



Add: 太原市晋祠路中海国际中心 A 座 12 层
Tel: +86-351-7537561/2/3 7537562 (Fax)
Http://www.zhllawfirm.com
E-mail:zhong_lv@163.com

山西中吕律师事务所
关于吕梁市中医院迁址改扩建项目的
法律意见书



目 录

释 义 1

前 言 2

一、本法律意见书的依据 2

二、方法与限制 4

三、声明事项 5

正 文 6

一、项目实施主体资格 6

二、项目基本情况 9

三、项目资金情况 13

四、中介服务机构 14

五、结论性意见 15

附件一：律师事务所执业许可证 16

附件二：经办律师执业证 199

释 义

在本法律意见书中，除非文意另有所指，下列简称/术语具有如下含义：

| 简称 | 指 | 对应全称或含义 |
|----------|---|---|
| 项目/本项目 | 指 | 吕梁市中医院迁址改扩建项目 |
| 贵院 | 指 | 吕梁市中医院 |
| 《资金平衡方案》 | 指 | 《2024 年-2025 年吕梁市中医院迁址改扩建建设专项债券项目情况及资金平衡方案》 |
| 《评估报告》 | 指 | 《关于对吕梁市中医院迁址改扩建项目资金平衡情况专项评估的报告》 |
| 本所 | 指 | 山西中吕律师事务所 |
| 天正会所 | 指 | 山西天正会计师事务所（有限公司） |
| 元、万元、亿元 | 指 | 中国法定货币人民币元、万元、亿元 |

山西中吕律师事务所

关于吕梁市中医院迁址改扩建项目的法律意见书

中吕法意字[2025]第0057号

致：吕梁市中医院

本所接受吕梁市中医院的委托，指派本所律师作为吕梁市中医院迁址改扩建项目的专项法律顾问，就本项目拟募投地方政府专项债券的相关事宜，出具法律意见书。

前 言

一、本法律意见书的依据

本法律意见书所依据的我国现行有效的法律、行政法规和有关规定，包括但不限于如下文件：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 3、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
- 4、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）；
- 5、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府

专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；

6、《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）；

7、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；

8、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）；

9、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；

10、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）；

11、中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；

12、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；

13、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；

14、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）；

15、《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》（晋政发〔2020〕23号）；

16、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作

的通知》（晋财债〔2020〕74号）；

17、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；

18、国家、山西省有关政府采购政策法规、司法解释等相关法律文件。

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的调查方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
- 3、查阅截至本法律意见书出具日前吕梁市中医院提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 4、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制：

- 1、所有相关主体已提供了出具本法律意见书所必须的、真实的原始书面材料、副本材料、相关决议、口头证言或证明，不存在任何遗漏或隐瞒；有关副本材料或者复印件与原件一致，且一切足以影响法律意见书的事实和文件均已向本所披露；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签名、盖章均是真实的，

签署的人员具备完全的法律行为能力及适当授权,并且所有文件的作出均履行了必要的法律程序;

4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确、完整和可靠的;

5、所有文件是真实的、完整的和准确的,在截至该等文件提供给本所之日和其后至本法律意见书出具之日,未发生任何变化、变更、删除或失效的情况;

6、描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据。

三、声明事项

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定,并基于本所律师对有关事实的了解和对有关法律、法规和规范性文件规定的理解的基础上发表法律意见;

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见,不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评价报告中某些数据或结论的引述,并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证,本所律师对于该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格;

3、本所律师得到相关主体如下承诺和保证:相关主体已经提供

了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件或相关说明；

5、本法律意见书仅供本项目拟募投专项债券之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

正 文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

项目拟募投专项债券资金用途为吕梁市中医院迁址改扩建项目的建设支出，项目实施主体为吕梁市中医院。

1、吕梁市中医院主体资格

根据贵院向本所提供的相关资料并经本所律师在事业单位在线公示查询网站的核查，截止本法律意见书出具之日，吕梁市中医院的主体资格信息如下：

| | |
|----|--------|
| 名称 | 吕梁市中医院 |
|----|--------|

| | |
|----------|--|
| 统一社会信用代码 | 12142300407400049B |
| 经费来源 | 财政补助 |
| 开办资金 | 19403 万元 |
| 住所 | 吕梁市离石区滨河北西路 |
| 法定代表人 | 王治文 |
| 举办单位 | 吕梁市卫生健康委员会 |
| 登记管理机关 | 吕梁市事业单位登记管理局 |
| 宗旨和业务范围 | 以中医药为主体，打造特色中医专科。中医综合中医专科中药制剂相结合，集医疗教学科研康复为一体。 |
| 有效期 | 自 2025 年 03 月 12 日至 2030 年 03 月 11 日 |

