

山西宏文律师事务所  
2022 年至 2025 年吕梁市医疗卫生园区医疗设备配置  
建设项目专项债券项目

法  
律  
意  
见  
书

山西宏文律师事务所  
二零二五年七月





## 目 录

第一部分 前言.....	1
一、本法律意见书的主要依据.....	1
二、方法与限制.....	2
三、声明事项.....	3
第二部分 正文.....	4
一、项目实施主体资格.....	4
二、专项债券对应的吕梁市卫生园区建设项目.....	5
三、专项债券的预期偿债资金来源.....	8
四、专项债券项目的中介服务机构.....	8
五、结论意见.....	9



山西宏文律师事务所  
2022 年至 2025 年吕梁市医疗卫生园区医疗设备配置  
建设项目专项债券项目  
法律意见书

致：吕梁市医疗卫生园区项目部

山西宏文律师事务所接受贵项目部的委托，指派本所律师作为专项债券的法律顾问，就 2022 年至 2025 年吕梁市医疗卫生园区医疗设备配置建设项目专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

第一部分 前 言

一、本法律意见书的主要依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014] 43 号）；
- 3、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预[2015] 225 号；
- 4、《地方政府专项债券发行管理暂行办法》财库[2015]83 号；
- 5、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155

号);

6、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号);

7、《山西省财政厅关于规范政府专项债券发行前期工作的通知》(晋财政 20197 号);

8、吕梁市财政局关于转发《山西省财政厅关于规范政府专项债券发行前期工作的通知》的通知;

9、国家、山西省关于地方专项债券的政策法规等相关法律法规文件。

## 二、方法与限制

### (一)本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件;
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈;
- 3、核查相关主体网络渠道的相关资料、信息与文件;
- 4、查阅截至本法律意见书出具日前吕梁市医疗卫生园区项目部提供的其它中介机构出具的专业报告;
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出的法律判断。

### (二)本法律意见书基于下述假设及限制:

- 1、所有相关主体提交个本所的文件均是真实的,所有提交文件的复印件与其原件均是一致的;
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交;

3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；

4、所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确和可靠的；

5、描述或者引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；

6、本所按照吕梁市医疗卫生园区项目部的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

### 三、声明事项

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表意见，不会对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评价报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件、复印件。有关材

料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖与政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

4、本法律意见书仅供专项债券发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

## 第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

### 一、项目实施主体资格

专项债券发行募集资金用途为吕梁市医疗卫生园区建设项目，项目主管单位为吕梁市卫生健康委员会，项目实施主体为吕梁市医疗卫生园区项目部。

1、吕梁市医疗卫生园区项目部持有吕梁市机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，记载信息如下：

名称：吕梁市医疗卫生园区项目部

统一社会信用代码：11142300MB05080660

机构性质：机关(临时机构)



负责人：乔晓红

机构地址：吕梁市离石区吕梁大道苏家崖沙麻沟安置小区

2、项目实施主体根据 2013 年 5 月 17 日下发的《吕梁市新城建设总指挥部关于成立吕梁市新城盛地大道工程项目部等 12 个项目部的通知》（吕新建字 20137 号）成立，原名称为：吕梁大医院项目部。后 2013 年 6 月 13 日吕梁市新城建设总指挥部办公室发文（文号：《吕梁市新城建设总指挥部办公室关于变更吕梁大医院项目部名称的通知》（吕新建办 201331 号））将“吕梁大医院项目部”变更为“吕梁市医疗卫生园区项目部”。

据此，本所律师认为，项目实施主体由吕梁市新城建设总指挥部成立，机构性质为行政机关临时机构，主要负责吕梁卫生园区医院、医疗设施建设的各项工作，符合地方专项债券相关法律法规规定的实施单位要求，具备项目实施主体资格。

## 二、专项债券对应的吕梁市卫生园区建设项目

### （一）项目概况

专项债券所对应的项目为吕梁市市本级地方政府专项债券资金用途调整（吕梁市医疗卫生园区建设项目）项目。建设地址：吕梁市离石区城北街道办苏家崖村。建设规模及内容：本项目为吕梁市人民医院、市疾控中心、市中心血站、

120 急救中心 4 个单位共配置医疗设备 3635 台(套、张、个)。其中:吕梁市人民医院购置核磁共振成像系统、X 线断层扫描成像系统、PETCT、 血液透析机等仪器设备共 2904 台(套、张、个);吕梁市中心血站配置全自动酶免仪、血浆速冻机、全自动全血成份分离机等仪器设备共 29 台(套、张、个);吕梁市疾控中心配置普通核酸提取仪、生物安全柜、电感耦合等离子体质谱仪等仪器设备共 576 台(套、张、个);120 急救中心配置转运急救呼吸机、除颤监护仪、双负压救护车等仪器设备共 126 台(辆、套、张、个)。

