

山西华炬律师事务所  
2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区  
高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com



## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、出具法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	6
(一) 项目概况 .....	6
(二) 项目审批情况 .....	6
(三) 项目建设进度情况 .....	11
三、项目资金筹措 .....	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	12
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	12
(一) 会计师事务所 .....	12
(二) 律师事务所 .....	13
六、结论意见 .....	13

**山西华炬律师事务所**  
**2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备**  
**制造产业园标准化厂房及配套设施建设**  
**专项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字(2025)0726-6号

**致：芮城县商务局**

山西华炬律师事务所接受芮城县商务局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36 号;

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38 号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52 号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276 号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1 号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券筹备事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目实施主体为芮城县商务局，运营主体为芮城县万信弘产业投资开发有限公司。

#### （一）实施主体

1、芮城县商务局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	芮城县商务局
统一社会信用代码	11141023MB163534XY
机构性质	机关
机构地址	芮城县工业西街
负责人	李萍
赋码机关	中共芮城县委机构编制委员会办公室

2、经查询中国执行信息公开网，芮城县商务局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

#### （二）运营主体

1、芮城县万信弘产业投资开发有限公司持有《营业执照》，记载信息如下：

名称	芮城县万信弘产业投资开发有限公司
统一社会信用代码	91140830MA0LAQH0XE
注册资本	1000 万人民币
类型	有限责任公司（国有独资）
住所	芮城县古魏镇工业西街（孵化基地内）
成立日期	2020 年 10 月 14 日
法定代表人	李萍
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；养老服务；非居住房地产租赁；物业管理；太阳能发电技术服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：发电业务、输电业务、供（配）电业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
登记机关	芮城县市场监督管理局

2、经查询国家企业信用信息公示查询系统，芮城县万信弘产业投资开发有限公司状态为存续；经查询中国执行信息公开网，芮城县万信弘产业投资开发有限公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，芮城县万信弘产业投资开发有限公司



司无行政处罚，未被列入严重失信主体名单，无经营异常。

据此，本所律师认为，芮城县商务局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目实施主体。芮城县万信弘产业投资开发有限公司是依法设立并合法存续的企业法人，具备独立法人资格，可以作为项目的运营主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目位于芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角。本项目总用地面积为 66514.050m<sup>2</sup>（合 99.77 亩），规划总建筑面积 117509.74 m<sup>2</sup>。项目主要建设内容：5 栋 4 层的标准厂房，1 栋 3 层的生活及办公用房，1 栋地上 1 层、地下 1 层的附属用房及 2 栋地上 1 层的门房，其他公共配套设施主要包括项目区给排水、供电、硬化、围墙公共设施等。新建总建筑面积 117509.74 m<sup>2</sup>，其中地上总建筑面积为 117420.68 m<sup>2</sup>，包括：生活及办公用房建筑面积 3509.41 m<sup>2</sup>。

### （二）项目审批情况

1、2023 年 12 月 29 日，项目取得芮城县自然资源局《关于风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目办理用地预审与选址意见书的情况说明》，项目位于芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角，拟占地面积 99.77 亩，项目符合国土空间用途管制要求。

2、2024 年 1 月 2 日，项目取得芮城县行政审批服务管理局《关



于风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（芮审管审发[2024]1号），批复内容如下：

- (1) 项目编码：2312-140830-89-01-150479；
- (2) 项目名称：风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目；
- (3) 项目地址：芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角；
- (4) 项目建设单位：芮城县商务局；
- (5) 项目实施单位：芮城县万信弘产业投资开发有限公司；
- (6) 原则同意经评审后修改编制的该项目可行性研究报告；
- (7) 建设规模及建设内容：本项目总建筑面积 118160m<sup>2</sup>。主要内容：5 栋 4 层的标准厂房，1 栋 3 层的生活及办公用房，1 栋地上 1 层、地下 1 层的附属用房及 2 栋地上 1 层的门房，其他公共配套设施主要包括项目区给排水、供电、硬化、围墙公共设施等；
- (8) 建设工期：34 个月；
- (9) 项目总投资及资金来源：项目总投资 49760.00 万元，其中：工程费用 43818.55 万元，工程建设其它费用 2255.36 万元，预备费 3686.09 万元。资金来源除申请上级资金外，其余由项目实施单位解决。

3、2024 年 1 月 3 日，项目取得芮城县行政审批服务管理局《关于风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目初步设计的批复》（芮审管审发[2024]3 号），具体批复内容

如下:

(1) 项目名称: 风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目;

(2) 建设地址: 芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角;

(3) 项目建设单位: 芮城县商务局;

(4) 项目实施单位: 芮城县万信弘产业投资开发有限公司;

(5) 原则同意经评审后修改编制的该项目可行性研究报告;