2、吕梁市中医院执业许可信息

根据贵院向本所提供的相关资料，吕梁市中医院现持有吕梁市卫生和计划生育委员会核发的《医疗机构执业许可证》，相关信息如下：

| | |
|------|---|
| 机构名称 | 吕梁市中医院 |
| 登记号 | 40740004914110211A2101 |
| 地址 | 吕梁市离石区滨河北西路 |
| 诊疗科目 | 预防保健科 内科 外科 泌尿外科专业 妇产科 儿科 眼科 耳鼻咽喉科 口腔科 口腔颌面医学影像专业 肿瘤科 急诊医学科 康复医学科 麻醉科 重 |

| | |
|-------------|---|
| | 症医学科 医学检验科 临床体液、血液专业 临床 微生物学专业 临床化学检验专业 临床免疫、血 清学专业 病理科 医学影像科 X线诊断专业 CT 诊断专业 磁共振成像诊断专业 超声诊断专业 心电诊断专业 脑电及脑血流图诊断专业 中医 科 内科专业 外科专业 妇产科专业 儿科专业 皮 肤科专业 眼科专业 耳鼻咽喉科专业 口腔科专 业 肿瘤科专业 骨伤科专业 肛肠科专业 老年病 科专业 针灸科专业 推拿科专业 康复医学专业 急诊科专业 预防保健科专业 中西医结合科 ***** |
| 法定代表人/主要负责人 | 王治文 |
| 发证日期 | 2017年09月21日 |
| 有效期限 | 2017年9月21日至2032年9月20日 |

3、经查询信用中国网站，吕梁市中医院无失信惩戒信息；经查询中国执行信息公开网，吕梁市中医院未被纳入失信被执行人名单，无被执行信息。

综上，本所律师认为：吕梁市中医院是依法设立并有效存续的事业单位法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

二、项目基本情况

（一）项目概况

吕梁市中医院迁址改扩建项目建设地点为离石区滨河北中路 275 号(原吕梁市人民医院院内),主要建设规模和内容:项目拆除建筑面积 14860.08 m²,新建建筑面积 19495.73 m²,其中地上新建建筑面积 13207.57 m²,地下新建建筑面积 6288.16 m²。项目总病床数为 590 张。改建工程包括住院楼改造翻修、新门诊楼外立面改造、污水处理站提升改造、医疗气体治疗带改造等。扩建工程包括扩建会议综合楼,新建中医康复楼、体检中心、架空层、中医康复楼地下停车库,配置医疗设备及新建信息化系统等。

(二) 项目审批情况

吕梁市中医院迁址改扩建项目已取得的前期手续如下:

1、2022 年 9 月 27 日,吕梁市规划和自然资源局同意吕梁市中医院作出的《吕梁市中医院迁址改扩建项目用地预审与选址意见书的承诺》,指出项目在原吕梁市人民医院院区(离市区滨河北中路 275 号)建设用地上扩建,用地属性为政府划拨,不涉及新增建设用地。

2、2022 年 10 月 20 日,项目取得吕梁市行政审批服务管理局核发的《关于吕梁市中医院迁址改扩建项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(吕审批投资发〔2022〕71 号);项目代码:2209-141100-89-05-286443;项目建设地点:离石区滨河北中路 275 号(原吕梁市人民医院院内);建设性质为改、扩建;建设规模:项目总用地面积 28468 平方米,改建原建筑面积 71522 平方米,其中,地上建筑面积 60377 平方米,地下建筑面积 11145 平方米;扩建新增建筑面积 9301 平方米,其中地上建筑面积 5580 平方米,地下建筑面积

3721 平方米。项目总病床数为 600 张，原有 540 张，本次新增 60 张。

主要内容：改建工程包括住院楼改造翻修、新门诊楼改造、旧门诊楼改造、污水处理站改造提升、医疗气体治疗带改造、室外附属工程等。扩建工程包括新建中医康复中心、新建制剂供应楼、旧门诊楼前新建地下停车库、配置医疗设备及新建信息化系统。项目总投资及资金来源：项目总投资 49267.83 万元，其中建安工程费用 17319.91 万元，医疗设备购置费 21728.62 万元，信息化系统费 3051.51 万元，工程建设其他费 3518.32 万元，基本预备费 3649.47 万元。项目建设资金来源：除申请上级资金外由市财政资金解决。建设期限：12 个月。