## (二) 项目审批情况

《吕梁市行政审批服务管理局关于吕梁市医疗卫生园区医疗设备配置建设项目可行性研究报告的批复》(吕审批投资发[2022]7 号,项目代码:2202-141100-89-03-275874)。

## (三) 项目建设情况

项目已完成前期立项工作,目前招标工作已完成,项目已于 2022 年 6 月采购设备,截止目前吕梁市疾控中心 103 种类、312 台件,市中心血站 16 种类、23 台件,120 紧急医学救援中心 15 种类、117 台件设备,均完成安装、调试、移交、验收工作。吕梁市人民医院购置的 1038 种类、5222 台件全部到位,完成安装、调试、验收工作,放疗科设备、核医学科设备正在办理使用前相关手续,预计 2025 年 12 月投入使用。

#### (四) 项目资金筹措

项目总投资：项目估算总投资为 65,664.08 万元，经测算建设期利息后确定总投资 68,278.72 万元，其中建安工程费 60,220.79 万元、工程建设其他费用 579.28 万元、预备费 4,864.01 万元、因募投专项债券产生建设期利息 2,614.64 万元。

项目资金筹措方案：自有资金投入 37,778.72 万元，通过申请市财政资金和医院自有资金解决，资金按项目建设进度所需到位；专项债券需求 30,500.00 万元，其中 2022 年已募投 23,200.00 万元，本批次拟募投 2,000.00 万元，2025 年以后批次拟募投 5,300.00 万元；本项目估算总投资 68,278.72 万元，除已支付资金外，剩余资金计划于 2025 年全部投入用于项目支出，计划如下：

资金使用计划

年份	以前年度	2025 年	合计
分年投资金额（万元）	25,067.60	43,211.12	68,278.72
占总投资比例	36.72%	63.29%	100.01%
专项债券资金（万元）	23,200.00	7,300.00	30,500.00
其中：本批债券资金（万元）		2,000.00	2,000.00

据此，本所律师认为：专项债券所对应的项目属公益性项目，取得了立项、环评等手续，建设施工手续陆续完善中，符合项目所在地土地利用总体规划，现有手续符合法律法规的要求，项目资金需求已作计划安排，符合《地方政府专项债券发行管理办法》第二条之规定。

### 三、专项债券的预期偿债资金来源

依据《2022年至2025年吕梁市医疗卫生园区医疗设备配置建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，经专项审核，大华会计师事务所认为，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目资金平衡方案中的相关数据进行分析测算，认为专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，该项目的项目收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，专项债券所列入的项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

### 四、专项债券项目的中介服务机构

#### （一） 专项评价机构

大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所为专项债券项目的评价机构并出具《评价报告》。

大华会计师事务所所持有山西省工商行政管理局核发的《营业执照》(统一信用代码证号:91140100058863554J)，山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事

务所编号:110101481401 晋财注[2012]32 号)。

据此,本所律师认为,大华会计师事务所系依法成立并合法存续的审计机构,具备出具《评价报告》的资格。

## (二) 专项法律机构

山西宏文律师事务所为专项债券项目的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的律师事务所,现持有山西省司法厅于 2023 年 1 月 12 日核发的《律师事务所执业许可证》,统一社会信用代码:3114000091012540G。

据此,本所律师认为,山西宏文律师事务所系依法批准设立合法存续的律师事务所,具备为专项债券项目出具《法律意见书》的资格,在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

## 五、结论意见

综上所述,本所律师认为:

专项债券项目实施主体是依法设立的行政机关法人,具有独立法人资格,具备项目实施主体资格。

专项债券项目所涉及的项目属公益性项目,取得了立项、环评等手续,建设施工手续陆续完善中,符合相关法律法规、规范性文件和政策要求,专项债券不存在实质性法律障碍。

专项债券所列入的项目具有稳定的预期偿债资金来源,

对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。  
本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供专项债券发行之目的使用。

(以下无正文)

  
山西宏文律师事务所  
负责人: 张安文  
律师: 张安文  
律师: 刘淑红  
2025年7月7日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000091012540G

山西宏文

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关:



发证日期:

2023年

12月

No. 70133655

中华人民共和国司法部监制





执业机构 山西宏文律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11411200710319642

法律职业资格  
或律师资格证号 A20051411240334

发证机关



发证日期 2025 年 3 月 13 日



持证人 高宏文

性 别 男

身份证号 142326197312161212



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 山西宏文律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11411201811072669

法律职业资格  
或律师资格证号 A20181411241745

发证机关

发证日期



持证人

刘淑红

性别

女

身份证号

142326198605230626



### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	山西省吕梁市司法局
备案日期	2025年五月三十一日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	山西省吕梁市司法局 律师年度考核 备案称职专用章
备案机关	山西省吕梁市司法局
备案日期	2026年五月三十一日