(6) 建设规模及建设内容: 本项目总用地面积为 66514.050m<sup>2</sup> (合 99.77 亩), 规划总建筑面积 117509.74 m<sup>2</sup>。主要建设内容: 5 栋 4 层的标准厂房, 1 栋 3 层的生活及办公用房, 1 栋地上 1 层、地下 1 层的附属用房及 2 栋地上 1 层的门房, 其他公共配套设施主要包括项目区给排水、供电、硬化、围墙公共设施等。新建总建筑面积 117509.74 m<sup>2</sup>, 其中地上总建筑面积为 117420.68 m<sup>2</sup>, 包括: 生活及办公用房建筑面积 3509.41 m<sup>2</sup>。1#标准厂房建筑面积 35176.00 平方米。2#标准厂房建筑面积 13808.00 m<sup>2</sup>。3#标准厂房建筑面积 23552.00 m<sup>2</sup>。4#标准厂房建筑面积 17520.00 m<sup>2</sup>。5#标准化厂房建筑面积 23552.00 m<sup>2</sup>。门房建筑面积 100.18 m<sup>2</sup>, 附属用房地上部分建筑面积 203.09 m<sup>2</sup>。地下建筑面积 (消防泵房) 为 89.06 m<sup>2</sup>;

(7) 建设工期: 34 个月;

(8) 项目总投资及资金来源: 项目总投资 49067.12 万元, 其中: 工程费用 43964.64 万元, 工程建设其它费用 2325.10 万元, 预备费 2777.38 万元。资金来源按照可行性研究批复执行。

4、2024 年 3 月 29 日，项目取得芮城县行政审批服务管理局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 14083020240003 号），证载信息如下：

用地单位	芮城县商务局
项目名称	风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房配套设施建设项目
批准用地机关	芮城县人民政府
批准用地文号	芮自然出字 2024 第 02 号
用地位置	芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角
用地面积	66514 m <sup>2</sup>
土地用途	工业用地
建设规模	118160 m <sup>2</sup>
土地取得方式	出让

5、2024 年 4 月 26 日，芮城县万信弘产业投资开发有限公司取得芮城县自然资源局核发的《不动产权证书》（晋[2024]芮城县不动产权第 0007120 号），证载信息如下：

权利人	芮城县万信弘产业投资开发有限公司
共有情况	单独所有
坐落	芮城县西矿南路东侧
不动产单元号	140830100000GB00130W00000000
权利类型	国有建设用地使用权

权利性质	出让
用途	工业用地
面积	66514.69 m <sup>2</sup>
使用期限	国有建设用地使用权 2024 年 3 月 15 日起至 2074 年 3 月 14 日止

6、2024 年 6 月 6 日，项目取得芮城县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140830202400011 号），证载信息如下：

建设单位	芮城县商务局
建设项目名称	风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目
建设位置	芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角
建设规模	总建筑面积 117434.19 平方米

7、2024 年 6 月 21 日，项目取得芮城县行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140830202406210101），证载信息如下：

建设单位	芮城县商务局
工程名称	风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房配套设施建设项目
建设地址	芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角
建设规模	117434.19 m <sup>2</sup>
勘察单位	山西晋恒源岩土工程有限责任公司

设计单位	玖度工程设计有限公司
施工单位	山西西建集团有限公司
监理单位	山西伟诚工程管理有限公司

### (三) 项目建设进度情况

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目于 2024 年 6 月开工，预计 2026 年 12 月完工。

据此，本所律师认为，风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目属于公益性项目，已完成立项，并取得用地选址说明、初步设计批复、建设用地规划许可证、不动产权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等手续，正在建设中，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目概算总投资 49,067.12 万元，经测算建设期利息调整总投资为 50,368.19 万元，资金来源为：

1、自有资金 11,368.19 万元，通过申请财政资金及自筹解决，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 39,000.00 万元，其中：以前批次已募投 35,900.00 万元，本批次拟募投 3,000.00 万元，以后批次拟募投 100.00 万元。

据此，本所律师认为，风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式



符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2024年至2025年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至2055年还本息后项目累计净现金结余32,347.37万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为租金收入、物业管理收入、广告费收入以及光伏电收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为1.51，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券中介服务机构

##### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目

资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

芮城县商务局和芮城县万信弘产业投资开发有限公司依法设立并合法存续，可以作为项目主体单位。

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目系公益性项目，项目已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益



和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2024 年至 2025 年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)



山西华炬律师事务所

负责人：\_\_\_\_\_



律 师： 刘正

律 师： 刘正

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711946391		
法律职业资格 或律师资格证号	A2015110105018		
发证机关	山西省司法厅	持证人	门晓霞
发证日期	2022年11月01日	性别	女
		身份证号	140431199106203026

  

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅	备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年12月25日	备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 114010111637007

法律职业资格  
或律师资格证号 A20151401070

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2022 年 04 月 28 日



持证人 刘瑶

性别 女

身份证号 14010519900601282X

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年5月15日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月