

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站
建设工程专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	6
（一）项目概况.....	6
（二）项目审批情况.....	6
（三）项目建设进度情况.....	8
三、项目资金筹措.....	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	11
五、项目对应专项债券的中介服务机构.....	12
（一）会计师事务所.....	12
（二）律师事务所.....	12
六、结论意见.....	13

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设
工程专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0426-17号

致：原平市源盛泓建设发展有限公司

山西华炬律师事务所接受原平市源盛泓建设发展有限公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和

保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程实施主体为原平市源盛泓建设发展有限公司。

1、原平市源盛泓建设发展有限公司持有原平市行政审批服务管理局核发的《营业执照》，证载信息如下：

统一社会信用代码	91140981MA0K5D9642
名称	原平市源盛泓建设发展有限公司
类型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	王小兵
经营范围	许可项目：建设工程施工；房地产开发经营；自来水生产与供应；公共铁路运输。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准） 一般项目：土地整治服务；园林绿化工程施工；城市绿化管理；非居住房地产租赁；住房租赁；

	非金属废料和碎屑加工处理；金属废料和碎屑加工处理；金属材料销售；机械设备销售；企业管理咨询；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；污水处理及其再生利用；市政设施管理；热力生产和供应；铁路运输辅助活动；租赁服务（不含许可类租赁服务）；小微型客车租赁经营服务；运输设备租赁服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
注册资本	38000 万人民币
成立时间	2018 年 7 月 20 日
营业期限	2018 年 7 月 20 日至无固定期限
住所	原平市原平经济技术开发区跨越大道 1 号

2、经查询国家企业信用信息公示系统，原平市源盛泓建设发展有限公司登记状态为存续；经查询中国执行信息公开网，原平市源盛泓建设发展有限公司不存在被执行信息；经查询信用中国网站，原平市源盛泓建设发展有限公司未被列入严重失信主体名单。

据此，本所律师认为，原平市源盛泓建设发展有限公司为依法设立且有效存续的公司法人，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程，污水处理站设计规模 1000m³/d，本工程用地面积 4762.4m²，合 7.14 亩。站内主要构筑物包括：一体化泵站、细格栅及旋流沉砂器、调节池及事故池、一体化氧化沟+MBR 设备、一体化臭氧氧化池、一体化磁混凝沉淀池、一体化中间水池、活性炭过滤器、一体化消毒池及巴氏计量槽、一体化回用水池、膜离线清洗水池、综合设备间、除臭系统、进出水在线监测室、空气能冷热系统、综合办公间等。

（二）项目审批情况

1、2024 年 7 月 12 日，项目取得忻州市规划和自然资源局原平经济技术开发区分局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 1409812024XS0012448 号），证载内容如下：

项目名称	原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程 (仅选址)
项目代码	2406-140952-89-01-882390
建设单位名称	原平市源盛泓建设发展有限公司
项目建设依据	原平经济技术开发区管理委员会主任办公会议纪要 (2024) 17 期
项目拟选位置	原平经济技术开发区创新北街与东环大道交叉口 西北角

拟用地面积	1.5062 公顷（其中农用地 0.0546 公顷，建设用地 1.4516 公顷）
拟建设规模	拟建设总规模 3000m ³ /d，其中一期设计处理水量 1000m ³ /d

2、2024 年 7 月 18 日，项目取得原平经济技术开发区管理委员会《关于原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（原经开管审批发[2024]3 号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程；

（2）项目代码：2406-140952-89-01-882390；

（3）建设单位：原平市源盛泓建设发展有限公司；

（4）建设地点：原平经济技术开发区；

（5）建设规模及内容：原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程规模 1000m³/d，工程主要包括：“预处理+生化处理+深度处理+消毒”工艺，以及综合设备间、除臭系统进水在线监测室、出水在线监测室、空气能冷热系统、综合办公间等配套设施；

（6）总投资及来源：工程估算工程总投资为 2897.18 万元，建设工程费为 1905.03 万元，工程建设其他费用为 724.29 万元，基本预备费为 210.35 万元。资金来源为除企业自筹外，剩余部分由原平经济技术开发区管理委员会依据财力统筹解决。

3、2024 年 8 月 8 日，取得原平市自然资源局晋（2024）原平市不动产权第 0001811 号《不动产权证书》，证载内容如下：

权利人	原平市源盛泓建设发展有限公司
共有情况	单独所有
坐落	原平经济技术开发区
不动产单元号	140981007001GB01062W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	出让
用途	公有设施用地
面积	15062.00m ²
使用期限	2024 年 8 月 8 日起 2074 年 8 月 7 日止

