

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市繁峙县滹源通用机场项目
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市繁峙县滹源通用机场项目
专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0704-147号

致：繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司

山西华炬律师事务所接受繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年忻州市繁峙县滹源通用机场项目专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36号)；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

繁峙县滹源通用机场实施主体为繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司。

1、繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司持有《营业执照》，证载信息如下：

名称	繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司
统一社会信用代码	91140924MA0K6MDK46
注册资本	捌仟万圆整
住所	山西省忻州市繁峙县繁城镇 108 国道北（山西鸿深物流集团有限公司）
成立日期	2018 年 8 月 20 日
法定代表人	段红霞
经营范围	经园区管委会授权的市政道路工程建筑管道工程建筑的建设市政设施管理；其他土地管理服务；房地产开发；物业管理；厂房出租；物流服务；通用仓储；人才中介服务；职业中介；商务代理代办服务；会议会展服务（不含培

训)；办公服务；安全系统监控服务；航空运输；信息系统集成服务；劳务分包人力资源服务。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

2、经查询国家企业信用信息公示查询系统，繁峙县溥源经济技术园区发展有限公司状态为存续；经查询中国执行信息公开网，繁峙县溥源经济技术园区发展有限公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，繁峙县溥源经济技术园区发展有限公司未被列入严重失信主体名单。

据此，本所律师认为，繁峙县溥源经济技术园区发展有限公司是依法设立并合法存续的企业法人，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

繁峙县溥源通用机场主要建设内容及规模：机场飞行区指标 2B，新建一条长 1200 米、宽 30 米的跑道，在跑道上设置 18.2 米×18.2 米 FATO 及 36.4 米×36.4 米 FATO 保护区，跑道南侧设置 278 米×72 米的机坪（4B+4 个直升机机位），机坪东、西两侧各设置宽 1.5 米道肩；在机坪北侧设置长约 278 米的机坪滑行道，宽 10.5 米，北侧道肩宽 1.5 米；在跑道与机坪间设置 2 条长 66.8 米、宽 10.5 米的垂直联络道；新建 1762.95 平方米的航站综合楼、997.34 平方米的车库及动力中心、1196 平方米的 1 号机库、1196 平方米的 2 号机库等；配套建设空管、供油以及给排水、消防、暖通、电气、通信等设施。

（二）项目审批情况

1、2019年7月1日，项目取得山西省生态环境厅《关于繁峙县滹源通用机场环境影响报告书的批复》（晋环审批函（2019）218号）：原则同意环境影响报告书的环境影响评价总体结论和各项生态环境保护措施。

2、2020年9月25日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于繁峙县滹源通用机场项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（晋发改审批发[2020]458号），主要批复内容如下：

（1）项目位于繁峙县砂河镇，羊眼河以东，西魏庄村以北。本期工程按A1级通用机场标准建设，飞行区等级2B，近期设计最大机型为Y12、EC-175；

（2）主要建设内容包括：新建一条1200米×30米的跑道，2条67.75米×10.5米的垂直联络道；新建285米×68.5米机坪，设4个B类机位，4个直升机机位；建设1490平方米航站楼综合楼，2420平方米机库，500平方米综合车库，770平方米动力中心（含350平方米中心变电站，420平方米供水站和消防泵房）；配套建设空管、供油、供水、供热、供电、通信等配套设施；

（3）项目总投资17850万元，其中繁峙县政府补助5000万元，其余由企业自筹和银行贷款解决；

（4）项目法人是繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司，建设工期为12个月；

（5）项目代码：2020-140924-56-01-005007。

3、2022 年 10 月 11 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于繁峙县滹源通用机场项目初步设计的批复》（晋发改审批发〔2022〕401 号），主要批复内容如下：

（1）主要建设内容及规模：机场飞行区指标 2B，新建一条长 1200 米、宽 30 米的跑道，在跑道上设置 18.2 米×18.2 米 FATO 及 36.4 米×36.4 米 FATO 保护区，跑道南侧设置 278 米×72 米的机坪（4B+4 个直升机机位），机坪东、西两侧各设置宽 1.5 米道肩；在机坪北侧设置长约 278 米的机坪滑行道，宽 10.5 米，北侧道肩宽 1.5 米；在跑道与机坪间设置 2 条长 66.8 米、宽 10.5 米的垂直联络道；新建 1762.95 平方米的航站楼综合楼、997.34 平方米的车库及动力中心、1196 平方米的 1 号机库、1196 平方米的 2 号机库等；配套建设空管、供油以及给排水、消防、暖通、电气、通信等设施。

