出售收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.25，上述测算用于还本付息

资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，永济经济技术开发区污水处理及回用工程具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律

意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

永济经济技术开发区实业发展有限责任公司依法设立并有效存续，可以作为项目主体单位。

永济经济技术开发区污水处理及回用工程系公益性项目，已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年运城市永济经济技术开发区污水处理及回用工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____

律 师: 刘正

律 师: 刘正

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711946391		
法律职业资格 或律师资格证号	A20151101050 82		
发证机关	山西省司法厅	持证人	闫晓薇
发证日期	2022年12月30日	性别	女
		身份证号	142431199106203026

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *	备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年12月25日	备案日期	2025年5月-2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201711637007

法律职业资格
或律师资格证号 A20151401070251

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2022 年 09 月 28 日



持证人 刘珏

性 别 女

身份证号 14010719900604262X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024/04/23 09:55

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025/5/11 2026/5/11