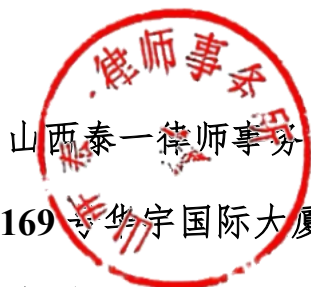


山西泰一律师事务所  
岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目  
之  
法律意见书

〔2025〕泰律字（22）号



山西泰一律师事务所  
太原市府西街169号华宇国际大厦B座26层B户  
电话：0351-5602293

# 目 录

目 录 .....	1
释 义 .....	3
前 言 .....	5
一、 出具本法律意见书采用的基本方法 .....	5
二、本法律意见书基于下述假设及限制 .....	5
三、重要提示及申明 .....	6
正 文 .....	8
一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件 .....	8
二、出具本法律意见书依据的基本事实 .....	9
三、专项债券对应项目实施主体的主体资格 .....	9
四、专项债券对应项目的概况 .....	10
（一）项目基本情况 .....	10
（二）项目审批 .....	10
五、项目资金来源及债券偿本付息安排 .....	11
（一）项目资金来源 .....	11
（二）项目收益与债券还本付息安排 .....	12
六、项目的中介服务机构 .....	13
（一） 财务评价机构及其出具的《评价报告》 .....	13
（二） 信用评级机构及《信用评级报告》 .....	13
（三） 专项法律机构及《法律意见书》 .....	13
七、结论意见 .....	14

附件一：律师事务所执业许可证 .....	16
附件二：经办律师执业证 .....	17

## 释 义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

贵单位	指	岢岚县城乡建设和交通运输局
本次专项债券	指	发行人发行的金额为人民币 12000 万元，名称为岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券
对应项目	指	岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目
本《法律意见书》	指	《山西泰一律师事务所岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目之法律意见书》
元、万元	指	人民币的货币单位
本所	指	山西泰一律师事务所

山西泰一律师事务所  
岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目  
之  
法律意见书

致：岢岚县城乡建设和交通运输局

山西泰一律师事务所（以下简称“本所”）接受岢岚县城乡建设和交通运输局的委托，指派本所律师作为岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目的专项法律顾问，就本项目出具本法律意见书。

## 前 言

### 一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体官方网站或其他网络渠道的项目相关资料、信息与文件；
- 4、查阅截至本法律意见书出具日，贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

### 二、本法律意见书基于下述假设及限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
- 5、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
- 6、本所律师根据本所与贵单位签订的《专项法律服务合同》约

定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

### 三、重要提示及申明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5、本法律意见书仅供项目之目的使用，非经本所书面同意，不

得用作其他任何目的。



## 正 文

### 一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；
- 8、《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发〔2020〕23号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府项目支持工作的若干意见》（晋财债〔2021〕52号）；
- 11、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债〔2021〕38号）；
- 12、《山西省发展和改革委员会山西省财政关于做好 2024 年专

项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2023〕363号）

13、《山西省发展和改革委员会山西省财政关于申报2024年第二批专项债券项目的预通知》（晋发改投资发〔2024〕147号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、《岢岚县行政审批服务管理局关于岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目可行性研究报告的批复》；

2、《岢岚县行政审批服务管理局关于岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目初步设计》；

3、《岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案》（以下简称《资金平衡方案》）；

4、《岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评估报告》（以下简称《评价报告》）

## 三、专项债券对应项目实施主体的主体资格

专项债券发行募集资金用途为岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目建设工程支出，项目实施机构为岢岚县城乡建设和交通运输局。

岢岚县城乡建设和交通运输局的统一社会信用代码为：11140731012615467G，注册地址：山西省忻州市岢岚县道门路29号。

经查询，岢岚县城乡建设和交通运输局登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，岢岚县城乡建设和交通运输局未被列入失信被

执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，岢岚县城乡建设和交通运输局无失信惩戒信息。

本所律师认为，岢岚县城乡建设和交通运输局是依法设立且合法存续的法人，具有独立法人资格，可以作为岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目的实施主体。

#### 四、专项债券对应项目的概况

##### （一）项目基本情况

项目建设内容：

包括县城雨污分流更新改造工程以及县城老旧供水管网更新改造工程，其中县城雨污分流改造工程主要为雨、污水管道敷设、检查井及雨水口砌筑，道路破除与恢复等；县城老旧供水管网更新改造工程主要为给水管道的敷设、阀门井砌筑、道路破除与恢复等。具体规模如下：

##### ①县城雨污分流更新改造工程：

包括向阳街、文渊路、新岢岚中学东路、通惠路、广惠路、新民路、镇西路、文昌路、桃花正街、外贸路、居顺街、健康路、安元街、居仁街、鼓楼街、漪水北街东段、舟城路、永宁路、宜阳路、文明路、道门路、粮贸花园东巷、崇德街北四巷、居仁街文化南巷、正阳路、新宅南街等 26 条主要道路以及篮球场片区、体育场片区、原民生路片区、北瓮城片区、电业局、邮政局片区、东校片区、公安局片区、小西街南北片区、大操场片区、东城外片区、漪水北街西片区、漪水