（2）概算：工程设计概算核定为 17846 万元，其中工程直接费 9744 万元，工程建设其他费 7180 万元，基本预备费 322 万元，建设期贷款利息 600 万元。资金来源按可行性研究报告批复文件执行。

4、2023 年 12 月 14 日，繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 1409242023YG0012368 号），证载信息如下：

用地单位	繁峙县滹源经济技术开发区发展有限公司
项目名称	繁峙县滹源通用机场项目
批准用地机关	繁峙县人民政府
批准用地文号	繁政函（2023）47 号

用地位置	东山乡东位庄村、西位庄村、中庄寨村、联兴村、砂河镇一寸
用地面积	近期：109607.47m ²
土地用途	机场用地
建设规模	依审定的规划设计方案为准
土地取得方式	划拨

5、2024年5月7日，繁峙县漳源经济技术开发区发展有限公司取得繁峙县自然资源局核发的晋（2024）繁峙县不动产权第0000286号《不动产权证书》，证载信息如下：

权利人	繁峙县漳源经济技术开发区发展有限公司
共有情况	单独所有
坐落	繁峙县东山乡东位庄村、西位庄村、中庄寨村、联兴村、砂河镇一寸
不动产单元号	140924002004GB00023W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	机场用地
面积	109607.47m ²

6、2024年7月3日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第1409242024GG0006479号），证载信息如下：

建设单位	繁峙县漳源经济技术开发区发展有限公司
------	--------------------

建设项目名称	繁峙县溥源通用机场项目
建设位置	繁峙县东山乡东位庄村、西位庄村、中庄寨村、联兴村、砂河镇一村
建设规模	总建筑面积：5492.28 平方米

7、2025 年 6 月 10 日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140924202506100101），证载信息如下：

建设单位	繁峙县溥源经济技术开发区发展有限公司
工程名称	繁峙县溥源通用机场项目
建设地址	繁峙县东山乡东位庄村、西位庄村、中庄寨村、联兴村、砂河镇一村
建设规模	新建一条长 1200 米、宽 30 米的跑道，跑道上设置 18.2 米×18.2 米 FATO 及 36.4×36.4 米 FATO 保护区，跑道南侧设置 278 米×72 米机坪，设 4 个 B 类机位，4 个直升机机位，机坪东、西侧各设置宽 1.5 米道肩。机坪北侧设置机坪滑行道。2 条垂直联络道。新建建筑面积总计 5492.28m ² ，包含：1、航站楼：1762.95m ² ；2、车库及动力中心：1240.60m ² ；3、1 号机库：1196m ² ；4、2 号机库：1196m ² ；5、桶装液体库房：27m ² ；6、门房：32.24m ² ；7、道口：37.49m ² ；配套建设

	空管、供油、以及给排水、消防、暖通、电气、通信等设施。
--	-----------------------------

（三）项目建设进度情况

项目已于 2025 年 6 月开工，预计 2027 年 5 月完工。

据此，本所律师认为，繁峙县溥源通用机场属于公益性项目，已取得施工许可，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年忻州市繁峙县溥源通用机场项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目估算总投资 17,846.00 万元，经重新测算建设期利息确定总投资 17,626.17 万元。资金来源为：

1、申请上级财政资金和企业自筹 4,826.17 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 12,800.00 万元，其中 2025 年以前批次已募投 800.00 万元；本批次拟募投 1,400.00 万元；2025 年以后批次拟募投 10,600.00 万元。

据此，本所律师认为，繁峙县溥源通用机场资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年忻州市繁峙县溥源通用机场项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，

且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2045 年还本息后项目累计净现金结余 4,125.98 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为航空性业务收入和培训观光等业务收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.21，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，在上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，繁峙县滹源通用机场项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一信用代码证号：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

繁峙县淳源经济技术开发区发展有限公司依法设立并合法存续，可以作为项目主体单位。

繁峙县淳源通用机场系公益性项目，项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年忻州市繁峙县淳源通用机场项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

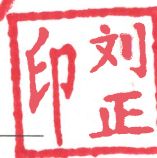
本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

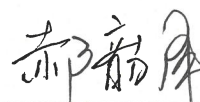
（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年忻州市繁峙县溥源通用机场项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 

律 师： 

2025 年 7 月 4 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关



发证日期 2023 年 03 月 06 日



持证人 郝韶泽

性 别 男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201910112172

法律职业资格
或律师资格证号 A20171410821271

发证机关  山西省司法厅

发证日期 2023 年 05 月 26 日


 

持证人 郭敏


性别 男

身份证号 142603198002161010

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2025年5月12026年5月