

山西佳合诚律师事务所  
2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）  
基础设施建设项目专项债券项目  
之  
法律意见书



# 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、 出具本法律意见书的依据 .....	1
二、 声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	3
一、 项目主体 .....	3
二、 项目基本情况 .....	3
三、 项目资金筹措 .....	4
四、 项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	5
五、 项目对应专项债券的中介服务机构 .....	5
六、 结论意见 .....	6



山西佳合诚律师事务所  
2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施  
施建设项目专项债券项目之  
法律意见书

致：柳林县住房和城乡建设管理局

山西佳合诚律师事务所接受柳林县住房和城乡建设管理局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发[2020]23 号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；



10、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知(晋财债[2021]38号);

11、山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号);

12、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述,并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项,以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断,最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺,向本所律师提供的所有资料,包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言,均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用,不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解,不应被单独摘引适用,未经书面同意,不得为其他任何第三方适用。



第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目实施主体为柳林县住房和城乡建设管理局。

1、柳林县住房和城乡建设管理局持有《统一社会信用代码证书》，证载内容如下：

机构名称	柳林县住房和城乡建设管理局
统一社会信用代码	1114232701267511X8
机构性质	机关
机构地址	柳林县政府行政办公大楼 7 层
负责人	蔡育新

2、经查询全国组织机构代码数据服务中心，柳林县住房和城乡建设管理局状态为正常；经查询中国执行信息公开网，柳林县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，柳林县住房和城乡建设管理局未被列入严重失信主体名单。

据此，本所律师认为，柳林县住房和城乡建设管理局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为 2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

本项目建设内容具体为：拟建中压燃气管道共约 18km，管径为 DN300/250/200/150/125/100/80/50/40，设计压力为 0.4MPa；拟建低压燃气管道共约 30.5km，管径为 DN200/150/125/100/80/70/50/40，设计压力为 5KPa。设计输气量为 6000Nm<sup>3</sup>/h。



## （二）项目审批情况

2023 年 12 月 12 日，项目取得了柳林县行政审批服务管理局《关于柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（柳审管投资发[2023]76 号），批复如下：

（1）项目名称：2024 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目；

（2）建设地址：柳林县城区；

（3）建设单位：柳林县住房和城乡建设管理局；

（4）建设性质：改建；

（5）建设规模及内容：拟建中压燃气管道共约 18km，管径为 DN300/250/200/150/125/100/80/50/40，设计压力为 0.4MPa；拟建低压燃气管道共约 30.5km，管径为 DN200/150/125/100/80/70/50/40，设计压力为 5KPa。设计输气量为 6000Nm<sup>3</sup>/h；

（6）投资估算及资金来源：项目初步设计批复总投资为 4,326.80 万元，其中工程费用 3,667.71 万元、工程建设其他费用 453.06 万元、预备费 206.03 万元。，资金来源申请国家专项债券及地方财政资金。

（7）建设期限：12 个月；

（8）项目代码：2311-141125-89-05-848471。

## （三）项目建设进度情况

（9）项目已完成立选址、立项、初步设计、规划、施工许可等前期手续，项目工期安排为 2025 年 6 月至 2025 年 11 月。

据此，本所律师认为，2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目系公益性项目，项目已经完成立项，取得施工许可手续，符合《地方政府债券发行管理办法》和《山西省政府专项债券管理暂行办法》的要求。

## 三、项目资金筹措

依据《2024 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目总投资 4,352.00 万元，资金来源为：



1、项目总投资为 4,326.80 万元，资金来源为：

自有资金 926.80 万元，拟申请财政资金投入解决，资金根据工程进度到位；  
专项债券解决 3,400.00 万元，其中本批次募投 600.00 万元，以后批次拟继续募投 2,800.00 万元；

2、资金使用计划：项目总投资金额 4,326.80 万元，根据建设进度全部于 2025 年支出。

据此，本所律师认为，2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2045 年偿还本息后项目累计净现金结余 3,022.84 万元，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益为供热收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.60 倍，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券的中介服务机构

##### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会



计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西佳合诚律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西佳合诚律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2021 年 4 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000764662178P）。

本所律师认为，山西佳合诚律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

柳林县住房和城乡建设局依法设立并合法存续，具备独立法人资格，可以作为项目的主体单位。

2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目系公益性项目，取得的审批手续合法，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）基础设施建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）



（本页无正文，为《2025 年吕梁市柳林县煤改气中低压燃气管道（一期）  
基础设施建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）

  
山西佳合诚律师事务所  
律师： 王志明

律师： 杨云鹏

2025 年 7 月 7 日

1401051097871