南街西片区、漪水南街东片区、岢岚中学片区、暖神片区、北道坡村片区、管家庄村片区等 17 个片区的雨污分流改造工程。其中污水主管网长约 33.8km，管径 DN200~DN400；雨水主管网长约 26.4km，管径 DN400~DN800。

②县城老旧供水管网更新改造工程：

包括云际路、漪水北街、镇西路、居仁街、道门路、舟城路、文昌路等 7 条道路的城市老旧供水管网改造。供水管网总长约 8.1km，管径为 DN125~400。

## （二）项目审批

①岢岚县行政审批服务管理局出具《岢岚县行政审批服务管理局关于岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目可行性研究报告的批复》。

②岢岚县行政审批服务管理局出具《岢岚县行政审批服务管理局关于岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目初步设计的批复》。

本所律师认为专项债券募集资金拟对应的岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目基本具备开展项目实施的条件。

## 五、项目资金来源及债券偿本付息安排

### （一）项目资金来源

依据《岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案》，总投资为 15198.65 万元。

（1）项目通过申请上级补助和岢岚县人民政府自有资金投入

3198.65 万元。

(2) 项目资金缺口为 12000.00 万元，拟通过申请发行专项债券的方式解决，其中：2025 年发行专项债券 4000 万元（本批次为 600 万元，以后批次为 3400 万元），2026 年发行专项债券 4000 万元，2027 年发行专项债券 4000 万元。

## (二) 项目收益与债券还本付息安排

根据《关于对岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》以及《岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案》，岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券发行计划 12000 万元，2025 年发行专项债券 4000 万元（本批次为 600 万元，以后批次为 3400 万元），2026 年发行专项债券 4000 万元，2027 年发行专项债券 4000 万元。发行期限 20 年。

根据岢岚县城乡建设和交通运输局提供的《岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目专项债券情况及资金平衡方案》，经过测算，该项目财务指标良好，运营期能够持续产生稳定的现金流。项目现金流入合计为 39736.98 万元，其中县级承担投入 3198.65 万元，专项债券筹资合计 12000.00 万元，综合收入合计 24538.33 万元。项目存续期内本息保障倍数为 1.27 倍，能够满足专项债券还本付息要求。在各项假设前提下，将有 4701.99 万元的累计盈余资金，运营期间将不存在任何资金缺口，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

本所律师认为本次债券所列入的岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

## 六、项目的中介服务机构

### （一）财务评价机构及其出具的《评估报告》

山西高新会计师事务所有限公司对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评估报告》。

山西高新会计师事务所有限公司所持有的山西省财政厅于 2021 年 7 月 2 日核发的《执业证书》（证书序号 0010447），太原市小店区行政审批服务管理局于 2023 年 2 月 28 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 911401001100979902）；

据此，本所律师认为，山西高新会计师事务所有限公司依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

### （二）信用评级机构及《信用评级报告》

此次项目所涉专项债券评级机构由山西省财政厅统一委托评定。

### （三）专项法律机构及《法律意见书》

山西泰一律师事务所为本项目发行的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2015 年 4 月 14 日核发的证号为 21401199310505807 的《律

师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：311200004057084101。

本所律师认为，山西泰一律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为项目出具《法律意见书》的资格。

## 七、结论意见

综上所述，本所律师认为，项目实施主体岢岚县城乡建设和交通运输局具有机关法人资格，根据其职能有权负责岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目。项目募集资金拟对应的岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目已取得岢岚县行政审批服务管理局批复，具备实施条件。专项债券募集资金拟对应的岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目基本具有稳定的预期偿债资金来源和财政补贴，对应的专项收入及财政补贴能够保障偿还专项债券的本金及利息。为项目发行提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

项目所涉及的岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供发行使用。

（以下无正文）

（本页无正文，为岢岚县雨污分流等地下管网更新改造项目之法律意见书签署页）

山西泰一律师事务所  
二〇二五年七月三日



附件一：律师事务所执业许可证

<b>律师事务所执业许可证</b>	
统一社会信用代码：311400004057084101	
证号：21401199310505807	
律师事务所，符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。	
发证机关： 山西省司法厅	发证日期： 2015年09月14日
No. 70043651	
中华人民共和国司法部监制 WYJEN	

附件二：经办律师执业证

执业机构	山两察一律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401199210469402		
法律职业资格 或律师资格证号	(晋)司钟证字第 02147号		
发证机关	山西省司法厅	持证人	张少华
发证日期	2025年02月27日	身份证号	140102196112131213

律师年度考核备案

考核年度	考核结果	备案机关	备案日期
2024年度	称职	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章	2025年5月2026年5月

执业机构 山西泰一律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201111262662

法律职业资格  
或律师资格证号 A20091401050101

持证人 郭鸿燕

女

发证机关 山西省司法厅

身份证号 140102198010125225

发证日期 2018年05月16日





### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度	考核结果	称职	备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章	备案日期	2025年5月2026年5月
------	--------	------	----	------	-----------------------	------	----------------