3、2023 年 7 月 2 日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局核发的《关于吕梁市中医院迁址改扩建项目可行性研究报告调整的批复》（吕审批发〔2023〕99 号），原则同意对吕梁市中医院迁址改扩建项目可行性研究报告进行调整，建设内容调整为：旧门诊楼改造调整为拆除并新建，拆除旧门诊楼面积 9188.89 平米，新建中医康复楼，地下一层、地上五层，总建筑面积 9359.1 平米；建设投资：原可研批复旧门诊楼改造费用 1379.45 万，调整后拆除及新建费用 4768.87 万元，较原可研批复增加 3389.42 万元；本项目总投资调整后未 49948.02 万元。

4、2023 年 7 月 31 日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局颁发的《建设工程规划许可证》（建字第 141100202300025 号），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，建设规模：项目

总建筑面积 85278.27 m²，其中地上建筑面积 65231.58 m²，地下建筑面积 20046.69 m²。本次拆除建筑面积 14860.08 m²，新建建筑面积 19495.73 m²，其中地上新建建筑面积 13207.57 m²，地下新建建筑面积 6288.16 m²。改造面积 52024 m²。

5、2023 年 7 月 31 日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局核发的《吕梁市中医院迁址改扩建项目人民防空工程设计条件》（编号：吕审批人防工设字〔2023〕006 号）。

6、2023 年 7 月 31 日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局核发的《关于吕梁市中医院迁址改扩建项目初步设计的批复》（吕审批发〔2023〕121 号），批复项目建设地点：离石区滨河北中路 275 号（原吕梁市人民医院院内）；建设性质：改、扩建；项目主要建设规模和内容：项目拆除建筑面积 14860.08 m²，新建建筑面积 19495.73 m²，其中地上新建建筑面积 13207.57 m²，地下新建建筑面积 6288.16 m²。项目总病床数为 590 张。改建工程包括住院楼改造翻修、新门诊楼外立面改造、污水处理站提升改造、医疗气体治疗带改造等。扩建工程包括扩建会议综合楼，新建中医康复楼、体检中心、架空层、中医康复楼地下停车库，配置医疗设备及新建信息化系统等；工程概算核定为 53452.89 万元，其中工程建设费 47455.23 万元，工程建设其他费 3452.28 万元，基本预备费 2545.38 万元。

7、2023 年 8 月 28 日，项目取得吕梁市离石区行政审批服务管理局核发的《关于吕梁市中医院迁址改扩建项目建设项目环境影响报告表的批复》（离审管批〔2023〕188 号），同意《报告表》中的环

境影响评价总体结论和各项生态环境保护措施，项目在建设及运行中，重点做好以下工作：严格落实大气污染防治措施、水污染防治措施、噪声污染防治措施、固体废物污染防治措施、环境风险防范措施。

8、2024年1月11日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局核发的《建设工程施工许可证》（编号：141100202401110101），批复建设单位为吕梁市中医院，工程名称为吕梁市中医院迁址改扩建项目，建设地址为吕梁市离石区滨河北中路275号。

（三）项目建设情况

吕梁市中医院迁址改扩建项目立项批复、建设用地规划、建设工程规划、初步设计批复、防空设计、环评批复、施工许可等手续已完成。项目于2024年1月12日开工建设，截至目前，建安工程综合门诊楼外立面改造已完成；住院楼翻修改造完成85%；新建民用地下室完成70%、中医康复楼完成75%、体检中心完成50%；室外附属工程完成30%。新建信息化系统招标已完成，开始装修信息机房。医疗设备购置已启动中标程序。预计2025年12月底完工并全面投入使用。

据此，本所律师认为：吕梁市中医院迁址改扩建项目属于公益性项目，符合《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》中关于政府专项债券项目支持范围的规定；项目已取得可研批复、初设批复、防空设计审查、建设用地规划许可、建设工程规划许可、环评批复、施工许可手续，现有审批手续的取得符合法律法规的要求；项目具备实施条件，但因本项目所占土地系在原吕梁市人民医院院区，因此需根据《土地管理法》等相关规定完善用地