4、2024 年 12 月 13 日，项目取得忻州市规划和自然资源局原平经济技术开发区分局核发的《建设项目用地规划许可证》（地字第 1409812024YG0020416 号），证载内容如下：

用地单位	原平市源盛泓建设发展有限公司
项目名称	原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程、 原平经济技项目名称术开发区化工园区突发水污 染事件园区级(事故应急池、初期雨水收集池及配 套管网)建设工程
批准用地机关	原平经济技术开发区管理委员会
批准用地文号	原经开管发（2024）31 号
用地位置	原平经济技术开发区
用地面积	15062 平方米

土地用途	公用设施用地
建设规模	工业污水处理站工程：工程规模 1000m ³ /d，化工园区突发水污染事件园区级工程：配套建设第二、三级防控体系
土地取得方式	出让

5、2024 年 12 月 20 日，项目取得原平经济技术开发区管理委员会《关于原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程初步设计报告的批复》（原经开管审批[2024]6 号），主要批复内容如下：

（1）原则同意由顺风建筑规划设计有限公司编制的《原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程初步设计报告》；

（2）项目名称：原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程；

（3）项目代码：2406-140952-89-01-882390；

（4）建设单位：原平市源盛泓建设发展有限公司；

（5）建设地点：原平经济技术开发区；

（6）建设规模及内容：污水处理站设计规模 1000m³/d, 本工程用地面积 4762.4m²，合 7.14 亩。站内主要构筑物包括：一体化泵站、细格栅及旋流沉砂器、调节池及事故池、一体化氧化沟+MBR 设备、一体化臭氧氧化池、一体化磁混凝沉淀池、一体化中间水池、活性炭过滤器、一体化消毒池及巴氏计量槽、一体化回用水池、膜离线清洗水池、综合设备间、除臭系统、进出水在线监测室、空气能冷热系统、综合办公间等；

（7）总投资及来源：工程估算工程总投资为 2742.2 万元，建设

工程费为 1971.86 万元，工程建设其他费用为 639.76 万元，基本预备费为 130.58 万元。资金来源为除企业自筹外，剩余部分由原平经济技术开发区管理委员会依据财力统筹解决。项目单位严格控制工程投资，不得随意突破概算；

(8) 项目建设期：8 个月。

6、2024 年 12 月 27 日，项目取得忻州市规划和自然资源局原平经济技术开发区分局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 1409812024GG0024468 号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）	原平市源盛泓建设发展有限公司
建设项目名称	原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程（一期）
建设位置	原平经济技术开发区
建设规模	一期总建筑面积 462.46 平方米（其中地上建筑面积 462.46 平方米）

7、2025 年 3 月 26 日，项目取得原平经济技术开发区管理委员会核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140952202503260102 号），证载主要内容如下：

建设单位	原平市源盛泓建设发展有限公司
工程名称	原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程
建设地址	原平经济技术开发区
建设规模	总建筑面积 462.46 平方米

8、2025 年 4 月 9 日，项目取得原平经济技术开发区管理委员会《关于原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程环境影响报告书的批复》（原经开管生态函[2025]4 号）。

（三）项目建设进度情况

项目已于 2025 年 3 月开工建设，预计 2025 年 9 月完工。

据此，本所律师认为，原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程属于公益性项目，已取得部分施工许可，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资 2,742.20 万元，资金来源为：

1、申请上级财政资金及企业自筹 1,542.20 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券资金 1,200.00 万元，本批次拟全部募投。

据此，本所律师认为，原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，

且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2055 年还本息后项目累计净现金结余 307.06 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为污水处理收入、中水回用收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.15，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

原平市源盛泓建设发展有限公司为依法设立且有效存续的公司法人，可以作为项目的主体单位。

原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程属于公益项目，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年忻州市原平经济技术开发区工业污水处理站建设工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 郝 毅 萍

律 师： 郭 取

2025 年 7 月 5 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201710535060		
法律职业资格 或律师资格证号	A20074303020071		
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	郝韶泽
发证日期	2023 年 03 月 06 日	性别	男
		身份证号	142322198502206011

律师年度考核备案	
考核年度	2024-三度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月1日至2026年5月1日

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性 别	男
		身份证号	142603198002161010

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月26日	备案日期	2025年5月26日