审批手续以确保本项目用地的合法合规性，项目建设亦应按照法律法规持续完善后续程序，以合法合规推进开发建设工作。

三、项目资金情况

(一) 项目资金筹措来源

根据贵院提供的相关资料，吕梁市中医院迁址改扩建项目总投资概算金额为 53,452.89 万元，在增加建设期专项债券利息支出 660.18 万元修正后的项目总投资概算金额为 54,113.07 万元。资金来源为：

1. 自有资金投入 11,413.07 万元，具体资金来源为申请市级财政资金和争取上级补助资金；

2. 通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 42,700.00 万元，其中：2024 年 5 月批次已发行 3,800.00 万元；2024 年 7 月批次已发行 17,700.00 万元；2025 年本批次发行 9,100.00 万元，期限为 20 年期，每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息；2025 年以后批次计划发行 12,100.00 万元。

据此，本所律师认为：吕梁市中医院迁址改扩建项目资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规。

(二) 项目收益来源

根据贵院提供的《资金平衡方案》，项目收益来源主要为吕梁市中医院的经营收入，具体包括财政拨款收入和医疗收入。医疗收入主要包括：挂号收入、诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入、卫生材料收入、药品收入、床位收入、手术收入、护理收入等。

据此，本所律师认为：本项目依法建设完成后可以将财政拨款收入和医疗收入等作为项目收益来源，前述收入作为项目收益来源符合法律规定。

（三）项目收益与融资自求平衡

依据《评估报告》，经专项审核，天正会所认为吕梁市中医院迁址改扩建项目本息覆盖率可达到 1.39 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出，期末项目现金净结余量为 25,202.70 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

据此，本所律师认为：依据《评估报告》，本项目具有充足、稳定的预期偿债资金来源，对应的财政拨款收入和医疗收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府债券发行管理办法》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。按照财预[2017]89号文件的规定，应确保项目收入专门用于偿还本次债券本息；同时基于本次债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响项目收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

四、中介服务机构

（一）专项评估机构

山西天正会计师事务所（有限公司）为本项目的评估机构并出具《评估报告》。

根据委托方提供的资料，并经本所律师在国家企业信用信息公示系统、山西省财政厅网站的核查，山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），山西省财政厅于核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）系依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《评估报告》的资格。

（二）专项法律机构

山西中吕律师事务所为本项目的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2024年1月3日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000E20418270J，并依法向山西省司法厅上报年度执业情况，年度检查考核合格。

据此，本所律师认为：山西中吕律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为本项目出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的执业资格。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、本项目的实施主体吕梁市中医院是依法设立、有效存续的事业单位法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

2、本项目属公益性项目，符合法律、法规等规定的政府专项债券资金投向项目，项目已取得立项批复、建设用地规划、建设工程规划、初步设计批复、防空设计、环评批复、施工许可，现有审批手续符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，项目具备实施条件，但需按法律规定完善项目用地审批手续、项目建设亦应按法律法规持续完善后续程序，以推进开发建设工作。

3、项目资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规；项目以财政拨款收入和医疗收入作为项目收益来源符合法律规定。

4、依据《评估报告》的结论，本项目具有稳定、充足的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、为本项目提供服务的财务评估机构、法律顾问机构均具备相应的从业资格。

（以下无正文，签字页）

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签名后生效。本法律意见书正本一式伍份，本所留存壹份，其余肆份供项目拟募投专项债券之目的使用，未经本所律师事先书面同意，不得被其他任何人士用于其他任何目的。



经办律师：

高伟东
王强

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构

山西中吕律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11401202310653551

法律职业资格
或律师资格证号

A20211401090815

发证机关

山西省司法厅

发证日期

2023年09月1日





持证人

葛伟东

性别

男

身份证号

140311198603163638

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 山西省司法厅 律师年度考核备案专用章 |
| 备案日期 | 2024年5月至2025年5月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------------|
| 考核年度 | 2024年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 山西省司法厅 律师年度考核备案专用章 |
| 备案日期 | 2025年5月至2026年5月 |

执业机构

山西中吕律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11401201411223045

法律职业资格
或律师资格证号

A20101408290950

发证机关

山西省司法厅

发证日期

2023年08月07日





持证人

任瑶

性别

女

身份证号

142732198901233249

律师年度考核备案

| | |
|------|-------------------|
| 考核年度 | 2024年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 山西省司法厅 * 专用章 * |
| 备案日期 | 2025年5月至2026年5月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 备案机关 | |
| 备案日期 | |